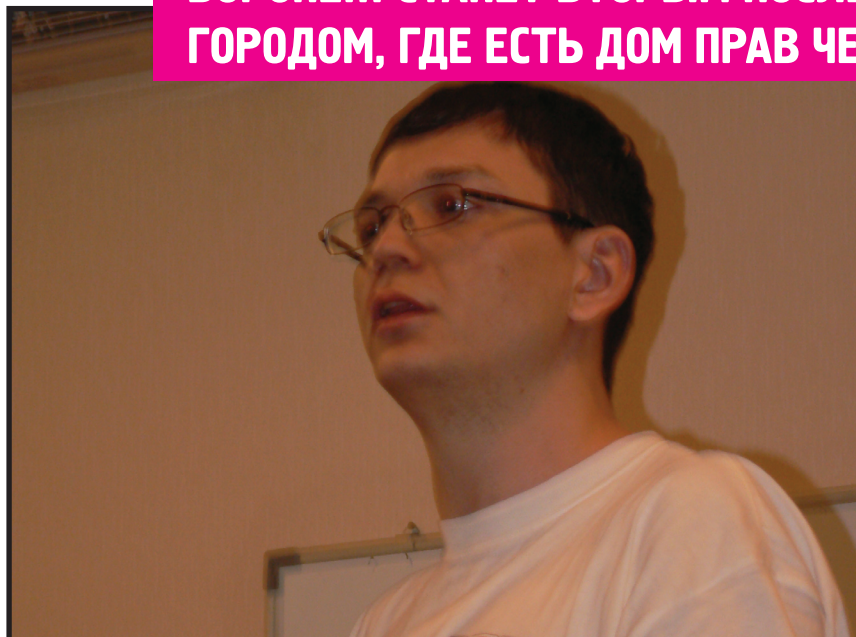


# ПРАВО И ДОСТОИНСТВО

№1 [78] январь-февраль 2009

**ВОРОНЕЖ СТАНЕТ ВТОРЫМ ПОСЛЕ МОСКВЫ  
ГОРОДОМ, ГДЕ ЕСТЬ ДОМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**СТР. 4**



Павел Чиков эксперт Межрегиональной ассоциации правозащитных организаций «АГОРА». Фото С. Федулова.

**ТАКЖЕ В НОМЕРЕ:**

**Представители власти и НКО  
региона: попытка обсудить  
практику применения  
законодательства  
об экстремизме – стр. 3**

**700 постановлений  
о нарушении прав человека  
Россией – стр. 4-5**

## НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ГОТОВЯТСЯ К ПРОВЕРКАМ И ОТЧЕТАМ

26 января в Воронеже прошел семинар «**Правовые основы деятельности некоммерческих организаций**», организованный Межрегиональной правозащитной группой - Воронеж/Черноземье, Молодежным правозащитным движением и Межрегиональной ассоциацией правозащитных организаций «АГОРА». В его работе приняли участие представители общественных объединений Воронежа, Нововоронежа, Тамбова, Орла, Владимира, Чебоксар и Ростова-на-Дону.

В качестве экспертов на семинаре выступили Павел Чиков – кандидат юридических наук, председатель Межрегиональной ассоциации правозащитных организаций «АГОРА» и Ольга Гнездилова – адвокат, правовой советник Межрегиональной правозащитной группы – Воронеж/Черноземье.

Подобные семинары уже были проведены ассоциацией «АГОРА» при поддержке местных организаций в более чем 30 регионах России. Вопросы, связанные с правовой безопасностью, актуальны сегодня для любой некоммерческой организации, независимо от юридической формы и лояльности к политике властей. Участники обсудили обязанности общественных объединений перед государственными органами: порядок отчетности; возможные проверки различными ведомствами – от Министерства юстиции до милиции и пожарнадзора; особенности обжалования действий органов власти, которые они считают незаконными.

По словам Павла Чикова: «Законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, достаточно объемно, но организациям

необходимо знать, какие у них есть права и обязанности в тех или иных ситуациях. Ведь предупрежден, значит – защищен».

Обеспокоенность общественников связана с происходящими в последние годы случаями давления на организации. Так, в сентябре 2008 г. ГУВД Нижегородской области провело обыск в офисе Экологического центра «Дронт», а в декабре прокуратура Санкт-Петербурга буквально захватила офис местного «Мемориала», без описи были изъяты все жесткие диски компьютеров и все электронные носители информации. Ничего противозаконного в деятельности общественников правоохранительные органы не выявили, но нанесли огромный ущерб организациям.

*(Окончание на стр. 6)*



## 2009 ГОД СТАНЕТ ДЛЯ ЛИПЕЦКА ГОДОМ ДОБРЫХ ДЕЛ

В течение 12 месяцев по инициативе Ассамблеи родительской общественности в Липецке будет проходить акция «Спешите делать добро!», направленная на развитие социальной активности и поддержку благотворительности в сфере образования.

В рамках акции будут реализованы пять проектов, первые буквы названия которых составляют слово «добро»: «Достижения юных в копилку добрых дел», «От чистого сердца», «Благотворительная акция «Вместе мы можем больше!», «Растем вместе с Липецком» и «Отечество прославим. История моей семьи в истории моей страны». Каждый из проектов пройдет в три этапа: на уровне школы, округа и города.

