

# ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ

Общественная Информационная Служба  
Центр Развития Гражданских Инициатив

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**

**МАРТ 2006**

Выпускается при поддержке Агентства Социальной Информации (АСИ-Черноземье),  
Свободного Университета, Межрегиональной Правозащитной Группы (МПГ).

## **«Доклад о положении с правами человека в Воронежской области в 2005 г.»**

Перед Вами Доклад о положении с правами человека в Воронежской области в 2005 году, подготовленный Межрегиональной Правозащитной Группой – Воронеж / Черноземье. Работа над докладом велась совместно с Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области).

В основе доклада – результаты мониторинга средств массовой информации, официальные данные, полученные в ответ на запросы в соответствующие органы власти, а также информация, предоставленная региональными правозащитными организациями, работающими по конкретным обращениям граждан.

Одна из основных целей мониторинга ситуации и подготовки подобных докладов – повлиять на изменение ситуации с соблюдением прав человека в регионе. Наша задача – помочь власти увидеть существующие в Воронежской области проблемы, понять их причину, найти способы эффективного исправления сложившейся ситуации, и тем самым помочь власти осуществить свою конституционную обязанность по защите прав человека.

Для этого совместными усилиями Межрегиональной Правозащитной Группы – Воронеж / Черноземье, совместно с Комиссией по правам человека при главе администрации Воронежской области и Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека РФ (в Воронежской области), при экспертной поддержке представителей ряда гражданских правозащитных организаций разработаны рекомендации для органов власти разного уровня.

Этот доклад предназначен в первую очередь для государственных и муниципальных служащих, кроме того, он может быть полезен для журналистов, представителей гражданских организаций, и для любого небезразличного к проблеме человека. В сегодняшнем информационном пространстве подобные издания являются еще и уникальным альтернативным источником информации. Очень низка осведомленность граждан о проблемах, которые существуют в сфере соблюдения прав человека. Мало кто знает о масштабах проблемы неисполнения решений суда, о положении со свободой вероисповедания, об ограничениях в реализации права на свободу мирных собраний и ассоциаций, если только не сталкивался с этим лично или не знаком по роду профессии. Быть в курсе особенно важно для тех, кто по долгу службы принимает решения, касающиеся прав граждан.

Межрегиональная правозащитная группа – Воронеж / Черноземье благодарит всех тех, кто оказал содействие в подготовке данного доклада. Мы очень надеемся, что представители органов власти будут активнее участвовать в проводимом неправительственными организациями во всех регионах России правозащитном мониторинге и в организации совместной работы по изменению ситуации с соблюдением прав человека в нашем регионе.

**Редакция**

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СЛУЖБА** (Центра Развития Гражданских Инициатив)

Тел/факс: (4732) 54-55-29. E-mail: ois@hrworld.ru

**Редактор выпуска:** Наталья Звягина

**Автор-составитель доклада:** Ольга Гнездилова

Издано при поддержке Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров.

© АНО «Межрегиональная Правозащитная Группа», 2006 г.

© ОИС ЦРГИ, 2006 г. При перепечатке просим ссылаться на бюллетень.

## СОДЕРЖАНИЕ

### Доклад о положении с правами человека в Воронежской области в 2005 г.

ВВЕДЕНИЕ	4
Составитель доклада	4
Краткая характеристика субъекта Российской Федерации	5
Общая характеристика ситуации с правами человека	6
Общая характеристика региональной нормативной базы	8
<b>РАЗДЕЛ 1. УВАЖЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ</b>	<b>9</b>
Политические и другие убийства, совершенные агентами властей	9
Исчезновение людей	9
Свобода от рабства, запрет на принудительный и подневольный труд	9
Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны правоохранительных органов, произвольные аресты, задержания	9
Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов	10
Отказ в получении гарантированной внесудебной защиты	12
Произвольное вмешательство в частную жизнь, семью, жилище, корреспонденцию	13
<b>РАЗДЕЛ 2. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД</b>	<b>14</b>
Свобода слова и доступа к информации	14
Свобода убеждений, совести и религии	15
Свобода мирных собраний и создания объединений	21
Свобода передвижения внутри страны, выезда за рубеж и возвращения на Родину	24
Соблюдение прав беженцев и вынужденных переселенцев	24
<b>РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД</b>	<b>26</b>
Право на периодическую смену власти через выборы	26
Право на организацию местного самоуправления	26
Право на равный допуск к государственной службе	27
Права политической оппозиции	27
Запрет на пропаганду войны, на подстрекательство к дискриминации и насилию	28
<b>РАЗДЕЛ 4. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ</b>	<b>38</b>
Право на приемлемые условия труда и заработной платы	38
Право на отстаивание своих трудовых интересов	39
Право на минимальную социальную поддержку со стороны государства	39
Право на бесплатное общее образование	41
Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание	41
Право на экологическую безопасность	42
<b>РАЗДЕЛ 5. ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП И НАРУШЕНИЕ ИХ ПРАВ</b>	<b>46</b>
Положение национальных меньшинств	46
Положение женщин	46
Положение детей	46
Положение представителей сексуальных меньшинств	48
Положение заключенных	48
Положение военнослужащих срочной службы	49
Положение душевнобольных	49
Положение лиц, находящихся на содержании в государственных учреждениях	49
<b>РАЗДЕЛ 6. РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРАВООЩИТНОЕ ДВИЖЕНИЕ</b>	<b>50</b>
<b>РАЗДЕЛ 7. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	<b>52</b>

## ВВЕДЕНИЕ

### Составитель доклада

Межрегиональная Правозащитная Группа – Воронеж / Черноземье

Адрес: 394000, г. Воронеж, ул. Цурюпы 34, к. 303.

Почтовый адрес: 394000, Воронеж-центр, а/я 35.

Тел./факс: (4732) 55-39-47

E-mail: irhrg@hrworld.ru

Http:\\www.irhrg.hrworld.ru

Автор-составитель доклада – директор Межрегиональной Правозащитной Группы – Ольга Гнездилова

Глава «Общая характеристика ситуации с правами человека» и раздел 6 «Региональное правозащитное движение» написаны координатором программ Межрегиональной Правозащитной Группы - Аленой Обьездчиковой

Работа над докладом велась совместно с Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области).

**Органы государственной власти, предоставившие информацию по запросу МПГ** (Запросы были направлены руководителям 24 федеральных органов исполнительной власти):

- 1) Управление Судебного департамента при Верховном суде РФ в Воронежской области.
- 2) Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области.
- 3) Центрально-Черноземное управление Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.
- 4) Прокуратура Воронежской области.
- 5) Государственная инспекция труда в Воронежской области.
- 6) Главное управление труда и социального развития Воронежской области.
- 7) Главное управление здравоохранения Воронежской области.
- 8) ГУВД по Воронежской области
- 9) Агенство лесного хозяйства по Воронежской области
- 10) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Воронежской области
- 11) Главное управление печати и средств массовых коммуникаций в Воронежской области

В нарушение действующего законодательства на полученный от МПГ запрос не ответили:

- 1) Главное управление образования администрации Воронежской области.
- 2) Главное управление Федеральной регистрационной службы по Воронежской области.
- 3) Департамент Федеральной государственной службы занятости населения по Воронежской области.
- 4) Военная прокуратура Воронежского гарнизона.
- 5) Управление по работе с мировыми судьями администрации Воронежской области.
- 6) Комиссия по вопросам помилования администрации Воронежской области
- 7) Межрегиональная коллегия адвокатов
- 8) Избирательная комиссия Воронежской области;
- 9) Военный комиссариат Воронежской области

- 10) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- 11) Территориальный орган Федеральной миграционной службы в Воронежской области
- 12) Главное управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР по Воронежской области.
- 13) Главное управление по развитию предпринимательства и потребительского рынка в Воронежской области

### **Краткая характеристика субъекта Российской Федерации**

Воронежская область расположена в Центральном федеральном округе, образована 13 июня 1934 года. Граничит на севере с Липецкой и Тамбовской, на востоке с Саратовской и Волгоградской, на юге с Ростовской областью и Украиной, на западе с Курской и Белгородской областями. Территория области занимает 52,4 тыс. кв. км. В области 6 городских и 32 сельских района, 7 городов областного подчинения, 8 – районного, 22 рабочих поселка, более 2 тыс. населенных пунктов.

Общая численность населения области 2334 тыс. человек (соотношение городского и сельского населения приблизительно 60 и 40%). Численность населения в трудоспособном возрасте – 1401,4 тыс. человек.<sup>1</sup>

Руководитель исполнительной власти Воронежской области: глава администрации Воронежской области Владимир Григорьевич Кулаков (избран в 2000 г., повторно в 2004 году).

Глава местного самоуправления г. Воронежа: глава администрации городского округа г. Воронеж Борис Михайлович Скрынников (избран в 2004 г.).

Областная Дума состоит из 55 депутатов, председатель областной Думы – до 19 июня 2005 г. Юрий Тимофеевич Титов, после его гибели в автокатастрофе, новым председателем Воронежской областной Думы в сентябре был избран Владимир Иванович Ключников. Кандидатура была предложена фракцией «Единая Россия».<sup>2</sup>

Высшей судебной инстанцией является Воронежский Областной суд, председатель – Виталий Петрович Богомолов.

Прожиточный минимум для трудоспособного населения за 3 квартал 2005 года составил 2748 рублей, для пенсионеров - 1932 рубля, для детей - 2484 рубля.<sup>3</sup>

Средний размер пенсии в Воронежской области с 1 июля 2005 года составил 2200 рублей.<sup>4</sup>

По данным Главного управления труда и социального развития областной администрации среднедушевые денежные доходы населения в 2004 году по области «возросли в два раза и составляют около 4 тысяч рублей. Начисленная среднемесячная заработная плата возросла 3,3 раза и составляет 4570 рублей. В промышленности она достигла 5173 рублей, в сельском хозяйстве - 2489, в здравоохранении и соцобеспечении – 3203, в образовании – 2966, в отраслях культуры – 2488 рублей. Уменьшилось число жителей области, находящихся за чертой бедности. В начале 2004 года оно составляло 31,6 % от общей численности населения, а в четвертом квартале - 27,5 %. Рост среднедушевых денежных доходов опережает рост величины прожиточного минимума более чем на 20 процентов».<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Отчет о деятельности Государственной инспекции труда в Воронежской области.

<sup>2</sup> Е. Чернышова. Избран новый председатель воронежской областной Думы

<http://www.annews.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=15474> 08.09.05

<sup>3</sup> 4 октября 2005 г. <http://www.regions.ru/article/any/id/1904514.html>

<sup>4</sup> Средняя пенсия в Воронежской области с 1 июля увеличилась более чем на 15% Воронеж.12 июля.

ИНТЕРФАКС-ЦЕНТР - [http://www.interfax.ru/r/B/center/309.html?menu=38&id\\_issue=11335472](http://www.interfax.ru/r/B/center/309.html?menu=38&id_issue=11335472)

<sup>5</sup> РЕГИОНЫ 13 апреля 2005 г., 16:03 Воронежская область. Уровень жизни - в зеркале цифр.

□ политическая ориентация избирателей

На выборах в областную Думу по партийным спискам "Единая Россия", набрала 29,9% голосов избирателей, далее идут "Родина" (21,2%), "КПРФ" (13,66%), блок "Справедливость" (6,43%), "ЛДПР" (5,95%). Против всех проголосовали 11,88% избирателей. Не удалось перешагнуть пятипроцентный барьер региональным отделениям "Российской партии Пенсионеров", "Российской партии Жизни", "Народной воле" и блоку "СПС-Яблоко". Представители "Единой России" выиграла также в 22 из 28 одномандатных округов. В четырех одномандатных округах выборы признаны несостоявшимися из-за высокого процента проголосовавших против всех, в связи с чем на них было назначено повторное голосование.<sup>6</sup> 23 октября прошли довыборы депутатов облДумы, в результате которых 4 мандата из 4 получили представители партии «Единая Россия»

### **Общая характеристика ситуации с правами человека**

Ситуацию с правами человека в Воронежской области можно охарактеризовать как стабильно неблагоприятную. По ряду показателей она сопоставима с ситуацией во многих регионах России, и, к сожалению, вполне коррелирует с общероссийскими тенденциями пренебрежения международными стандартами прав человека.

В регионе по-прежнему не учрежден пост Уполномоченного по правам человека. Даже для регионов Черноземья, которое традиционно входит в проблемную зону, Воронеж находится среди отстающих по сравнению с Курском, Липецком и Брянском, где уже есть активно работающие омбудсмены. Сменившийся после выборов в областную Думу состав депутатов в Комитете по законодательству, регламенту и правам человека, занимает более негативную позицию по отношению к появлению поста Уполномоченного в регионе, чем предыдущий. Председатель Комитета А.Пономарев, бывший сотрудник МВД, крайне отрицательно относится к подобным институтам, блокируя любое возможное взаимодействие. Более того, летом 2005 года со стороны Комитета были предприняты попытки давления на правозащитные организации в виде звонков с целью «проверить, чем это вы там занимаетесь».

В регионе продолжает работу Комиссия по правам человека при главе администрации Воронежской области. Фактически основную работу в Комиссии выполняет ответственный Секретарь Е.Г.Гудкова, сама же Комиссия для обсуждения проблем коллегиальным составом собирается довольно редко. При Комиссии ведется прием граждан, также осуществляется регулярный выезд в колонии по жалобам осужденных. В 2005 году была открыта горячая линия телефонных консультаций, и начата работа по созданию правой клиники совместно с Общественной приемной Уполномоченного по правам человека в РФ по Воронежской области. На базе Комиссии создана Рабочая Группа по гражданскому образованию, куда вошли представители общественных организаций, органов власти, педагоги. Комиссия регулярно проводит и поддерживает проведение семинаров и круглых столов для различных целевых групп, сотрудничает с неправительственными организациями. Тем не менее, при многих положительных моментах ее работы, влияние Комиссии на стратегическом уровне пока минимально, и она скорее выступает как орган «скорой правовой помощи» наряду с аналогичными приемными депутатов, правозащитных организаций и адвокатских бюро. В 2005 году было принято Положение о создании Экспертного Совета при Комиссии, который может помочь ей выйти на более влиятельный уровень работы.

В марте 2005 года начала свою работу Общественная Приемная при Уполномоченном по правам человека в РФ (по Воронежской области). Она занимается приемом обращений

<sup>6</sup> Воронежская область. Итоги выборов . 22 марта 2005 г., 12:19  
<http://www.regions.ru/article/any/id/1768822.html>

граждан, которые уже прошли первую инстанцию, то есть более сложной категорией. В условиях отсутствия регионального Уполномоченного, Приемной – как фактическому представительству федерального Уполномоченного в регионе – придется временно выполнять часть его функций, связанных с переговорами и влиянием на чиновников разных уровней с целью разрешения конкретных ситуаций с нарушениями прав человека и их предотвращением. На данный момент эта задача решается лишь частично, поскольку Приемная только начала свою работу.

В целом уровень работы различных институтов по защите прав человека по большей части связан с оказанием помощи жертвам, либо реакцией на конкретные нарушения; а также просвещением и образованием. Достаточно нерегулярно проводятся действия, направленные на изменение ситуации в целом, влияющие на «правила игры». В тех случаях, когда такие попытки все-таки есть (например, разработка или продвижение законопроекта со стороны групп гражданских организаций или академических институтов, или предложения по изменению практики), то они редко приводят к какому-либо результату – власть попросту не воспринимает их всерьез, даже если они инициированы лояльной губернатору Общественной палатой.

Довольно высоко можно оценить работу областной Прокуратуры, которая активно участвует в решении проблем, связанных с нарушениями прав человека, выпускает альтернативные доклады, проводит публичные мероприятия, сотрудничает с общественными организациями. Но такая позиция, к сожалению, скорее исключение. Из положительных примеров можно привести еще только взаимодействие Службы участковых уполномоченных с антифашистскими организациями.

Основными проблемами нарушения прав человека, наиболее остро стоящими в Воронежской области, являются проблема насилия на расовой почве и высокого уровня ксенофобии, в том числе среди чиновников; а также проблема неисполнения решения судов (в частности, по детским пособиям и пенсиям). Есть проблемы с независимостью судов, а иногда – просто физически с доступом в здание, присутствием на заседаниях, ведением записи и получением копий документов. Все это фактически дискредитирует реализацию права на защиту. Особо «отличились» в этом году также депутаты городской Думы, попытавшись с подачи областной администрации изменить Устав города с целью отменить прямые выборы мэра, проигнорировав право жителей города на участие в принятии решений.

Продолжаются, и даже усиливаются попытки ограничить свободу собраний на территории Воронежа – отказать в проведении, ограничить доступ или попросту разогнать. Причем нарушения исходят как от администрации города, так и сотрудников правоохранительных органов, которые призваны обеспечивать охрану мероприятий. Неблагоприятна и ситуация со свободой собраний – региональное Управление Федеральной Регистрационной Службы по Воронежской области пытается запретить регистрацию даже профсоюзов, хотя по закону это невозможно. Им также игнорируются любые попытки общественных организаций по организации диалога, приглашения на просветительские мероприятия и семинары.

Практически не улучшилась ситуация с доступом к информации. До сих пор отсутствует региональный закон о доступе к информации, а в условиях отсутствия аналогичного федерального законодательства, основным документом, регламентирующим эти вопросы, является Закон Воронежской области «Об обращениях граждан». Он также исполняется неудовлетворительно, нарушаются сроки предоставления ответов либо предоставляются отписки. Одним из самых распространенных мотивов отказа в предоставлении информации в Воронеже, согласно исследованиям московской «Комиссии по свободе доступа к информации», является нежелание чиновника иметь с вами дело. Такая практика, в том числе, относится и к предоставлению информации, касающейся жизни и здоровья людей, хотя здесь, безусловно, гораздо чаще ссылаются на секретность.

В основном, все указанные проблемы решаются и могут решаться в дальнейшем посредством привлечения федеральных органов власти, международных институтов либо массовым общественным давлением. Даже относительно консолидированное сообщество гражданских организаций не всегда способно добиться адекватной реакции от региональных органов власти.

### **Общая характеристика региональной нормативной базы**

Устав Воронежской области не содержит норм, противоречащих Конституции РФ. Законы Воронежской области, в основном, копируют Федеральные законы.

В Воронежской области нет бюллетеня законодательства. Официальным источником регионального законодательства является газета «Коммуна», хотя еще в 1995 году был принят закон Воронежской области «О нормативных актах Воронежской области», который предполагает учреждение бюллетеня законодательства Воронежской области. Например, в новой редакции был принят «Устав (основной закон) Воронежской области», который был опубликован только в газете «Коммуна».

В первом полугодии 2005 года областной Думой в числе прочих документов были утверждены областные целевые программы "Дети Воронежской области на 2005-2006 годы", "О квотировании рабочих мест для инвалидов", "О мерах социальной защиты работников бюджетной сферы, проживающих на селе" и другие. Депутаты приняли в первом чтении законопроекты "Об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности на территории Воронежской области".<sup>7</sup>

В 2005 году Воронежской областной прокуратурой выявлено и оспорено 3 незаконных правовых акта, из которых 15 приняты Воронежской областной Думой, 8 – администрацией области. Чаще всего нарушения допускались в связи с несвоевременным приведением нормативных актов в соответствие с вновь принятыми федеральными законами. После вмешательства прокуратуры приведены в соответствие с действующим законодательством 17 нормативных актов.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> В первом полугодии работы облДумы были приняты законы, влияющие на социально-экономическое развитие области. ИА Регионы, 15 июля 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1854230.html>

<sup>8</sup> Официальный ответ Прокуратуры Воронежской области № 20/1-21-06 от 9 марта 2006 года на запрос МПГ.

## **РАЗДЕЛ 1. УВАЖЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ**

### **Политические и другие убийства, совершенные агентами властей**

Нарушений не выявлено

### **Исчезновение людей**

Нарушений не выявлено

### **Свобода от рабства, запрет на принудительный и подневольный труд**

Нарушений не выявлено

### **Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны правоохранительных органов, произвольные аресты, задержания**

14 января старший сержант милиции в комнате для разбирательства с доставленными избил 42-летнего гражданина, задержанного за административное правонарушение. Мужчину пришлось госпитализировать, а через 3 дня он скончался в больнице от нанесенных побоев. Прокуратурой предъявлено обвинение в превышении должностных полномочий 25-летнему помощнику оперативного дежурного дежурной части Советского РОВД.<sup>9</sup>

В ночь с 22 на 23 февраля был избит охранник бара «Сто ручьев». Андрей Н. По версии господина Н. он приступил к очередному дежурству в баре «Сто ручьев». Поздно вечером в заведение зашли двое мужчин, один из них был одет в офицерскую форму (лейтенант), но, поскольку, согласно правилам пивного бара, в банкетный зал запрещено проходить в верхней одежде, Андрей Н. отказался пускать лейтенанта. Посетители, оказавшиеся сотрудниками прокуратуры Ленинского района, вызвали наряд милиции. Андрея Н. отвезли в Ленинское РОВД, где, судя по его заявлению начальнику ГУВД Александру Дементьеву, он был жестоко избит - кроме ссадин и синяков, у охранника перелом ребра и пальца руки. На следующее утро после инцидента господин Н. был отпущен, ему вручили повестку в мировой суд Ленинского района, который должен был оформить задержание.

Начальник УСБ Геннадий Корнилов подтвердил, что инцидент действительно имел место, но правонарушений со стороны сотрудников Ленинского РОВД не обнаружено.

Однако согласно объяснениям, данным оперуполномоченным Ленинского райотдела милиции, избивал охранника бара следователь Ленинской районной прокуратуры Сергей Санин, который сопровождал задержанного от бара до отделения милиции. Господин Санин, в свою очередь, настаивает, что охранник оказывал ему неповиновение как сотруднику правоохранительных органов. По словам самого Андрея Н., перед прибытием сотрудников РОВД к бару на улице, куда охранника вызвали «поговорить», ему предъявляли претензии «за неуважение к форме» и обещали «научить, как себя вести».<sup>10</sup>

Утром 1 октября на рынке «Придача» без объяснения оснований был задержан и помещен в камеру предварительного задержания гражданин О. В опорном пункте ему объяснили, что он обвиняется в нарушении общественного порядка. Задержанных по тому же основанию в камере с О. оказалось 12 человек. В течение всего дня их не выпускали в туалет, не давали воду и не кормили.

<sup>9</sup> Воронежский милиционер до смерти избил задержанного в отделении // ИА Регнум, 9 февраля 2005 года, [www.regnum.ru/news/403925.html](http://www.regnum.ru/news/403925.html)

<sup>10</sup> М. Симонова. Лейтенантский урок. Охраннику бара сломали ребра за упрек сотруднику прокуратуры // Коммерсантъ – Черноземье, №72 от 22 апреля 2005 года.



