

# ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ

Общественная Информационная Служба

Центр Развития Гражданских Инициатив

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДЕКАБРЬ 2006**

Выпускается при поддержке Агентства Социальной Информации (АСИ-Воронеж),  
Свободного Университета, Межрегиональной Правозащитной Группы (МПГ).

---

---

## Доклад о соблюдении прав ребенка в Воронежской области

ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СЛУЖБА (Центра Развития Гражданских Инициатив)

Тел: (0732) 54-55-29, тел/факс: (4732) 55-39-47.

E-mail: ois@hrworld.ru

Редактор Бюллетеня: Ольга Казарина

Над выпуском работали: Илья Сиволдаев, Наталья Звягина

© ОИС ЦРГИ, 2006 г. При перепечатке просим ссылаться на бюллетень.

**Доклад о соблюдении прав ребенка в Воронежской области**

## СОДЕРЖАНИЕ

|  |    |
|--|----|
| Введение   | 4  |
| НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА   | 4  |
| Международные стандарты  | 4  |
| Законодательство Российской Федерации  | 4  |
| Законы и подзаконные акты Воронежской области  | 4  |
| Нормативные акты городского округа г. Воронеж  | 5  |
| АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ  | 7  |
| Детские пособия и Европейский Суд  | 7  |
| Усыновление, опека, попечительство, приемная семья, патронаж   | 8  |
| Право на жилище  | 10 |
| Право на образование   | 11 |
| Право на регистрацию сразу после рождения  | 12 |
| Многодетные семьи  | 14 |
| Детские дошкольные учреждения  | 14 |
| Социальная защита  | 15 |
| Регистрация детских организаций  | 16 |
| Ювенальная юстиция   | 18 |
| Уполномоченный по правам ребенка   | 19 |
| Гражданство детей  | 19 |
| Безопасность   | 20 |
| РЕКОМЕНДАЦИИ к органам власти по улучшению ситуации с соблюдением прав ребенка в Воронежской области | 21 |
| Общественная информационная служба   | 22 |
| Межрегиональная правозащитная группа Воронеж \ Черноземье  | 23 |

### **Уважаемые читатели!**

Этот выпуск нашего бюллетеня посвящен проблеме соблюдения прав ребенка на территории Воронежской области. Неисполнение судебных решений по выплате детских пособий, большие сложности и административные барьеры в получении свидетельства о рождении, полиса медицинского страхования, гражданства, проблема установления отцовства и получения алиментов – это еще не полный перечень проблем, с которыми сталкиваются родители и их дети.

Разрешение многих из этих проблем и соблюдение прав ребенка зависит, в первую очередь, от муниципальных и государственных служащих различных органов власти: Управления ЗАГС, Главного управления ФРС, ГУВД Воронежской области, Главного управления труда и социального развития, Главного управления здравоохранения Воронежской области, Страховых организаций обязательного медицинского страхования, Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования РФ и др.

С целью обратить внимание органов власти на проблемы соблюдения прав детей, мы публикуем в этом номере «Доклад о соблюдении прав ребенка в Воронежской области», подготовленный Межрегиональной Правозащитной Группы – Воронеж \ Черноземье (МПП) совместно с Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области). Одна из основных целей мониторинга ситуации и подготовки подобных докладов – повлиять на изменение ситуации с соблюдением прав ребенка в регионе, помочь власти выявить существующие в Воронежской области проблемы, понять их причину, найти способы эффективного исправления сложившейся ситуации.

В основе доклада – результаты анализа обращений в Общественную Правозащитную Приемную МПП по вопросам нарушения прав ребенка, а также мониторинга средств массовой информации. Автор-составитель доклада - известный «детский адвокат», начальник Управления по правам ребенка Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области), юрист МПП Илья Сиволдаев. В докладе представлены проблемы, с которыми наиболее часто обращаются граждане за помощью к правозащитникам; в нем проанализирована ситуация с правами детей за последние полтора года (2005 г. и первое полугодие 2006 г.). Для органов власти разного уровня разработаны и представлены рекомендации. Кроме того, Доклад содержит информацию о нормативно-правовой базе, применяемой при защите прав ребенка, включая международные документы.

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА**

### **Международные стандарты**

Большое значение для понимания основополагающих начал в сфере защиты прав детей имеют международные источники:

- заключительные замечания Комитета по правам ребенка: Российская Федерация приняты 23 ноября 2005 года по докладу Российской Федерации 28.09.2005 г.;
- резолюция 60/231 «Права ребенка» от 23 декабря 2005 года Генеральной Ассамблеи ООН.

Данные источники необходимо широко распространить и активно применять в целях приведения прав ребенка в России и в области на уровень международных стандартов.

### **Законодательство Российской Федерации**

Вступление с 01.01.2005 г. в силу Федерального закона № 122-ФЗ привело к существенным различиям в правовой и социальной защищенности детей – жителей разных регионов России, то есть к дискриминации по признаку места жительства ребенка. Этот закон нарушает конституционный принцип равенства граждан РФ, поскольку теперь соответствующие социальные и прочие стандарты целиком и полностью зависят от воли властей каждого из регионов и от возможностей их бюджетов. Яркий пример этому - ситуация с финансированием социальной сферы в Воронежской области по сравнению с более благополучными регионами (Москвой, Санкт-Петербургом, Самарой, Татарстаном).

Послание Президента РФ к Федеральному Собранию РФ в мае 2006 года дает надежду на то, что государственная политика в отношении защиты детства будет проводится целенаправленно и не сведется только к популистским шагам, связанным с увеличением пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет. Государственная политика в отношении детства должна носить комплексный характер. И введение выплат в размере 250 тысяч рублей матерям на воспитание второго ребенка до 3 лет не должна привести к тому, что подорожает жилье и не будет гарантировано бесплатное образование, в том числе высшее.

Среди обобщений судебной практики следует отметить принятие 20 апреля 2006 г. нового Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей». Данное постановление показывает особую актуальность правильного разрешения дел об усыновлении и их большую распространенность.

### **Законы и подзаконные акты Воронежской области**

В Воронежской области в последние 2 года принято значительное количество нормативных актов, затрагивающих права детей, но существует проблема перехода этого количества в качество. До сих пор не принят базовый закон «О молодежной политике в Воронежской области», не кодифицированы нормы социального законодательства, как в Белгородской области, в которой принят Социальный кодекс, не учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка.

Создание Общественного консультативного Совета по молодежной политике при областной Думе и начало его деятельности в июле 2005 года, а также создание Молодежного парламента Воронежской области в перспективе должно благотворно сказаться на улучшении молодежной и детской политики в области.

К основным источникам, появившимися на свет в последние 2 года по детским вопросам, необходимо отнести:

- Закон Воронежской области от 15 октября 2004 г. № 47-ОЗ "О предоставлении льготы по уплате земельного налога организациям, имеющим на балансе детские оздоровительные лагеря, за земли, занимаемые лагерями";

- Закон Воронежской области от 30 декабря 2004 г. № 105-ОЗ "О внесении изменений в Закон Воронежской области "О защите прав ребенка на территории Воронежской области" (принят Воронежской областной Думой 25 декабря 2004 г.);

- Закон Воронежской области от 30 декабря 2004 г. № 98-ОЗ "О ежемесячном пособии на ребенка" (принят Воронежской областной Думой 25 декабря 2004 г.) (с изменениями от 24 марта 2005 г.);

- Закон Воронежской области от 4 октября 2005 г. № 62-ОЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области" (принят Воронежской областной Думой 23 сентября 2005 г.) (с изменениями от 26 февраля 2006 г.);<sup>1</sup>

- Закон Воронежской области от 3 апреля 2006 г. № 29-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области отдельными государственными полномочиями Воронежской области по созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав" (принят Воронежской областной Думой 23 марта 2006 г.);<sup>2</sup>

- Закон Воронежской области от 7 апреля 2006 г. № 31-ОЗ "О молодежном парламенте Воронежской области";<sup>3</sup>

- Постановление Воронежской областной Думы от 30 июня 2005 г. № 156-IV-ОД "Об утверждении областной целевой программы "Дети Воронежской области" на 2005-2006 годы";

- Постановление Администрации Воронежской области от 24 января 2005 г. № 30 "Об утверждении положения об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений в пределах территории Воронежской области";

- Постановление Администрации Воронежской области от 25 ноября 2005 г. № 1120 "О мерах по реализации областной целевой программы "Обеспечение жильем молодых семей (2004-2010 годы)".