Одним из значимых мероприятий Года добрых дел станет круглый стол «Социальная ответственность бизнеса, меценатство», в котором примут участие представители органов местного самоуправления и деловых кругов Липецка.

## СОСТОЯЛОСЬ ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВОРОНЕЖА

В ходе заседания отмечалось, что создание палаты обусловлено необходимостью объединения усилий для решения стоящих перед областным центром задач. По мнению руководства мэрии, через представителей общественной палаты городские власти многократно усилят взаимодействие с населением, тем самым будут определены новые и скорректированы имеющиеся в развитии города приоритеты.

Депутаты городской думы также намерены активно сотрудничать с общественной палатой, а некоторые из парламентариев войдут в состав профильных комиссий. На следующем заседании городской общественной палаты планируется избрание президиума в составе семи человек и формирование 12 комиссий – по вопросам молодежи, здравоохранения, духовно-нравственного просвещения, поддержке предпринимательства, развитию го-

родского хозяйства и др. Срок полномочий членов общественной палаты Воронежа истекает через два года.

## В ВОРОНЕЖЕ УТОЧНЕНЫ ПРАВА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

На заседании Комитета по местному самоуправлению, связям с общественностью и СМИ рассмотрены законопроекты, касающиеся деятельности общественных организаций и органов местного самоуправления.

Губернатором области предложен проект закона «О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений», разработанных в целях реализации в области федеральных законов «О некоммерческих организациях» и «Об общественных объединениях». В нем определены принципы и формы взаимодействия органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений.

Проект закона нормативно закрепляет возможность предоставления общественным объединениям информации о деятельности органов государственной власти, о налоговых льготах, льготах по арендным платежам, государственных грантах. Его принятие не влечет изменения областного законодательства и увеличения расходной части областного бюджета.

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

Экспертизу проводил 22 января молодежный парламент Воронежской области в соответствии со ст.6 закона Воронежской области N31-03 «О молодежном парламенте Воронежской области».

К обсуждению законопроекта были приглашены представители законодательных и исполнительных органов государственной власти Воронежской области, воронежские ученые, лидеры молодежных общественных организаций.

## МОЛОДЕЖНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ «НАШ ОТВЕТ КОРРУПЦИИ»

Общественные слушания были организованы 20 февраля Воронежской молодежной региональной общественной организацией «Молодежный союз труда» и ВОО «Агентство развития гражданского общества» в рамках проекта «Молодежные общественные слушания» совместно с ВРО МОО «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти». На слушаниях состоялось обсуждение и подписание молодежного антикоррупционного манифеста, цель которого - демонстрация объединенных усилий молодежных общественных объединений и единых подходов, направленных на формирование и укрепление антикоррупционного поведения в молодежной среде. Слушания посетили депутаты областной и городской думы, представители молодежных объединений, правительства Воронежской области, администрации Воронежа и правоохранительных органов.

## КРУГЛЫЙ СТОЛ «ПАРТНЕРСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ СРЕДИ УЯЗВИМЫХ ГРУПП ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ВИЧ/СПИДА»

Организатором круглого стола, состоявшегося 20 февраля, выступила Комиссия по противодействию негативным явлениям в обществе общественной палаты Воронежской области в рамках проекта «Расширение доступа к профилактике, лечению и уходу при ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков и лиц, содержащихся в местах лишения свободы». На круглом столе обсудили проблемы, связанные с оказанием медико-социальных и других видов услуг данной категории лиц, и наметили пути их решения. Круглый стол посетили представители государственных и некоммерческих организаций, члены общественной палаты Воронежской области и т.д.



По информации  
Агентства социальной  
информации  
[www.asi.org.ru](http://www.asi.org.ru)

Организаторами выступили Общественная приемная при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области), Молодежное Правозащитное Движение, МПГ - Воронеж/Черноземье, Межрегиональный центр по противодействию ксенофобии, дискриминации и ненависти в Воронеже при содействии Информационно-аналитического центра «Сова» (Москва).

Участниками круглого стола стали представители Областной администрации, Областной Думы, Администрации городского округа г.Воронеж, ГУВД области, прокуратур области и города, департамента образования, спорта и молодежной политики Воронежской области, Областного и Городского молодежных центров, а также образовательных учреждений, общественных организаций и средств массовой информации города Воронежа.

Первая часть мероприятия была посвящена докладом экспертов. Андрей Юров, директор Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области), открывший круглый стол, отметил, что в данном случае инициатива проведения подобной дискуссии не была напрямую связана с обострением ситуации, а скорее - с приездом экспертов национального уровня по данному вопросу, ставшим поводом для встречи местных органов власти и общественных организаций для совместного общения и выхода на возможности сотрудничества по реализации законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

Вадим Сватиков, начальник Центра по противодействию экстремизму ГУВД Воронежской области, подполковник милиции, начал свое выступление с кратких пояснений о том, какое именно учреждение он возглавляет, с какой целью был создан центр по противодействию экстремизму и каковы приоритетные направления его деятельности. Особо в своей речи Сватиков отметил готовность сотрудничать с общественными организациями для улучшения ситуации в регионе.