Протоколы задержания были составлены к вечеру. Все они содержали одинаковый текст: «Гражданин такой-то в общественном месте громко выражался нецензурной бранью, оскорблял представителей прокуратуры, УСБ, ФСБ». Вечером же приехали следователи Левобережного РОВД, чтобы опросить задержанных, где они были вчера. Оказалось, что в районе совершено какое-то преступление.

Вечером задержанных перевели в Левобережное РОВД, там давали пить, выпускали в туалет и разрешили родственникам передать еду. Там же объяснили, что за административное правонарушение положен штраф 500 руб. «Если без квитанции, то можно сразу отпустить». Те, у кого не нашлось с собой денег «заплатить штраф» или за кем не пришли родственники, остались в РОВД на ночь. Отпустили О. в понедельник после обеда, т.к. воскресенье – у следователей выходной.<sup>11</sup>

В ГУВД Воронежской области на запрос МПП о предоставлении информации, ответили подробным цитированием Конституции РФ, в частности – о запрете пыток, о равенстве прав и свобод независимо от пола, расы и т.п. В ГУВД также отметили, что «Во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина в обязательном порядке ему разъясняется основание и повод такого ограничения, задержанным лицам предоставляется возможность реализовать право на юридическую помощь, сообщается по их просьбе о задержании родственникам и по месту работы» и т.д. и т.п. Заместитель начальника ГУВД В.С. Проханов пояснил в письме, что «другие интересующие Вас сведения предоставить не можем, т.к. это запрещено действующими ведомственными нормативными документами».<sup>12</sup>

### **Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов**

#### **□ нарушение права на защиту**

Несмотря на обещание Правительства РФ повысить пенсии с 1 августа, в регионах до сих пор существует проблема неисполнения решений суда о взыскании сумм индексации несвоевременно выплаченных пенсий. В частности, в Воронежской области неисполненными до сих пор остаются 176,8 тыс. судебных решений на сумму 221,4 млн. рублей.<sup>13</sup>

В сентябре у здания Воронежской областной администрации прошел пикет, который организовали женщины требующие погасить задолженность по детским пособиям. Это долги, которые не выплачивались последние несколько лет. У большинства из участников пикета на руках есть судебные решения, которые не исполняются. На сегодняшний день размер пособия – 70 рублей в месяц.<sup>14</sup>

Воронежская ГТРК (государственная телекомпания) достаточно тенденциозно осветило прошедший митинг, отметив, что «Акцию можно считать неудавшейся. На площади Ленина собрались не больше сотни человек. В основном сюда пришли пенсионеры. Получилось, что за выплату детских пособий переживают только бабушки».

В управлении труда и социального развития также считают, что митинг преследовал совсем другие цели. Валерий Столяров, и.о. руководителя управления труда и социального развития по Воронежской области: "Как говорят у нас в России, если начинают копать траншеи, значит скоро зима, поэтому если начинаются пикеты и митинги, значит или выборы, или перевыборы, или довыборы. Поэтому я связываю это с

<sup>11</sup> А. Ягодкин. Люди в клетке. «А то милиционер придет и заберет тебя!» // Воронежский Курьер, № 113, 6 октября 2005 года.

<sup>12</sup> Официальный ответ ГУВД Воронежской области от 10.02.2006 № 3/192 на запрос МПП

<sup>13</sup> Право на индексацию пенсий пенсионерам предлагают отстаивать в Европейском суде // Агентство социальной информации, 2 августа 2005 года,

<http://www.asi.org.ru/ASI3/main.nsf/0/9D578DF071D6509DC325705000374E10>

<sup>14</sup> В Воронеже прошел пикет // ИА Регионы, 29 сентября 2005 г., <http://www.regions.ru/article/any/id/1902734.html>

политическими играми, связанными с довыборами депутатов областной Думы с 23 октября".

В ноябре начальнику областного финуправления Надежде Сафоновой Службой судебных приставов Воронежской области вынесено предупреждение об уголовной ответственности за неисполнение судебных решений по списанию бюджетных средств с облказны.<sup>15</sup>

Судами Воронежской области уже вынесено решение о взыскании детских пособий на сумму более 500 миллионов рублей. В настоящий момент Главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области выплачивает долги по пособиям, однако, зачастую требует от матерей «добровольно» отказаться от индексации несвоевременно выплаченных сумм, назначенной в связи с инфляцией.<sup>16</sup>

26 апреля в Воронеже ликвидаторы последствий на Чернобыльской АЭС начали голодовку в связи с неисполнением принятых ранее судебных решений о выплате долгов по компенсации вреда здоровью (с индексацией несвоевременно выплаченных сумм).<sup>17</sup>

По данным Главного управления труда и социального развития Воронежской области только в течение 2005 года было исполнено свыше 188,4 тысячи судебных решений по выплате сумм индексации несвоевременно выплаченных пенсий и компенсаций к пенсии по случаю потери кормильца.<sup>18</sup>

□ волокита и необоснованное затягивание судебного производства;

Согласно статистике Управления Судебного департамента при Верховном суде в Воронежской области, в 2005 году окончено дел с превышением сроков рассмотрения судьями (мировыми судьями): свыше установленных сроков - до 3 месяцев 1914 (1380) соответственно, свыше 3 месяцев – до года 4001 (1717), свыше года 399 (168) дел.

Длительные задержки происходят с получением уже вынесенных решений суда. Так, Межрегиональный профсоюз журналистов и работников СМИ, обжалующий отказ в регистрации, получил по почте 26 января 2006 г. решение, вынесенное еще 19 сентября 2005 г.

На конец 2005 года находятся в производстве свыше установленных сроков - до 3 месяцев 561 (579) соответственно в федеральных и мировых судах, свыше 3 месяцев – до года 1071 (717), свыше года 403 (168) дел.<sup>19</sup>

□ финансирование судов из региональных бюджетов и иные формы материального поощрения судей со стороны региональных и местных властей.

Продолжает нарушаться принцип разделения судебной и исполнительной власти. В структуре администрации области действует Управление по работе с мировыми судьями, которое в том числе занимается финансовым обеспечением судей.

В январе в администрации Воронежской области прошел семинар, посвященный итогам работы мировых судей. В его рамках были названы победители конкурсов на звание "Лучший секретарь судебного заседания судебных участков мировых судей области",

---

<sup>15</sup> Главный судебный пристав Воронежской области предупредил областного начфина о неисполнении судебных решений // ИА Регионы, 2 декабря 2005 года, <http://www.regions.ru/ru/main/messagepage/1934397/>

<sup>16</sup> А. Шестаков. «Верните детям деньги!» // Воронежские вести, № 40, 5 октября 2005 года.

<sup>17</sup> В Воронеже в годовщину чернобыльской трагедии начали голодовку ликвидаторы // Радиостанция «Эхо Москвы», 26 апреля 2005 года, <http://echo.msk.ru/news/244955.phtml>

<sup>18</sup> Официальный ответ Главного управления труда и социального развития Воронежской области от 13.02.0006 № 01-613 на запрос МПГ.

<sup>19</sup> Официальный ответ Судебного департамента при ВС РФ в Воронежской области на запрос МПГ. ФЗ № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном суде РФ» от 08.01.1998.

"Лучший секретарь мирового судьи судебных участков мировых судей Воронежской области" и др.<sup>20</sup>.

Как отметили в Управлении по работе с мировыми судьями администрации Воронежской области, с начала года был проведен большой объем работы по обеспечению техническими средствами мировых судей, а также ремонт помещений, выделенных для судебных участков в различных районах области. Кроме вопросов оснащения материальными ценностями, участники совещания обсудили варианты совершенствования знания на местах и повышения квалификации мировых судей.

В рамках предстоящей отчетно-выборной конференции федеральных и мировых судей Воронежской области начальник Управления по работе с мировыми судьями администрации Воронежской области Александр Воропаев выступил с докладом о материально-техническом, кадровом, финансовом обеспечении мировых судей. Кроме того, представитель структуры областной администрации принял участие в обсуждении актуальных вопросов, связанных с реализацией судебной реформы и в избрании нового состава квалификационной коллегии судей Воронежской области.<sup>21</sup>

В Каширском районе возникла конфликтная ситуация между Службой судебных приставов и мировым судьей. Приставам предоставили в распоряжение помещение под офис, в которое, как оказалось, незадолго до этого въехал мировой судья Андрей Лесовик. Помещение для проживания судьи предоставила ему администрация Каширского района.<sup>22</sup>

При этом, согласно действующему законодательству, финансирование мировых судей отнесено ФЗ «О Судебном департаменте ВС РФ» к компетенции его региональных управлений.<sup>23</sup>

### **Отказ в получении гарантированной внесудебной защиты**

□ отказ в регистрации сообщений о преступлениях и в возбуждении уголовных дел

По мнению Генеральной прокуратуры РФ, количество сокрытых органами МВД преступлений в Центральном федеральном округе растет каждый год.

По словам заместителя генпрокурора РФ в ЦФО Николая Савченко, самое большое количество укрытых преступлений приходится на Москву, Московскую область и Воронеж.<sup>24</sup>

Начальнику ГУВД Воронежской области генерал-лейтенанту милиции Александру Дементьеву Министром внутренних дел РФ объявлен выговор за серьезные недостатки в организации работы по регистрации преступлений.

Только по официальным данным самого ГУВД, за 4 месяца 2005 года отмечено 17 укрытых преступлений.<sup>25</sup>

□ отказ компетентных органов государства в приеме жалоб и заявлений граждан, отказ в их рассмотрении и даче мотивированного ответа

В августе Воронежская областная общественная организация «Солдатские матери России» направили обращение в администрацию Воронежской области с требованиями

---

<sup>20</sup> В Воронежской области награждены помощники мировых судей // ИА Регнум, 6 января 2005 года, [www.regnum.ru/news/386025.html](http://www.regnum.ru/news/386025.html)

<sup>21</sup> Воронеж. Работа мировых судей – основная тема вступления Александра Воропаева // ИА Регионы, 2 марта 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1754609.html>

<sup>22</sup> Судебные приставы претендуют на жилье мирового судьи // ИА Регионы, 21 июля 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1858520.html>

<sup>23</sup> Официальный ответ Судебного департамента при ВС РФ в Воронежской области на запрос МПГ. ФЗ № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном суде РФ» от 08.01.1998.

<sup>24</sup> Московские милиционеры скрыли более 2 тыс. преступлений // Газета.ру, 20 мая 2005 года, [http://www.gazeta.ru/realty/2005/05/20\\_n\\_289042.shtml](http://www.gazeta.ru/realty/2005/05/20_n_289042.shtml)

<sup>25</sup> Главе областной милиции объявлен выговор // ИА Регионы, 19 мая 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1813757.html>

возобновить выплаты семьям военнослужащих и решить вопрос об установлении памятного мемориала солдатам, погибшим в мирное время. Обращение было оставлено без ответа. В данный момент бездействие чиновников обжалуется в суде.<sup>26</sup>

### **Произвольное вмешательство в частную жизнь, семью, жилище, корреспонденцию**

□ факты несанкционированного вмешательства в корреспонденцию (в т.ч. перехват факсимильных сообщений, люстрация электронной почты), прослушивания телефонных разговоров;

В феврале-марте 2005 г. перед выборами депутатов областной и городской Дум по почтовым ящикам воронежцев раскидали два номера газеты «Промышленный вестник» (официально издание называлось приложением к «Воронежскому обозрению»). В газете были опубликованы распечатки телефонных разговоров главы администрации города Бориса Скрынникова, депутата Гордумы Галины Кудрявцевой, секретаря обкома КПРФ Сергея Рудакова и бывшего руководителя аппарата администрации города Александра Болдырева.

Воронежская областная прокуратура возобновила уголовное дело о прослушивании телефонных разговоров по ст. Уголовного кодекса РФ «Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений».<sup>27</sup>

В «Промышленном вестнике» пояснили, что записи телефонных разговоров в редакцию принёс «незнакомый молодой человек». На том дело и кончилось. Незнакомца прокуратура не нашла.

Однако даже когда следствие по делу ещё продолжалось, по мнению Бориса Скрынникова, его телефон всё ещё прослушивался и прослушивается до сих пор. «Мои разговоры по мобильному – говорит мэр – порой в тот же день становятся известны представителям финансовых структур. После моего горячего разговора с подчинённым мне тут же звонят с угрозами, пересказывают содержание нашего разговора. К сожалению, в стране сложилась такая ситуация, что кто-то может свободно прослушивать чужие телефонные разговоры, а правоохранительные органы этому никак не противостоят».<sup>28</sup>

Несмотря на наличие уголовного дела о нарушении тайны переговоров, одним из фигурантов которого являлся учредитель «Воронежского обозрения» Александр Пирогов, начальник управления по делам печати администрации Воронежской области Иван Щелоков утвердил Пирогова главным редактором областной газеты «Молодой коммунар».

Назначением учредителя «Промышленного вестника» редактором газеты, учрежденной облуправлением, губернские власти, видимо, дали понять облпрокуратуре, что не придают серьезного значения уголовному делу по прослушиванию телефонных переговоров.<sup>29</sup>

□ распространение сотрудниками государственных учреждений без разрешения информации о частной жизни граждан, а также недостоверной информации, порочащей честь и достоинство граждан.

УФСБ по Воронежской области в ходе предварительного следствия распространило информацию о «террористе П.» (полностью назывались имя и фамилия гражданина). По версии следствия, был непосредственным организатором трех взрывов на остановках

<sup>26</sup> А. Кириллов. «Разделите с нами горе!» // Воронежские Вести, № 44 (654), 2 ноября 2005 года

<sup>27</sup> Уголовное дело о прослушивании телефонных разговоров мэра Воронежа и ряда депутатов возобновлено // ИА Регионы, 6 октября 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1905801.html>

<sup>28</sup> Р. Прытков. Борис Скрынников: «Мой телефон продолжают прослушивать!» // Комсомольская правда – Воронеж, 6 сентября 2005 года, [www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?14553](http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?14553)

<sup>29</sup> Воронеж. Владимир Кобяшев нашел редактора "Молодому коммунару" // ИА Регионы, 7 июня 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1826408.html>

---

общественного транспорта в Воронеже и теракта на станции метро «Рижская» в Москве. Таким образом до вынесения обвинительного приговора суда.<sup>30</sup>

---

<sup>30</sup> Цинизм за славянской внешностью. Задержанный в Воронеже террорист признался в содеянном // Коммерсантъ – Черноземье, №86 от 14 мая 2005 года, [http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?Id\\_doc=577534](http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?Id_doc=577534)

## РАЗДЕЛ 2. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД

### Свобода слова и доступа к информации

#### □ нарушение прав граждан (в том числе журналистов) на доступ и распространение информации

Из 24 запросов на получение информации, направленных МПГ в органы государственной власти области с целью получения данных о ситуации с правами человека для включения их в настоящий доклад, ответы (не всегда содержащие информацию) пришли из 11 органов власти, 13 – запросы проигнорировали.

Журналисты газет "Воронежский курьер", "Молодой коммунар", "Московский комсомолец", "Комсомольская правда", "Моё!", "Эфир-365", а также съемочная группа Воронежской ГТРК не были допущены на пресс-конференцию, которую проводили заместитель мэра Воронежа Юрий Кретинин и руководитель аппарата администрации города Александр Болдырев. На мероприятие были приглашены только представители "лояльных" СМИ, а в дверях мэрии был выставлен дополнительный пост, который "сортировал" корреспондентов.

Тем журналистам, которых все-таки допустили на пресс-конференцию, было рекомендовано не включать диктофоны.<sup>31</sup>

В ноябре в Воронеже прошел учредительный съезд «Молодой Гвардии Единой России». Накануне пресс-служба «Молодежного Единства» распространяла среди журналистов информацию о том, что съезд начинается 16-го, хотя на самом деле он начался 15-го. На съезд прибыло около 200 делегатов практически из всех регионов России.

Мероприятия съезда проходили в закрытом от прессы режиме. «Молодежное единство» преобразовалось в «Молодую Гвардию». Некоторым журналистам, в том числе корреспондентам «Ъ» Валерию Панюшкину и Екатерине Савиной, журналистам «Московского комсомольца», Газеты.Ру и еще некоторых изданий было вообще отказано в аккредитации на съезд.<sup>32</sup>

По информации, полученной из Центрально-Черноземного управления ФС по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций, в течение 2005 года управлением не выявлено случаев цензуры при подготовке материалов в печать. «Жалоб журналистов, главных редакторов не поступало».<sup>33</sup>

#### □ преследование журналистов из-за их профессиональной деятельности

8 марта было совершено нападение на корреспондента московского "Политического журнала" Виктора Найхина (Беккера). Вечером в квартиру журналиста позвонили, затем в нее вошли трое человек. Виктора Найхина избили, нападавшие забрали оргтехнику и 2 тысячи рублей. Известно, что винчестер похищенного из квартиры Найхина компьютера содержал его журналистское досье, в том числе - множество документов, касающихся деятельности местных политиков и чиновников.<sup>34</sup>

30 марта в Воронеже сотрудниками милиции был избит фотокорреспондент местной газеты "Моё!" Владимир Лавров. Около семи часов вечера, проходя мимо кинотеатра "Спартак", В. Лавров заметил, как несколько человек (некоторые из них были в форме сотрудников милиции) обыскивают большую группу молодых людей - около тридцати

<sup>31</sup> С. Машенкова Пресс-конференция «не для всех» // ИАА «Маркетинг и консалтинг», 29 марта 2005 года, <http://www.iamik.ru/?op=full&what=content&ident=20987>

<sup>32</sup> «Единая Россия» скрывает бородавку. В Воронеже тайно превратили «Молодежное Единство» в «Молодую Гвардию» // Коммерсантъ – Воронеж, №215 от 16 ноября 2005 года.

<sup>33</sup> Официальный ответ Центрально-Черноземного управления Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия от 21.02.2006 № 143 на запрос МПГ.

<sup>34</sup> Жестоко избит и ограблен корреспондент "Политического журнала" (Воронеж) // ИА Регнум, 9 марта 2005 года, [www.regnum.ru/news/418230.html](http://www.regnum.ru/news/418230.html)

человек. Как отмечает главный редактор газеты "Моё!" Владимир Мазенко, "у Лаврова сработал профессиональный интерес": он достал камеру и стал фотографировать. Милиционеры заметили человека с фотоаппаратом и ринулись к нему. В. Лавров, на всякий случай, извлёк из кармана журналистское удостоверение, однако работники милиции на документ не отреагировали. Лаврова затащили в близлежащую арку, уложили на землю и обыскали, изъяв карту памяти цифрового фотоаппарата. Затем несколько сотрудников милиции жестоко избили фотокорреспондента. Врачи зафиксировали у В. Лаврова легкое сотрясение мозга, многочисленные ушибы и кровоподтёки.

Центрально-Черноземный Центр защиты прав СМИ в связи с произошедшим выпустил заявление, в котором говорится: «Налицо связь случившегося с его профессиональной деятельностью. Помимо этого действия сотрудников милиции нарушили профессиональные права журналиста на доступ к информации. Действия же журналиста не выходили за рамки его профессиональных полномочий. Он производил в общественном месте съёмку представителей правоохранительных органов, находившихся при исполнении своих служебных обязанностей.<sup>35</sup>

### **Свобода убеждений, совести и религии**

По данным статистического отчета за 2004 год Главного управления федеральной регистрационной службы по Воронежской области, в нашем регионе зарегистрировано 16 религиозных конфессий и 335 религиозных организаций.

#### **□ неравноправное положение различных конфессий**

В течение года наблюдалось плодотворное сотрудничество Русской Православной Церкви (РПЦ) с различными государственными структурами, образовательными учреждениями и др.

Командование Воронежского военного института радиоэлектроники (ВВИРЭ) разработало годовой план совместных мероприятий с Воронежской епархией РПЦ. Помимо освящения духовенством РПЦ церемоний принятия присяги, план мероприятий ВВИРЭ предусматривает посещение института священнослужителями для "освящения вооружения, техники, казармы, общежития, учебного корпуса". Помимо "духовно-патриотических наставлений курсантов" план предусматривает проведение работы священнослужителей по "психологической реабилитации военнослужащих, рабочих, служащих института и членов их семей, - как указывается в документе, - при обострении проблем морально-психологического характера, а также "индивидуальных пастырских бесед с военнослужащими и членами их семей". Один из 17-и пунктов плана прописывает "принятие крещения и участие в других таинствах и обрядах курсантами института".

При участии священнослужителей будут проводиться занятия с курсантами и факультативы по темам: "Взаимодействие Российской армии и РПЦ в современных условиях", "История православия на Руси" и "Роль и место православного священнослужения в Российской Армии". Помимо этого, представители духовенства будут информировать военнослужащих "по вопросам роли православия в историческом развитии Российского государства и Вооруженных Сил РФ", рассказывать преподавателям института об историческом опыте "деятельности Русской Православной Церкви по оказанию помощи армии в период ведения войн и вооруженных конфликтов". Планом также предусмотрены: участие курсантов в строительстве и восстановлении храмов города Воронежа, регулярные паломнические и экскурсионные поездки по святым и историческим местам. Кроме того, в распорядок жизни курсантов вводятся

---

<sup>35</sup> С. Машенкова. Милиционеры продолжают безнаказанно избивать журналистов // ИАА «Маркетинг и консалтинг», 5 апреля 2005 года, <http://www.iamik.ru/?op=full&what=content&ident=21125>

еженедельная воспитательная воскресная программа "Православный час" и назидательные беседы священнослужителей о вреде наркотиков.<sup>36</sup>

В текущем учебном году религиозные предметы на основе православия изучаются в 193-х светских школах и дошкольных учреждениях Воронежской области.

Епархиальным отделом религиозного образования и катехизации координируется проведение 247 учебных курсов по "Основам православной культуры и нравственности" в школах области. Воронежский архиерей объявил о наблюдающемся - по сравнению с прошлым годом - "незначительном" сокращении "общего числа факультативов и кружков" по религиозно-православным предметам.

Для педагогов, ведущих факультативы духовно-нравственной направленности, Епархиальный отдел религиозного образования и катехизации, совместно с областным институтом повышения квалификации учителей, организует курсы повышения квалификации. За прошедший год было организовано 10 курсов и 6 семинаров (в том числе, в различных районах области), на которых прошли обучение более 250 педагогов.

В рамках празднования Дней славянской письменности и культуры в Воронеже областной институт повышения квалификации работников образования (ВОИПКипРО) совместно с Воронежской епархией РПЦ МП провел круглый стол, посвящённый актуальным проблемам сотрудничества епархии РПЦ МП и системы светского общего образования.