В мае 2005 года Главное управление труда и социального развития областной администрации области завершило работу над ежегодным докладом "О положении детей в Воронежской области в 2004 году".

## Нормативные акты городского округа г. Воронеж

Муниципальные образования с введением в действие новой редакции Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» с 01.01.2006 г. лишились возможности проводить активную политику в социальной сфере, связанную с социальной защитой детства. На органы местного самоуправления возложены теперь только функции органов опеки и попечительства. В связи с этим нормативная база по детским вопросам не столь обширна, как этого можно было бы пожелать, многие аспекты деятельности органов местного самоуправления в сфере защиты прав детей ограничены финансовыми возможностями муниципалитетов, а также уровнем профессионализма их сотрудников. В качестве примера последних воронежских актов, связанных с защитой прав детей можно назвать:

<sup>1</sup> Текст Закона опубликован в газете "Коммуна" от 22 октября 2005 г. № 163, Текст изменений в Закон опубликован в газете "Коммуна" от 2 марта 2006 г. № 29-30;

<sup>2</sup> Текст Закона опубликован в газете "Коммуна" от 8 апреля 2006 г. № 51;

<sup>3</sup> Текст Закона опубликован в газете "Коммуна" от 13 апреля 2006 г. № 53;

- распоряжение Главы города Воронежа от 23 июня 2004 г. № 484-р "О городском плане действий по улучшению положения детей в городе Воронеже на 2005-2007 г.г.";
- решение Воронежской городской Думы от 15 февраля 2006 г. № 20-II «О муниципальной целевой программе «Дети-сироты» на 2006-2010 годы;
- решение Воронежской городской Думы от 22 марта 2006 г. № 42-II О муниципальной целевой программе «Создание условий по улучшению социально-демографической ситуации в городском округе город Воронеж (2006-2010 годы)»;
- постановление главы городского округа город Воронеж от 29.03.2006 г. №330 "О родительской плате за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях".

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

### Детские пособия и Европейский Суд

Ежегодно в Общественную Правозащитную Приемную, расположенную по адресу: город Воронеж улица Цюрупы дом 34 к. 305 (предварительная запись по тел.: 52-14-01) поступает более 150 обращений, касающихся защиты прав детей, то есть практически каждое пятое обращение. Большая часть из которых касается проблемы невыплаты детских пособий в том числе и после вынесения решения суда.

Для исполнения судебных решений воронежским родителям пришлось в массовом порядке обращаться в Европейский Суд по правам человека.

16 июля 2004 г. издается Распоряжение Администрации Воронежской области от № 1365-р "Об организации работы по выплате задолженности по государственным пособиям на детей" в котором предписано Главному управлению труда и социального развития администрации области организовать работу по выплате задолженности по государственным пособиям на детей гражданам Воронежской области, обратившимся в Европейский Суд по правам человека, и процедуре подписания с ними Мирового соглашения об окончательном разрешении спора. В плане условий мирового соглашения заявителям предлагалось в качестве компенсации получить вторую выплату в размере соответствующем долгу по решению суда.

Закон Воронежской области от 27 декабря 2004 г. № 93-ОЗ "Об областном бюджете на 2005 год"<sup>4</sup> ч. 3 ст. 30 предоставил право администрации Воронежской области направлять в 2005 году на погашение кредиторской задолженности в соответствии с Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" экономию средств по текущим платежам на реализацию Закона Воронежской области "О ежемесячном пособии на ребенка" не менее 100 000 тыс. рублей.

В настоящее время вынесено 14 постановлений Европейского Суда по правам человека по жалобам жителей Воронежской области - получателей детских пособий:

24 февраля 2005 года – жалоба № 25964/02 Познахирина против России;

17 ноября 2005 года:

№ 27295/03 Корчагина и другие против России;

№ 24659/03 Иванникова против России;

№ 24657/03 Герасименко против России;

№ 24654/03 Боброва против России;

№ 24651/03 Толоконникова против России;

№ 7237/03 Валентина Васильева против России;

№ 39866/02 Шестопалова и другие против России;

№ 22534/02 Михайлова и другие против России;

№ 13995/02 Казарцева и другие против России;

№ 66462/01 Братчикова против России;

№ 55687/00 Сунцова против России.

13 апреля 2006 года:

№ 22519/02 Алехина и другие против России;

№ 26724/03 Агибалова и другие против России.

В итоге Европейский Суд по правам человека стал довольно оперативно коммуницировать жалобы на неисполнение судебных решений по детским пособиям, так жалоба *Sivoldaeva v. Russia* № 3906/06 была направлена в Страсбург 25.12.2005 г., а 10.03.2006 г. Европейский Суд уже направил вопросы связанные с жалобой представителю России в Европейском Суде и установил срок для ответа 05.06.2006 г.

<sup>4</sup> Текст Закона опубликован в газете "Коммуна" от 20 января 2005 г. № 8;

Что касается постановлений Европейского Суда от 13 апреля 2006 года по делу «Алехина и другие против России» (жалоба № 22519/2002 года) в Суд пожаловалось 58 родителей, а по делу «Агибалова и другие» (жалоба 26724/2003 года) 46. Таким образом, с учетом того, что в 2005 году уже были вынесены постановления по жалобам 59 воронежских матерей, то по количеству лиц, выигравших дело в Европейском Суде, Воронежская область опережает все остальные вместе взятые регионы России.

В постановлениях Россия признана виновной в нарушении права на справедливое судебное разбирательство (ст. 6) и права на защиту права собственности (ст. 1 протокола № 1 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод). Нарушение права на наличие эффективных средств защиты (ст. 13) Европейский Суд не посчитал необходимым рассматривать.

Что касается возмещения вреда, то заявители требовали 10.000 руб. каждому за судебные расходы, суд присудил только по 500 руб., так как претенденты не доказали наличие расходов.

Кроме того, заявители требовали 31.000 USD в качестве компенсации материального вреда и 45.000 USD в качестве компенсации морального. Суд посчитал, что материальный вред нужно считать путем расчета процентов за пользование чужими денежными средствами в размере процента учетной ставки Банка России, в результате компенсация составила от 430 до 7.670 руб. в зависимости от суммы задолженности по решению суда. Что касается возмещения морального вреда, то Европейский Суд посчитал, что установление самого факта нарушения прав со стороны государства является достаточной мерой компенсации морального ущерба.