Приглашенный эксперт, Галина Кожевникова, к.и.н., заместитель директора Информационно-аналитического центра «СОВА» (Москва), рассказала собравшимся о тенденциях в совершении и раскрытии преступлений на почве ненависти как в целом по России, так и остановилась на отдельных слу-

## Представители власти и НКО региона: попытка обсудить практику применения законодательства об экстремизме

3 февраля в Областном доме молодежи состоялся Круглый стол «Практика применения законодательства о противодействии экстремистской деятельности в России и в Воронежской области».

чаях в Воронежской области. Как отметила Г.Кожевникова: «В 2008 году был достигнут исторический максимум, когда по 33 делам, признанным совершенными по мотивам ненависти, были вынесены приговоры». По ее словам, это позитивная тенденция осуждения этих преступлений подобным образом, т.к. преступления ненависти совершаются не против конкретного человека, а направлены на запугивание целой группы людей.

Алексей Козлов, к.ф.н., директор фонда «За экологическую и социальную справедливость» (Воронеж), презентовал свою книгу «Страх и ненависть в Воронеже», включающую обзор с ксенофобией в Воронежской области за 5 лет. В качестве общей черты большинства преступлений А.Козлов отметил: «Чаще всего при расследовании принадлежность совершивших преступление к какой-либо группе не четко прослеживается. Таким образом, в тюрьму садятся исполнители, а идеологи остаются на свободе, продолжая свою деятельность».

Доклад Сергея Бессолицына (Департамент образования, спорта и молодежной политики Воронежской области) был в большей степени сфокусирован на проявлении экстремизма в молодежной среде. Он отметил, что позиция молодежи к политическим и другим процессам в обществе - это будущее России, но на данный момент конкретный механизм противостояния экстремизму недостаточно проработан - и это именно то направление, над которым и надо работать совместно с соответствующим учреждениям и структурам.

Часть, посвященная докладом, завершилась презентацией работы со школьниками Людмилы Сташенко, заместителя директора по воспитательной работе лицея № 5. Несмотря на то, что многие из собравшихся не согласились, что подобная работа действенна,

идея о том, что с экстремизмом надо бороться не по факту, а начинать с профилактики в юном возрасте, а также с его причин - политических, экономических, социальных и пр. - возникала в дискуссии позднее не один раз.

Так, Алена Обьездчикова, директор МПГ - Воронеж/Черноземье, подытожила, что вариантом работы с проблемой экстремизма может стать национальная идея, основанная на транслировании силы нашей страны, но основанной не на насилии по отношению к другим государствам. Если молодым людям показать пути, с помощью которых они могут изменять реальность ненасильственными способами, задать определенный мейнстрим, тогда и общая ситуация начнет изменяться.

Наталья Звягина, Голос-Воронеж, призвала власти региона и общественные организации к созданию совместной рабочей группы по проработке и разъяснению антиэкстремистского законодательства на уровне Воронежской области, чтобы представители последних во время акций и реализации своей ежедневной деятельности правильно трактовали и не нарушали (а если нарушают - то осознали это) существующее законодательство в отношении проявлений экстремизма.

Несмотря на то, что дискуссия между собой оказалась достаточно острой и далеко не по всем направлениям было достигнуто единое мнение, а порой высказывались и абсолютно противоположные точки зрения, тем не менее, часть присутствовавших - как представителей государственной власти, так и НКО - высказали желание вместе разрабатывать рекомендации по улучшению практики применения законодательства о противодействии экстремистской деятельности, изменению ситуации с проявлениями ксенофобии среди молодежи в нашем регионе.

«Дом Прав Человека» получил прописку по адресу улица Цюрупы, 34 – именно там уже много лет помогают пенсионерам, призывникам, студентам, потребителям, детям, мигрантам и многим другим людям, которые относятся к уязвимым социальным группам и которые зачастую отчаялись получить помощь в других местах. Здесь же еще в марте 2006 года открылась Общественная Приемная при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации (в Воронежской области).

Среди целей основания «Дома Прав Человека» его создатели выделяют укрепление системы общественной защиты прав человека, налаживание диалога между правозащитными организациями и органами государственной власти, содействие гражданскому образованию и просвещению населения в сфере прав человека. В его создании приняли участие представители таких организаций, как «Воронежский Мемориал», «Защиты потребителей», Межрегиональная правозащитная группа, Конфедерация свободного труда, Молодежное правозащитное движение, Воронежский клуб журналистов и др.

## ВОРОНЕЖ СТАНЕТ ВТОРЫМ ПОСЛЕ МОСКВЫ ГОРОДОМ, ГДЕ ЕСТЬ ДОМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

12 февраля ряд крупнейших воронежских правозащитных и гражданских организаций, многие годы действующих на территории города Воронежа и Воронежской области, заявили об объединении их деятельности и создании «Дома Прав Человека».

«Дом - это не просто объединение правозащитных организаций, столь важное в кризисный период, когда нарастает обособление, и человеческое достоинство находится под угрозой. Здесь ежедневно получают помощь люди, которые столкнулись с трудной жизненной ситуацией, чьи права были нарушены тем или иным образом. Дом – это место, где тебя всегда поддерживают», — говорит известный воронежский правозащитник Андрей Рашевский, один из участников «ДПЧ».