За последние 7 лет, отмечалось на "круглом столе", в институте повышения квалификации прошло 49 циклов обучения православных педагогов. Институт выпустил свыше 1000 учителей по "факультативам духовно-нравственного цикла". По данным организаторов круглого стола, занятия по этим предметам проводились более чем в 300 образовательных учреждениях области. 250 школ подписали соглашения с приходами Воронежской епархии о сотрудничестве в вопросах духовно-нравственного воспитания школьников.<sup>37</sup>

В Воронежском областном детском оздоровительном православном лагере "Кристалл" летом отдыхали школьники, в том числе дети из малообеспеченных семей, ученики воронежских интернатов. В "Кристалле" дети отмечали православные праздники, с ними проводили беседы о вере и христианской жизни. Педагоги и семинаристы проходили в лагере миссионерскую практику. Завершался лагерный поток паломнической поездкой по святым местам Воронежской области.<sup>38</sup>

В июле православные матушки посетили Дом ребенка в г. Павловске Воронежской области. В Доме ребенка воспитываются в основном дети, оказавшиеся сиротами при живых родителях. Все воспитанники получили подарки. Был отслужен молебен и освящены помещения детского учреждения.<sup>39</sup>

19 июля состоялась торжественная закладка камня на месте строительства православного храма на территории Бобровской исправительной колонии для несовершеннолетних. В мероприятии приняли участие руководители спецучреждения, Управления,

---

<sup>36</sup> Воронежский военный институт радиоэлектроники разработал план участия курсантов в православных таинствах и обрядах // Портал-Credo.Ru, 03 ноября 2005 года, <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=37772&cf>

<sup>37</sup> В текущем учебном году сократилось число религиозных предметов в светских школах Воронежской области // Портал-Credo.Ru, 30 декабря 2005, <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=39336&cf>

<sup>38</sup> Воронеж. 200 детей отдыхают в оздоровительном православном лагере // ИА Регионы, 13 июля 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1853260.html> .

<sup>39</sup> Матушки посетили Дом ребенка в Павловске // ИА Регионы, 14 июля 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1853716.html>



представители администраций области и района, Воронежской и Борисоглебской епархии, а также Главного управления исполнения наказаний (Москва).<sup>40</sup>

Сотрудники Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Воронежской области провели профилактическую акцию в Бобровской исправительной колонии для несовершеннолетних. В акции приняли участие представители Областного наркологического диспансера, Воронежской и Борисоглебской епархии.<sup>41</sup>

На территории коррекционной школы-интерната для детей, страдающих психическими заболеваниями, в селе Хреновое Новоусманского района Воронежской области ведётся строительство храма РПЦ МП.<sup>42</sup>

Представители администрации и Общественной палаты Воронежской области, Воронежской и Борисоглебской епархии, одного из центров духовного возрождения Черноземного края посетили Воронежский областной специализированный Дом ребенка и гематологическое отделение Областной детской клинической больницы. Жителям Дома ребенка были вручены яблоки, виноград, мед и другие продукты и был проведен молебен. В Областную детскую клиническую больницу больным ребятам также были переданы фрукты. В отделении прошел молебен, а все палаты были окроплены Святой водой.<sup>43</sup>

24 сентября в воронежском следственном изоляторе №3 прошел день отряда.

Мероприятие было организовано руководством учреждения при поддержке Общественной палаты Воронежской области и Воронежской и Борисоглебской епархии. В августе 2003 г. был создан Фонд святого Митрофана Воронежского, целью которого стал сбор средств на строительство Благовещенского кафедрального собора в Воронеже. Фонд был зарегистрирован с указанием в качестве юридического адреса губернаторского кабинета. Фонд существует и на сегодняшний день.<sup>44</sup>

В июне Управление федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Воронежской области подписало соглашение о сотрудничестве с Воронежской и Борисоглебской епархией. В рамках сотрудничества планируется создание реабилитационного центра на базе РПЦ, разработка плана совместных мероприятий.<sup>45</sup>

□ воспрепятствование со стороны властей отправлению религиозных обрядов или совершению иных религиозных мероприятий

12 апреля Левобережный суд отменил решение мэрии Воронежа о выделении общине христиан Веры Евангельской (пятидесятников) участка для строительства духовного центра. По словам руководителя центра пастора Андрея Башмакова, протесты местных жителей, выступивших против строительства, были поддержаны депутатом городской думы, членом партии «Единая Россия» и заместителем директора завода «Воронежсинтезкаучук» Виктором Черемухиным.<sup>46</sup>

<sup>40</sup> Церемония закладки камня на месте строительства православного храма пройдет в Бобровской исправительной колонии // ИА Регионы, 19 июля 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1855400.html>

<sup>41</sup> Наркополицейские провели профилактическую акцию для воспитанников Бобровской исправительной колонии // ИА Регионы, 26 июля 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1861022.html>

<sup>42</sup> Интернат для детей-инвалидов в Воронежской области строит на своей территории храм РПЦ МП // Портал-Credo.Ru, 12 августа 2005 года, <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=35755&cf>

<sup>43</sup> Фрукты и мед получили дети Дома ребенка и гематологического отделения Областной детской клинической больницы // ИА Регионы, 24 августа 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1870936.html>

<sup>44</sup> Подследственные СИЗО №3 встретятся с родными и близкими в День отряда // ИА Регионы, 22 сентября 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1897966.html>.

<sup>45</sup> Е. Андреева. Быть выше грязных денег // Молодой коммунар, № 67, 23 июня 2005 года.

<sup>46</sup> Левобережный суд Воронежа отменил решение о выделении пятидесятникам земельного участка // СОВА – центр, 13 апреля 2005 года.

4 июня на главной площади Воронежа состоялось молитвенное собрание баптистов, пятидесятников, адвентистов Седьмого Дня, евангельских христиан, методистов и пресвитериан, потребовавших прекратить дискриминацию верующих, не принадлежащих к Русской Православной Церкви (РПЦ), не чинить препятствий для проведения евангелизации (самый свежий пример – отказ со ссылкой на угрозу терактов), найти решение вопроса о выделении земли под строительство культовых зданий, объективно информировать население через СМИ о социальной деятельности протестантов, огульно зачисляемых в сектанты.<sup>47</sup>

В конце мая – начале июня Воронежскую областную Думу «засыпали письмами разгневанные воронежцы» в связи с тем, что «Свидетели Иеговы» в начале июля запланировали проведение богослужения на стадионе с участием 6500 человек из разных регионов. Гнев вызван тем, что сбор планировался в те дни, когда православная церковь отмечает праздник "всех святых, в земле Российской просиявших".

Прихожане Ильинского храма написали в областную Думу коллективное (333 подписи) письмо: "За свои богоугодные дела в пользу Отечества и ратные подвиги к лику святых причислены: святитель Митрофан, адмирал Ушаков, хирург Пирогов, солдат Российской армии Евгений, замученный в Чечне при защите конституционного строя. И в этот - святой для нас, православных, - день иеговисты проводят свою акцию на стадионе, оскорбляя наши религиозные и патриотические чувства... Они призывают не служить в армии... сеют сомнения у граждан в любви к Отечеству, его защитникам".

Депутаты согласны с подписантами обращения: "В случае войны мой сын, артиллерист по военной специальности, будет пушкой защищать Родину, а такого же возраста "брат Петр" из общины Свидетелей Иеговы будет пребывать в глубоком тылу только потому, что ему вера не разрешает брать в руки оружие".

Областная Дума обратилась к «Свидетелям Иеговы» с письмом, в котором предупредила иеговистов о терактах, росте преступности в Воронеже, недовольстве людей социальными проблемами, а главное - о наличии радикально настроенных по отношению к иеговистам воронежцев. В письме к иеговистам депутаты сослались и на Президента РФ, который год назад заявил на весь мир «об опасности религиозной экспансии из-за рубежа».<sup>48</sup>

По мнению православного священника, председателя миссионерского отдела Воронежско-Борисоглебской епархии, «то, что иеговисты собираются на стадионах, — проблема не церковная, а государственная. Русские «Свидетели Иеговы» отреклись от веры своих предков и своей культуры и уверовали в псевдорелигию. Все христианские конфессии сходятся во мнении, что иеговисты не являются христианами, так как не признают Святую Троицу и Христа как Богочеловека. Отец Александр обрисовал также свое понимание веры «Свидетелей Иеговы»: они обещают людям «коммунизм». Говорят, что скоро произойдет мировая катастрофа, Армагеддон, и тогда останутся в живых только иеговисты, которые и будут пользоваться благами всего человечества.<sup>49</sup>

Помощник главы Воронежской епархии РПЦ МП митрополита Сергия (Фомина) протоиерей Сергей Заруцкий в интервью новостям 4-го городского телеканала 29 июня выразил надежду, что к мнению православных прислушаются, особо отметив при этом, что РПЦ МП «находится на своей исконной территории».<sup>50</sup>

<sup>47</sup> М. Поздняев. Протестанты протестуют. «Нетрадиционные» верующие выступают против дискриминации // Новые известия, 8 июня 2005 года, [http://www.newizv.ru/news/?id\\_news=25835&date=2005-06-08](http://www.newizv.ru/news/?id_news=25835&date=2005-06-08)

<sup>48</sup> А. Ягодкин. Без "свидетелей". Воронежская областная дума предупреждает: не гневите нашего Бога! // Новая газета, 27 июня 2005 года, <http://www.interfax-religion.ru/?act=print&div=1014>

<sup>49</sup> Е. Попова. Я свидетель! А что случилось? Комментарий священника // «Моё!», 5 июля 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?13672>

<sup>50</sup> Конгресс Свидетелей Иеговы в Воронеже собрал свыше 6 тысяч последователей // Портал-Credo.Ru, 4 июля 2005 года, <http://portal-credo.ru/site/print.php?act=news&id=34867>

В интервью газете "Коммерсантъ-Черноземье" секретарь Воронежского епархиального управления РПЦ МП игумен Андрей Тарасов заявил, что РПЦ МП "как государствообразующая конфессия" выступает против строительства в Воронеже мечети. Воронеж, как он выразился, находится в южном "подбрюшье" России, и появление здесь мечети может сделать город привлекательным для укоренения в нем сторонников радикального ислама. Это, по мнению представителя епархии, "кроме вреда ничего не принесет". К тому же, указал он, "население региона, преимущественно православное, а мечети чужды русскому духу и русским традициям".

По данным Воронежской мусульманской общины, на территории Воронежа и области в настоящее время проживают от 50 до 60 тысяч этнических мусульман. Самая крупная мусульманская этническая община - азербайджанцы - 27-30 тысяч - имеет две национально-культурных ассоциации - "Бирлик" и "Хазар". Другая половина этнических мусульман представлена татарами, башкирами, турками-месхетинцами, чеченцами, выходцами из Дагестана - дегестанское землячество - других территорий Северного Кавказа, а также Средней Азии и Афганистана. Кроме того, в вузах Воронежа обучаются несколько сотен студентов-мусульман из азиатских и африканских государств.

Чаще всего для совершения намаза используются комнаты в студенческих общежитиях, которые обычно вмещают до 25-30 человек. Для проведения праздничных молитв с участием большего количества людей обычно арендуется помещение столовой в студенческом городке Воронежского университета.

Существовавшая в Воронеже до 1917 г. небольшая по численности мусульманская община (это были преимущественно азербайджанцы и татары) не имела собственной мечети и собиралась для публичных молитв в арендованном помещении. Начиная с середины 1990-х гг., местные мусульмане, организация которых входит в Духовное управление Центральной России Совета муфтиев России, неоднократно (и пока безуспешно) ставили перед городскими и областными властями вопрос о выделении им земельных участков для строительства мечети и кладбища. Отсутствие в регионе конфессионального кладбища вынуждает многих воронежских мусульман производить большие траты, чтобы похоронить своих родственников с соблюдением правил исламского погребального обряда, приходится везти покойников за несколько сотен километров в Пензу, где находится ближайшее мусульманское кладбище.<sup>51</sup>

Глава Воронежской епархии РПЦ МП высказал точку зрения по вопросу строительства мечети в Воронеже. В интервью еженедельнику "КП-Воронеж" митрополит указал, что данная инициатива исходит не от воронежцев, которые исповедуют ислам. По его словам, "разрешение на строительство или выделение дома для молитвенных собраний может быть осуществлено только с разрешения Минюста РФ". "Как мне кажется, - отметил глава Воронежской епархии РПЦ МП, - кампания носит скорее пропагандистский характер и не имеет никакого отношения к вере или религиозным убеждениям".

Депутат Гордумы Вячеслав Агапов в своем выступлении перед коллегами утверждал, что "мэр Воронежа выделяет землю под мечеть ваххабитского толка и медресе", а финансироваться строительство якобы будет из Саудовской Аравии; соответственно, делами воронежской общины будут заправлять аравийские имамы. Депутат связал в своём выступлении теракты (в том числе и четыре, имевших место в 2003-2004 гг. в Воронеже) с будущей деятельностью местного мусульманского духовного учебного заведения.<sup>52</sup>

<sup>51</sup> Секретарь епархиального управления РПЦ МП высказался против строительства в городе мечети // ИА Регионы, 3 марта 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1755504.html>

<sup>52</sup> Воронежский митрополит считает, что разрешение на строительство мечети в Воронеже должен дать Минюст России // Портал-Credo.Ru, 5 мая 2005 года, <http://www.portal-credo.ru/site/print.php?act=news&id=33129>

Воронежский институт общественного мнения "Qualitas" провел социологический опрос жителей города с целью выяснить их отношение к перспективе строительства мечети на деньги граждан Саудовской Аравии, а также к активизации ислама в Воронеже в целом. Так, 54,6% воронежцев неодобрительно отнеслись к идее строительства мечети, 57,2% согласились, что появление мечети приведет к активизации «крайних экстремистских течений ислама», 67,3% относятся к активизации в Воронеже ислама негативно.<sup>53</sup>

□ дискриминация граждан из-за их религиозной принадлежности

В статье журналиста «Молодого Коммунара» Евгении Федоровой Церковь Иисуса Христа Святых Последних Дней (мормоны) названа «сектой, к которой в России относятся с заведомой опаской».<sup>54</sup>

6 июня в выпуске новостей «Вести-Воронеж» государственной телекомпании РТР вышел сюжет под заголовком: «Около 500 *иноверцев* отстаивали свои права на главной площади». Корреспонденты пояснили, что «сейчас избравших *другую веру* в Воронеже более 3-х тысяч»

Пресс-секретарь пятидесятников так обозначил проблему: «Говорят, что вы не православные – значит вы люди второго сорта. Значит вы – сектанты. В связи с этим нам хочется сказать, что у нас в России все конфессии равны в своих правах и обязанностях перед светской властью, перед нашим государством. Поэтому нам очень хочется, мы видим, что строятся православные храмы, и мы хотим строить так же свои храмы».<sup>55</sup>

Присутствующий на акции сотрудник отдела по делам общественных и религиозных организаций администрации Александр Зайцев в интервью журналисту «Коммерсантъ» выразил сомнение, что распространение протестантизма в частности способствует уменьшению числа наркоманов. «Голландия – протестантская страна, а там легализованы наркотики, проституция и даже однополые браки».<sup>56</sup>

По приглашению миссионерского отдела Воронежской епархии РПЦ МП 22-24 ноября в Воронеже прошли публичные лекции диакона Андрея Кураева.

Согласно высказанному диаконом А. Кураевым на публичных лекция в Воронеже мнению, существуют несколько вариантов разложения России и православия, и ведущая роль в этом процессе отводится США.

Один из сценариев связан с наводнением России "сектами". Однако, по мнению публициста, этот путь быстро показал свою неэффективность – несмотря на все предпринимаемые протестантскими миссионерами усилия, на сегодня всего 1% населения России исповедует протестантизм.<sup>57</sup>

Митрополит Сергей (Фомин) в своем докладе на ежегодном собрании духовенства Воронежской и Борисоглебской Епархии РПЦ сказал, что "в нашем регионе, есть и ряд православных общин, находящихся в расколе с Русской Православной Церковью". К их числу воронежский архиерей отнёс РПЦЗ(Л), Русской Истинно-Православной Церкви, которую он назвал "маргинальной", а также "экзотические общины, подчиняющиеся

---

<sup>53</sup> 54,6% воронежцев неодобрительно относятся к идее строительства в городе мечети на средства, пожертвованные гражданами Саудовской Аравии // ИАЦ «Сова», 18 апреля 2005 года, <http://religion.sova-center.ru/events/13B748E/43A77A5/54B7997.html>

<sup>54</sup> Е. Федорова. Сестры остаются в России. Облсуд не дал американцам разрешение на удочерение воронежских девочек // Молодой Коммунар, 6 октября 2005 г.

<sup>55</sup> Около 500 иноверцев отстаивали свои права на главной площади // Вести-Воронеж, 6 июня 2005 года, <http://voronezh.rfn.ru/rnews.html?id=13689&cid=7>

<sup>56</sup> Л. Диденко. Протестанты добавили Владимиру Кулакову мудрости. Своей молитвой // Коммерсантъ – Черноземье, №102 от 07 июня 2005 года, [http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?Id\\_doc=583489](http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?Id_doc=583489)

<sup>57</sup> По мнению диакона Андрея Кураева, убийство Александра Меня было выгодно тем, кто рассчитывал привлечь интерес российского общества к либеральным религиозным идеям // Портал-Credo.Ru, 29 ноября 2005 года, <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=38451&cf>

греческим старостильникам" и группы фёдоровцев. В терминологии воронежского архиерея фёдоровцы являются "эсхатологической сектой".<sup>58</sup>

В марте в редакции газеты «Комсомольская правда – Воронеж» прошел «круглый стол», посвященный вопросам религии. Отвечая на вопрос читательницы о иеговистах и мормонах, участник «круглого стола», секретарь ученого совета Воронежской православной духовной семинарии Николай Макеев ответил, что «нет никаких гарантий, что они не могут негативно влиять на сознание и психику человека. Также нет стопроцентно достоверной информации о том, что они не преследуют политические цели, завоеывая территорию через души граждан». Присутствующий в редакции психолог отметил, что «если зомбируют умело, то нельзя определить. Вы будете абсолютно уверены, что у вас полная свобода воли и ясное сознание».

На вопрос читательницы, что «представители разных общин ходят по домам, приносят свою литературу, а наша православная церковь вроде как в тени», игумен Андрей ответил, что «в школах Воронежской области преподаются основы православия. И в отличие от других организаций мы не занимаемся саморекламой: православие в ней не нуждается».<sup>59</sup>

По возвращении в Воронеж после награждения в Кремле Орденом Дружбы митрополит Воронежский Сергей (Фомин) на приеме, устроенном епархией РПЦ МП для местной элиты, поделился впечатлениями о церемонии награждения, участником которой он был. Митрополит подчеркнул, что среди награжденных были не только православные, но и "исповедующие ислам, иудаизм". Последние, по словам воронежского архиерея, положительно восприняли его приветствие "Христос воскрес!", которое он произнес в ходе Кремлёвского приема. Присутствовавшие 5 мая в Кремле мусульмане и иудеи, как отметил митрополит, "не покоробились, им это очень понравилось".<sup>60</sup>

□ отказ в реализации права на прохождение альтернативной гражданской службы по соображениям совести

По словам облвоенкома уклонистов от призыва в нашей области нет, а претендентов на альтернативную службу всего двое.<sup>61</sup>

### **Свобода мирных собраний и создания объединений**

□ запрет на проведение мирных собраний, шествий, митингов, пикетирований, в том числе незаконные ограничения места и времени проведения собраний, шествий и т.д.;

Администрация г. Воронежа по-прежнему использует в своих ответах на уведомления о проведении массового мероприятия термины «отменить» или «запретить», несмотря на установленный законодательством РФ уведомительный порядок проведения акций.

Так, назначенный на 15 октября «Марш против ненависти» был «отменен». Вместо шествия организаторам было предложено провести митинг. Но, тем не менее, марш состоялся.<sup>62</sup>

В апреле администрация города Воронежа отказала в обеспечении безопасности участникам антифашистского конкурса рисунков на асфальте "Все разные - все равные!", подавшим предварительное уведомление. Организаторы были вынуждены отменить

<sup>58</sup> Одним из приоритетных направлений деятельности духовенства Воронежской епархии РПЦ МП должна стать работа с альтернативными православными, считает её правящий архиерей // Портал-Credo.Ru, 29 декабря 2005 года, <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=39293&cf>

<sup>59</sup> О. Александрова. Почему Воронеж наводнили иноземные проповедники? // Комсомольская правда – Воронеж, 25 марта 2005 года, <http://vrn.kp.ru/2005/03/25/doc57905>

<sup>60</sup> Митрополит Воронежский Сергей отметил, что российских мусульман и иудеев не смущает произносимое публично христианское приветствие "Христос воскрес!" // Портал-Credo.Ru, 12 мая 2005. года, <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=33314&cf>

<sup>61</sup> В армию — по любви // «Моё!», 4 октября 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?14918>

<sup>62</sup> Городские власти Воронежа отменили проведение Марша против ненависти // Народная ассамблея, 14 октября 2005 года, <http://www.civitas.ru/cgi-bin/newsshow0.cgi?code=1976>

акцию, которая должна была состояться 20 апреля на пл. Ленина из-за угрозы нападения на ее участников.<sup>63</sup>

29 ноября представители городской администрации открыто запретили проводить в Воронеже акцию за отмену смертной казни. Основаниями для отказа послужило то, что, по мнению чиновников, "проблема смертной казни - проблема федерального уровня", а "основной состав организатора пикета не воронежцы". Организаторы пикета подали жалобу в прокуратуру Воронежской области.<sup>64</sup> 15 января Распоряжением главы городского округа г. Воронеж к дисциплинарной ответственности за направление необоснованного отказа в проведении пикетирования 28-29 ноября 2005 г. привлечен чиновник городской администрации Н.В. Ермаков.

□ факты применения силы или репрессий в отношении участников мирных собраний:

16 ноября состоялся пикет КПРФ, Родины и др. партий и общественных объединений против съезда «Молодой Гвардии Единой России», которая в эти дни проводила съезд своего молодежного крыла в Воронеже.

Администрация города в установленный законом срок была уведомлена о проведении пикета.

Когда акция уже подходила к концу, органы внутренних дел приняли решение разогнать пикетчиков, что, по словам сотрудников милиции, было продиктовано необходимостью обеспечения безопасности концерта, проходившего на пл. Ленина в поддержку «Молодой Гвардии Единой России». Предъявление зарегистрированного администрацией города уведомления о проведении пикета милицией было проигнорировано.

Сначала милиция попыталась задержать одного из пикетчиков. Три милиционера вырвали у него плакат «Единая Россия – вон из Воронежа», скрутили руки и потащили в машину. Депутаты воронежской облдумы Андрей Рогатнев и Алексей Гаршин попытались помешать милиционерам, однако были оттеснены, при этом один из них получил удар в лицо. Кроме того, по заявлению депутата областной Думы Андрея Рогатнева, один из милиционеров угрожал ему пистолетом, требуя разойтись.<sup>65</sup>

После этого началось массовое задержание пикетчиков – 30 человек были доставлены в Центральное РОВД Воронежа.