Таким образом, при обращении в Европейский Суд нужно исходить из того, что Страсбургский суд – это не место обогащения, а средство восстановления нарушенных прав. Кроме того, все факты и требования, которые представляются в Суд, должны быть документально подтверждены. А Воронежская область обязана выплатить не только задолженность по детским пособиям в размере, предписанном судом, но и надлежащую компенсацию причиненного ущерба, за время задержки исполнения судебных решений.<sup>5</sup>

## **Усыновление, опека, попечительство, приемная семья, патронаж**

Сейчас в 39 интернатных учреждениях области обучается и воспитывается около пяти тысяч детей, из которых около двух тысяч - круглые сироты и дети, лишившиеся попечения родителей. Детские дома и интернаты в перспективе должны уступить свое место семейным формам содержания детей-сирот. В 2004 году из полутора тысяч детей, оставшихся без попечения родителей, было передано под опеку и на усыновление более тысячи. На начало 2005 года 4,6 тысячи детей находились в семьях опекунов, свыше трех тысяч - в семьях усыновителей. Наряду с традиционными появились и новые формы жизнеустройства таких детей.

Например, на базе одной из войсковых частей создано отделение воспитанников для детей-сирот, открыты четыре семейные воспитательные группы. Положительный эффект такой работы очевиден: большинство воспитателей семейных групп впоследствии становятся опекунами или усыновителями этих детей. К сожалению, еще не находит широкого распространения такая форма устройства сирот, как приемная семья. Сейчас в области насчитывается всего 15 таких семей.

Содержание ребенка в детском доме стоит от 11000 рублей в месяц<sup>6</sup>; а на ребенка в приемной семье расходуется примерно 59 тысяч рублей в год.<sup>7</sup>

<sup>5</sup> Сиволдаев И. Воронежцы снова выиграли в ЕвроСуде / «Моё» 25.04.2006.

<sup>6</sup> <http://www.hri.ru/docs/?coNoteNet=doc&id=305>

<sup>7</sup> Постановление Главы городского округа город Воронеж от 14 февраля 2006 г. № 97 "О передаче функций по организации финансирования расходов на содержание приемных семей городского округа г. Воронеж".

Согласно информации на [интернет-сайте](#)<sup>8</sup> Департамента государственной молодёжной политики, воспитания и социальной защиты детей Министерства образования и науки РФ в базе данных детей, оставшихся без попечения родителей по Воронежской области содержится 873 записей.<sup>9</sup> Но значительная часть детей без фотографий, фотографии не соответствующие возрасту, низкого качества, есть данные о «детях» достигших возраста 18 лет.

На 1 января 2006 года в городе Воронеже проживало 1435 детей, находящихся под опекой, из них – 1053 человека получают опекунские пособия. В городе в 4 приемных семьях воспитываются 22 несовершеннолетних ребенка.

Еще одной приемной семье по вине органа опеки и попечительства Советского района г. Воронежа не пришлось состояться. Так Гусева Ирина Викторовна, ухаживая за ребенком, Небольсиным Андреем Викторовичем, 1990 г.р., лишенным родителей (отец умер в 1998 г., мать лишена родительских прав в 2001г.), и здоровья (парализация после операции на спинном мозге в 2001 г. в г. Воронеже), четвертый год и, имея на руках рекомендацию доктора Рошалья и других уважаемых людей, не смогла создать приемную семью, только после третьего обращения в управу Советского района г. Воронежа ее назначили попечителем ребенка. На письмо, направленное органу опеки и попечительства в декабре 2005 года, с требованием оказать содействие Гусевой И.В. в создании приемной семьи Служба Уполномоченного по правам ребенка ВРОДО «Искра» до сих пор не получила ответа.

С октября 2005 года администрация города Воронежа реализует проект «Я ищу тебя, Мама!», в рамках которой городской комитет опеки и попечительства активно ведет социальную рекламу возможности усыновления, взятия детей под опеку (попечительство) или в приемную семью. Однако, с гендерной точки зрения, в названии данной акции фактически происходит дискриминация отцов. По мнению автора, дети должны попадать в полноценную семью, где есть и мать и отец, а органы власти должны ее поощрять.

В 2005 году в Воронежской области усыновлено 68 детей российскими гражданами и 102 иностранцами, доля российского усыновления составляет 40%.

На содержание одного ребёнка опекун получает от государства 2646 рублей, с 1 января 2006 года согласно Закону Воронежской области от 22 декабря 2005 г. № 83-ОЗ "О размере и порядке выплаты денежных средств опекуну (попечителю) на содержание детей" это пособие составит 2831 рубль.

Прокуратурой Воронежской области подано в 2005 году в суд 478 исковых заявлений в интересах несовершеннолетних, в том числе 415 исков о лишении граждан родительских прав.<sup>10</sup>

По информации, предоставленной отделом социальной защиты детей главного управления образования Воронежской области, в 2002 году по области родительских прав лишены 705 родителей, в 2003 году — 1056, в 2004-м — 799. По состоянию на конец ноября 2005 года родительских прав лишено более 600 родителей.<sup>11</sup> Более 70% детей, оставшихся без попечения родителей, попадают в семьи опекунов.



8

<sup>8</sup> [http://www.usynovite.ru/db/?do\\_search=1&y=&r%5B%5D=36](http://www.usynovite.ru/db/?do_search=1&y=&r%5B%5D=36)

<sup>10</sup> Новости Воронежской области от ИА "ВОРОНЕЖ-МЕДИА" • 10:58 09.02.2006 <http://www.voronezh-media.ru/iNdex.php?rzd=News&kt=12&PHPSESSID=cf05e>

<sup>11</sup> Латышев М. Мать выбросила шестипалую дочь на улицу. / «Моё» 29.11.2005;

Особо показателен случай фактически лишения родительских прав без суда в отношении двух детей 20-летней Кристины Папазян – вынужденной переселенки из Абхазии. Вместо того чтобы помочь оформить документы, сотрудники РУВД Левобережного района г. Воронежа отобрали у нее и ее сожителя (отца) детей, после чего младший из мальчиков был усыновлён неизвестными людьми.<sup>12</sup> Когда эта история была обнародована, новоиспеченные родители оказались в шоке от того, что узнали. Им сказали, что у мальчика есть где-то мать, но они и предположить не могли, что в самом Воронеже. И не знали, что она ищет ребёнка... Теперь в любом случае будут несчастны обе матери — и родная, и приёмная.

## Право на жилище

В связи с десоциализацией жилищного законодательства России большой проблемой стало массовое выселение детей из квартир и общежитий собственниками жилья.

Общественная приемная оказывала помощь двум девочкам, в отношении которых отцы, состоящие в разводе с матерями, злоупотребляя своими родительскими правами и мотивируя свои действия тем, что дети проживают с матерями, обратились в Центральный районный суд г. Воронежа с исками о признании детей неприобретшими права на жилплощадь и снятии их с регистрационного учета.

В первом случае сначала было заключено мировое соглашение о том, что регистрация у ребенка Гусевой М. остается, но он не участвует в приватизации жилья. Определение о заключении мирового соглашения отменила коллегия по гражданским делам Воронежского областного суда как нарушающее права ребенка. Но далее Центральный районный суд г. Воронежа признал ребенка не приобретшим право на жилплощадь и обязал снять его с регистрационного учета, и это не смотря на заключение органов опеки и попечительства о том, что такое решение серьезно ущемляет интересы ребенка.

Во втором случае, снятие ребенка с регистрационного учета произошло даже без вызова в суд и извещения ее представителя. Когда в мае 2005 г. Кузнецова Ю.О. пошла получать паспорт, ей в паспортно-визовой службе Центрального РОВД г. Воронежа сообщили, что согласно решению суда она бомж. Данное решение было отменено в порядке надзора. Но при повторном рассмотрении иска отца он был удовлетворен с грубыми нарушениями норм ГПК РФ. Судья Свечков А.И. отказался принять к производству встречный иск об устранении препятствий в проживании по месту регистрации, отказал в привлечении к участию в деле органа опеки и попечительства. А судья областного суда Ларина В.С. не дала на судебной коллегии по гражданским делам выступить в свою защиту 14 летней Юле, которая согласно ст. 56 Семейного кодекса РФ может сама защищать свои права.