В мире в разных странах уже существуют подобные «Дома Прав Человека», и они даже объединены в сеть для оказания помощи друг другу и обмена опытом. В России такой «Дом» до

сих пор существовал только в Москве. Многие из организаций и лидеров правозащитных организаций, создавших «ДПЧ», известны далеко за пределами Воронежа и России. Они считают, что их многолетний опыт необходимо использовать для развития региона, укрепления социальной стабильности и налаживания конструктивного диалога разных секторов общества. Учредители «ДПЧ» надеются, что их инициатива будет поддержана городскими и региональными властями и что, благодаря этому, Воронеж сможет стать одной из «гражданских столиц» России.

ИА «ИСИ-Новости»  
isi-news@vrn-net.org

# 700 ПОСТАНОВЛЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА РОССИЕЙ

12 февраля 2009 года Европейский Суд по правам человека опубликовал 8 очередных постановлений против России. В общей сложности количество постановлений против России достигло круглой цифры – 700, из них 57 – в этом году.

**1-Е ПОСТАНОВЛЕНИЕ** принято по жалобе граждан США - Патрика Фрэнсиса Нолана и его сына, К., 1967 и 2001 годов рождения, соответственно, проживающих в Тбилиси (Грузия).

Суд постановил:

шестью голосами против одного, что российское правительство не в соответствии со статьей 38 § 1 (а) (обязательство предоставить необходимые условия для рассмотрения дела) Европейской конвенции по правам человека; - единогласно, что имело место нарушение статьи 5 § 1 и 5 (право на свободу и личную неприкосновенность) Конвенции; - единогласно, что имело место нарушение статьи 8 (право на уважение частной и семейной жизни)

в отношении г-на Нолана и его сына; - единогласно, что имело место нарушение статьи 9 (свобода мысли, совести и религии) и, - шестью голосами против одного, что имело место нарушение статьи 1 Протокола № 7 к Конвенции (процедурные гарантии в случае высылки иностранцев). Против голосовал судья от России Анатолий Иванович Ковлер, он приложил к постановлению особое мнение. В соответствии со статьей 41 (справедливая компенсация), Суд присудил Нолан 7000 евро за моральный ущерб и 810 евро за расходы и издержки. Если кратко, то суть дела заключалась в том, что Нолан с 1988 года является членом Объединенной церкви. "Ассоциация святого духа за

объединение мирового христианства" (общепринятое сокращение "Церковь Объединения") сложилась на основе откровения, полученного Мун Сон Мёном в 1935 году и изложенного в учении под названием Божественный Принцип.

С 1994 года МИД РФ ежегодно давал заявителю разрешение на проживание в России.

10.01.2000г. и.о. Президента РФ В.В. Путин внес в Концепцию национальной безопасности Российской Федерации поправки, в которых сказано: «Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации включает в себя противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров».

12.07.2001г. у заявителя родился сын К. (второй заявитель), а 02.10.01 заявитель разошелся со своей женой, которая вернулась в США.

31.08.2001г. районный суд Ростова-

на-Дону решил ликвидировать организацию «Федерация за мир во всем мире и объединение» (FFWPU), на основании приглашений которой заявителю выдавались разрешения на проживание в России.

19.05.2002г. заявитель поехал на Кипр, а его сын остался в России с няней.

02.06.2002г. в 11 часов вечера заявитель прилетел в аэропорт Шереметьево-1, где после прохождения паспортного контроля был задержан. Заявителя заперли в комнате в аэропорту и продержали до утра, когда к заявителю пришел человек в штатском, объяснивший, что заявителю не разрешено пересекать российскую границу. Затем заявитель улетел в Таллин.

05.07.2002г. заявитель получил в российском консульстве в Таллине въездную визу, однако 07.07.02 его опять в Россию не пустили.

09.07.2002г. и 22.08.2002г. в ответ на свои жалобы заявитель получил письма от ФСБ РФ, в которых указывалось, что во въезде в Россию заявителю отказано на основании п. 1 ст. 27 ФЗ «О въезде в РФ и выезде из РФ».

08.08.2002г. заявитель обжаловал в суд решение о запрете на въезд в Россию, однако 25.03.03 суд первой инстанции отказал в удовлетворении жалобы, а 19.06.03 Верховный Суд РФ отклонил и кассационную жалобу заявителя.

Только 12.04.2003г. заявитель смог воссоединиться со своим сыном, которого няня привезла в Украину.

**2-Е ПОСТАНОВЛЕНИЕ** принято по жалобе жителя города Курган Самохвалова Романа Александровича, отбывающего срок в Курганской области, ему присуждено за моральный вред 1.000 евро за нарушение ст.6 § 1 во взаимосвязи со ст. 6 § 3 (с) Конвенции из-за отсутствия заявителя на кассационном слушании по его уголовному делу 01.07.2002г. в Курганском областном суде.