По свидетельству одного из участников пикета, «офицеры милиции жестоко избивали демонстрантов. Били в живот, по ногам и по голове». <sup>66</sup> В результате драки также пострадали депутаты воронежской гордумы коммунист Андрей Померанцев и зампред регионального отделения СПС Александр Болдырев.<sup>67</sup>

Как позже пояснили в ГУВД по Воронежской области, во время проведения митинга, его участники призывали воронежцев к несанкционированным действиям и оскорбляли милицию, «ругались матом и дергали милиционеров за атрибутику». <sup>68</sup>

Несмотря на то, что муниципалитет был уведомлен о проведении акции и никаких официальных предложений изменить ее время или место организаторам не выдвигалось, 30 задержанных предстали перед мировым судом за нарушение порядка проведения

---

<sup>63</sup> Детям запретили рисовать на асфальте // ИА Регионы, 21 апреля 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1791956.html>

<sup>64</sup> Запретил акцию - профнепригоден! // сайт МПГ, 30 ноября 2005 года, <http://irhrg.hrworld.ru/news.shtml>

<sup>65</sup> Без названия // Открытая электронная газета Forum.msk.ru, 16 ноября 2005 года, <http://forum.msk.ru/material/news/4843.html>

<sup>66</sup> «Грызлов развел козлов» // РИА «Новый регион2», 17 ноября 2005 года, <http://www.nr2.ru/policy/46412.html>

<sup>67</sup> «Грызлов развел козлов» // РИА «Новый регион2», 17 ноября 2005 года, <http://www.nr2.ru/policy/46412.html>

<sup>68</sup> В Воронеже задержаны участники несанкционированного митинга – члены партий Родина, КПРФ и Союза молодежи за Родину // Радиостанция «Эхо Москвы», 17 ноября 2005 года, <http://echo.msk.ru/news/279240.phtml>

массового мероприятия, а вовсе не за оскорбление сотрудников милиции, как ранее утверждалось последними.<sup>69</sup>

Пострадавшие депутаты обратились в прокуратуру и к Уполномоченному по правам человека с просьбой дать правовую оценку инциденту. Столкновения с милицией оппозиционеры сняли на камеру и смонтировали 12-минутный фильм. На заседании областной Думы 17 ноября депутаты обратились к коллегам с просьбой поддержать их намерение подать в суд на действия милиции и хотели продемонстрировать фильм о нападении на пикетчиков. Но депутаты-«единороссы» эту просьбу отклонили. В итоге 10 человек (члены фракций «Родина» и КПРФ) в знак протеста покинули зал заседаний.<sup>70</sup>

В связи с задержанием участников мирной акции 16 ноября представители гражданских организаций города провели 28 ноября акцию протеста против нарушения права на свободу собраний.<sup>71</sup>

20 апреля 2005 г., во время проведения антифашистского пикета перед зданием ГУВД в Воронеже, была оказана попытка давления на организатора акции со стороны сотрудника правоохранительных органов. Сотрудник ГУВД отозвал в сторону Ирину А., организатора акции, проверил документы и начал интересоваться, почему она проживает не по адресу регистрации (в уведомлении был указан именно адрес регистрации, а сотрудник милиции заранее располагал «оперативной» информацией обо всех фактически проживающих по этому адресу), а также пригласил ее "поговорить об этом".<sup>72</sup>

□ воспрепятствование регистрации новых общественных объединений (в том числе давление с целью добиться изменения устава или проекта устава).

Распоряжением деканата Воронежского государственного архитектурно-строительного университета 11 студентам предписано «в трехдневный срок предоставить объяснительные по причине отсутствия на съезде организации «Молодежное Единство» - «Молодая гвардия» 16 ноября». В распоряжении также было сказано, что «не предоставившим объяснительную деканат объявит выговор».

Руководство вуза освободило от занятий студентов для участия в съезде «Молодой гвардии». А 11 человек не приняли участие в съезде и не явились на занятия.

По поводу законности Распоряжения деканата в прокуратуру обратился депутат областной Думы Алексей Гаршин. Прокуратура признала распоряжение администрации незаконным.<sup>73</sup>

В июне в Воронеже состоялась закрытая отчетно-выборная партконференция регионального отделения «Единой России». Спустя некоторое время из здания вышла группа первоклашек школы поселка Масловка Новоусманского района. На конференции школьники спели для делегатов песню про то, что «счастье народа – в руках „Единой России“».<sup>74</sup>

<sup>69</sup> В Воронеже отпущены 35 активистов «Родины» и КПРФ // Газета.ру, 17 ноября 2005 года, [http://www.gazeta.ru/lenta/2005/11/17/news\\_476840.shtml](http://www.gazeta.ru/lenta/2005/11/17/news_476840.shtml)

<sup>70</sup> Е. Попова. За что милиция избивала воронежских депутатов? // Моё!, 22 ноября 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?15613>

<sup>71</sup> За свободу собраний // Каспаров.RU, 29 ноября 2005 года, <http://www.kasparov.ru/material.php?id=438C490314FA7>

<sup>72</sup> Попытка давления на организатора антифашистского пикета со стороны сотрудника правоохранительных органов в Воронеже // ИАЦ «Сова», 21 апреля 2005 года, <http://xeno.sova-center.ru/45A2A1E/54F6870.html>

<sup>73</sup> С. Ткачук, М. Златковский. Сбежали от «медведей». Прокуратура не разрешила наказывать студентов, проигнорировавших съезд «Молодой гвардии» // Новые известия», 14 декабря 2005 года, <http://www.newizv.ru/news/2005-12-14/37131/>

<sup>74</sup> А. Черваков. Л. Диденко. «Счастье народа – в руках „Единой России“» // Новоусманские школьники спели единосроссам песню о сокровенном // Коммерснъ – Воронеж, №101 от 4 июня 2005 года, [http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?Id\\_doc=583059](http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?Id_doc=583059)

В январе 2005 года Федеральная регистрационная служба (ФРС) по Воронежской области отказала Межрегиональному профсоюзу журналистов и работников СМИ в регистрации, объяснив такое решение неуплатой госпошлины, а также тем, что заявление о госрегистрации было подано в ненадлежащий орган, а именно в Минюст (с 1 января 2005 года Региональные управления Министерства юстиции были разделены на Управления судебных приставов и Федеральную регистрационную службу).

Однако процесс регистрации профсоюза был начат задолго до реорганизации Минюста в ФРС и внесенных изменений в налоговый кодекс, по которым ранее освобожденные от уплаты госпошлины за регистрацию профсоюзы вынуждены ее платить сейчас. Согласно законодательству о профсоюзах, отказывать им в регистрации нельзя. В данной же ситуации причиной отказа стали не действия журналистов, а структурные изменения внутри регистрирующего органа и изменение в законодательстве.<sup>75</sup>

### **Свобода передвижения внутри страны, выезда за рубеж и возвращения на Родину**

Нарушений не выявлено

### **Соблюдение прав беженцев и вынужденных переселенцев**

230 жителей Борисоглебского района Воронежской области пытаются получить российское гражданство. Инспектор по гражданству ведет прием 4 часа один раз в неделю. Многие за такое небольшое время не могут попасть на прием, хотя и занимают очередь с 5-6 утра. Приходится ждать следующей недели, а у многих за это время истекает срок действия справок.

По установленным нормам, с момента обращения за гражданством до его получения должно пройти 6 месяцев. По словам работников паспортно-визовой службы, в том, что многие на получение российского паспорта тратят годы, вины инспекторов службы нет.<sup>76</sup>

В Воронеже участники боевых действий в Чеченской республике в 1994, 1996, 1999 годах, а также переселенцы, проживающие сейчас в Воронеже, до сих пор не могут получить компенсации. В настоящее время 3 жалобы ожидают рассмотрения в Европейском суде по правам человека. Миграционные службы требуют от них доказательства того, что их жилье было разрушено именно в результате действий Российской армии, а не боевиков Масхадова, Дудаева, Басаева. В то же время Министерство обороны РФ отказывается предоставлять информацию о том, где располагалась та или иная военная часть, ссылаясь на конфиденциальность данных.<sup>77</sup>

При этом размер компенсации в 2005 году составил 120 тысяч рублей за утраченное жилье и от 5 до 10 тысяч рублей за утраченное имущество. Решения о выплате компенсаций принимаются на заседании Областной комиссии по выплате компенсаций беженцам, которая собирается несколько раз в год.<sup>78</sup>

По мнению представителей Воронежской областной общественной организации вынужденных переселенцев из Чечни «Асса», «необходимо отрегулировать исполнение Указа президента №898 (1995 год) о выплате компенсаций раненым гражданам и родным

---

<sup>75</sup> Отказ в удовлетворении жалобы на действия ФРС члены Межрегионального профсоюза журналистов и работников СМИ намерены обжаловать в Областном суде // ИА Регионы, 21 сентября 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1897260.html>

<sup>76</sup> 230 борисоглебских жителей пытаются получить российское гражданство // Вести-Воронеж, 24 ноября 2005 года, <http://voronezh.rfn.ru/rnews.html?id=17611&cid=7>

<sup>77</sup> Правозащитник: "Отправлять пострадавших в Чечне за компенсацией к Басаеву - обычная в России практика" // ИА Регнум, 14 января 2005 года, [www.regnum.ru/news/389145.html](http://www.regnum.ru/news/389145.html)

<sup>78</sup> Областная комиссия по выплате компенсаций беженцам проведет первое в текущем году заседание // ИА Регионы, 24 марта 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1769959.html>



мирных жителей, убитых в Чеченской республике, поскольку люди вынуждены получать эти компенсации через суд, кроме того, и судебные решения зачастую не исполняются».<sup>79</sup>

□ условия проживания беженцев и вынужденных переселенцев, а также лиц, добывающихся такого статуса

Беженка из Абхазии П. и её 11 детей уже 5 лет живут в вагончике на берегу реки Усманка. Пять лет назад у многодетной матери украли на базаре все документы. Дети школьного возраста не учатся в школе, т.к. у них нет свидетельств о рождении и гражданства.

Участковый Александр Гоголев, на территории которого стоит вагончик, рассказал журналистам, что «проблем с этой семьей много, живут без документов, и восстанавливать их не спешат. Им это, видно, не нужно». По словам П., она пыталась восстановить документы, ездила в посольство Грузии в Москве, но ни там, ни в Воронеже ей никто не смог помочь. Инспектор по делам несовершеннолетних Сомовского отделения милиции Мария Киньшина посетила многодетную семью один раз за всё время. Участковый однажды привёз продуктовый паёк: сказал, что милиционеры из жалости скинулись. Но ни от района, ни от города никакой помощи беженцы не получают.

Начальник отдела опеки и попечительства управы Железнодорожного района Ольга Васильева рассказала журналистам, что власти пытались решить проблему с обучением детей, определив их (отдельно от матери) в санаторий, чтобы они там жили и учились. Устроили одного, а мать приехала и забрала сына. «И мы поняли, что из этой затеи ничего не получится. Разрешить этим детям просто ходить в ближайшую школу тоже нельзя: у них нет медицинских заключений о состоянии здоровья».<sup>80</sup>

□ необоснованная высылка из страны лиц, добывающихся статуса беженцев.

В начале июня миграционная служба ГУВД Воронежской области депортировала гражданина Руанды Жозефа Хабимана на родину. Решение было принято, несмотря на то, что в связи с произошедшей в Руанде гражданской войной, существует реальная угроза жизни Ж. Хабимана.

Ж. Хабиман окончил в Вороне институт, потом потерял документы и решил поселиться в отдаленном селе Воронежской области, где за кров и еду рубил дрова и пас коров. Необычная история привлекла внимание местного телевидения, о жизни бывшего студента был снят и показан сюжет, в котором журналисты обмолвились об отсутствии у Жозефа документов. На основании этого сюжета сотрудники ГУВД выехали в село, задержали Ж. Хабимана в связи с отсутствием официального разрешения на пребывание в России, поместили его в изолятор временного содержания, а спустя несколько недель депортировали.

В ГУВД также сообщили, что «Ж. Хабиман боится возвращаться на родину, так как там произошла гражданская война. Он опасается, что по возвращении в Руанду его казнят».<sup>81</sup>

<sup>79</sup> Переселенцы Воронежа предлагают президенту поправки к законам о миграции // ИА Регнум, 19 апреля 2005 года, <http://www.regnum.ru/news/440939.html>

<sup>80</sup> Е. Томсон. Многодетная семья живет на пляже. Вагончик на берегу Усманки стал домом для беженки из Абхазии Рузаны Папазян и её 11 детей // Моё!, 27 декабря 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?16115>

<sup>81</sup> Пастух-нелегал из Руанды депортирован из Воронежской области на родину, но боится, что там его казнят // Интерфакс, 6 июня 2005 года, [http://www.interfax.ru/r/B/politics/2.html?id\\_issue=11307286](http://www.interfax.ru/r/B/politics/2.html?id_issue=11307286)

## РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД

### Право на периодическую смену власти через выборы

□ выборы, проходившие в текущем году на территории субъекта РФ и факты существенного нарушения законодательства во время проведения выборов

В течение 2005 года в Воронежской области прошли выборы депутатов Областной Думы (20 марта) и повторные выборы депутатов (23 октября) в округах, где голосование признано несостоявшимся из-за низкой явки избирателей или победы «кандидата против всех».

По заявлению председателя избирательной комиссии Воронежской области Владимира Селянина, выборы в Воронежскую Областную Думу «в целом прошли законно. Но были установлены и факты подкупа избирателей по отдельным округам. Не столь значительные. По конкретным фактам, которые указывались с конкретными адресами, номерами машин и фамилиями тех, кто в этом участвовал, принимались оперативные меры».<sup>82</sup>

Фактов подкупа избирателей в ходе довыборов было зарегистрировано больше, чем на выборах, прошедших 20 марта. Только по данным Избирательной комиссии Воронежской области подкуп избирателей был подтверждён в 10 случаях. Прокуратурой было возбуждено два уголовных дела. Однако по состоянию на март 2006 года результаты выборов ни по одному участку не отменены.<sup>83</sup>

Также имела место на первый взгляд не выходящая за пределы действующего законодательства, но в то же время специфическая «агитация». Так, в августе партия «Единая Россия» открыла в Воронеже несколько «социальных магазинов». Цены на верхнюю одежду, обувь, трикотаж и многое другое в них в 3-4 раза ниже, чем даже на рынке. Так, например, джинсы можно купить по цене от 100 до 400 рублей, школьные портфели и ранцы - от 100 рублей, футболки по 30.<sup>84</sup>

### Право на организацию местного самоуправления

В 2005 году глава администрации Воронежской области В. Г. Кулаков и партия «Единая Россия» продолжили борьбу с избранным в 2004 году мэром Б. М.Скрынниковым и в целом с институтом выборности главы города Воронежа.

В марте Воронежское региональное отделение партии "Единая Россия" начало сбор подписей за отставку со своего поста главы города Воронежа Бориса Скрынникова.<sup>85</sup>

Во всех районных общественных приемных партии в Воронеже были открыты пункты сбора подписей. Согласно предвыборному заявлению «единороссов», «Мэр должен заниматься не политикой, а городским хозяйством, другими словами, как выразился губернатор Владимир Кулаков, городу нужен завхоз, а не политик и манекенщик».

В свою очередь губернатор области Владимир Кулаков (на выборах в областную Думу Кулаков возглавил партийный список «Единой России») в очередной раз заявил о своих

---

<sup>82</sup> Завершилась пресс-конференция председателя областной избирательной комиссии // Вести-Воронеж, 21 марта 2005 года, <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=12349&cid>

<sup>83</sup> Е. Попова. Результаты выборов надо отменить? Довыборы в воронежскую городскую и областную Думы оказались беспрецедентными по количеству нарушений // Моё!, 25 октября 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?15236>

<sup>84</sup> "Единая Россия" открывает в Кирове социальные магазины // Официальный сайт «Единой России», 7 сентября 2005 года, <http://www.edinros.ru/news.html?id=107799>

<sup>85</sup> "Единая Россия" начала сбор подписей за отставку мэра Воронежа // Официальный сайт «Единой России», 25 марта 2005 года, <http://www.edinros.ru/news.html?id=99328>

намерениях добиться перехода от избрания мэра Воронежа к найму на контрактной основе.<sup>86</sup>

28 апреля решением федерального суда Ленинского района г. Воронежа регистрация инициативной группы за отставку мэра была признана незаконной, выданное городской избирательной комиссией свидетельство о регистрации – недействительным.<sup>87</sup>

7 июля Воронежская городская дума приняла к рассмотрению проект поправок в Устав города Воронежа, которые предусматривали отмену выборов мэра и порядок назначения главы городского округа из состава депутатов городской Думы. 14 июля проект решения был опубликован, а 16 августа суд Ленинского района вынес решение о приостановлении нормотворческого процесса в Думе в связи с нарушением процедуры.<sup>88</sup>

В августе-сентябре Ассоциация в защиту прав избирателей "Голос" провела опрос жителей Воронежа "Выбирать или назначать" Всего были опрошены 1720 горожан, из которых 58,1% не знали о возможном изменении Устава Воронежа. На вопрос "Должны ли главу города выбирать сами жители, должны ли его утверждать или выбирать соответствующие депутаты или его должен назначать лично Президент?", 25% опрошенных уверенно ответили, что мэра должен назначать Президент, мотивируя это тем, что в таком случае уровень ответственности главы города многократно увеличится, и тем, что подобная процедура уже применяется к главам регионов. 69,7% респондентов считают, что избирать мэра должны граждане, и только 4,65% доверили бы избрание депутатам.<sup>89</sup>

## Право на равный допуск к государственной службе

Нарушений не выявлено

## Права политической оппозиции

□ факты преследований или ограничений в правах оппозиционных политических групп и отдельных оппозиционно настроенных активистов в связи с их политическими убеждениями

В течение 2005 года имели место несколько случаев, которые можно расценить как давление на членов Национал-большевистской партии (НБП).

Так, 5 февраля на квартирах членов НБП Константина Макарова и Сергея Долгих сотрудниками УБОП были проведены обыски. Сотрудники правоохранительных органов искали «взрывчатку и запрещенную литературу». Официальной причиной обыска послужил взрыв на остановке, произошедший 26 января.

В штабе НБП считают, что причиной обысков стало участие НБП в митингах против отмены льгот. Во время митинга, прошедшего в городе также 26 января, сотрудники УБОП потребовали, чтобы нацболы не участвовали в перекрытии дороги. После митинга были задержаны активисты НБП Макаров и Долгих.

Во время обыска сотрудники УБОП интересовались в основном газетой «Генеральная Линия» и содержимым жестких дисков компьютеров.<sup>90</sup>

<sup>86</sup> К кампании по отзыву мэра Воронежа подключилась "Единая Россия" // ИА Регнум, 29 марта 2005 года, <http://www.regnum.ru/news/429123.html>

<sup>87</sup> Воронеж. Регистрация инициативной группы за отставку мэра объявлена решением суда незаконной. // ИА Регионы, 29 апреля 2005 г, <http://www.regions.ru/article/any/id/1800141.html>

<sup>88</sup> В Гордуме сомневаются в законности референдума о способе избрания мэра // Рос-Воронеж по материалам ИА Регнум, 8 сентября 2005 года, <http://openru.net/news/politics/detail.php?ID=46396>

<sup>89</sup> Более 69% воронежцев хотели бы выбирать мэра сами // ИА Регионы, 10 октября 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1907328.html>

<sup>90</sup> Воронежская прокуратура намерена продолжать обыски у членов НБП // ИА Регнум, 9 февраля 2005 года,

Уже после обысков, 10 февраля прокуратура области признала, что по делам о взрывах на остановках общественного транспорта у них нет официальных обвиняемых и подозреваемых.<sup>91</sup>

2 апреля в Воронеже состоялся митинг оппозиционных сил против фальсификации выборов в Областную Думу. По окончании митинга к группе расходившихся с него представителей НБП подошли сотрудники милиции. Предъявив удостоверения сотрудников УБОП, они без объяснения причин задержали одного из активистов и увезли его с собой.<sup>92</sup>

1 мая в Воронеже после праздничной демонстрации подверглись нападению трое активистов КПРФ и Национал-большевистской партии. Как сообщил журналистам член штаба протестных действий КПРФ Владимир Чистяков, "после первомайской демонстрации члены КПРФ и НБП стали расходиться по домам. Внезапно на троих из них напали около 20 молодых людей и стали избивать. Подоспевший наряд милиции задержал восьмерых нападавших и доставил их в Ленинский РОВД". В РОВД были установлены личности задержанных, после чего их отпустили.<sup>93</sup>

21 августа, после пикета, на одного из членов НБП и двух представителей движения анархистов было совершено нападение. Девушку и двух молодых парней избивали в одном из дворов города пять взрослых человек. Нападавшие кричали: "Мы вас научим под какими флагами стоять!". Девушке удалось вырваться и, оторвавшись от преследования, она позвонила однопартийцам, которые вызвали "скорую" анархистам.

Одному из анархистов нападавшие сломали руку и нанесли многочисленные ушибы, другой получил сотрясение мозга - он ничего не помнит с момента прихода на пикет. В "Скорой" анархистам сказали, что если они приведут журналистов - врачи не подтвердят, что их привозили. Избитую девушку, узнав об истории, в которой ей достались повреждения, в больнице отказались осмотреть.<sup>94</sup>

Избитых членов партии, обратившихся в милицию, заявление писать отговорили. "Представители милиции сказали, что раз сразу никого задержать не удалось, то никого уже и не поймают". Между тем, как сообщили журналистам во вторник в Ленинском и Железнодорожном РОВД Воронежа, никаких заявлений от национал-большевиков, избитых в воскресенье в областном центре, к ним не поступало.<sup>95</sup>

### **Запрет на пропаганду войны, на подстрекательство к дискриминации и насилию**

По данным Прокуратуры Воронежской области, «на территории региона действуют отдельные неформальные объединения молодежи, в том числе негативной направленности – «скинхеды», отдельные члены которых привлекались к уголовной ответственности за хулиганство и иные преступления.<sup>96</sup>

Выступления политиков, в том числе в ходе предвыборной агитации, граничащие с пропагандой дискриминации

---

<sup>91</sup> Обыски у национал-большевиков в Воронеже связаны с расследованием терактов, признала прокуратура // Новости России, 10 февраля 2005 года, <http://www.newsru.com/russia/10feb2005/hats.html>

<sup>92</sup> "Лимоновца" арестовали после митинга в Воронеже // KM.ru, 2 апреля 2005, <http://www.km.ru/news/view.asp?id=C8E1E5E7752D476F8AD95F25497ED761>

<sup>93</sup> В Воронеже подверглись нападению трое активистов левых сил // Trud.ru, 3 мая 2005 года, <http://info.trud.ru/shortnews.php?id=221>

<sup>94</sup> Маша (НБП-Воронеж). Партизанские будни // Лимонка, № 281, [http://nbp-info.ru/limonka\\_new/281/281\\_56\\_06.htm](http://nbp-info.ru/limonka_new/281/281_56_06.htm)

<sup>95</sup> В Воронеже избивали нацболов, но милиция об этом ничего не знает // Новые известия, 23 августа 2005 года, <http://www.newizv.ru/lenta/30333/>

<sup>96</sup> Официальный ответ Прокуратуры Воронежской области № 20/1-21-06 от 9 марта 2006 года на запрос МПП.