В данном случае суды также проигнорировали интересы ребенка. Хотя согласно статье 3 Конвенции ООН о правах ребенка они обязаны были ими руководствоваться.

Масса проблем в области реализации права на жилище возникает у детей, воспитывающихся в интернатах, их зачастую преследует перспектива после выхода в большую жизнь остаться без жилья. Если среди подопечных, воспитывающихся в семьях закрепленного за ними жилья не имеют лишь 35 детей, то из числа сирот, живущих в интернатных учреждениях - 200, то есть десятая часть всех воспитанников.

Большой проблемой выходцев в большую жизнь из стен детских учреждений являются огромные долги по коммунальным платежам в квартирах, которые были за ними закреплены.

---

<sup>12</sup> Латышев М. Это не твои дети, а государственные! / «Моё» 31.01.2006; Никто ребёнку не заменит мать... / «Моё» 07.02.2006.

Органы опеки и попечительства, решая вопрос о лишении родителей родительских прав, зачастую за детьми одновременно не закрепляют жилье. Не изжиты и случаи утери уже закрепленного жилья из-за того, что при направлении ребенка в интернатное учреждение сохранность жилья не контролируется, соответствующими органами районов допускается его продажа, обмен без согласия органов опеки и попечительства и учета интересов несовершеннолетних.

## Право на образование

В 2004 году в Воронежской области было выявлено 374 ребенка, не посещающего школьные занятия. От школ и органов социальной защиты населения 168 нуждающихся родителей, дети которых уклоняются от учебы, получили помощь в приобретении одежды, обуви и школьных принадлежностей. К началу текущего года банк данных муниципальных органов образования содержал только 21 ребенка в возрасте 7-15 лет, не охваченного обучением в школе.

12 октября 2005 года были отменены уроки в 80% воронежских школ.<sup>13</sup> Прожиточный минимум в области составляет 2700 рублей, а ставка молодого специалиста — 1600 рублей.

Не смотря на низкую оплату труда педагогов в рейтинге субъектов РФ по результатам ЕГЭ по совокупности предметов в 2005 году Воронежская область занимает 3 место. Первое место - Башкирия, 2 место - Чувашия, 4 место - Калужская область, 5-е - Марий Эл, 6-е - Кировская область, 7-е - Мордовия, 8-е - Новгородская область, 9-е - Липецкая область, 10-е Челябинская область, 11-е - Москва, ..., 28-е - Санкт – Петербург.

Глава администрации Воронежской области в мае 2006 года отметил, что для нужд школ области не хватает около 300 автобусов, а 4 школы находятся в аварийном состоянии.

В 130 общеобразовательных учебных заведениях муниципальной системы образования города Воронежа обучаются 104,0 тыс. детей. Для учащихся, проявляющих особые способности и склонности к изучению различных предметов, создана сеть учебных заведений нового типа: гимназий - 12, лицеев - 8, УВК - 2, МОК - 1. В 32 общеобразовательных школах функционируют 516 классов с углубленным изучением отдельных предметов, в 56% классов третьей ступени организовано профильное обучение. Есть необходимость в сокращении числа зданий и сооружений образовательных учреждений, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

В приемную поступают жалобы на отказ в приеме детей в 10-й класс, на установление непосильных для малообеспеченных семей «добровольных» сборов на ремонт школы, охрану, платность учебников, применение методов воспитания связанных с психическим и физическим насилием над обучающимися, а также отказ организовать дополнительные занятия для ребенка-инвалида.

В школах области до сих пор не реализовано требование Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» вывесить в общедоступном месте текст Устава образовательного учреждения, а изучение граждановедения, основ государства и права введено не во всех школах области из-за отсутствия специалистов и адаптированных к законодательству области учебных пособий.

В 2005 году под эгидой Уполномоченного по правам человека в РФ и при содействии Международного Молодежного правозащитного движения и Областного центра гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи прошел областной конкурс «Я и мои права» по итогам, которого выпущен сборник творческих работ. 09.12.2005 г. в администрации Воронежской области состоялся торжественный прием,

<sup>13</sup> Прытков Р. Воронежские учителя готовы на бессрочную забастовку / «Моё» 18.10.2005.

посвященный Дню защиты прав человека. Заместитель главы администрации области, председатель комиссии по правам человека Владимир Кобяшев вручил почетные грамоты активистам правозащитного движения, представителям общественных организаций, школьникам - финалистам областного этапа конкурса "Права человека глазами ребенка".

Воронежские школьники традиционно принимают активное участие во Всероссийской граждановедческой олимпиаде (ВГО), которая проводится «Учительской газетой» совместно с Ассоциацией «За гражданское образование». В финале ВГО в последние годы участники из Воронежской области лучше всех представлены по сравнению с другими регионами России. Особенно необходимо отметить учителя истории и обществознания школы № 14 Ленинского района г. Воронежа Немец Оксану Леонидовну и учителя истории и обществознания школы № 92 Советского района г. Воронежа Подорожную Ольгу Борисовну, которые организуют наибольшее количество участников олимпиады и их воспитанники чаще всего попадают во всероссийский финал.

### **Право на регистрацию сразу после рождения**

В Воронеже органами ЗАГС не соблюдается законодательство РФ и нормы международных договоров,<sup>14</sup> гарантирующие право каждого ребенка на индивидуализацию сразу после рождения, если ребенок рождается вне медицинского учреждения без оказания медицинской помощи.<sup>15</sup>

Так 29.11.2005 г. Лясковская Т.В. родила дома в квартире по своему месту жительства живорожденного ребенка женского пола без оказания медицинской помощи. В подтверждение данного факта, согласно формы 6, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния", свидетель Беляева О.Н. составила заявление о рождении, подтверждающее факт рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи от 21.12.2005 г. В этот же день подпись Беляевой О.Н. была удостоверена нотариусом г. Воронежа Чугуновой А.Н.

27.12.2005 г. муж Лясковской Т.В. Попов А.И. обратился с заявлением о рождении в ЗАГС Советского района г. Воронежа. В заявлении родители просили произвести государственную регистрацию рождения ребенка с присвоением ему: фамилии – Попова, имени – Яна, отчества – Александровна.

К заявлению было приложено заявление лица, присутствующего во время родов и ксерокопия свидетельства о заключении брака.

Однако начальник отдела ЗАГС Советского района г. Воронежа И.И. Ревина 30.12.2005 г. отказала в регистрации рождения ребенка, в котором было поставлено под сомнение факт рождения живого ребенка и выдвинуто не предусмотренное законодательством требование предоставить справку от педиатра об осмотре ребенка.

Согласно ст. 48 Семейного кодекса РФ<sup>16</sup> происхождение ребенка от матери устанавливается в случае рождения ребенка вне медицинского учреждения на основании свидетельских показаний.

---

<sup>14</sup> Статья 7 Конвенции ООН о правах ребенка предусматривает, что ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства.

Статья 24 Пакта ООН о гражданских и политических правах так же предусматривает, что каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя.

<sup>15</sup> Машкова Т. Родовые схватки. Пятимесячный ребенок стал заложником бюрократической системы. / Новая газета в Воронеже. 12.05.2006; Рудова М. Рожать дома «стены помогают», остальные только мешают. / Воронежское обозрение. 17.05.2006; Некрестова Е. Дети, которых как бы нет... / Галерея Чижова. 19.05.2006.

<sup>16</sup> Статья 48. Установление происхождения ребенка

Согласно ст. 14 Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (с изменениями от 25 октября 2001 г., 29 апреля 2002 г., 22 апреля, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г.)<sup>17</sup>, основанием для государственной регистрации рождения ребенка является заявление лица, присутствующего во время родов, о рождении ребенка – при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи.

