

Межрегиональная Правозащитная Группа



МАССОВЫЕ АКЦИИ **ПАМЯТКА ДЛЯ ЖУРНАЛИСТА**



Что такое массовая акция?

Массовая акция (публичное мероприятие/собрание) – намеренное и временное присутствие в общественном месте группы лиц с целью выражения общих интересов, одна из форм реализации фундаментального права каждого человека публично выражать свое мнение.

«Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование» **(ст. 31 Конституции РФ).**

«Каждый имеет право на свободу мирных собраний. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом» **(чч. 1 и 2 ст. 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод).**

Организация и проведение публичных мероприятий регулируется Федеральным законом №54-ФЗ от 19.06.2004 **«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».**

Публичное мероприятие – это открытая, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан, политических партий, других общественных и религиозных объединений.

Иногда в качестве синонима используется термин «собрание», который является как общим обозначением публичных мероприятий (право на свободу собраний), так и их частным случаем.

Частный случай термина – означает совместное присутствие граждан в специально отведенном для этого месте для коллективного об-

суждения каких-либо общественно значимых вопросов. В российском законодательстве – это одна из двух форм проведения публичных мероприятий (наряду с одиночным пикетированием), которая не требует уведомления.

Виды публичных мероприятий:

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Демонстрация – организованное общественное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Основное отличие демонстрации от шествия – отсутствие указания на обязательность заранее определенного маршрута.

Организатором(ами) публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации, политические партии, другие общественные объединения или религиозные объединения, их региональные отделения и структурные подразделения, взявшие на себя обязательства по организации и проведению публичного мероприятия.

Всю информацию, касающуюся подготовки и проведения акции лучше всего уточнять у ее организаторов. Иногда организаторы имеют специальные знаки отличия (бейджи, повязки). Также распространена практика назначения специального человека, ответственного за общение с прессой.



Как правильно использовать термины

Часто можно прочесть выражение «санкционированная акция» // «несанкционированная акция». Данный термин некорректен!

В РФ не требуется специальных санкций на проведение публичных акций. Существующая процедура подразумевает подачу уведомления о ее проведении в государственный орган, который не обладает полномочиями разрешать, или запрещать публичное мероприятие и обязан принять уведомление.

В случае если уведомление не соответствует закону, то соответствующий орган должен предложить организатору устранить нарушение, но не вправе наложить превентивный запрет. Сходным образом, если указанное в уведомлении место и/или время занято или не подходит, то власти вправе предложить изменить место и/или время. После этого и начинается *процесс согласования* – совместного обсуждения между организаторами и государственным органом наиболее приемлемых вариантов проведения акции. Зачастую, власти искажают суть процесса согласования и в ультимативной форме отсылают проводить мероприятие в безлюдное место на отшибе города. Организатор действительно не вправе проводить публичное мероприятие, если предлагаемые изменения не согласованы, но альтернативные предложения *должны быть надлежащим образом обоснованы*. У организаторов публичного мероприятия должна быть возможность провести акцию в зоне видимости и слышимости своей целевой аудитории.

Если договоренность достигнута, то акцию можно вполне называть *согласованной*. Если согласования нет, хотя по закону оно должно было иметь место, то ее корректно называть *несогласованной*. Акция может быть и запрещенной, так как власти иногда по-прежнему выносят прямые запреты, но стоит помнить, они незаконны. Публичное ме-

роприятие, проводимое без подачи уведомления, таковым и является – *публичным мероприятием без уведомления*. При этом, европейская практика складывается в сторону того, чтобы считать незаконными, только те акции, что не являются мирными или нарушают прямые запреты. Разные термины несут разную смысловую нагрузку, и оптимальному словарю в этой сфере еще предстоит сложиться.

Обязательные действующие лица любого публичного мероприятия, о котором было подано уведомление:

- Организатор (с копией уведомления ранее поданного в ответственный орган).
- Уполномоченные организатора по обеспечению безопасности и здоровья участников акции (с отличительными знаками).
- Уполномоченный представитель органа внутренних дел (содействует организатору в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан).
- Уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

Экстремизм и минимум, который нужно о нем знать

При проведении массовых акций не допускается привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов (ст. 16 закона «О противодействии экстремистской деятельности»).

При этом надо помнить, что «экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом *принято вступившее в законную силу решение* о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности».



В России существует презумпция невиновности. Любые подозрения или предположения до соответствующего решения суда являются необоснованными.

Официальный список организаций, признанных экстремистскими по решению суда, можно найти по адресу: **xeno.sova-center.ru/4DF39C9/A12DD8E**.