**3-Е ПОСТАНОВЛЕНИЕ** принято по жалобе Александра Николаевича Денисенко и Виталия Владимировича Богданчикова – отбывающих срок в Саратовской области. Суд в отношении первого заявителя установил нарушение ст. 3 и 5 § 1 Конвенции за жестокое обращение, отсутствие эффективного расследования в связи с этим, плохие условия содержания под стражей в СИЗО-77/2 в Москве, и за его условия присутствия в Хамовническом райсуде

Москвы во время суда, и присудил ему за моральный вред 5000 евро. Что касается второго заявителя, то он жаловался лишь на условия его содержания под стражей в изоляторе СИЗО/77-2 в Москве, где он находился с 5 марта 2001 года по 15 июля 2002 года. Но так как он подал жалобу в Евросуд только 16 марта 2004 года, то он пропустил шестимесячный срок, в который он должен был подать жалобу в Страсбург. Евросуд признал его жалобу неприемлемой для рассмотрения.

**4-Е ПОСТАНОВЛЕНИЕ** принято по жалобе Юрия Николаевича Бодрова – военного пенсионера из города Вологда 1934 года рождения. Евросуд присудил ему 2000 евро за моральный вред и 341 за материальный, т.к. имело место нарушение ст.6 п.1 Конвенции и ст.1 Протокола № 1 за отмену в порядке судебного надзора 8 декабря 2003 года президиумом Вологодского областного суда (по новому ГПК) решения городского суда в пользу заявителя, которым было присуждено увеличение пенсии в 1,5 раза по Указу Президента № 1563 от 23.08.2000г., как служившему в в/ч, входящей в состав ядерного оружейного комплекса РФ.

**5-Е ПОСТАНОВЛЕНИЕ** принято по жалобе жительницы Санкт-Петербурга Дианы Ивановны Михайлович, 1927 года рождения, которой присуждено за моральный вред 3600 евро и 700 евро судебных издержек за нарушение ст. 6 § 1 Конвенции за неразумный срок судебного разбирательства по жилищному делу в Фрунзенском районном суде – 5 с половиной лет (из них 2 года и 3 месяца по вине суда не было никаких судебных заседаний). Евросуд указал, что не является средством правовой защиты против этого нарушения.

**6-8-Е ПОСТАНОВЛЕНИЯ** приняты по жалобам из Чеченской Республики: Дело Бантаева и другие против России (20727/04) связано с исчезновениями двух братьев: Абубакара и Салмана Бантаевых – в селе Комсомольское 2 января 2003. Следственные органы не допросили ключевых свидетелей по делу в течение более чем четырех с половиной лет. Шестнадцать заявителей по делу Мешаева и другие против России (27248/03) — это родственники Леомы Мешаева и Бислана Сайдаева. В ночь с 16 по 17 декабря 2002 года большая группа российских военных на БТРах въехала в село Мартан-Чу и задержала Леому и Бислана. Хотя внутреннее расследование заключило,

что, вероятнее всего, военнослужащие задержали Леому и Бислана, им не были установлены виновные или военная часть, проводившая спецоперацию. Дело Аюбов против России (7654/02) касается исчезновения Адама Аюбова в г.Грозном (Чечня) 19 января 2000 года. Российские военнослужащие задержали Адама и увезли его в военном автомобиле. Военнослужащие также разрушили дом семьи Аюбовых. В течение последующих десяти месяцев власти не возбуждали уголовное дело по этим обстоятельствам. О пятерых мужчинах нет никаких известий со времени их задержания российскими военнослужащими.

В своих постановлениях Евросуд единогласно установил, что:

- было нарушено право на жизнь в отношении пропавших без вести, которых следует считать погибшими (нарушение статьи 2 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод);

- российские власти не провели эффективного расследования по фактам нарушений права на жизнь (нарушение статьи 2);

- родственники заявителей были незаконно задержаны (нарушение статьи 5);

- отношение государственных органов к жалобам родственников исчезнувших достигло уровня бесчеловечного обращения (нарушение статьи 3);

- заявители были лишены эффективных средств правовой защиты от нарушений (статья 13);

- российские власти ответственны за разрушение собственности семьи Аюбова (разрушение дома - нарушение статьи 1 Протокола 1).

В соответствии с постановлениями Евросуда, заявителям по трем делам присуждена компенсация за материальный и моральный ущерб в сумме 233500 евро, а также 10635 евро за судебные расходы. Заявителям в делах Мешаева и Бантаева при подаче жалоб в Евросуд помогала «Правовая инициатива по России». Дусид Аюбов был представлен «Мемориалом» и «Европейским центром защиты прав человека».

*Илья Сиволдаев,  
юрист Общественной приемной  
при Уполномоченном  
по правам человека в РФ  
(в Воронежской области)*

## Посвятить жизнь защите Прав Человека – самое главное дело каждого

28-29 января в Липецке состоялась международная конференция «Роль государственных органов и общественных организаций в развитии институтов прав человека». Ее организаторами выступил Уполномоченный по правам человека в Липецкой области при поддержке Администрации Липецкой области и Фонда им. Конрада Аденауэра.

В качестве цели конференции было заявлено определение возможной стратегии и тактики взаимодействия в сфере мониторинга правозащитной деятельности, обмен межрегиональным и межгосударственным опытом. В мероприятии приняли участие уполномоченные по правам человека из регионов РФ и Южного Кавказа, представители органов власти, общественных организаций, студенты, журналисты. Представители Общественной приёмной Уполномоченного по правам человека в РФ (в Воронежской области) в качестве гостей посетили данное мероприятие.