Статья 16 ФЗ № 143<sup>18</sup> предусматривает, что заявление о рождении ребенка в случае, если рождение ребенка подтверждается заявлением лица, присутствовавшего во время родов, должно быть представлено в орган записи актов гражданского состояния в соответствии с правилами, установленными пунктами 2 и 3 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Требование начальника отдела ЗАГС Советского района г. Воронежа И.И. Ревинской о предоставлении справки об осмотре новорожденного ребенка врачом-педиатром о состоянии здоровья и возрасте ребенка не основаны на законе. Статьи 24, 30, 32, 33 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 (с изменениями от 2 марта 1998 г., 20 декабря 1999 г., 2 декабря 2000 г., 10 января, 27 февраля, 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа, 1, 29 декабря 2004 г., 7 марта, 21, 31 декабря 2005 г.) предусматривает право пациента на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в соответствии и отказ от медицинского вмешательства.

Требование начальника отдела ЗАГС Советского района г. Воронежа И.И. Ревинской противоречит вышеуказанным правам пациента и нарушает право на

---

1. Происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения ребенка вне медицинского учреждения на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств.

<sup>17</sup> Статья 14. Основания для государственной регистрации рождения

1. Основанием для государственной регистрации рождения является:

- заявление лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи.

2. Лицо, присутствовавшее во время родов, может сделать заявление о рождении ребенка устно или в письменной форме работнику органа записи актов гражданского состояния, производящему государственную регистрацию рождения.

При отсутствии у указанного лица возможности явиться в орган записи актов гражданского состояния его подпись заявления о рождении ребенка данной женщиной должна быть удостоверена организацией, в которой указанное лицо работает или учится, жилищно-эксплуатационной организацией или органом местного самоуправления по месту его жительства либо администрацией стационарной медицинской организации, в которой указанное лицо находится на излечении.

3. Заявление, оформленное в порядке, установленном пунктом 2 настоящей статьи, может быть представлено в орган записи актов гражданского состояния родителями (одним из родителей) ребенка или другим заявляющим о рождении ребенка лицом, а также может быть направлено в орган записи актов гражданского состояния посредством почтовой связи, электрической связи или иным способом.

<sup>18</sup> Статья 16. Заявление о рождении ребенка

1. Родители (один из родителей) заявляют о рождении ребенка устно или в письменной форме в орган записи актов гражданского состояния.

2. В случае, если родители не имеют возможности лично заявить о рождении ребенка, заявление о рождении ребенка может быть сделано родственником одного из родителей или иным уполномоченным родителями (одним из родителей) лицом либо должностным лицом медицинской организации или должностным лицом иной организации, в которой находилась мать во время родов или находится ребенок.

3. Одновременно с подачей заявления о рождении ребенка должен быть представлен документ, подтверждающий факт рождения ребенка, а также должны быть предъявлены документы, удостоверяющие личности родителей (одного из родителей) или личность заявителя и подтверждающие его полномочия, и документы, являющиеся основанием для внесения сведений об отце в запись акта о рождении ребенка.

4. В случае, если рождение ребенка подтверждается заявлением лица, присутствовавшего во время родов, такое заявление должно быть представлено в орган записи актов гражданского состояния в соответствии с правилами, установленными пунктами 2 и 3 статьи 14 настоящего Федерального закона.

6. Заявление о рождении ребенка должно быть сделано не позднее чем через месяц со дня рождения ребенка.

неприкосновенность частной жизни, гарантированной статьей 23 Конституции РФ и статьей 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Сначала Попов А.И. обратился с жалобой в Прокуратуру Советского района г. Воронежа, которая вместо оказания помощи в защите прав ребенка, разъяснила ему право на обращение в суд. 13.02.2006 г. Попов А.И. обратился с заявлением о признании неправомерным отказа в регистрации дочери. Данное заявление согласно ГПК РФ должно было быть рассмотрено в 10-ти дневный срок, однако судья Советского районного суда г. Воронежа Боева Р.И. рассмотрела его только 10.05.2006 г. (т.е. рассмотрение заявления шло 86 дней) и вынесла решение в удовлетворении заявления отказать, так по ее мнению свидетельского заявления в ЗАГС не достаточно, а нужно представлять в ЗАГС еще и медицинские документы, либо устанавливать факт рождения ребенка от данной матери в судебном порядке. Особо необходимо отметить тот факт, что представитель отдела опеки, попечительства и организации работы с молодежью управы Советского района г. Воронежа Никитина И.М. на суде поддержала незаконный отказ ЗАГСа и заявила, что в данной ситуации родители злоупотребили правом ребенка на регистрацию сразу после рождения.

## Многодетные семьи

По статистике, в Воронежской области 9874 семьи с тремя и более детьми. Около 85 процентов из них имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума. В 2004 г. в областном бюджете впервые были предусмотрены ассигнования в сумме около 14 миллионов рублей на предоставление многодетным семьям 30-процентной скидки в оплате за коммунальные услуги, свыше трех миллионов рублей ушло на выплату им жилищно-коммунальных субсидий. Бесплатное школьное питание в области получают 74 процента учащихся из многодетных семей (почти в половине районов - 100 процентов). В 2004 году и в первом квартале текущего года нуждающимся многодетным семьям была оказана помощь различного характера на общую сумму 23,6 миллиона рублей, что составляет треть всей суммы, выделенной за это время на социальную поддержку всех малоимущих семей.

Согласно Постановлению Администрации Воронежской области от 20 апреля 2005 г. № 275 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей Воронежской области в 2005 году" (с изменениями от 2 июня 2005 г.), начиная с апреля и до конца 2005 года многодетным семьям, имеющим доход ниже прожиточного минимума, дополнительно оказывается ежемесячная материальная помощь в суммах, зависящих от количества детей: 3-4 ребенка - 100 рублей, 5-6 детей - 200 рублей, 7 и более детей - 300 рублей.

Согласно статье 12 Закона Воронежской области от 2 августа 2000 г. № 176-П-ОЗ "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства" (с изменениями от 27 ноября 2000 г., 5 января, 31 декабря 2003 г., декабря 2004 г., 28 декабря 2005 г.) приостановлены с 1 января 2005 по 31 декабря 2006 года гарантии социальной поддержки малообеспеченным семьям в Воронежской области:

- 30-процентная скидка при оплате за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Воронежской области;

- бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных школ, профессиональных учебных заведений на внутригородском, пригородном и внутрирайонном транспорте;

- бесплатное питание для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений;

- предоставление беспроцентных ссуд для создания крестьянского, фермерского хозяйства, для нового строительства или расширения существующих жилых помещений.

## Детские дошкольные учреждения

С 1 апреля 2006 года изменена родительская плата в муниципальных детских дошкольных учреждениях города Воронежа.

Родительская плата за содержание одного ребенка в месяц в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях дифференцирована в зависимости от категории детского сада:

- для III категории (детский сад) - 500 рублей;
- для II категории (детский сад общеразвивающего вида) - 575 рублей;
- для I категории (центр развития ребенка) - 625 рублей.

Полностью освобождаются родители от платы за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, если:

- оба родителя инвалиды I или II группы;
- оба родителя инвалиды детства;
- один из родителей инвалид боевых действий;
- у ребенка по заключению медицинских учреждений выявлены недостатки физического и психического развития;
- ребенок посещает специальное учреждение (группу) дошкольного образования;
- в семье трое и более несовершеннолетних детей;
- родитель является работником муниципального дошкольного образовательного учреждения, должность которого относится к категории технического или обслуживающего персонала.