29 марта был обнародован доклад Фонда "За экологическую и социальную справедливость" об использовании этнонационалистической пропаганды во время избирательной кампании (автор - Алексей Козлов).<sup>97</sup>

В докладе приводится целый ряд примеров ксенофобной агитации.

#### Партия «Родина»

Одно из крупнейших мероприятий кампании - митинг 26-го февраля, собравший более пяти тысяч (по данным «Родины» - девять тысяч) участников. Выступающими на митинге были - депутаты Государственной думы Александр Крутов и Андрей Савельев (подписанты "Письма пятисот" - скандального письма в Генеральную прокуратуру о подрывной деятельности еврейских религиозных и общественных организаций), лидер партии «Родина» Дмитрий Rogozin, публицист Александр Проханов. На митинге распространялась брошюра «Как защитить права нации и гражданина» (Библиотека партии «Родина», тираж 10000), в которой депутат фракции «Родина» Наталия Нарочницкая выступает за национально-пропорциональное представительство в органах власти, профессор богословия Андрей Кураев предлагает остановить создание «Московского халифата», депутат ГД РФ Николай Павлов призывает поддерживать национальный фундаментализм.<sup>98</sup>

#### ЛДПР

Агитация партии прошла под ставшим уже традиционным лозунгом «Мы за бедных, мы за русских». В ходе кампании распространялась газета ЛДПР (общий тираж 500 000), в которой в частности изложены «10 главных принципов ЛДПР»: «Что хорошо для русских, то хорошо для всей России», «Православие – государственная религия страны». Листовка «Вертикаль» (тираж 1000 экз.) кандидата в депутаты городской думы по округу №16 Геннадия Проскурникова: «Главные задачи ЛДПР: 1. Авторитарный режим (режим личной власти). 22. Постоянная защита... русских внутри России. 39. ...Нам не нужны рабочие-мигранты».

#### Партия «Народная воля».

В ходе кампании распространялась партийная газета «Время» (учредитель Сергей Бабурин), которая активно использовала античеченскую пропаганду.

Блок «Справедливость» (объединение мелких региональных отделений националистических партий).

В состав блока, в частности, входит партия «Русь». Ее Воронежское отделение некоторый период возглавлял Александр Лапин, ведущий рубрики «Русский вопрос» в газете «Мое», где время от времени публикуются крайне сомнительные материалы ксенофобного характера.

#### Отдельные кандидаты

Кандидат в Областную думу по округу №3 Евгений Чуприн, возглавляющий "Молодежную коммунистическую дружину "Правопорядок". 12 февраля 2005 г. на митинге против 122 закона представители "Правопорядка" выступали с антисемитскими заявлениями. 12 марта "дружинники" участвовали в милицейском рейде на территории МУП «Центральный рынок». Формальным предлогом для рейда было предупреждение терактов, пресечения каналов финансирования террористической деятельности, выявление нарушений паспортного режима, миграционных правил и правил торговли. Фактически рейд проводился исключительно против представителей народов Кавказа и Средней Азии.

<sup>97</sup> Полный текст Доклада «Проявление ксенофобии и использование административного ресурса на воронежских выборах в 2005 году» см. на ИАЦ «Сова-центр», <http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/53A2C74.html>, опубликован 5 апреля 2005 года.

<sup>98</sup> Патриотический игрок Rogozin посетил Воронеж в компании с Прохановым и Крутовым // ИА Стрингер, 28 февраля 2005 года, <http://www.stringer-news.ru/Publication.mhtml?PubID=3919>

Кандидат в городскую Думу по округу № 2 Вячеслав Агапов.

В своих интервью и комментариях в связи с инициативой по строительству мечети в Воронеже Агапов допускал как прямые ксенофобские высказывание против мусульман так и обвинял действующую городскую администрацию в «предательстве интересов России» (конфликт вокруг воронежской мечети см. в подразделе "Свобода убеждений, совести и религии").

Электоральные результаты перечисленных участников гонки

Партия «Родина» - 21% - 8 депутатов по списку, один по одномандатному округу

Блок «Справедливость» - 6.43% - 2 депутата по списку, один в Городской думе

ЛДПР – 5.95% - 2 депутата по списку

Партия «Народная воля» - 1.19% - 0 депутатов

Кандидат в депутаты Областной думы Евгений Чуприн (КПРФ) проиграл только кандидату «против всех».

Сразу после начала избирательной кампании в Воронежскую областную думу в Воронеже появились антисемитские настенные надписи, адресованные депутату областного законодательного собрания Илье Ерихонову. По факту их появления вновь выставивший свою кандидатуру депутат обратился с заявлением в УВД области и прокуратуру с требованием возбудить уголовное дело в связи с содержащимися в надписях призывами к разжиганию розни на этнической почве.<sup>99</sup>

9 октября в Воронеже представителями неонацистских группировок был убит гражданин Перу, студент ВГАСУ Анхелес Уртадо Энрике Артуро, телесные повреждения получили два студента из Испании и Перу.

10 октября, комментируя произошедшее накануне убийство скинхедами студента из Перу, Дмитрий Рогозин подчеркнул, что «Такое отношение к нашим гостям — совершенно неприемлемая для России и общественно-политической жизни ситуация. Это не какие-то нелегальные мигранты, преступники, это люди, которые приезжают на легальных основаниях получить образование».

Д. Рогозин также подчеркивает: «... *Борьба с нелегальными иммигрантами и их хозяевами из числа этнической мафии и коррумпированных сотрудников милиции не имеет ничего общего с избиением иностранных студентов*».<sup>100</sup>

В газете Воронежские вести была опубликована еще одна цитата выступления Рогозина: «Нельзя забывать, какой вред наносят России нелегальные мигранты. Чиновники их «крышуют». Этническим преступным группировкам отданы на откуп целые сектора отечественной экономики. Могут ли воронежские селяне продавать свою продукцию на московских рынках? Практически все рынки захвачены этнической мафией».<sup>101</sup>

Здесь уместно привести цитату из «Известий», которая характеризует сложившуюся ситуацию с националистической риторикой известных политиков: «Иногда создается ощущение, что именно некоторые тенденции высокой политики, просачиваясь вниз, и создают ту питательную среду, в которой уютно себя чувствуют скинхеды. Естественная и необходимая забота о русских как этносе, об их языке, здоровье, культуре, самоуважении порой подменяется тонко или нетонко завуалированным шовинизмом самой низкой пробы».<sup>102</sup>

---

<sup>99</sup> Антисемитские надписи на стенах не означают роста соответствующих настроений в обществе, считает воронежский раввин // Портал-Credo.ru, 25 января 2005 года, <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=30266&cf=>

<sup>100</sup> Рогозин: Борьба против нелегальной миграции не имеет никакого отношения к избиению иностранных студентов // Агнество политических новостей, 10 октября 2005 года, [http://www.apn.ru/index.php?chapter\\_name=events&data\\_id=2303&do=view\\_single](http://www.apn.ru/index.php?chapter_name=events&data_id=2303&do=view_single)

<sup>101</sup> Д. Рогозин: «Неадекватность власти порождает экстремизм» // Воронежские вести, № 43(653) от 26 октября 2005 года.

<sup>102</sup> Скинхеды в большой политике // Известия, 11 октября 2005 года, <http://izvestia.ru/opinion/article2838016>

Заявления представителей правоохранительных органов, граничащие с пропагандой дискриминации

Убийство гражданина Перу, студента ВГАСУ, совершенное 9 октября молодыми людьми, принадлежащими к группировкам «Витязь» и «Белый патруль» повлекло за собой широкое обсуждение проблемы национализма представителями прокуратуры, ГУВД области, депутатами областной Думы. Были высказаны различные мнения о мотивах и обстоятельствах преступления, многие из которых носили ксенофобный характер, в том числе имели место прямые обвинения иностранных студентов в том, что они сами провоцируют нападения своим поведением.

Так, спустя месяц после убийства студента из Перу, в Областной прокуратуре состоялось заседание коллегии, посвященное работе по противодействию проявлениям экстремизма. В ходе заседания были озвучены статистические данные: особенно подчеркивалось, что количество преступлений иностранцев в два-три раза превышает количество преступлений против них самих.<sup>103</sup>

Первый заместитель начальника ГУВД Воронежской области Вячеслав Безбородов озвучил свою версию убийства: «Нападение на иностранцев не готовилось заранее, а возникло стихийно» и привел пример, когда иностранцы в состоянии сильного алкогольного опьянения ночью своим поведением провоцируют нападения. «Нужно понимать, что безобидный жест у них на родине в Африке может спровоцировать нападение в Воронеже, кроме того, есть случаи, когда иностранцы сожительствоуют с несовершеннолетними русскими девушками», - пояснил Безбородов.

Что касается группировок «Витязь» и «Белый патруль», участники которых и обвиняются в совершении убийства на расовой почве, то ГУВД знало об их существовании, однако «информации об их экстремистской наклонности не было. Группа "Витязь" декларировала поддержку государства, здоровый образ жизни, борьбу с наркоманией, а "Белый патруль" только появилась и еще никаких действий не производила», - рассказал Безбородов.

По словам выступавшего на заседании заместителя начальника управления участковых и по делам несовершеннолетних ГУВД области Александра Небольсина, многие проблемы у иностранцев возникают от незнания ими российских законов.<sup>104</sup>

В ноябре при Комитете по делам молодежи и спорта Областной Думы была создана дисциплинарная комиссия. Для начала по заданию Комитета облдумы были сформированы рабочие группы из российских и иностранных студентов, которые посетили студенческие общежития. По словам председателя «Объединения студентов и молодых специалистов» Павла Квачева, «поход ребят (которые, кстати, в большинстве своем являются «бойцами» молодежных оперативных отрядов) в общежития и беседа «по душам» с их обитателями внесли-таки некоторую ясность: как таковых межнациональных конфликтов нет. Есть конфликты межличностные, возникающие по большей части на бытовой почве».

В планах комиссии – сбор информации о правонарушениях, совершенных как иностранными студентами, так и против них, и разработка методических пособий для иностранцев, которые, «приезжая в другую, страну должны знать свои права и обязанности, для чего в свою очередь им надо бы ознакомиться с российскими законами. Дабы иностранцам, пойманым на торговле марихуаной, даже в голову не пришло объяснять, что они не знали об уголовном наказании за этот вид «бизнеса»». Члены комиссии считают, что для того, чтобы не подвергнуться в России физическому насилию, «иностранцы должны четко знать не только свои права, но и обязанности, российские

<sup>103</sup> В убийстве перуанского студента в Воронеже подозреваются участники неформальных групп "Витязь" и "Белый патруль" // Страна.ru, 8 ноября 2005 года, <http://www.strana.ru/news/264369.html>

<sup>104</sup> Иностранцы хотят изучать законы России, чтобы не нарушать их (Воронеж) // ИА Регнум, 8 ноября 2005 года, [www.regnum.ru/news/540705.html](http://www.regnum.ru/news/540705.html)

законы, причем как «писанные», так и «неписанные», то есть общественные традиции населения, особенности местного менталитета».<sup>105</sup>

Чиновники же считали необходимым подчеркнуть, что преступлениями против иностранцев, постарались воспользоваться, не всегда во благо, политические силы, ставящие своей целью повышение уровня конфликтности в обществе. Им кажется, что во взбаламученной "мутной воде" им легче будет добиться своих целей, проще управлять настроениями избирателей. Многие говорили о политическом заказе публикаций, тенденциозности СМИ в освещении случаев нападений на иностранцев.

Так, заместитель главы администрации Воронежской области Владимир Кобяшев считает, что в случае с убийством иностранного студента «Нельзя замалчивать и проблемы. Число иммигрантов, незаконно находящихся в области, превышает 20 тысяч человек. Из них 7-8 тысяч занимаются нелегальной трудовой деятельностью, а многие и криминалом - распространением наркотиков, контрабандой, другими видами преступлений».<sup>106</sup>

Как заявил в декабре в интервью журналистам Губернатор области Владимир Кулаков, «Надо различать реальные сложности и искусственно раздутые поводы для кампаний. С убийством перуанского студента все не так уж однозначно, как это представляли СМИ. Была драка в зоне отдыха в выходной день. Трое иностранцев были вместе с группой российских студентов, и хулиганы избивали всех, невзирая на национальность. Кампания вокруг "ксенофобов" кажется мне хорошо организованной и проплаченной политиками определенного сорта.

Эти ребята зачастую просто не понимают, что не стоит, например, гулять вечером в местах скопления нетрезвых малообразованных подростков и скинхедов.

Да, надо увеличивать количество милицейских патрулей в таких местах, но и они не всеильны. Разумные меры безопасности предпринимать надо и самим студентам. Они же не полезут у себя на родине купаться в озеро, если знают, что оно кишит крокодилами. Правоохранительные органы заняты тем, чтобы число скинхедов и подобных группировок резко сократилось и было взято под плотный контроль. Но полностью - говорю вам горькую правду - мы от них избавимся еще не скоро».<sup>107</sup>

10 февраля около 22 часов в кафе "Ани" ворвались мужчины в масках, вооруженные автоматами. Они потребовали от присутствующих молчать и не двигаться. Сопrotивления никто не оказывал. Директору кафе человеком в штатском было предъявлено удостоверение майора милиции и дано объяснение, что проводится проверка паспортного режима. Были проверены бумаги, подтверждающие легальность и законность работы кафе. У нескольких посетителей обнаружилось нарушение паспортного режима: это были граждане Армении. Их отвезли в отделение милиции Левобережного района. Задержанным было отказано в праве сделать один телефонный звонок. Потребовали подписать какие-то протоколы, не предоставив возможности прочесть их. Через несколько часов их выпустили. В то время, когда задержанные находились в "обезьяннике", их земляк и директор кафе "Ани" оплатил штрафы за нарушение паспортного режима, таким образом, вызволив задержанных из-под стражи.

---

<sup>105</sup> Г. Литвинцев, Л. Карташова. Прививка от нетерпимости. В Воронеже ищут пути интеграции иностранных студентов в местное общество // Российская газета, региональное приложение, 10 ноября 2005 года, <http://www.rg.ru/2005/11/10/voronezh-inostrancy.html>

<sup>106</sup> Г. Литвинцев. Чужие здесь не ходят. Общество, СМИ и власть постарались реабилитировать Воронеж // Российская газета, региональное приложение, 30 ноября 2005 года, <http://www.rg.ru/2005/11/30/ksenofobia.html>

<sup>107</sup> Е. Конькова, П. Негица. Владимир Кулаков: Теорию управления приходится проверять практикой уверен губернатор Воронежской области // Российская газета, региональное приложение, 30 декабря 2005 года, <http://www.rg.ru/2005/12/30/kulakov.html>



Во время задержания и пребывания людей в отделении милиции представители правоохранительных органов не стеснялись в выражениях: ругались матом, оскорбляли армян на национальной почве, предлагали им вернуться домой.

Арсен Папазян, председатель армянской общины Воронежа и председатель комитета по делам национальностей Общественной палаты, заявил, что подобные случаи нередки. Они часто бывают скрыты от власти и общественности в связи с тем, что пострадавшие уверены, что виновники останутся безнаказанными. Комитет получает подобные жалобы очень часто.<sup>108</sup>

В августе пресс-служба УФС по контролю за оборотом наркотиков распространила информацию о проведенной акции по «задержанию наркоторговцев». Так, в СМИ появились публикации о том, что «Сотрудниками Воронежского УФС по контролю за оборотом наркотиков совместно с УФСБ по Воронежской области и ГУВД по Воронежской области за сбыт двух килограмм опия были задержаны члены организованной преступной группы из представителей азербайджанской диаспоры, длительное время проживающие в городе Воронеже».

Далее в сообщении приводится историческая и статистическая справка: «С начала 90-х годов в стране начались интенсивные миграционные процессы, связанные с распадом СССР, которые оказали существенное влияние на изменение демографической ситуации в области. На сегодняшний день в Воронежском регионе представлено большинство наций Закавказья, Средней Азии, Северного Кавказа. Сформировались и структурируются различные этнические диаспоры, наиболее многочисленные из которых - азербайджанская (около 15000), армянская (около 6500), турко-месхетинская (около 2500), дагестанская (около 2000), таджикская (около 1000), чеченская (около 1000)».

Правоохранительные органы в своем информационном сообщении обвиняют представителей различных национальностей в участии в организованных преступных группировках: «В последнее время отмечается устойчивая тенденция усиления позиций цыганской диаспоры, ориентировочная численность которой превышает 2 тысячи человек. Некоторые представители данной среды объединяются в этнические и интернациональные организованные преступные группы, которые занимают доминирующее положение в сфере наркобизнеса, контрабанды товаров, организации каналов транснациональной незаконной миграции, совершают иные преступления общеуголовной направленности».<sup>109</sup>

На семинаре, посвященном вопросам антитеррористической политики и прошедшем в Областной администрации было отмечено, что «незаконная миграция является фактором негативно влияющим на обстановку в сфере борьбы с терроризмом».<sup>110</sup>

Содействие власти объединениям или отдельным гражданам, допускающим пропаганду дискриминации

16 и 17 ноября 2005 г. сопредседатель Национально-державной партии России (НДПР) Александр Севастьянов выступил с лекциями в вузах Воронежа. В частности, 16 ноября лидер НДПР выступил перед студентами Лесотехнической академии с лекцией «О современном положении в России и задачах русского движения».<sup>111</sup>

9 июня в Воронеже прошла Учредительная конференция Воронежского отделения Евразийского союза молодежи (одного из соорганизаторов «правого марша» - шествия националистов и неонацистов в Москве 4 ноября 2005 г.). В мероприятии приняли

<sup>108</sup> Воронежские армяне выступили против национализма милиции // ИА Регнум, 15 февраля 2005 года, [www.regnum.ru/news/407326.html](http://www.regnum.ru/news/407326.html)

<sup>109</sup> Задержаны наркоторговцы // ИА Регионы, 25 августа 2005 годв, <http://www.regions.ru/article/any/id/1872300.html>

<sup>110</sup> Вопросам антитеррористической политики посвящен семинар в обл администрации // ИА Регионы, 20 сентября 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1896662.html>

<sup>111</sup> Лидер НДПР выступает с лекциями в вузах Воронежа // ИАЦ «Сова», 25 ноября 2005 года, <http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/66EC9D2.html>

участие представители российского и московского ЕСМ, Воронежского центра социального развития, администрации Воронежской области.

С представителем администрации, отвечающим за молодежную политику, была достигнута предварительная договоренность о сотрудничестве в регионе ЕСМ с воронежской молодежной организацией "Искра", в которую входят более 7000 молодых людей. Обсуждались и вопросы финансирования, варианты инвестиционных программ совместной деятельности в рамках евразийской сети юга России, планы проведения совместных акций.<sup>112</sup>

В ходе конференции координатор ЕСМ-Москва Юрий Горский, отметил в частности, что «как раз именно в Воронеже существуют довольно организованные группы крепкой и здоровой молодёжи, представляющие из себя силу, которая потенциально могла бы лечь в основу структурного создания сети ЕСМ в Черноземье. Это тот костяк, который должен поднять, разбудить русского человека, своего рода локомотив, который должен вытягивать, который должен показывать пример основной массе русского населения».