Конференцию открыл лично губернатор Липецкой области О.Королев. Даже принимая во внимание противоречивую информацию о ситуации с правами человека в регионе, тот факт, что первое лицо области с трибуны заявляет о повышенной важности прав

человека, и особенно во время кризиса, не может не вызывать легкой зависти. Немало удивило также и выступление Председателя областного Совета депутатов П.Путилина, который подчеркнул, что есть некоторые проблемы, которые решить можно только совместными усилиями государственных органов и правозащитных организаций. Начальник организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ Е.В.Середа отметила, что по роду деятельности правозащитные организации в некотором смысле обречены на конфликт с любыми органами власти. Но в демократическом государстве существуют механизмы урегулирования этого конфликта и выведения его в позитивное русло, и одним из таких механизмов является институт уполномоченного по правам человека.

Представители правоохранительных органов также докладывали, как именно их ведомства участвуют в работе по защите прав человека. Заместитель Председателя Липецкого областного суда Г.Брик сообщила, что в 2008 году судами области было удовлетворено 83 % исков граждан против органов власти и 30% исков на действия должностных лиц. Аналогичной статистики по Воронежской области нет, но, даже судя по делам, которые ведутся в Общественной приемной Уполномоченного, процент намного ниже.

В программе для гостей конференции было также предусмотрено посещение особой экономической зоны «Липецк» - для ознакомления с достижениями народного хозяйства. В целом мероприятие оставило ощущение добротного подготовленного, «отполированного», но так и не давшего возможности реального разговора государственных и общественных правозащитников о той самой заявленной стратегии. Взаимодействие в том или ином виде, безусловно, происходит и сейчас. Но суждено ли ему стать сотрудничеством – особенно во времена, отягощенные различными кризисами и обвалами привычных систем – понять пока так и не удалось.

**Алёна Обьездчикова**

## НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ГОТОВЯТСЯ К ПРОВЕРКАМ И ОТЧЕТАМ

**Начало на стр. 1**

Участники также рассмотрели вопросы деятельности Министерства юстиции, которое с мая 2008 года уполномочено осуществлять контроль за деятельностью некоммерческих организаций (раньше этим занималась Росрегистрация). По словам одного из участников семинара: «Раньше я думала, что если сдать все документы по форме, то никаких проблем возникнуть не должно. Но информация о том, что, согласно официальному сайту, у Минюста запланировано в 2009 году 1400 отказов в регистрации и нулевой процент отказов по обжалованию в судах, меня просто потрясла. То есть, они заранее стремятся отсечь организации, выполнить «план» вне зависимости от того, каково количество реальных нарушений. И плюс ко всему, уверены в том,

что в случае обжалования, суд примет решение в их пользу. Это показывает очень странное отношение государства к своим гражданам – как к заведомым нарушителям».

На семинаре юристы Межрегиональной правозащитной группы – Воронеж/Черноземье еще раз напомнили, что ведут постоянные бесплатные консультации для некоммерческих организаций по вопросам законодательства (регистрации, внесения изменений в учредительные документы, отчетности, проверок и др.). Это особенно актуально сейчас, т.к. до 15 апреля все организации обязаны сдать ряд отчетов в региональные управления Минюста. Те, кто не отчитался согласно закону, могут быть исключены из Единого государственного реестра юридических лиц. Задать вопросы или записаться на бесплатный очный прием можно по теле-

фонам в Воронеже 54-55-30 и 54-55-32 или единому адресу электронной почты [cons-ngo@hrworld.ru](mailto:cons-ngo@hrworld.ru). С обращениями работают опытные юристы, специализирующиеся на законодательстве об НКО.

Напомним, что 18 апреля 2006 года в Российской Федерации вступило в силу законодательство, наделяющее региональные управления Росрегистрации беспрецедентными в общемировой практике полномочиями по контролю над общественными объединениями. Всего за 2006 и 2007 год по инициативе региональных управлений из реестра были исключены 11 тысяч некоммерческих организаций, многие из которых до сих пор оспаривают свое право на существование в российских инстанциях и Европейском суде по правам человека. Подробнее об общероссийской практике в Докладе «Новое законодательство: НКО и Федеральная регистрационная служба - 5 проблем взаимодействия»: [http://ngo.hrworld.ru/download/ngo\\_5problems\\_r\\_2008.doc](http://ngo.hrworld.ru/download/ngo_5problems_r_2008.doc)

*Пресс-служба МПГ*

## Активисты Ижевска готовы к правовой самообороне

**11 января в Ижевске состоялся семинар «Правовая самооборона для активистов: свобода собраний и коммуникации с милицией».**

В семинаре приняли участие представители разных гражданских и молодежных неформальных объединений: организаторы кино клубов, акций «Еда вместо бомб», антифашисты, участники зоозащитного движения, анархисты, корреспонденты независимой городской газеты «День», работающей с низовыми инициативными группами.

Активисты, которыми все чаще становятся простые граждане, вынужденные самостоятельно решать самые

обычные проблемы по защите своих домов и дворов, сегодня продолжают работать в легальной сфере, несмотря на то, что пропаганда активно пытается маргинализировать правовые пути выражения мнения по общественно значимым вопросам в глазах общественно-го мнения. Ориентация на закон – одна из возможностей определить пути решения проблем, когда никто не может подсказать, как действовать, что предпринять, если все возможные переговорные меры уже задействованы, а результата нет. Активисты гораздо чаще и тщательнее соблюдают законы, чем представители правоохранительных органов, чему примером недавние события в Приморье и Хабаровском крае. В такой ситуации, хоть и вынуждено, общество само становится гарантом своих прав.