Родительская плата за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях снижается на 70%:

- одиноким матерям;
- семьям, в которых потерял один из родителей (на ребенка назначена пенсия по случаю потери кормильца).

Родительская плата за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях снижается на 50%, если:

- один из родителей инвалид I или II группы;
- один из родителей инвалид детства;
- оба родителя студенты;
- один из родителей участник ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 -1990 гг., а также, если один из родителей эвакуирован из зоны отчуждения или переселен из зоны отселения;
- родитель находится на действительной военной службе;
- опекуны детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- одинокие матери, которые воспитывались в детском доме;
- участники боевых действий.

## Социальная защита

Ежемесячные детские пособия в Воронежской области не повышались с 1 января 2001 года и составляют 70 рублей. В Центральном Федеральном округе это самые низкие пособия, такие есть только в Курской области. В других областях выше - 80 рублей в Смоленской и Тульской, 100 рублей в Белгородской, Брянской, Владимирской, Ивановской, Калужской, Костромской, Липецкой, Орловской, Рязанской и Тамбовской, 105 рублей в Тверской, 150 рублей в Ярославской и Московской областях и г. Москва.

А для сравнения: в законе Пермской области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства", установлены дополнительные выплаты, при рождении двойни или тройни - 2 тысячи рублей на каждого ребенка, дополнительные выплаты

малообеспеченным семьям, в зависимости от конкретной ситуации от 300 рублей до 12 тысяч рублей, социальное пособие неработающим беременным женщинам - 1 150 рублей в месяц. Так же впервые в России в Пермском крае введено пособие усыновителям в размере 20 тысяч рублей.

В Финляндии ежемесячное пособие на ребенка независимо от доходов родителей платится в размере 200 евро.

## **Регистрация детских организаций**

Проблемы, связанные с государственной регистрацией общественных организаций в Воронежской области, не обошли стороной и детские организации.

Так процесс регистрации Воронежской региональной общественной организации «Содружество детских организаций», самой крупной детской организации Воронежской области шел около года.

Незаконность деятельности регистрационных органов можно проследить на примере регистрации скаутской организации.

20 ноября 2004 года прошло учредительное собрание Воронежской региональной общественной детской организации навигаторов/скаутов. Но в декабре 2004 года - январе 2005 года Главное управление по Воронежской области Министерства юстиции Российской Федерации документы для государственной регистрации не принимало, в связи с реорганизацией Главного управления Министерства юстиции по Воронежской области в Главное управление по Воронежской области Федеральной регистрационной службы РФ.

Только 15 февраля 2005 года у навигаторов/скаутов появилась возможность представить документы на государственную регистрацию, но документы сначала были возвращены на доработку, несмотря на то, что никаких нарушений действующего законодательства об общественных объединениях не было допущено. По требованию специалиста Невейкиной А.Ю. были внесены стилистические поправки в Устав и протокол учредительного собрания, представлена копия свидетельства о государственной регистрации аналогичной организации навигаторов/скаутов в Брянской области и копия Конституции Всемирной организации скаутского движения.

Но 15 марта 2005 года Главное управление по Воронежской области Федеральной регистрационной службы РФ отказало в государственной регистрации организации по 6 основаниям. Этот отказ незаконен по следующим основаниям:

1) Государственная пошлина в размере 2.000 рублей была заплачена 23 декабря 2004 года на счет, который был указан в информации о регистрации общественных и религиозных объединений (данная информация продолжала висеть до переезда отдела по регистрации общественных и религиозных объединений с улицы Краснознаменной дом 2 на улицу Донбасская дом 2 в феврале 2005 года.)

Повторно государственную пошлину в размере 2.000 рублей заплатили 28 февраля 2005 года на новый счет, который дали в ФРС 25 февраля 2005 года, и это при том, что деньги в размере 2.000 рублей, уплаченные в декабре 2004 года, до сих пор еще не вернули, хотя могли бы и сами перечислить их со старого счета на новый.

О том, что платеж произведен 28 февраля 2005 года, по телефону было сообщено Невейкиной А.Ю., но она сказала, что у нее много работы и принять не сможет.

Таким образом, государственная пошлина была заплачена дважды.

2) Согласно статье 54 ГК РФ «Наименование и место нахождения юридического лица», юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименования некоммерческих организаций должны

содержать указание на характер деятельности юридического лица. В наименовании организации имеются слова:

- «Воронежская региональная» - указание на территориальную сферу деятельности;
- «общественная организация» - организационно-правовая форма;
- «детская ... навигаторов/скаутов» - указание на характер деятельности.

Таким образом, наименование организации Воронежская региональная общественная детская организация навигаторов/скаутов полностью соответствует требованиям статей 54 ГК РФ, статьи 4 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", особенности правового положения общественных организаций (объединений) определяются иными федеральными законами.

3) Наименование организации в протоколе учредительного собрания соответствует названию, указанному в других учредительных документах – Воронежская региональная общественная детская организация навигаторов/скаутов.

При возврате документов на доработку замечаний по поводу несоответствия названия в протоколе не делалось.

4) На учредительном собрании детской общественной организации не обязаны присутствовать дети. Это следует из статьи 4 Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений", в которой говорится, что в детское объединение входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности. Согласно статье 21 «Государственная регистрация общественных объединений» Федерального закона «Об общественных объединениях», государственная регистрация детских общественных объединений осуществляется в случае избрания граждан, достигших 18 лет, в руководящие органы указанных объединений.

Таким образом, то, что решение о создании детской организации, утверждение ее Устава и выборов руководящих органов было принято на собрании совершеннолетних граждан РФ - руководителей скаутских отрядов, полностью соответствует действующему законодательству.

5) В наименовании детской организации стоит знак «/», который не является математическим и его использование не противоречит правилам русского языка. Так в справочной правовой системе «Гарант», можно найти множество правовых нормативных актов, в названиях которых использует данный знак, например, Указ Президента РФ от 4 октября 2002 г. № 1119 "О признании утратившим силу Указа Президента РСФСР от 27 августа 1991 г. № 93 "О бюро независимой радиостанции "Свобода"/"Свободная Европа", Приказ ГТК РФ от 21 августа 2003 г. № 916 "Об утверждении формы въездной / выездной декларации о транспортном средстве", Решение Тамбовской городской Думы от 18 сентября 2002 г. № 249 (третий созыв двадцатое заседание) "Об утверждении городской комплексной Программы по предупреждению распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (АНТИ-ВИЧ/СПИД) на 2002 - 2004 годы".

Кроме того, во многих субъектах РФ зарегистрированы региональные общественные детские организации навигаторов/скаутов, 28 июня 2004 года Министерством юстиции Российской Федерации зарегистрирована Общероссийская общественная детская организация «Российская Ассоциация навигаторов/скаутов» и нигде не было препятствий при государственной регистрации по основанию, что в наименовании между словами навигаторы/скауты стоит математический знак, что противоречит правилам русского языка.

Учредители в соответствии с принципом самоуправления, закрепленным в статье 15 Федерального закона «Об общественных объединениях», вправе самостоятельно решать как будет называться организация, и отказ в регистрации по мотиву противоречия названия правилам русского языка необоснован.

б) В заявлении, представленном на государственную регистрацию полностью указаны сведения об адресе (месте нахождения постоянно действующего руководящего органа). Во всяком случае, при возвращении документов на доработку претензий к заявлению не предъявлялось, следовательно, отказ в регистрации на этом основании также является незаконным.