Участники конференции были ознакомлены с основными программными положениями ЕСМ. В частности, были затронуты вопросы взаимоотношения русских с другими народами в южных регионах России, а так же роль русского народа в построении евразийской империи. На конференции присутствовали также представители радикальных уличных группировок, футбольных фанатов, и др., которые активно задавали вопросы о сути евразийской идеологии и её взаимоотношениях со взглядами русских националистов, широко представленных в Воронеже и Центральном Черноземье. Координатором ЕСМ по Воронежу, отвечающим за создание массовой молодёжной структуры, был назначен Владимир Киреев, преподаватель Воронежского Университета.<sup>113</sup>

Кроме того, суды часто выносили достаточно мягкие решения в отношении лиц, совершавших насилие в отношении иностранцев. Так, например, преступник, напавший на студента Воронежского госуниверситета, гражданина Албании Цами Алтина, избивший его и отобравший мобильный телефон приговорен к 2,5 годам условно. "Суд учел положительную характеристику с места работы подсудимого, а также справку о состоянии его здоровья", - заявила судья Ж.Тоцкая.<sup>114</sup>

□ факты прямого насилия в отношении иностранных граждан, представителей антифашистских организаций и музыкальных течений

В связи с огромным количеством нападений, произошедших в течение 2005 года, МПГ планирует издание специального Доклада о ситуации с национализмом и ксенофобией в Воронежской области. В данном докладе мы приводим сводную таблицу случаев нападения. Цифры заведомо неполны, поскольку не учитывают пострадавших в случае нападений, где присутствовал ярко выраженный корыстный мотив. По информации

---

<sup>112</sup> Учреждено отделение Евразийского союза молодежи // ИА Регионы, 15 июня 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1831083.html>

<sup>113</sup> Э. Плиев. Русские должны быть в авангарде строительства евразийской империи // ИАП «Евразия», 12 июня 2005 года, <http://www.evrazia.org/modules.php?name=News&file=article&sid=2494>

<sup>114</sup> В Воронеже участник нападения на албанского студента приговорен условно // Газета.ru, 19 декабря 2005 года, <http://gzt.ru/incident/2005/12/19/164038.html>

Центра СОВА, Воронеж занимает третье место в рейтинге самых нетерпимых городов, составленного по количеству нападений на иностранцев.<sup>115</sup>

---

<sup>115</sup> А. Шпаовалов. Пневматическая борьба за чистоту нации // Независимая газета, 25 октября 2005 года, [http://www.ng.ru/events/2005-10-25/10\\_fight.html](http://www.ng.ru/events/2005-10-25/10_fight.html)

№ п/п	Дата	Имена пострадавших	Гражданств о пострадавшего	Причинение вреда здоровью	Убийство	Информация о нападавших	Особые обстоятельства	Квалификация органами власти	Источник в СМИ
1.	30 января	Антониу Гомеш	Гвинея-Бисау	Сотрясение мозга и перелом носа	-----	2 жителя Воронежа 28 и 29 лет.	Двое нападавших оскорбляли его и называли «черным». кричали: «Убирайтесь из России!»	Нет информации	Независимая газета # 18 (3414) 1 февраля 2005 г. <a href="http://www.ng.ru/events/2005-02-01/9_voronezh.html">http://www.ng.ru/events/2005-02-01/9_voronezh.html</a>
2.	18 февраля	Нет информации	Замбия 2 человека	Легкие травмы	-----	пять подростков 16 — 18 лет	Во время нападения на иностранцев подростки выкрикивали: «Зиг Хайль!»	Хулиганство	Газета МОЁ! <a href="http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?10761">http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?10761</a>
4.	8 апреля	Али Чоходари, Ионузи Эрвис и Нанай Элвис	Албания 3 человека	Сотрясение мозга и многочисленные ушибы.	-----	Декан международного факультета ВГАСУ: «это были местные скинхеды»	«напали на албанцев, когда услышали, что те разговаривают на своем языке».	Побои	12 апреля BBC-Россия <a href="http://news8.thdo.bbc.co.uk/hi/russian/russia/newsid_4437000/4437381.stm">http://news8.thdo.bbc.co.uk/hi/russian/russia/newsid_4437000/4437381.stm</a>
5.	16 апреля	Сергей Федулов и Александр Вялых	РФ	Выбили два зуба, многочисленные телесные повреждения.	-----	группа молодых людей (около 12-ти человек)	Нападение связано с антифашистской деятельностью потерпевших	Побои	Сова-центр <a href="http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/54B7CAF.html">http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/54B7CAF.html</a>
6.	25 апреля	Нет информации	Корея, семья, торгующая на одном из рынков овощами	Нет информации	-----	Нет информации	Во двор частного дома брошена граната	ГУВД: «дело, судя по всему, не связано с национализмом»	ИА Регнум <a href="http://www.regnum.ru/news/444114.html">http://www.regnum.ru/news/444114.html</a>
7.	5 мая	Бахнин Заде Фуаду Айдын-оглы	Азербайджан	-----	Скончался от рубленых ран	трое молодых людей	Внезапное нападение на улице с топором при свидетелях	«Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее за собой смерть»	ИА Грани.ру <a href="http://grani.ru/Events/Crimem/88826.html">http://grani.ru/Events/Crimem/88826.html</a>
8.	Июнь	Жозеф Хабимал	Руанда	«жестoko избит»	-----	Группа нетрезвых молодых людей	-----	Нет информации	ИА Полит.ру <a href="http://www.polit.ru/news/2005/06/02/fdgdgdf.html">http://www.polit.ru/news/2005/06/02/fdgdgdf.html</a>

9.	15 июня	Ван Дзюэ и Шао Нанси	Китай	Нет информации	-----	Шесть футбольных фанатов	Причина нападения: «Они над нами смеялись»	«Причинение побоев из хулиганских побуждений», «Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность»	ИА Регионы <a href="http://www.regions.ru/article/any/id/1842600.html">http://www.regions.ru/article/any/id/1842600.html</a>
10.	2 октября	Музыканты группы "Distemper"	РФ	2 музыкантов получили серьезные травмы и были госпитализированы	-----	Большая группа скинхедов, по непроверенным данным - из "Славянского Союза" и "Национал-социалистического Общества"	2 нападения: сразу после концерта (из-за малочисленности нападавших предотвращено) и у микроавтобуса – уже большая группа скинхедов	Нет информации	Сова-центр <a href="http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/6321F14.html">http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/6321F14.html</a>
11.	9 октября	4 представителя музыкального движения рэпперов	РФ	Телесные повреждения, были доставлены в больницу	-----	По версии следствия – те же, кот. позже совершили убийство перуанца	По словам школьников из соседнего микрорайона, "Все в районе знали, что на прошлой неделе рэпперы побили какого-то скина и скины собирались отомстить»	Нет информации	<a href="http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/637547E.html">http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/637547E.html</a>
12.	9 октября	Анхелис Уртадо Энрике  Лаваро Айало Александер  Потиньо Родригес Мари	Перу  Перу  Испания	Тяжелое состояние	Убит  -----	группа молодых людей, вооруженных палками, металлическими прутами и ножами	-----	Рассматривается, в т.ч. вариант убийства по мотивам национальной ненависти.	ИА Грани.py <a href="http://grani.ru/Events/Crime/m.96448.html">http://grani.ru/Events/Crime/m.96448.html</a>
13.	Октябрь	Солист группы "Parfume" - Роман Золототрубов	РФ	Находится в удовлетворительном состоянии	-----	Избитый уверяет, что это были скинхеды	----- -	Нет информации	<a href="http://mfinfo.ru/node/410">http://mfinfo.ru/node/410</a>

**ИТОГО** за 2005 год: 13 эпизодов нападения по мотивам национальной или расовой ненависти, пострадавших – от 20 до 25 человек, 2 человека убиты

□ Насколько эффективно и какими средствами власти противодействовали пропаганде войны, подстрекательству к дискриминации или насилию.

После двух убийств иностранных студентов в Воронеже (в феврале 2004 года - из Гвинеи-Бисау и в октябре 2005 года из Перу) вузы, правоохранительные органы и чиновники создавали комиссии, проводили круглые столы, мероприятия «дружбы народов».

Так, в мае ректор архитектурно-строительного университета Игорь Суровцев с целью борьбы с расовой нетерпимостью решил устроить футбольный матч между иностранными студентами и местными скинами. «Пусть скинхеды в ходе матча сами убедятся, что иностранные студенты такие же люди, только с другим цветом кожи». А проректор ВГАСУ Владимир Щербаков пояснил, что «В чемпионате примут участие пять команд: африканцев, вьетнамцев, сотрудников УВД, работников прокуратуры и подростков, которые состоят на учете в милиции. Очень хочется, чтобы участники этих пяти команд встречались не на месте преступления и не в залах суда, а на спортивных мероприятиях. Все стороны уже дали согласие на участие в матче, УВД даже обещало купить призы и учредить кубок. Болеть за ребят будут однокурсники, родители и друзья, а охранять матч - сотрудники службы безопасности университета и наш оперотряд».<sup>116</sup>

После убийства студента из Перу, в прокуратуре области была создана межведомственная рабочая группа для обеспечения координации и взаимодействия правоохранительных органов в сфере «противодействия проявлениям терроризма, политического и религиозного экстремизма».<sup>117</sup>

13 октября депутаты воронежской областной Думы высказались о тенденциозности освещения некоторыми российскими средствами массовой информации гибели студента из Перу Анхелиса Уртадо Энрике Артуро.

«С сожалением вынуждены констатировать тенденциозность в освещении этого трагического события со стороны отдельных СМИ и журналистов, стремление придать ему характер сенсационности, использовать в политических целях, попытки бросить незаслуженную тень на репутацию Воронежа, где якобы процветают националистические настроения, - говорится в распространенном заявлении Думы. – Призываем журналистов и политиков к объективности, взвешенности и ответственности в выступлениях и оценках случившегося».<sup>118</sup>

Начальник ГУВД Александр Дементьев, комментируя задержание подозреваемых в убийстве перуанского студента, сказал, что «объяснение причин нападения на иностранцев может дать только прокурорское расследование, однако, по моему мнению, эти действия чисто хулиганские – наглые и беспардонные. До этого избили русских ребят». Отметив нападение на студента из Албании, совершенное ночью 18 октября, Дементьев также высказал свою точку зрения: «Час ночи, попал в передрагу. Меньше ходи, меньше шастай и все будет нормально. Он жив-здоров, ничего с ним страшного не случилось».<sup>119</sup>

В ноябре мэр Воронежа назначил советника главы города по взаимодействию с иностранцами. Однако, информации ни о фамилии назначенного чиновника, ни о его деятельности в СМИ не поступало.<sup>120</sup>

<sup>116</sup> Е. Крулевич. Скина не будет! Толерантный футбольный матч // «Московский Комсомолец», 6 мая 2005 года, <http://www.mk.ru/numbers/1621/article53318.htm>

<sup>117</sup> Официальный ответ Прокуратуры Воронежской области № 20/1-21-06 от 9 марта 2006 года на запрос МПП.

<sup>118</sup> А. Балакин. Воронежские власти обвиняют СМИ в тенденциозности // Агентство национальных новостей, 13 октября 2005 года, <http://www.annnews.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=18703>

<sup>119</sup> В ГУВД Воронежской области считают убийство иностранца хулиганством // ИА Регнум, 18 октября 2005 года, <http://www.regnum.ru/news/530409.html>

<sup>120</sup> В Воронеже появилась должность советника главы города по взаимодействию с иностранцами // ИАЦ «Сова», 24 ноября 2005 года, <http://xeno.sova-center.ru/45A2A1E/66DAA45.html>

---

В декабре мэр Воронежа Борис Скрынников поддержал предложение родителей погибшего перуанца установить мемориал жертвам расизма.<sup>121</sup>

---

<sup>121</sup> В Воронеже установят мемориал жертвам расизма // Наш Брянск, 23 декабря 2005 года, <http://news.nashbryansk.ru/static/33454.php>

## РАЗДЕЛ 4. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ

### Право на приемлемые условия труда и заработной платы

В 2005 г. в целях реализации Федеральных законов № 131-ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и № 122-ФЗ от 22.08.2004 г. «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации, в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» в соответствии с Постановлением администрации Воронежской области от 24.08.2005 г. № 826 «О создании системы социальной защиты населения и социально-трудовых отношений на территории Воронежской области и регулировании ее деятельности» была определена система социальной защиты населения и социально трудовых отношений Воронежской области, состоящую из областных государственных учреждений: «Воронежский областной центр учреждений социального обслуживания населения, «Воронежский областной фонд социальной поддержки населения», «Центр охраны и медицины труда», «Управление трудовых отношений и социальной защиты населения Воронежской области» и их филиалы.

#### Приемлемые условия труда

По данным Государственной инспекции труда в Воронежской области, в 2005 году на предприятиях региона произошел 201 несчастный случай, непосредственно связанный с производством. В их числе 10 групповых несчастных случаев (при которых погибло 9 человек), 27 – со смертельным исходом и 164 – с тяжелым исходом.

Среди основных причин производственного травматизма госинспекторы называют: неудовлетворительную организацию производства работ, неудовлетворительное состояние рабочих мест, зданий, сооружений и территории; необученность пострадавших безопасным методам и приемам труда; несовершенство технологического процесса и эксплуатация неисправных машин и оборудования.

14 сентября в одном из недостроенных производственных помещений Эртильского сахарного завода Воронежской области обрушились потолочные перекрытия. Произошло это в то время, когда рабочие демонтировали железо для ремонта основного здания завода. В итоге один человек погиб, один тяжело ранен.<sup>122</sup>

В ноябре произошел взрыв на заводе «Воронежсинтезкаучук». По этому факту было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 143 (нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенное лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, повлекшее по неосторожности смерть человека). В результате взрыва двое рабочих погибли, один получил тяжелые ожоги. Всего пострадало 15 человек. Основной версией произошедшего прокуратура называет нарушение правил охраны труда.<sup>123</sup>

По данным Государственной инспекции труда в Воронежской области, за 2005 год на предприятиях области произошло 27 несчастных случаев со смертельным исходом, в результате которых погибли 36 работников.<sup>124</sup>

<sup>122</sup> Д.Денисенко. Трагическое происшествие на Эртильском сахарном заводе // Крестьянские ведомости, 17 сентября 2005 года, <http://www.agronews.ru/newsshow.php?Nid=22021>

<sup>123</sup> Взрыв на родном заводе Юрия Хоя в Воронеже: новые подробности // Полит.ру, 24 ноября 2005 года, [http://www.polit.ru/news/2005/11/24/sector\\_gaza.html](http://www.polit.ru/news/2005/11/24/sector_gaza.html)

<sup>124</sup> Отчет о деятельности Государственной инспекции труда в Воронежской области.



### Приемлемые условия заработной платы

Сумма общей задолженности по заработной плате на начало 2005 года составляла 228,50 миллионов рублей, к августу упала до 105 миллионов. С начала года возбуждено 20 уголовных дел, 18 из них уже направлены в суды.<sup>125</sup>

12 октября на площади Ленина прошел митинг преподавателей, медиков и студентов. По оценке милиции участников собралось 3 тысячи, а по оценке профсоюзов - 8 тысяч человек. Всего к всероссийской акции протеста в области присоединилось около 17,5 тысячи медработников, работников образования и культуры. Участники говорили о том, что прожиточный минимум в области составляет 2700 рублей, а ставка молодого специалиста 1600 рублей.<sup>126</sup>

Общая задолженность по заработной плате бюджетникам (в частности, работникам аппарата управления города и социальной сферы) в июне 2005 г. составила 53 миллиона рублей.<sup>127</sup>

Прокуратурой в 2005 году направлено в суд 3273 иска о взыскании невыплаченной задолженности по зарплате на общую сумму 22 млн. рублей. 96% от общего числа направленных исковых заявлений судом рассмотрено и удовлетворено.

С начала 2004 года задолженность по заработной плате в Воронежской области снизилась с 228,3 млн. руб. до 45 млн. руб.<sup>128</sup>

По данным Прокуратуры области, в нарушение требований Трудового кодекса РФ в трудовых договорах указывается меньший размер заработной платы, чем фактически выплачиваемая, трудовые договоры с работниками, коллективные договоры на предприятиях заключаются без указания условий социального страхования.<sup>129</sup>

### **Право на отстаивание своих трудовых интересов**

20 сентября 2005 г. в рамках Всероссийской акции протеста работников оборонной промышленности в Воронеже состоялся митинг, собравший около 3 тысяч человек. Депутат Госдумы от КПРФ Руслан Гостев сообщил, что «команда губернатора дала установку митинга не допустить, а всех директоров крупных заводов обзвонили с требованием не отпускать работников». 7 тысяч рабочих ВАСО митинговали отдельно, у себя за проходной».<sup>130</sup>

### **Право на минимальную социальную поддержку со стороны государства**

#### Социальная поддержка инвалидов и пенсионеров

В Воронежской области проживают около 200 тыс. инвалидов. В Воронеже их более 60 тысяч человек.<sup>131</sup> Ежегодно статус инвалида впервые получают около 20 тысяч жителей Воронежской области.<sup>132</sup>

---

<sup>125</sup> Е. Андреева. Займи начальнику. Оставаясь без зарплаты, персонал невольно кредитует своих хозяев // Российская газета, региональное приложение, 1 сентября 2005 года, <http://www.rg.ru/2005/09/01/dolgi.html>

<sup>126</sup> Р. Прытков. Воронежские учителя готовы на бессрочную забастовку. В среду, 12 октября, были отменены уроки в 80% воронежских школ // Моё!, 18 октября 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?15107>

<sup>127</sup> Без названия // Воронежский Курьер, № 68, 23 июня 2005 года.

<sup>128</sup> Официальный ответ Прокуратуры Воронежской области № 20/1-21-06 от 9 марта 2006 года на запрос МПГ.

<sup>129</sup> Официальный ответ Прокуратуры Воронежской области № 20/1-21-06 от 9 марта 2006 года на запрос МПГ.

<sup>130</sup> Ягодкин А. Митинг с кукушками // Новая газета в Воронеже, № 71, 2005 год.

См. также: В Воронеже пытались помешать митингу // ИАЦ «Сова», 26 сентября 2005 года, <http://osada.sova-center.ru/practice/4E61015/61FC79A.html>

<sup>131</sup> С. Бураков. Вне зоны действия // Воронежский курьер, № 98, 1 сентября 2005 г.

<sup>132</sup> Около 20 тысяч жителей Воронежской области ежегодно получают статус инвалида // ИА Регионы, 2 декабря 2005 года, <http://www.regions.ru/ru/main/messagepage/1934784/>

В 2005 году Фонд социального страхования РФ выделил деньги более чем на 400 комнатных и прогулочных кресел-колясок для инвалидов, проживающих в Воронежской области, а также кресел-стульев с санитарным оснащением.<sup>133</sup>

Тем не менее, на сегодняшний день большинство публичных мест Воронежа не приспособлено для инвалидов-колясочников – отсутствуют пандусы на входе в администрацию области и города, учреждения социальной защиты, поликлиники, магазины, аптеки и т.д., в городе и области нет общественного транспорта, приспособленного для проезда колясочников.

После вступления в силу закона о замене льгот денежной компенсацией медико-социальные экспертизы Воронежа захлестнул поток желающих оформить инвалидность. Установленные Минздравом нормы здесь уже превышены в два раза. Вместо годовых 60 тысяч - почти 120.

Журналисты, побывавшие в бюро МСЭ так описывают картину: «В узком коридоре - резкий запах корвалола. Споры за сидячее место часто заканчиваются обмороками. Скамеек на всех не хватает. Все эти люди хотят оформить инвалидность. Пенсионеры ждут своей очереди по нескольку дней».

Пока медико-социальной комиссии удастся принимать без очередей на переосвидетельствование только тех, чья инвалидность уже установлена. Из-за задержки они могут остаться без средств к существованию.<sup>134</sup>

В течение двух месяцев 2005 года инвалиды вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС не получали компенсацию за вред, причиненный их здоровью.

По словам начальника отдела социальных выплат и пособий гражданам с детьми Главного управления труда и социального развития администрации Воронежской области Татьяны Прибытковой, «такое положение сложилось из-за перераспределения с 1 января 2005 года бюджетных полномочий, связанных с финансированием расходов на выплату данной компенсации».<sup>135</sup>

По информации, полученной от Общественной организации «Ассоциация работников здравоохранения Воронежской области» только в 2005 году судами области были признаны незаконными 15 решений Пенсионного фонда об отказе в назначении пенсии за выслугу лет медработникам. Так, медсестре В. было отказано в назначении пенсии, более 3 лет она ее не получала, была вынуждена работать. После обращения юристов Ассоциации в суд, пенсия назначена и выплачена за 3 года.<sup>136</sup>

#### Социальная поддержка семей с детьми

В 70% сельских школ дети обеспечиваются бесплатным завтраком и обедом за счет муниципального бюджета, продуктов школьного огорода и вклада родителей. Однако, не во всех районах объем и качество питания одинаков. Так, в Верхнемамонском районе стоимость завтрака составляет 1 руб. 30 коп., а в Новохоперском и Подгоренском – 15 руб.<sup>137</sup>

Администрация Воронежской области приняла постановление, согласно которому с апреля по декабрь 2005 года многодетным семьям (имеющим доход ниже прожиточного минимума) будет оказываться дополнительная материальная помощь в зависимости от количества детей: 3-4 ребенка – 100 руб., 5-6 детей – 200 руб., 7 и более детей – 300 руб.

<sup>133</sup> Возможность передвигаться получил еще один человек // Вести-Воронеж, 19 сентября 2005 года, <http://voronezh.rfn.ru/rnews.html?id=15793&cid=7>

<sup>134</sup> А. Ревунов. Пенсионерам хорошо, а инвалидам еще лучше // Вести-Воронеж, 8 ноября 2005 года, [http://www.vesti.ru/comments\\_print.html?pid=39054](http://www.vesti.ru/comments_print.html?pid=39054)

<sup>135</sup> Воронежская область. О компенсации чернобыльцам // ИА Регионы, 2 марта 2005 г., <http://www.regions.ru/article/any/id/1754606.html>

<sup>136</sup> Ответ Общественной организации «Ассоциация работников здравоохранения Воронежской области» от 21.02.2006 № 12 на запрос МПГ.

<sup>137</sup> Е. Константинова. Иностранцы продолжают учиться в Воронеже // Молодой коммунар, 3 ноября 2005 г.

### Право на бесплатное общее образование

Воронежской области насчитывается 1053 школы. В них обучается 239 тысяч 754 школьника.<sup>138</sup>

По результатам Всероссийской переписи населения 2002 года в Воронежской области проживает более 33 тысяч людей, не имеющих начального общего образования. Из них – 27 тысяч женщин и 6 тысяч мужчин. Неграмотных в регионе насчитали 14 тысяч женщин и 3 тысячи мужчин.

Не посещают ни школу, ни детский сад 607 детей, которым исполнилось семь лет. Также не ходят в школы 320 восьмилеток и 222 ребенка в возрасте девяти лет. Детей, не обучающихся в образовательных учреждениях в возрасте от 7 до 15 лет в Воронежской области 368. Из них – 257 подростков «не подлежали обучению по заключению психолого-медико-педагогического коллектива». Никогда не учились – 11 взрослых. Бросили школу 12 девятиклассников и 1 четвероклассник.<sup>139</sup>

С 1 января 2006 года в Воронеже начнётся эксперимент по подушевому финансированию школ, оно будет зависеть от количества учеников. На каждого учащегося будет выделяться в год определённая сумма денег. В Воронеже — шесть тысяч рублей, а в районах области — 13 тысяч рублей. Из этих средств должен оплачиваться труд педагогов, коммунальные услуги и прочие школьные расходы. Председатель комиссии по образованию Гордумы Михаил Хуторецкий считает, что «при таком нормативе смогут выжить только 25% школ Воронежа».<sup>140</sup>

Воронежское управление Федеральной службы исполнения наказаний выступило с инициативой создать рейтинг местных школ, выпускники которых чаще всего попадают в тюрьмы. По замыслу властей, нововведение будет «стимулировать школьных директоров тщательнее следить за воспитанием своих учеников».

С инициативой создать рейтинг самых криминальных школ региона выступил начальник Воронежского УФС исполнения наказаний Николай Белогорцев. Как пояснил "Известиям" пресс-секретарь регионального управления Александр Бабкин, последние годы сотрудники управления пытались составлять рейтинг наиболее подверженных преступности районов области - попадавших в колонии воронежцев сортировали по месту жительства. Теперь же всех их решено сортировать по еще более точному критерию - школе, в которой учился заключенный.

Это предложение уже одобрено представителями расположенных в регионе федеральных структур во главе с замполпреда президента России в Центральном федеральном округе (ЦФО) Николаем Макаровым. В школах же к этому нововведению отнеслись негативно.<sup>141</sup>

### Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание

14 октября жительнице Воронежа Галине Соловьевой стало плохо и она потеряла сознание. В квартире не было никого, кроме ее 9-летнего сына, который попытался вызывать «скорую помощь». Однако, диспетчер отказалась принимать вызов, потребовав, чтобы к телефону подошел кто-то из взрослых. Мальчик позвонил своей тете и попросил ее вызвать «скорую». Но и этот звонок принимать отказались, диспетчер сказала: «Раз ребенок смог позвонить вам, то и по 03 сам дозвонится» и бросила трубку. Вызов был

<sup>138</sup> Без названия // «Моё!», 30 августа 2005 года.

<sup>139</sup> Я.Миненкова Азбучные истины. Проблема ликвидации неграмотности продолжает оставаться актуальной и в наши дни // Российская газета, региональное приложение, 13 сентября 2005 года, <http://www.rg.ru/2005/09/13/gramota.html>

<sup>140</sup> Е. Попова. Большинство городских школ закрывается? // Моё!, 13 сентября 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?14643>

<sup>141</sup> А. Сергунин. Список опасных школ поможет выбрать более спокойные // Известия, 13 сентября 2005 года, <http://www.izvestia.ru/russia/article2958727>

оформлен только после того, как сама потерявшая сознание женщина подползла к телефону.<sup>142</sup>

В поликлинике № 14 пациенты занимают очередь с четырёх утра, чтобы получить талончик к специалисту. Журналисты, выехавшие в поликлинику подтвердили, что в семь утра записаться к терапевту можно только сорок седьмым, к невропатологу шестьдесят пятым. Следовательно, попасть на приём к какому-нибудь специалисту в тот же день невозможно. При этом платные талоны на приём есть в наличии в любое время. Пациенты возмущаются тем, что их «за многое вынуждают платить. За кардиограмму 60 рублей, за рентген 50, за анализ мочи 20. Иначе будешь ждать не один месяц».