## Новый взгляд на свободу собраний

**24 февраля состоялась стратегическая встреча, направленная на переосмысление правозащитной работы с тематикой защиты свободы мирных собраний в России.**

Уже несколько лет правозащитники – неформальное объединение организаций, работающих с темой (Демос-центр, Движение ГРОЗА, Молодежное Правозащитное Движение, МПГ и др.) ведут мониторинг нарушений права. Тем не менее, накопленный опыт и изменившееся положение дел в стране: нарастание кризисных явлений, следствием которых может стать взрыв протестной активности на фоне ужесточения полицейской реакции, – заставляют перейти от созерцания и анализа к практическим шагам. Над тем, «что делать?», размышляли эксперты в сфере права на свободу мирных собраний:

Ольга Гнездилова, адвокат и правовой советник ряда гражданских организаций, предложила задуматься над продвижением принципа презумпции ненасилия мирных собраний. Законный путь реализации права дает власти и обществу механизм, позволяющий решить задачу удержания ситуации, какая бы острая проблема не стояла в центре внимания, в правовом русле. Сейчас как никогда власти стоит задуматься над тем, что должны повлечь любые действия: «запаивание ли кипящего чайничка» или открытие пространства для выраже-

ния позиций и заявления требований.

Наталья Звягина (МПГ) высказалась о значимости поиска альтернативных путей работы с собраниями и обществом. Если акции сегодня настойчиво маргинализируются в глазах граждан, то потребность в выражении мнения и сохранении инструмента участия в решении общественных проблем никуда не исчезает. Люди все реже выходят на шествия в центре города, но все чаще собираются во дворах, у незаконныхстроек и вырубков, организуют сходы и встречи с депутатами. Стоит проанализировать формирующиеся новые тактики и пойти путем «альтернативной легализации» – расширения правового поля свободы мирных собраний за счет включения в него изначально непрофильных законов, к примеру, о депутатах и т.д.

Алексей Козлов (ГРОЗА) предложил продолжить работу по формированию дополнительных механизмов, направленных на снижение конфликта власти и общества при реализации права на мирные собрания. В частности, по мнению правозащитника, стоит продолжать работу на экспериментальных площадках ряда муниципалитетов по формированию согласительных процедур, как это уже происходит в Перми, Волгограде и Кирове.

Дмитрий Макаров (МПД) предложил разделить работу на три магистральных пути: работу с законодательством, работу с подзаконными актами и работу с правоприменительной практикой.

Сергей Лукашевский (Демос-центр) предложил обратиться с темой защиты права на мирные собрания к вновь сформированному Совету при президенте под

вопросы, которые наиболее сильно волновали участников, были не просто обсуждены. Полученные знания применили на практике в формате ролевых игр по типичным ситуациям: прекращение публичной акции; проверка документов на улице; если звонят из органов и приглашают на неформальную беседу и др.

«Все было очень полезным. Особенно важно оказалось понять, что мы сами можем создавать группы правовой безопасности во время организации каких-то мероприятий», – прокомментировал событие один из участников акции.

Семинар был организован представителями команды правовой безопасности Legal Team при поддержке благотворительного фонда «За экологическую и социальную справедливость», МПГ и Молодежного Правозащитного Движения.

**ИА «ИСИ-Новости»**

руководством Эллы Александровны Памфиловой – с этими и другими озвученными на встрече предложениями.

## МХГ и МПГ – стратегические партнеры

22-23 февраля представители МПГ приняли участие в съезде партнеров Московской хельсинкской группы (МХГ), прошедшем в эти дни в Москве.

Во встрече приняли участие представители шестидесяти организаций из разных регионов страны. Среди собравшихся присутствовали давние друзья и коллеги, постоянные партнеры МПГ из Орловской, Курской, Белгородской, Тамбовской областей и др. В первый день встречи состоялась конференция, на которой выступила Людмила Алексеева с призывом к правозащитникам стать связующим звеном между гражданами и властью, удерживающим ситуацию в русле правового и мирного разрешения конфликтов. Основными темами второго дня работы конференции, озвученными на рабочих группах, стали: формирование в регионах наблюдательных комиссий по тюрьмам, правовая безопасность НКО и борьба с дискриминацией и ксенофобией.

Напомним, что МПГ уже 10 лет является партнером МХГ. Вместе организации осуществили 8 тематических мониторингов. Ежегодный мониторинг МПГ о ситуации с правами человека в регионе предоставляется МХГ для формирования общего обзора ситуации по стране.

*Пресс-служба МПГ*

## ЧЕРНЫЕ СПИСКИ АКТИВИСТОВ ВНОВЬ ДЕЙСТВУЮТ

**29 января при вылете из Воронежа сотрудники правоохранительных органов вновь попытались незаконно задержать Алексея Козлова, одного из лидеров Движения ГРОЗА, члена экспертного совета при Уполномоченном по Правам Человека в РФ. Только настойчивость помогла ему не опоздать на самолет.**

29 января Алексей Козлов направился в Москву на семинар, посвященный проблемам изменения климата. Уже после регистрации на московский рейс при прохождении предполетного контроля сотрудник милиции, старший сержант Калининченко, без объяснения причин забрал у Алексея паспорт и предложил пройти к дежурному. Дежурный, капитан Ниненко, через дверь ответил, что необходимо подождать.