Статья 23 Федерального закона «Об общественных объединениях» «Отказ в государственной регистрации общественного объединения и порядок его обжалования», предусматривает, что в государственной регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

- если устав общественного объединения противоречит Конституции Российской Федерации, конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации, положениям статей 16, 19, 20, 21 настоящего Федерального закона и законам об отдельных видах общественных объединений;

- если представлен неполный перечень определенных настоящим Федеральным законом необходимых для государственной регистрации документов либо данные документы оформлены в ненадлежащем порядке или представлены в ненадлежащий орган;

- если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же названием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;

- если установлено, что в представленных учредительных документах содержится недостоверная информация;

- если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Отказ в государственной регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается.

Таким образом, отказ в государственной регистрации Воронежской региональной общественной детской организации навигаторов/скаутов не законен и нарушает конституционное право на объединение (статья 30 Конституции РФ, статья 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод). Кроме того, свобода ассоциаций предусмотрена в статье 15 Конвенции ООН о правах ребенка, данная статья предусматривает, что в отношении осуществления данного права не могут применяться какие-либо ограничения, кроме тех, которые применяются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), охраны здоровья или нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Этот отказ нарушает статью 3 Конвенции ООН о правах ребенка, в которой говорится, что во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В итоге на жалобу в ФРС России пришел ответ, что отказ в регистрации не законен, но Воронежское ФРС продолжало требовать внести изменения в Устав, что и пришлось сделать, изменив под диктовку чиновников название организации (пришлось убрать навигаторов). В итоге регистрация состоялась только 20.07.2005 г.

## **Ювенальная юстиция**

Уже давно никем не оспаривается то, что как в медицине есть педиатрия, так в вопросе защиты прав должны быть специалисты по защите прав детей (юристы-ювеналисты).

На пресс-конференции новому председателю Воронежского областного суда Виталию Богомолу был задан вопрос: «Может ли в Воронежской области - по опыту

Таганрога – появиться суд, рассматривающий дела детей?» Богомолов ответил: Это так называемый ювенальный суд. У нас подобная специализация в рамках районного суда существует, но мы хотим ввести коллегия по рассмотрению дел в отношении несовершеннолетних. Считаю этот шаг совершенно оправданным, поскольку ювенальная юстиция имеет свою специфику, свои нюансы и подводные камни.<sup>19</sup>

В 2005 году большим тиражом вышел первый серьезный российский учебник «Ювенальное право», подготовленный учеными Воронежского института МВД России.

Постановление Воронежской областной Думы от 15 декабря 2004 г. № 1078-III-ОД "Об областной целевой программе "Комплексная программа по усилению борьбы с преступностью на 2005 - 2006 годы" предусматривает с целью правовой поддержки несовершеннолетних и их семей, формирования правовой культуры и правового воспитания детей и подростков, профилактики их девиантного поведения, предупреждение преступности среди несовершеннолетних, организацию и размещение на территории города Воронежа «Юридической клиники». Деятельность клиники осуществляется в соответствии с Положением о юридической клинике при Воронежском институте МВД России за счет средств областного бюджета в размере 300,0 тыс. рублей: 2005 год - 205,9 тыс. рублей; 2006 год - 94,1 тыс. рублей.

### **Уполномоченный по правам ребенка**

Одним из направлений развития ювенальной юстиции в Воронежской области должно стать учреждение должности регионального Уполномоченного по правам ребенка.

В Воронежской области "Основные направления реализации государственной социальной политики по улучшению положения детей до 2010 года (областной план действий в интересах детей)", утвержденный 24.03.2004 г. постановлением администрации Воронежской области в пункте 3.4. предусматривает, что приоритетной задачей поддержки детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах, является разработка регионального института уполномоченного по правам ребенка в рамках совершенствования системы контроля за соблюдением прав детей и рассмотрением обращений детей и лиц, ответственных за их содержание и воспитание.

Председатель Воронежской областной Думы Ключников В.И. обещал на учредительном собрании Общественного консультативного Совета по молодежной политике при областной Думе в июле 2005 г. прийти к консенсусу с правозащитными организациями по вопросу принятия Закона Воронежской области «Об уполномоченном по правам ребенка». Инициирование введения института Уполномоченного по правам ребенка и оказание содействия в его работе включено в план работы Совета.

С января 2006 года «Союз горожан» проводит акцию «Детский омбудсман», направленную на введение должности Уполномоченного по правам ребенка в г. Воронеже. В течении месяца на «горячую линию» позвонило более 100 жителей города. Однако обращение в администрацию города Воронежа с предложением учредить данную должность осталось без ответа.

На городском фестивале, проводимом Воронежской региональной общественной детской организацией скаутов в январе 2006 года участники разрабатывали положения о школьных омбудсменах, а на областном фестивале в марте 2006 года разрабатывался проект закона Воронежской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области».

### **Гражданство детей**

<sup>19</sup> Богомолов В. Правописание без ошибок. Честному судье незачем бояться детектора лжи. / «Российская газета-Черноземье» 22.02.2006.

На протяжении 2004 – 2005 годов большую проблему составляло получение российского гражданства детей. В частности, документ о российском гражданстве для детей стали требовать для выезда за пределы России (в том числе на отдых в Украину и в другие страны, даже безвизовые), для оформления детских пособий и при приватизации жилья.

Желающих оформить вкладыш в свидетельство о рождении гораздо больше, чем возможностей для этого. В Коминтерновском паспортном столе, к примеру, очередников на приём документов в апреле 2005 г. записывали на июль, в Центральном — на июнь, а в Левобережном – ноябрь.<sup>20</sup> Без больших очередей не обошлось также при обмене полисов обязательного медицинского страхования.

## Безопасность

Большое беспокойство родителей вызывает пропаганда насилия в электронных СМИ, неконтролируемая продажа компьютерных игр без возрастных ограничений, а также возможность несовершеннолетним провести ночь в компьютерном клубе, например в «Сириусе», на улице Геращенко. Хотя разделом 3 Единого положения, регламентирующего деятельность компьютерных салонов и клубов, расположенных на территории города Воронежа (утв. постановлением Администрации города Воронежа от 5 сентября 2002 г. № 1605) посещение салонов, клубов после 22 часов несовершеннолетними запрещено.

Социальные и экономические проблемы в российском обществе существенно ослабили институт семьи, ее воздействие на воспитание детей. Результатом этого процесса является рост численности безнадзорных детей, увеличение распространения в детской и подростковой среде наркотиков и различных психотропных препаратов, алкоголя и, как следствие, увеличение числа правонарушений среди несовершеннолетних. За последние 10 лет численность больных наркоманией среди молодежи в г. Воронеже возросла в 17 раз.

По данным ГУВД Воронежской области, по итогам 2005 года во всех районах города установлен рост преступлений, совершенных несовершеннолетними. 41% зарегистрированных преступлений, совершенных подростками, относятся к категории тяжких и особо тяжких. 39,5% преступлений совершено в группах по предварительному сговору. Увеличилось количество разбойных нападений, краж чужого имущества. Удельный вес подростковой преступности составил 7,8%.

В 2005 году возросло количество дел несовершеннолетних, рассмотренных на заседаниях районных комиссий за совершение мелкого хулиганства, - 676 (АППГ - 622). 492 дела рассмотрено на родителей, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей (АППГ - 401). 527 семей (в них 890 детей) поставлены на профилактический учет как не обеспечивающие надлежащие условия детям (АППГ - 338, в них 475 детей). Более 100 материалов о лишении родительских прав было направлено в суды. Увеличилось число детей и подростков, состоящих на профилактическом учете в комиссиях и ПДН ОВД, - 1073 (АППГ - 1046), из них за употребление спиртных напитков 22,9%, за употребление наркотиков - 10,2%, за употребление лекарственных средств с немедицинской целью - 6,8%.

Одной из проблем в организации профилактической работы продолжает оставаться отсутствие должного взаимодействия ведомств и учреждений в вопросах выявления и оказания комплексной помощи детям и семьям, имеющим несовершеннолетних детей.