Официальный список материалов, признанных экстремистскими по решению суда, доступен на сайте МинЮста по адресу: **www.minjust.ru/ru/activity/nko/fedspisok/**.

Аккуратно используйте данные термины в своих материалах!!!

Если у вас с собой камера или фотоаппарат

Практика показывает, что журналистам часто запрещается съемка сотрудников правоохранительных органов. Фотокорреспондентов и видеооператоров принуждают удалять кадры, на которых присутствуют сотрудники милиции и других правоохранительных структур.

Тем не менее, на сегодняшний день не существует ни одного законодательного документа, который подтверждает законность подобных требований.

Вы можете фотографировать в местах проведения публичных акций и любых массовых мероприятий (в том числе, и сотрудников милиции) – это законом не запрещено. Более того, это одна из форм реализации вашего права на поиск и получение информации, особенно, если вы находитесь на публичном мероприятии по заданию редакции.

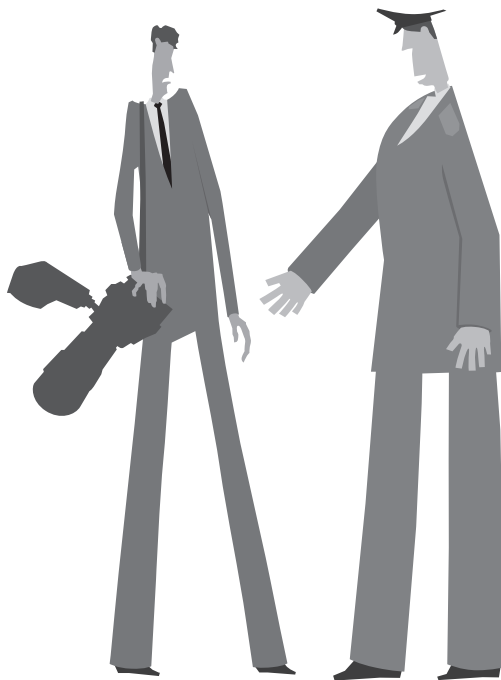
Люди, которые участвуют в публичных и массовых мероприятиях, знают об их публичности. Фотографирование в этом случае не будет нарушением их частной жизни. Однако, если Вы публикуете крупный план лица участника акции в отрыве от происходящих событий, вам неплохо заранее заручиться разрешением этого человека на публикацию его фотографии.

Важно помнить, что закон касается исключительно обнародования изображений. Ограничения не действуют в момент сбора информации.

Если к Вам возникают претензии со стороны сотрудников милиции, не стоит активно сопротивляться их требованиям, применять физическую силу, ругаться матом и т.д. Однако настаивать на том, чтобы их действия в точности следовали закону, и чтобы они не злоупотребляли своими полномочиями – необходимо. Помните, вам – как гражданину – разрешено все, что не запрещено, и ваши права корреспондируют с их обязанностями! Незаконные действия сотрудников милиции нужно и важно обжаловать!

Если случилось так, что у вас повредили или разбили технику, помните, что подобные действия (вне зависимости от того, совершил их работник правоохранительных органов или частное лицо) подпадают под нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Если действия не повлекли причинение значительного ущерба, то в соответствии со ст. 7.17 КоАП РФ, это – «умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества», что влечет наложение административного штрафа в размере от трехсот до пятисот рублей». Если действия повлекли причинение значительного ущерба, то совершившему «грозит штраф в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательные работы на срок от ста до ста восьмидесяти часов, либо исправительные работы на срок до одного года, либо арест на срок до трех месяцев, либо лишение свободы на срок до двух лет» (ст. 167 УК РФ).





Полезные ссылки:

Межрегиональная Правозащитная Группа
irhrg.ru



Сообщество, созданное командой правовой безопасности активистов «LegalTeam»
http://community.livejournal.com/legal_team/



Раздел «Массовые акции» на портале АСК
http://askjournal.ru/index.php/instructions/civic_engagement/public_events/



Информационное агентство, специализирующееся на тематике свободы собраний «Артикль20» **article20.org**



Сайт международного Молодежного Правозащитного Движения (МПД) **yhrm.org**



Сеть гражданской журналистики Молодежного Правозащитного Движения (МПД) **http://community.livejournal.com/civil_journal/451.html/**

Центр защиты прав СМИ
mmdc.ru

Над памяткой работали:

Анна Хромова stowaway@gmail.com
Наталья Звягина zviaguina@gmail.com
Дмитрий Макаров dmitri.makarov@yhrm.org