Руководитель городского комитета по здравоохранению Александр ИВАНОВ пояснил корреспондентам газеты, что «Ситуация с работой поликлиник Воронежа сейчас сложная, поскольку мы выполняем закон № 122 о монетизации льгот. Очереди стали больше потому, что половина воронежских льготников отказалась от натуральных льгот, и теперь они хотят получить в последний оставшийся до Нового года месяц побольше бесплатных лекарств впрок. Для этого им надо попасть на приём к специалистам, и ажиотаж создаётся колоссальный. Воронежцы стали посещать поликлиники в 10 раз больше, чем в прошлом году. Играют свою роль и кадровые проблемы, поскольку воронежские поликлиники укомплектованы врачами в среднем лишь на 75%».<sup>143</sup>

## Право на экологическую безопасность

### Ситуация на Нововоронежской АЭС

18 марта был остановлен энергоблок N4 Нововоронежской АЭС по плановой заявке для проведения профилактических, в т.ч. ремонтных работ.<sup>144</sup>

В июне 2004 г. во время планово-предупредительных работ 5-го энергоблока был выявлен дефект патрубков крышки реактора, реактор был остановлен на ремонт.

30 августа был запущен модернизированный пятый энергоблок НВ АЭС.<sup>145</sup> Однако 10 сентября, АЭС остановила пятый энергоблок после его запуска по завершении годового ремонта, который проводился в связи с обнаружением недостатков на крышке реактора. По мнению специалистов, сбой связан с проведением здесь уникальной операции по замене 109 патрубков на реакторной крышке блока. На станции подчеркивают, что подобные работы являются уникальными и до этого не проводились ни на одной из атомных станций в мире.

В ночь с 4 на 5 ноября на Нововоронежской АЭС действием автоматической защиты остановлен турбогенератор №14 пятого энергоблока. Остановка произошла по причине «ложного срабатывания защиты турбины из-за превышения числа ее оборотов».<sup>146</sup>

По данным Комсомольской правды – Воронеж, «Нововоронежской АЭС некуда девать отработанное ядерное топливо. Оно складывается прямо на территории промышленной

---

<sup>142</sup> Е. Томсон. «03» не в пользу «скорой» . 9-летний Славик Соловьев долго умолял неприступную диспетчера «скорой помощи» приехать к его больной маме // Моё!, 1 ноября 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?15326>

<sup>143</sup> Е. Попова. Кто крайний? Корреспонденты «МОЁ!» выяснили, почему воронежцы вынуждены простаивать многочасовые очереди, чтобы попасть на приём к врачу // Моё!, 29 ноября 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?15737>

<sup>144</sup> Энергоблок N4 Нововоронежской АЭС был остановлен // ИА Регионы, 23 марта 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1769390.html>

<sup>145</sup> Пятый энергоблок НВАЭС встал из-за "несущественных недостатков" // ИА Регионы, 12 сентября 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1887702.html>

<sup>146</sup> На Нововоронежской АЭС сработала экстренная защита 5-го энергоблока // Агентство национальных новостей, 5 ноября 2005 года, <http://www.annews.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=20507>

площадки, и до сих пор не найдено место, куда его можно вывозить и где уничтожать».<sup>147</sup>

#### Санитарно-эпидемиологическая обстановка

В ноябре ржавые водопроводные трубы стали причиной распространения гепатита А в Воронеже. По словам сотрудника Роспотребнадзора, «значительная часть водопроводных труб в частном секторе района была уложена несколько десятков лет назад». В одном из микрорайонов города почти все дома лишены центральной системы канализации, отходы направляются в сливные ямы. Число инфицированных гепатитом А там достигло 17 человек.<sup>148</sup>

В 2005 году количество частных пассажирских автобусов по сравнению с 2003 годом возросло в 2,7 раза. По заключению главного санитарного врача области, в условиях химического загрязнения воздуха проживает более четверти населения области, а сам грязный воздух увеличивает риск заболеваний, связанных с канцерогенами, на 88 %.<sup>149</sup>

По данным областного Центра Госсанэпиднадзора, из 6530 проб питьевой воды, исследованных за прошлый год, 39,3 процента не вписались в гигиенические нормативы по санитарно-химическим показателям. А недавно санитарный врач области Михаил Чубирко объявил, что и по эпидемиологической безопасности Воронежская область в группе риска.<sup>150</sup>

По результатам исследования, проведенного Отделом санитарного надзора ТУ Роспотребнадзора по Воронежской области, в результате хронического воздействия пыли ожидаемое количество дополнительных смертей в Воронеже составит 600-700 случаев или 7% от фонового показателя, взятого без учета смертей по причинам травм и отравлений. Риск дополнительной смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы составит 350-400 случаев и от заболеваний органов дыхания – порядка 20-30.

В условиях загрязненного автотранспортом атмосферного воздуха проживает более четверти населения Воронежа и крупных населенных пунктов области.<sup>151</sup>

8 сентября на водохранилище в центре Воронежа при демонтаже земснаряда загорелся бункер с горючим и 17 тонн солянки оказались в воде.<sup>152 153</sup>

В 2004 году в аккредитованном испытательном лабораторном центре Центра госсанэпиднадзора в Воронежской области были проведены исследования 265 проб пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированного сырья. В итоге трансгенная ДНК обнаружена в колбасах полукопченая "Таллинская", колбаса вареная "Добрынинская" и "Сибирская" (производства ООО "Нововоронежский мясокомбинат").<sup>154</sup>

#### Ситуация на химических предприятиях области

В ноябре на заводе «Воронежсинтезкаучук» произошел взрыв, загорелась емкость для полимеров. В результате происшествия на месте погибла аппаратчица одного из цехов. Ожоги получили еще 2 человека, один из которых скончался в больнице. В цехе в момент

<sup>147</sup> Откуда воронежцам ждать беды // Комсомольская правда – Воронеж, 26 июля 2005 года, <http://vrn.kp.ru/2005/07/26/doc75479/>

<sup>148</sup> Водопроводные трубы стали причиной распространения гепатита в Воронеже // Утро.ру, 16 ноября 2005 года, <http://www.utro.ru/news/2005/11/16/495635.shtml>

<sup>149</sup> Е. Андреева. Атмосферная атака. Более четверти населения области дышит "особо загрязненным" воздухом // Российская газета, региональное приложение, 22 апреля 2005 года, <http://www.rg.ru/2005/04/22/voronezh-ekologia.html>

<sup>150</sup> Н. Анисимова. Какую воду мы пьем? // Комсомольская правда – Воронеж, 24 мая 2005 года, <http://vrn.kp.ru/2005/04/27/doc62804/>

<sup>151</sup> О. Шабаева. Грязный воздух // Бумеранг, № 10 (265), октябрь 2005 года.

<sup>152</sup> Техногенный Воронеж: обзор региональной прессы с 25 ноября по 2 декабря // ИА Регнум, 2 декабря 2005 года, <http://www.regnum.ru/news/554355.html>

<sup>153</sup> В. Ступин. Пожар на водохранилище // Бумеранг № 9 (264), сентябрь 2005 года.

<sup>154</sup> В 25 образцах колбас обнаружена трансгенная ДНК (Воронеж) // ИА Регнум, 27 января 2005 года, [www.regnum.ru/news/396369.html](http://www.regnum.ru/news/396369.html).

взрыва находились 15 человек. В итоге выгорели 4 этажа заводского здания. В тушении пожара были задействованы 29 пожарных автомобилей.<sup>155</sup>

Возгорание ликвидировали лишь спустя несколько часов. Хотя руководство завода утверждает, что угрозы населению нет, в МЧС предупреждали, что авария может иметь серьезные последствия.<sup>156</sup> В результате возникшего пожара сгорели четыре этажа пятиэтажного здания площадью более 500 кв. метров.

По данным научно-технического совета при администрации г. Воронежа, «Воронежсинтезкаучук» несет ответственность за загрязнение водоносного горизонта таким смертельно опасным веществом, как некаль, который не разлагается и не утилизируется. В 2000 году установка по очистке подземных грунтовых вод от некаля выработала свой ресурс, в результате чего создалась реальная угроза загрязнения питьевой воды Никольского водозабора».<sup>157</sup>

Тут же автор статьи цитирует экспертов, в числе которых главный санитарный врач Воронежской области Михаил Чубирко: " Наибольший вклад в химическое загрязнение водохранилища вносят ОАО "Воронежсинтезкаучук", ОАО "Воронежшина". Очищенная сточная вода, поступающая с ОАО "Воронежсинтезкаучук", содержит загрязняющие вещества в концентрациях, превышающие допустимые для рыбохозяйственных водоемов: азот нитритов -1,4 ПДК, железо 3,7 ПДК, нефтепродукты 7,2 ПДК".<sup>158</sup>

Более того, по информации городской администрации, «Главное управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Воронежской области установило для ОАО "Воронежсинтезкаучук" особые, «временные» нормативы, позволяющие на порядок увеличить имеющиеся нормы ПДК для сбрасываемых в Воронежское водохранилище отравляющих веществ».<sup>159</sup>

Заместитель начальника городского управления охраны окружающей среды А. Кучин признался, что у города «Нет средств и на проведение собственного мониторинга прилегающей к заводу СК территории: он сегодня осуществляется силами самого предприятия и лабораториями Роспотребнадзора и Ростехнадзора. Мы прекрасно понимаем, что виновнику происшествия всегда есть, что скрывать, и доверять данным завода на сто процентов - по меньшей мере наивно».<sup>160</sup>

17 августа произошел пожар на заводе «Воронежшина». Возгорание произошло в корпусе №16 (одноэтажное здание) на линии "репике" обработки корда: загорелись латексные наслоения вентиляционного утеплителя. На ликвидацию пожара спасатели затратили 40 минут, было привлечено 9 единиц пожарной техники различного назначения. Причина возгорания предположительно - нарушение технологического процесса.<sup>161</sup>

В ходе проверки Левобережных очистных сооружений, находящихся на балансе одного из воронежских предприятий было выявлено, что часть сточных вод направлялась в обход приборов учета, а блок доочистки технологических линий не выполнял свои функции. Воды, поступающие на очистные сооружения, превышали допустимые

<sup>155</sup> В Воронеже взорвался химзавод // Новости НТВ, 23 ноября 2005 года, <http://news.ntv.ru/77091/>

<sup>156</sup> А. Терехов, О. Перанов. Вспышка справа, вспышка слева. Сразу двум российским регионам угрожает химическое заражение // Новые известия, 24 ноября 2005 года, <http://www.newizv.ru/news/2005-11-24/35882/>

<sup>157</sup> Б. Скрынников: «В городе складывается критическая ситуация» // Берег, № 35, 2 сентября 2005 г.

<sup>158</sup> А. Ягодкин. Химия и жизнь. «Завод «Синтезкаучук» против Воронежа» // Новая газета в Воронеже, 2 декабря 2005 года.

<sup>159</sup> А. Ягодкин. Химия и жизнь. «Завод «Синтезкаучук» против Воронежа» // Новая газета в Воронеже, 2 декабря 2005 года.

<sup>160</sup> Техногенный Воронеж: обзор региональной прессы с 25 ноября по 2 декабря // ИА Регнум, 2 декабря 2005 года, <http://www.regnum.ru/news/554355.html> со ссылкой на А. Жидких. «Эхо ночного взрыва» // «Берег».

<sup>161</sup> В Воронеже произошел пожар на шинном заводе // ИА Регнум, 18 августа 2005 года, [www.regnum.ru/news/498977.html](http://www.regnum.ru/news/498977.html)

концентрации загрязняющих веществ от 3 до 29 раз (по отдельным ингредиентам), что свидетельствует о недопустимо низкой эффективности работы объекта.

Кроме того, было установлено, что на очистных сооружениях не ведутся регистрация и учет собственных сточных вод, образующихся в результате технологических операций. Помимо этого, обнаружен ряд других грубых нарушений экологического законодательства, санитарных норм и требований, местного и федерального законодательства.<sup>162</sup>

Есть случаи, когда предпосылки чрезвычайных ситуаций возникают на предприятиях по причине их "заброшенности". Так было с одним из воронежских молокозаводов, который не работал с июня 2004-го. И когда в марте этого года на холодильной установке произошла утечка аммиака, поблизости не оказалось обслуживающего персонала. Только благодаря бдительному охраннику, почуявшему запах аммиака и оперативно вызвавшему спасателей, чрезвычайной ситуации удалось избежать".<sup>163</sup>

23 мая в результате аварии на мясокомбинате города Лиски Воронежской области произошел выброс более 500 килограммов аммиака. В результате обрушения стены компрессорного цеха была нарушена работа аммиакапровода холодильной установки, из-за чего и произошла авария.<sup>164</sup> Из-за аварии на мясокомбинате пострадали 4 человека, в том числе две учащиеся средней школы. На предприятии была проведена эвакуация рабочих цеха и 38 жильцов близлежащих двухэтажных жилых домов.<sup>165</sup>

В статье журналиста Т. Тельпис приводятся следующие цифры: «1 миллион 32 тысячи жителей области постоянно находятся в зоне риска заражения хлором и аммиаком. Этими веществами располагают 125 предприятий региона. Каждое третье из них в этом году не прошло проверку специалистов. Противогазы и прочие средства защиты давно пора менять, а за последние шесть лет их ни разу не обновляли, не покупали новые. Охраняются химобъекты плохо».<sup>166</sup>

По данным, приведенным в статье, у 70 процентов АЗС, работающих на территории Воронежской области (всего их более 370), отсутствует заключение экологической экспертизы.<sup>167</sup>

---

<sup>162</sup> Проверка Левобережных очистных сооружений выявила недопустимые нарушения экологического законодательства // ИА Регионы, 27 сентября 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1901323.html>

<sup>163</sup> Л. Карташова. Техноген // Российская газета. – Воронеж, 30 ноября 2005 года.

<sup>164</sup> Крупный выброс аммиака произошел в Лисках. // ИА «Воронеж-медиа», 23 мая 2005 года

<sup>165</sup> Жители отравились аммиаком // Аргумент и факты – Черноземье, - Воронеж, 2005 г., № 21,

<sup>166</sup> Т. Тельпис. Откуда воронежцам ждать беды // Комсомольская правда. – Воронеж, 26 июля 2005 года, <http://vrm.kp.ru/2005/07/26/doc75479/>

<sup>167</sup> «Химичишь с бензином – прогоришь!» // Коммуна. - Воронеж, 1 декабря 2005 года.

## РАЗДЕЛ 5. ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП И НАРУШЕНИЕ ИХ ПРАВ

### Положение национальных меньшинств

(см. подраздел «Запрет на пропаганду войны, подстрекательство к дискриминации и насилию»).

### Положение женщин

В марте этого года в Воронежской области впервые состоялись парламентские слушания, посвященные правам женщин. В области есть структуры, которые занимаются проблемами равных прав и возможностей мужчин и женщин. Однако вопрос не только в том, чтобы закрепить права на уровне закона, но и изменить патриархальный настрой общества в целом.<sup>168</sup>

По данным исследования, проведенного службой занятости Коминтерновского района города, женщины в поисках работы чаще мужчин сталкиваются с фактами дискриминации (скрытой или явной). 70% зарегистрированных безработных Воронежской области - женщины.<sup>169</sup>

В воронежской областной Думе из 44 депутатов женщин лишь 4.

С марта 2005 года в Воронеже при женской организации "Не ЖДИ" действует бесплатная юридическая приемная, куда можно обратиться по всем вопросам противодействия торговле людьми. Приемная и горячая телефонная линия работают три часа в неделю.<sup>170</sup>

### Положение детей

Беженка из Абхазии П. и её 11 детей уже 5 лет живут в вагончике на берегу реки Усманка. Дети школьного возраста не учатся в школе, т.к. у них нет свидетельств о рождении и гражданства. Начальник отдела опеки и попечительства управы Железнодорожного района Ольга Васильева рассказала журналистам, что власти пытались решить проблему с обучением детей, определив их (отдельно от матери) в санаторий, чтобы они там жили и учились. Устроили одного, а мать приехала и забрала сына. «И мы поняли, что из этой затеи ничего не получится. Разрешить этим детям просто ходить в ближайшую школу тоже нельзя: у них нет медицинских заключений о состоянии здоровья». На сегодняшний день в этой семье не учатся 5 детей школьного возраста.<sup>171</sup>

Актуальной является и проблема получения российского гражданства для детей, родившихся в России у граждан РФ.

Чтобы получить документ о российском гражданстве ребёнка, родителям приходится выстаивать шестимесячные очереди. То, что у граждан России рождаются граждане России, в нашей стране далеко не очевидный факт. Желających оформить вкладыш в свидетельство о рождении гораздо больше, чем возможностей для этого. В Коминтерновском паспортном столе, к примеру, очередников на приём документов записывают на 3 месяца вперед, в Центральном - на 2.

---

<sup>168</sup> Правам женщин посвятили конференцию // Вести-Воронеж, 1 ноября 2005 года, <http://voronezh.rfn.ru/rnews.html?id=17031&cid=7>

<sup>169</sup> 70% зарегистрированных воронежских безработных – женщины // ИА Регионы, 2 декабря 2005 года, <http://www.regions.ru/ru/main/messagepage/1934770/>

<sup>170</sup> . Открылась бесплатная юридическая приемная по вопросам противодействия торговле людьми // ИА Регионы, 28 марта 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1772911.html>

<sup>171</sup> Е. Томсон. Многодетная семья живет на пляже. Вагончик на берегу Усманки стал домом для беженки из Абхазии Рузаны Папазян и её 11 детей // Моё!, 27 декабря 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?16115>



Но самая сложная ситуация в Левобережном районе, там желающих оформить своим детям гражданство записывают на полгода вперед.

Начальник паспортно-визовой службы областного ГУВД Андрей Лушпаев сообщил, что вкладышей для «детского гражданства» на всю Воронежскую область осталось около 2000. Паспортисты пообещали направить своего представителя на ленинградскую фабрику Госзнака и доставить дефицитные вкладыши «самопривозом». Несмотря на это, очереди за детским гражданством, скорее всего, будут только расти.<sup>172</sup>

За 5 месяцев 2005 года (с января по май) на объектах ЮВЖД были выявлены более 2000 безнадзорных детей. Из них 163 – нуждающихся в помощи со стороны государства, переданы сотрудникам социальной защиты населения для проведения работы по социальной реабилитации и возвращения к местам постоянного проживания.

Большое количество детей, выявленных инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних, находились в федеральном или местном розыске. Кроме этого, сотрудниками подразделения в текущем году за совершение административных правонарушений задержаны 1304 подростка.<sup>173</sup>

Около пяти тысяч детей в настоящее время обучаются и воспитываются в 39 интернатах Воронежской области. Из них порядка двух тысяч – круглые сироты и дети, лишившиеся попечения родителей.

По данным, содержащимся в ежегодном докладе Главного управления труда и социального развития областной администрации "О положении детей в Воронежской области в 2004 году", из 1,5 тысячи детей, оставшихся без попечения родителей, в 2004 году были переданы под опеку и на усыновление более тысячи. На начало 2005 года 4600 тысяч несовершеннолетних находились в семьях опекунов.<sup>174</sup>

В 2005 году суды области удовлетворили 700 из 785 исков о лишении родительских прав.<sup>175</sup>

В 2005 году лишь 27 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не имеющих жилья получили квартиры после окончания обучения в интернатах. Такая небольшая цифра может быть объяснена тем, что в Воронежской области жилье детям-сиротам выдается «по заявкам органов местного самоуправления на условиях софинансирования расходов на эти цели из областного и местных бюджетов (по 50% от общей стоимости жилья)».<sup>176</sup>

На начало 2005 года на учете в органах социальной защиты населения состояли 8,4 тыс. детей-инвалидов, треть из которых находится в детских домах, интернатах и др. государственных учреждениях. Потребность в реабилитационных центрах в области удовлетворяется только на 55%. Для детей с ограниченными возможностями, живущих в сельской местности такая реабилитация недоступна. Так областной центр детей-инвалидов «Парус надежды» пока не имеет условий для работы с сельскими детьми.<sup>177</sup>

Прокуратурой Воронежской области в течение 2005 г. осуществлено 350 проверок, в ходе которых выявлено 3527 нарушений законности. За допущенные нарушения законности в

---

<sup>172</sup> А. Валагин. Воронежских детей не хотят признавать россиянами // Моё!, 5 апреля 2005 года, <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?12609>

<sup>173</sup> Более 2000 безнадзорных детей выявлены сотрудниками ПДН на объектах ЮВЖД с начала года // ИА Регионы, 30 мая 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1818617.html>

<sup>174</sup> Около двух тысяч сирот и детей, лишившихся попечения родителей, воспитываются в интернатах // ИА Регионы, 2 июня 2005 года, <http://www.regions.ru/article/any/id/1822554.html>

<sup>175</sup> Официальный ответ Судебного департамента при ВС РФ в Воронежской области на запрос МПГ.

См также: ФЗ № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном суде РФ» от 08.01.1998.

<sup>176</sup> Официальный ответ Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Воронежской области от 28.02.2006 № 25-26 на запрос МПГ.

<sup>177</sup> Н. Калугин. Расширение ограниченных возможностей // Воронежское обозрение, № 19 (228), 1 июня 2005 г.

сфере охраны прав детей к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 831 должностное лицо.<sup>178</sup>

Так, постановлением главы администрации Каширского района у гражданки Ч., потерявшей документы, был отобран ее грудной ребенок. Глава администрации ссылался на то, что условия жизни младенца создают непосредственную угрозу его здоровью, в связи с чем он был помещен в детское отделение больницы.

При этом ЗАГС администрации Каширского района отказался выдать свидетельство о рождении ребенка, сославшись на то, что мать новорожденного не имеет никаких документов.

Прокурор Каширского района обратился в суд с иском о признании незаконным отобрание новорожденного у матери, об установлении факта рождения ребенка, и с требованием обязать отдел ЗАГС администрации района выдать свидетельство о рождении с указанием его родителей. Иск прокурора удовлетворен в полном объеме.<sup>179</sup>

### Положение представителей сексуальных меньшинств

Нарушений не выявлено

### Положение заключенных

В настоящее время в местах лишения свободы на территории Воронежской области находятся более 10 тысяч человек. Уголовно-исполнительная система включает в себя три колонии строгого режима, две – общего, лечебно-исправительное учреждение, колонию-поселение, областную туберкулезную больницу, детскую воспитательную колонию и др. вспомогательные службы.