---

<sup>20</sup> Петросян И. Кто последний за гражданством? / «МК-Черноземье» 18.02.2005; Валагин А. Воронежских детей не хотят признавать россиянами. / «Моё» 05.04.2005; Ягодкин А. Надавать бы по присутственным местам. Людей снова загоняют в очереди. **Срубить дерево, заложить дом и сделать аборт.** / «Новая газета» 25.04.2005.

В указанных целях в городе Воронеже на основании постановлений главы города Воронежа от 27 мая 2002 г. № 867 "О порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности среди несовершеннолетних в городе Воронеже" (с изм. и доп. от 31 декабря 2002 г.) и "О создании единой системы межведомственного учета неблагополучных семей, беспризорных и безнадзорных детей в органах и учреждениях системы профилактики правонарушений несовершеннолетних на территории города Воронежа" создана единая система межведомственного учета в органах и учреждениях системы профилактики правонарушений. Ежеквартально пофамильные данные всеми ведомствами передаются в районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, где проводится сверка и планируется дальнейшая работа по оказанию конкретной комплексной помощи каждой семье и каждому ребенку.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ К ОРГАНАМ ВЛАСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ РЕБЕНКА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Для изменения ситуации с соблюдением прав ребенка в Воронежской области необходимо:

- активизировать работу по учреждению должности Уполномоченного по правам ребенка в области, провести парламентские слушания по данному вопросу (гражданским организациям, Воронежской областной Думе, Администрации Воронежской области);

- предусмотреть в бюджете Воронежской области необходимые денежные средства для индексации ежемесячных детских пособий по решениям судов, в том числе, несвоевременно выплаченных без обращения в суд, чтобы взыскатели утратили статус жертв нарушения прав, предусмотренных Европейской конвенцией (Администрации Воронежской области (Главному финансовому правлению, Главному управлению труда и социального развития), Воронежской областной Думе);

- увеличить размер ежемесячных детских пособий (Администрации Воронежской области, Воронежской областной Думе);

- создать сайт в Интернете с информацией о детях Воронежской области, оставшихся без попечения родителей для скорейшего устройства в семью, своевременно обновлять информацию на этом сайте (Главному управлению образования Администрации Воронежской области);

- создать систему «единого окна» по получению в роддоме свидетельства о рождении, вкладыша о гражданстве, полиса обязательного медицинского страхования (Администрации Воронежской области, Главному управлению ФРС по Воронежской области, организации обязательного медицинского страхования);

- поддержать создание на базе юридических факультетов ВУЗов юридических клиник, где студенты могли бы оказывать бесплатную юридическую помощь малообеспеченным слоям населения с детьми (Главному управлению образования Администрации Воронежской области);

- учредить и организовать выпуск регулярной областной детской газеты для информационного обеспечения детской политики (Воронежской региональной общественной организации «Содружество детских организаций», ГУ «Областной молодежный центр» при финансовой поддержки Администрации Воронежской области);

- внедрить систему правового просвещения населения, обратив особое внимание на вопросы правового положения детей (Главное управление образования Администрации Воронежской области совместно с гражданскими организациями);

- обобщить практику применения законодательства о защите прав детей (Воронежский областной суд, Прокуратура Воронежской области);

- издать и распространить среди широкой общественности, молодежных групп, профессиональных объединений и детской аудитории «Заключительных замечаний Комитета по правам ребенка: Российская Федерация», принятых 23 ноября 2005 года по докладу Российской Федерации 28.09.2005 г.а также резолюции 60/231 «Права ребенка» от 23 декабря 2005 года Генеральной Ассамблеи ООН (Главному управлению образования Администрации Воронежской области совместно с гражданскими организациями).

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СЛУЖБА

Общественная Информационная служба (ОИС) возникла в 1995 году как совместный информационный и пресс-центр для сообщества гражданских организаций Воронежской области и Центрального Черноземья.

С 1996 года ОИС работает под эгидой Центра Развития Гражданских Инициатив (ЦРГИ) при поддержке информационного агентства “ИСИ” (“Интеллектуальная Служба Информации”) и Воронежского Клуба Журналистов (ВКЖ).

### В рамках ОИС действуют:

#### Пресс-центр ОИС

- Распространяет по региональным СМИ информационные сообщения неправительственных организаций (общественных, молодежных, правозащитных, переселенческих, экологических, благотворительных, образовательных и др. организаций).
- Проводит обучающие семинары и консультации для журналистов, корреспондентов и пресс-секретарей общественных организаций.
- Помогает в организации пресс-конференций.
- Издает информационный бюллетень «Гражданские инициативы».

#### PR-группа ОИС

Осуществляет информационную поддержку кампаний и инициатив по актуальным социальным и правовым проблемам (права студентов, реформа ЖКХ, экология, искусство, социально-трудовые права, права ребенка, АГС и т.д.)

С начала 1998 года на базе ОИС-Воронеж действует региональный корпункт всероссийского **Агентства Социальной Информации (АСИ)**. Благодаря этому сотрудничеству, информация о местных событиях распространяется по всей стране. АСИ в Воронеже проводит:

- просветительские программы - круглые столы, информационные встречи, общественные дискуссии по социально значимым темам;
- образовательные программы - стажировки, семинары, конкурсы по гражданской журналистике для студентов воронежских вузов. Действует студия гражданской журналистики.

Вы можете связаться с нами, а также направить свои информационные сообщения:

Тел./факс 8 (4732) 553-947, тел. 8(4732) 955-995

e-mail: ois@hrworld.ru

*Уважаемые коллеги!*

*Бюллетень «Гражданские инициативы» выходит специально для журналистов, СМИ и лидеров общественного мнения Центрально-Черноземного региона. Мы будем рады, если наша информация окажется полезной для подготовки журналистских материалов.*

*Будем благодарны за ссылки на наш Бюллетень.*

## **МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ПРАВОЗАЩИТНАЯ ГРУППА ВОРОНЕЖ / ЧЕРНОЗЕМЬЕ**

### **МИССИЯ**

- защита Прав Человека и поддержка правозащитных и гражданских инициатив;
- объединение правозащитников и гражданских активистов для совместной работы и взаимной поддержки, развитие правозащитного сообщества;
- распространение культуры уважения к Правам Человека и достоинству личности.

В 1995 г. – несколько правозащитных и гражданских организаций объединились в «Межрегиональную Правозащитную Группу» (МПГ). Создана Общественная Правозащитная Приемная.

1996-1997 – проведены серии семинаров, издается газета «Право и Достоинство», открывается Общественная Библиотека.

1998 г. – началась программа мониторинга «Права Человека в Воронежской области», стартовал проект «Молодежное Правозащитное Движение» (МПД).

1999г. – открылся «Свободный Университет Прав Человека».

2000 г. – началась программа «Почтовый Ящик», открыта Дистантная Правовая Школа.

2001 г. – проведены конкурсы школьных и студенческих работ по Правам Человека, продолжается развитие образовательных программ, создается «Правовая Клиника».

2002 г. – проведена серия тематических мониторингов нарушения Прав Человека.

2003 г. – стартовал проект «Гражданские права и гражданские действия».

2004 г. – готовится к выпуску серия методических пособий по защите Прав Человека.

2005 г. – на базе Общественной правозащитной приемной МПГ открылась общественная приемная при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области).

Адрес: г. Воронеж, ул. Цурюпы 34, к. 308.

Почтовый адрес: 394000, Воронеж-центр, а/я 35.

Тел.: (4732) 54-55-32, тел/факс: 54-55-30.

E-mail: irhrg@hrworld.ru

Http://www.irhrg.hrworld.ru