После бесплодных попыток выяснить у сержанта, что же все-таки происходит, Алексей стал требовать у дежурного вернуть его паспорт. После некоторых раздумий, буквально за 10 минут до вылета, капитан Ниненко приказал вернуть паспорт.

«Очевидно, что вновь активирован так называемый «сторожевой контроль» и активистам будут чинить препятствия на их пути в Москву в связи с запланированными протестными выступлениями 31 января и 1 февраля», – говорит Наталья Звягина (МПП - Воронеж/Черноземье). – «Подобная практика существует с 2006 года. Во время проведения либо крупных протестных мероприятий, либо каких-то международных форумов (например, Россия – ЕС) множество активистов пострадало от произвола правоохранительных органов – их снимали с поездов, задерживали до отправки поезда или самолета, арестовывали по сфабрикованным делам о хулиганстве и т.д. Под действие машины зачастую попадали те, кто не собирался участвовать ни в каких акциях, а просто ехал в другой город по работе или к родственникам. В период

президентства Медведева это один из первых случаев такой активности, таким образом мы можем говорить о прецедентности негативной практики».

«Симптоматичным является тот факт, что попытка моего незаконного задержания произошла на следующий день после внесения кандидатуры В.Лукина в ГосДуму как Уполномоченного по Правам Человека в РФ», – комментирует произошедшее Алексей Козлов. – «Буквально накануне президент Медведев отмечал важность соблюдения и защиты прав и свобод в России. И на следующий день воронежская милиция пытается незаконно задержать члена Экспертного совета при Уполномоченном по Правам Человека в РФ. Остается надеяться, что факт игнорирования слов президента не пройдет незамеченным для воронежских правоохранителей».

**Комментарий адвоката, правового советника МПП Ольги Гнездиловой:**

- Задержание гражданина возможно только в том случае, если у правоохранительных органов есть достаточные основания полагать, что он совершил административное правонарушение или преступление. При этом должен быть составлен протокол задержания, а человек имеет право знать, в чем его подозревают.

Согласно Положению о паспорте гражданина РФ, который все могут найти на последней странице своего документа: «Запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

В ситуациях, когда сотрудники милиции действуют не по закону, вы можете обратиться в Управление собственной безопасности ГУВД по Воронежской области (тел. 51-11-72) или к дежурному прокурору (тел. 32-02-49).

**Дополнительная информация  
по тел. +7-903-650-34-96 и  
+7-904-211-43-92**

## Конференция «Права человека в Воронежской области: стандарты против кризиса»

Межрегиональная Правозащитная Группа и Общественная приемная Уполномоченного по правам человека в РФ (в Воронежской области) проводит конференцию «Права человека в Воронежской области: стандарты против кризиса», которая состоится 11 марта 2009 года по адресу: г.Воронеж, ул. Кирова, 2 (Конференц-зал Воронежской областной Думы).

Целью конференции является общий обзор ситуации с правами человека в Воронежской области, практика работы по защите прав граждан органами власти и общественными объединениями, выработка предложений по современным формам работы и взаимодействию в сфере защиты прав человека в регионе. В конференции примут участие представители органов исполнительной власти и правоохранительных органов, депутаты, представители общественных и некоммерческих организаций, эксперты, журналисты и другие заинтересованные лица из Воронежа, а также гости из Москвы, Липецка, Орла, Тамбова и других городов Черноземья. О своем участии, а также желании сделать доклад, просьба сообщить в Оргкомитет, а также не позднее 5 марта указать тему доклада и выслать его тезисы по электронной почте либо по факсу.

**За дополнительной информацией обращаться:  
Тел (4732) 55-39-47, факс (4732) 54-55-30, [irhrg@hrworld.ru](mailto:irhrg@hrworld.ru)**

Издается при поддержке фонда Джона Д. и Кэтрин Т. Мак Артуров



Газета зарегистрирована Центрально-Черноземным региональным управлением регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ о СМИ. Свидетельство № В 1863 от 27.09.1999.

Распространяется бесплатно

Адрес редакции:  
394000, Воронеж-центр, а/я 35.  
Тел. (4732) 55-39-47. [irhrg@hrworld.ru](mailto:irhrg@hrworld.ru)  
Адрес типографии издателя:  
394000, Воронеж-центр, а/я 163.  
Тел. (4732) 54-55-29. [literary@hrworld.ru](mailto:literary@hrworld.ru)

Под писано в печать - 10.03.2009.  
Даты выхода - 12.03.2009.  
Тираж - 2000 экз.  
Отпечатано в типографии ПЛ.

Учредитель -  
Межрегиональная Правозащитная Группа  
(Воронеж/Черноземье).  
Издатель - Профсоюз Литераторов.

Выпускающий редактор - Алена Обьездчикова.  
Редактор номера - Любовь Захарова.  
Дизайн - Захар Ящин.  
Верстка - Ирина Ежова