Из-за недостаточного финансирования уголовно-исполнительной системы не соблюдаются нормы жилой площади, коммунально-бытового обеспечения и санитарии в следственном изоляторе №1, осужденные не полностью обеспечены средствами личной гигиены.<sup>180</sup> Переполненность СИЗО области составляет 20%. Например, вместо лимита 1100 человек в СИЗО № 1 находятся около 1500 подследственных.<sup>181</sup>

В одном из учреждений системы УФСИН по Воронежской области отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности.<sup>182</sup>

Одной из наиболее значимых проблем реабилитации осужденных является то, что администрация колоний не всегда может решить проблему замены старых «советских» паспортов на новые (при этом старые изымаются, а получить новые оказывается невозможным). Только в 2005 году освободились из мест лишения свободы без документов 670 человек. Почти 3000 осужденных в Воронежской области не имеют паспортов или документов, удостоверяющих личность. Начальник паспортно-визового управления ГУВД А. Лушпаев в качестве причин сложившейся ситуации назвал «недостаточное финансирование и отсутствие у многих осужденных регистрации по месту жительства».<sup>183</sup>

---

<sup>178</sup> Официальный ответ Прокуратуры Воронежской области № 20/1-21-06 от 9 марта 2006 года на запрос МПП.

<sup>179</sup> Официальный ответ Прокуратуры Воронежской области № 20/1-21-06 от 9 марта 2006 года на запрос МПП.

<sup>180</sup> Воронежские власти заинтересовались вопросом соблюдения конституционных прав осужденных // ИА Регнум, 20 октября 2005 года, <http://www.regnum.ru/news/531987.html>

<sup>181</sup> О. Рогозина. И. Мелехова. Быть услышанным // Воронежский курьер, № 122, 27 октября 2005 года.

<sup>182</sup> Официальный ответ Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области от 21.02.2006 № 37/696 на запрос МПП.

<sup>183</sup> О. Рогозина. И. Мелехова. Быть услышанным // Воронежский курьер, № 122, 27 октября 2005 года.

### Положение военнослужащих срочной службы

Среди 12 военных моряков, самовольно покинувших расположение части в Ломоносове Ленинградской области из-за неуставных отношений, двое пострадавших были призваны из Воронежской области (Сергей К. из Хреновского района и Александр З. из Петропавловского). Все матросы были помещены в военный госпиталь ВМФ. Военнослужащие покинули учебную часть в ночь на 6 апреля. Связавшись с отделением Комитета солдатских матерей, они явились в военную прокуратуру Ленинградского военного округа с жалобами на дедовщину.<sup>184</sup>

На суде выяснилось, что двое пьяных старослужащих с Северного флота выводили приехавших на «учебку» ребят-срочников поодиночке в коридор казармы и избивали. Требовали с каждого по две тысячи рублей к утру, а за отказ грозились покалечить.

Суд приговорил двоих старослужащих, избивших солдат, на три с половиной года колонии и год условного отбывания наказания.

При этом есть опасность, что пострадавших матросов отправят заканчивать службу в ту же самую часть. В поддержку этого решения, командующий Балтийским флотом адмирал Владимир Валуев в интервью одной из газет сообщил, что «Поведение дезертиров не достойно солдата российской армии. Когда эти молодые люди вернутся в свою часть, там их научат поступать по чести».<sup>185</sup>

### Положение душевнобольных

Нарушений не выявлено

### Положение лиц, находящихся на содержании в государственных учреждениях

В Воронежской области государственные стационарные учреждения социального обслуживания взимали плату за оказание услуг по стационарному социальному обслуживанию в размере до 75% как с трудовой пенсии, так и с пенсии по инвалидности. В то время как законодательством предусмотрено удержание денег лишь с одного вида пенсии.

Городские и районные прокуроры Воронежской области предъявили 40 исков на сумму более 300 тысяч рублей в защиту инвалидов Великой Отечественной войны. Большинство предъявленных исков уже рассмотрено и удовлетворено.<sup>186</sup>

---

<sup>184</sup> Жителей Волгограда нет среди пострадавших от дедовщины в Ломоносове // ИА Регнум, 8 апреля 2005 года, [www.regnum.ru/news/435502.html](http://www.regnum.ru/news/435502.html)

<sup>185</sup> О. Александрова. Обидчикам воронежских солдат дали срок // Комсомольская правда – Воронеж, 16 июля 2005 года, <http://vrm.kp.ru/2005/07/16/doc74314/>

<sup>186</sup> Прокуроры Воронежа подали иски в защиту обокраденных инвалидов // РИА Новости, 29 сентября 2005 года, <http://www.rian.ru/society/20050929/41545794.html>

## РАЗДЕЛ 6. РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРАВООЩИТНОЕ ДВИЖЕНИЕ

Правозащитные организации и институты Воронежской области можно разделить на три большие группы:

- 1) Правозащитные неправительственные организации;
- 2) Околополитические правозащитные организации, занимающиеся защитой прав граждан, но созданные и функционирующие на базе одной из политических партий;
- 3) Государственные и смешанные институты прав человека (созданные на базе органов власти совместно с неправительственными организациями).

*Первая группа* является наиболее развитой, сюда входят такие организации как воронежское отделение историко-просветительского общества «Мемориал», Комитет солдатских матерей, Межрегиональная Правозащитная Группа, Центрально-Черноземный Центр защиты прав СМИ, воронежское отделение Движения «За права человека». В Воронеже продолжает свою работу штаб-квартира Международной Сети – Молодежное Правозащитное Движение, активисты которой активно участвуют в программах гражданского образования для школьников и студентов на территории области, проводят просветительские кампании (по продвижению толерантности и антифашизма, за отмену смертной казни, против пыток в милиции и др.) Также необходимо отметить работу экологических организаций «За экологическую и социальную справедливость» и «ГрОЗА» (Гражданская Объединенная Зеленая Альтернатива). В 2005 году в Воронеже открылось представительство всероссийской Ассоциации в защиту прав избирателей «ГОЛОС».

Традиционно в Воронеже развиваются сильные независимые профсоюзы «Конфедерация свободного труда», межрегиональный «Свободный профсоюз студентов», которые занимаются активной защитой трудовых прав граждан, и др.

В районных центрах правозащитные организации представлены слабо, часть из них занимается защитой прав беженцев и переселенцев («Россошанка» в Россоши, «Надежда» в Лисках), часть – гражданским и правозащитным образованием («Исток» и «Духовное единство», осуществляющие совместную программу в Новой Усмани).

Практически все указанные организации являются развитыми и независимыми, имеют обширный опыт по своей специализации, который зачастую признается далеко за пределами Воронежа и Черноземья.

Особо необходимо отметить деятельность Воронежской региональной коалиции гражданских организаций «Гражданская Ассамблея», которая в 2005 году регулярно собиралась и организовывала совместные действия по отдельным случаям нарушения прав человека, а также приняла несколько заявлений.

*Вторая группа* представлена такими организациями как «Союз льготников» (создана на базе СПС), «Объединенный Демократический Центр» (формально независим, но активно участвует в политической жизни региона), «Союз горожан» (создан при поддержке ряда депутатов городской Думы, членов «Яблока» и СПС). В качестве своей основной деятельности эти организации действительно выполняют многие функции по защите прав граждан, в том числе самых социально незащищенных слоев, а также занимаются продвижением законопроектов (например, о доступе граждан к информации – «Союз горожан» совместно с МПГ и Центром защиты прав СМИ). Тем не менее, в силу изначальной политической ангажированности и ориентации на голоса будущих «избирателей» их трудно отнести к правозащитным организациям в чистом виде, хотя, вероятно, такой цели они себе и не ставят.

21 января состоялся Воронежский Гражданский Конгресс, который был организован инициативной группой общественных лидеров, политиков, бизнесменов, гражданских активистов и академической элиты, которые после Конгресса вошли в Комитет Действий

ВГК. Несколько месяцев после Конгресса Комитет Действий собирался регулярно, попытавшись объединить усилия активистов политических партий и гражданских организаций в работе над конкретными проектами. К сожалению, к концу 2005 года Воронежский Гражданский Конгресс фактически повторил судьбу Московского и Второго Общероссийского Конгрессов – политическая составляющая стала абсолютной доминантой, и лейбл ВГК был использован для создания объединенной демократической партии. Таким образом, приоритеты прав человека были оттеснены на второй план.

*Третья группа* является довольно неоднородной. С одной стороны, есть государственные органы типа уже упомянутой Комиссии по правам человека при главе Администрации Воронежской области, возглавляемой одним из его заместителей В.Г. Кобяшевым. Комиссия в лице своего ответственного Секретаря Е.Г. Гудковой в достаточно высокой степени интегрирована в различные правозащитные инициативы региона, хотя, безусловно, ее возможности существенным образом зависят от административных ограничений, налагаемых статусом Комиссии как органа при главе исполнительной власти. Помимо этого, необходимо упомянуть Общественную палату Воронежской области – формально независимой ассоциацию НПО, но фактически созданную губернатором и опирающуюся в своей работе на административный ресурс. После внутреннего конфликта 2004 года Комитет палаты по защите прав человека фактически прекратил свою работу, поскольку его председатель В.А. Бадалова подвергалась психологическому давлению, а другие организации – члены Комитета не допускались к заседаниям Палаты. Созданный также в 2004 Общественной палатой Правозащитный Центр продолжает свою работу, занимаясь приемом граждан и разовыми образовательными мероприятиями для школьников и студентов. На его базе была сделана попытка создать альтернативную «коалицию правозащитников», которая ничем не закончилась, поскольку все реальные правозащитники давно уже связаны друг с другом в различных структурах и достаточно настороженно воспринимают подобные инициативы, тем более инициированные со стороны властных структур.

В марте 2005 года на базе МПГ – Воронеж/Черноземье была открыта Общественная приемная при Уполномоченном по правам человека в РФ (по Воронежской области). Это уникальный смешанный институт защиты прав человека, с одной стороны использующий опыт независимых правозащитных организаций, с другой стороны – встроенный в административный аппарат органов власти, причем на федеральном уровне. Наличие такого механизма существенно повысило имеющиеся возможности по защите прав человека.

## РАЗДЕЛ 7. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью улучшения ситуации с правами человека в Воронежской области необходимо принятие следующих мер:

### **Федеральным органам власти**

1. Управлению Федеральной Регистрационной Службы по Воронежской области обеспечить открытый доступ к информации о работе ФРС с общественными объединениями (предоставление статистики, публикация на сайте); не допускать необоснованных отказов в регистрации, проверок и приостановления деятельности общественных объединений.
2. Федеральному Инспектору по Воронежской области принять меры по обеспечению доступности судов для инвалидов путем создания пандусов в судах всех уровней.
3. ГУВД по Воронежской области обеспечить соблюдение законодательства в отношении свободы от пыток, в том числе путем создания Общественного Совета при ГУВД и взаимодействия с Приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ по Воронежской области. А также проводить специальные семинары для личного состава по международным стандартам обращения с задержанными и осужденными.
4. ГУВД по Воронежской области совместно с экспертными неправительственными организациями проводить семинары для сотрудников правоохранительных органов по вопросам квалификации, расследования и профилактики преступлений, совершаемых на почве национальной вражды.
5. ГУВД по Воронежской области обеспечить исполнение норм Федерального закона № 54-ФЗ от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Кодекса об административных правонарушениях и иных норм в случае прекращения публичного мероприятия сотрудниками милиции, обеспечивающими соблюдение порядка при проведении публичных мероприятий.

### **Региональным органам власти**

6. Способствовать скорейшему введению должностей и избранию Уполномоченного по правам человека в Воронежской области и (отдельно) Уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области, Уполномоченного по правам молодежи в Воронежской области и Уполномоченного по правам военнослужащих в Воронежской области.
7. Способствовать принятию регионального Закона «О праве граждан на доступ к информации».
8. Главе администрации Воронежской области инициировать проведение областной Думой регулярных открытых общественных слушаний по наиболее значимым законопроектам, затрагивающим права человека, основные свободы и законные интересы жителей Воронежской области, в особенности – связанных с изменением Устава Воронежской области.
9. С целью развития гражданского общества и улучшения ситуации с правами человека в Воронежской области инициировать разработку и принятие Закона «О поддержке неправительственных организаций (НПО)».
10. Создать Экспертный совет по правам человека в Воронежской области для повышения эффективности работы органов государственной власти на территории Воронежской области, связанной с защитой и реализацией прав человека.
11. Ежеквартально издавать собрание законодательства Воронежской области.
12. При администрации Воронежской области создать специальную Общественную комиссию по противодействию национальной и религиозной розни, в том числе использованию «языка вражды» в воронежской прессе. В состав комиссии включить представителей общественных (прежде всего правозащитных и антифашистских)

организаций, представителей национальных общин, журналистов, деятелей культуры и образования.

13. Сформировать Общественный совет по экологии в Воронежской области

14. Инициировать проведение референдума-плебисцита, с целью выяснить поддерживает ли население Воронежской области строительство нового реактора на Нововоронежской АЭС.

15. Избирательной Комиссии Воронежской области обеспечить сохранение для представителей неправительственных организаций возможности выступать наблюдателями на выборах.

16. Законодательно закрепить право религиозных организаций на получение в собственность или аренду земельных участков или зданий для культовых сооружений, для конфессиональных кладбищ по льготным (некоммерческим) ставкам.

#### **Органам местного самоуправления**

17. Администрации городского округа г. Воронеж обеспечить на территории городского округа г. Воронеж соблюдение уведомительного порядка организации и проведения публичных мероприятий (митингов, пикетов, демонстраций и шествий), в том числе не допускать отказов в проведении мирных акций. А также наряду с сотрудниками милиции, обеспечивающими соблюдение порядка при проведении публичных мероприятий, исполнять нормы Федерального закона № 54-ФЗ от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Кодекса об административных правонарушениях и иных норм в случае прекращения публичного мероприятия.

#### **СМИ**

18. Обеспечить равное право на размещение информации в СМИ для представителей различных религиозных направлений.

#### **Неправительственным организациям**

19. Общественным и правозащитным организациям усилить работу, направленную на просвещение по правам человека для чиновников, сотрудников правоохранительных органов, журналистов, студентов и других целевых групп на территории Воронежской области.

## МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ПРАВОЗАЩИТНАЯ ГРУППА – ВОРОНЕЖ / ЧЕРНОЗЕМЬЕ



**Межрегиональная Правозащитная Группа Воронеж-Черноземье (МПГ)** возникла в 1995 году и объединяет ряд правозащитных групп и отдельных правозащитников.

**Миссия МПГ:** защита Прав Человека и поддержка правозащитных и гражданских инициатив; объединение правозащитников и гражданских активистов для совместной работы и взаимной поддержки, развитие правозащитного сообщества; распространения культуры уважения к Правам Человека и достоинству личности.

### **Программы и подразделения МПГ:**

1. Общественная Правозащитная Приемная – бесплатные правовые консультации для граждан (в том числе в отдаленных районах области, по почте и e-mail).
2. Группа исследований и мониторинга;
3. Правозащитное образование:
  - Правозащитная школа (для лидеров правозащитных и гражданских организаций);
  - Правовая клиника (для студентов юридических факультетов).
4. Правовое просвещение:
  - Дистантная Правовая Школа (для жителей отдаленных районов области);
  - Программы правового просвещения (для учителей, преподавателей и студентов педагогических факультетов).
5. Программа «Гражданские действия» - координация общественных акций, кампаний.
6. Служба общественных коммуникаций:
  - Информационный центр;
  - Правозащитная библиотека;
  - Газета «Право и Достоинство»;
  - Информационная поддержка НПО.
7. Издательская группа «Право и Достоинство».

**Адрес:** г. Воронеж, ул. Цурюпы 34, к. 307.

**Почтовый адрес:** 394000, Воронеж-центр, а/я 35.

**Тел.:** (4732) 54-55-32, **тел/факс:** 54-55-30.

**E-mail:** [irhrg@hrworld.ru](mailto:irhrg@hrworld.ru)

**Http://**[www.irhrg.hrworld.ru](http://www.irhrg.hrworld.ru)



**Правозащитные организации-партнеры, принявшие участие в подготовке доклада:**

<b>Наименование организации</b>	<b>Направления деятельности</b>	<b>Контактное лицо</b>	<b>Контактные данные</b>
Благотворительный фонд «Интернациональный проект – Молодежное Правозащитное Движение».	Защита Прав Человека, правовое просвещение и другие сферы общественной активности, ориентированные на утверждение принципов Прав Человека.	Юров Андрей Юрьевич	394000 Воронеж-центр, а/я 152 тел./факс (4732) 955-995 mpd@hrworld.ru <a href="http://www.yhrm.hrworld.ru">www.yhrm.hrworld.ru</a>
Конфедерация свободного труда (объединение свободных профсоюзов).	Защита прав наемных работников различных профессий; просветительская и общая правозащитная деятельность.	Рашевский Андрей Анатольевич	394000 Воронеж-центр, а/я 152 тел.(4732)52-14-01 cfl@pro.vrn.ru
Молодежная Правозащитная Группа - Воронеж	Защита прав молодежи, правозащитное образование для школьников	Аксенова Ирина	394000, Воронеж-центр, а/я 152, тел. (4732)54-55-32
Межрегиональный Свободный Профсоюз Студентов (МСПС)	Защита прав студентов	Стребкова Инга Леонидовна	394000, Воронеж-центр, а/я 35, тел. (4732)52-14-01
Воронежский Клуб Журналистов.	Защита прав журналистов и свободы слова; проведение просветительских и правовых программ; организация семинаров, конференций и др.	Манжос Павел Васильевич	394000 Воронеж, а/я 387 р.т.(4732)54-55-29 vcj@civicsoc.vrn.ru
Воронежское областное движение «Солдатские матери России».	Защита прав призывников, военнослужащих и их родителей.	Канашевский Виталий Федорович	394006 г. Воронеж ул. Кирова, 26-62 тел. (4732) 78-20-65
«Агентство Социальной Информации» в Воронеже	Распространение информации о социальнозначимых инициативах и событиях	Казарина Ольга Михайловна	394000, г. Воронеж, а/я 184 Тел. (4732) 955-995
БФ «За экологическую и социальную справедливость»	Защита прав национальных меньшинств, противодействие распространению национальной и религиозной розни	Козлов Алексей Юрьевич	394000 Воронеж-центр а/я 233 тел. 8-903-650-34-96 foundation@resist.ru <a href="http://www.foundation.resist.ru">www.foundation.resist.ru</a>
Общественная организация «Ассоциация работников здравоохранения Воронежской области	--	Ознобкина П.С.	394000, Воронеж, ул. Ф. Энгельса, д. 19. Тел (4732)53-03-61
Воронежская областная общественная организация «Объединенный демократический центр»	Просветительская деятельность, защита гражданских прав пожилых и малоимущих людей, выпуск газеты «Мы – граждане».	Давыдкин Виктор Алексеевич, Шлык Вероника Игоревна	394000 Воронеж, ул. Цюрупы, 34, к.201 тел/факс (4732) 54-53-01 <a href="mailto:udc@comch.ru">udc@comch.ru</a> <a href="mailto:udc2@comch.ru">udc2@comch.ru</a>

Воронежское городское историко-просветительское общество «Мемориал»	Защита прав беженцев, вынужденных переселенцев, репрессированных по политическим мотивам.	Битюцкий Вячеслав Ильич	394000, г. Воронеж, ул. Цюрупы, д. 34, к. 304. Тел. 52-14-01.
Ассоциация «В защиту прав избирателей «ГОЛОС»» в Воронеже	Защита избирательных прав граждан, повышение информированности граждан о работе органов власти.	Звягина Наталья Алексеевна	394000, г. Воронеж-центр, а/я 355. Тел. 8-910-240-79-79 <a href="mailto:GOLOS@VRN-NET.ORG">GOLOS@VRN-NET.ORG</a>
Центально-Черноземный Центр защиты прав СМИ	становление института свободы слова и свободы выражения мнения; защита прав и законных интересов редакций СМИ и журналистов.	Арапова Галина Юрьевна – директор	Тел./факс (4732) 778-226 тел. (4732) 778-300 <a href="mailto:gala@media.vrn.ru">gala@media.vrn.ru</a> <a href="http://www.mmdc.narod.ru">www.mmdc.narod.ru</a>

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СЛУЖБА

Общественная Информационная служба (ОИС) возникла в 1995 году как совместный **информационный и пресс-центр** для сообщества **гражданских организаций Воронежской области и Центрального Черноземья**.

С 1996 года ОИС работает под эгидой Центра Развития Гражданских Инициатив (ЦРГИ) при поддержке информационного агентства “ИСИ” (“Интеллектуальная Служба Информации”) и Воронежского Клуба Журналистов (ВКЖ).

С 1999 году на базе ОИС действует Воронежский (Центрально-Черноземный) корпункт Агентства Социальной Информации (АСИ).

ОИС поддерживает контакты с более чем 500 организациями Воронежской области, Черноземья, других регионов РФ и нескольких стран СНГ, а также международными СМИ.

### *Действующие программы.*

**АСИ-Черноземье (информационное агентство «третьего сектора»):** Агентство Социальной Информации работает на федеральном уровне в течение уже более 10 лет. АСИ-Черноземье более 6-ти лет выпускает регулярные информационные выпуски - новости "третьего сектора" (общественные, молодежные, правозащитные, переселенческие, экологические, благотворительные, образовательные организации) для региональных и федеральных СМИ, а также аналитические материалы.

**Пресс-центр ОИС:** техническая, информационная и консультационная помощь для изданий и пресс-служб гражданских организаций; организация презентаций и пресс-конференций; подготовка журналистов, общественных корреспондентов и пресс-секретарей для некоммерческих организаций и их изданий.

**PR-группа ОИС:** информационная поддержка Кампаний, акций и инициатив в сфере Защиты Общественных Интересов - по актуальным социальным и правовым проблемам (нарушение прав человека, права студентов, реформа ЖКХ, экология, искусство, социально-трудовые права, права ребенка, альтернативная гражданская служба и т.д.). В течение 1996-2004 г. PR-группой ОИС был проведен ряд Информационных Кампаний, инициаторами которых выступили правозащитные и общественные организации, свободные профсоюзы. В средствах массовой информации размещены сотни статей и других материалов, посвященных проблемам третьего сектора в Черноземье, России и странах СНГ.

### **Координаты ОИС:**

Почтовый адрес: 394000, г. Воронеж, ул. Комиссаржевской, 7, оф. 308.

e-mail: ois@hrworld.ru

тел.: (0732) 94-95-10, тел/факс: (0732) 54-55-30.

*Уважаемые коллеги!*

*Бюллетень «Гражданские инициативы» выходит специально для журналистов, СМИ и лидеров общественного мнения Центрально-Черноземного региона. Мы будем рады, если наша информация окажется полезной для подготовки журналистских материалов.*

**Будем благодарны за ссылки на наш Бюллетень.**