



Межрегиональная
Правозащитная Группа –
Воронеж/Черноземье

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА в Воронежской области в 2009 году

Материалы мониторинга.
Рекомендации

Воронеж
2010

«Права Человека в Воронежской области в 2009 году. Материалы мониторинга. Рекомендации» издан в рамках проекта «Гражданские действия по контролю власти в сфере прав человека» при финансовой поддержке фонда Джона Д. и Катрин Т. МакАртуров.

Автор-составитель доклада – Ольга Гнездилова, адвокат, правовой советник Межрегиональной правозащитной группы.

Автор Главы «Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов» – Илья Сиволдаев, руководитель Управления по правам ребенка Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области).

Автор Главы «Свобода слова и доступа к информации» – Светлана Кузеванова, юрист Центра защиты прав СМИ.

Автор Главы «Свобода собраний» – Наталья Звягина, координатор программ Межрегиональной правозащитной группы.

Автор Глав «Запрет на пропаганду войны, подстрекательство к дискриминации и насилию», «Свобода совести и религиозных убеждений» – Алексей Козлов, директор Фонда «За экологическую и социальную справедливость».

Рекомендации подготовлены представителями организаций-участников Дома Прав Человека – Воронеж (http://hrdom.hrworld.ru/) – Битюцким В.И., Гнездиловой О.А., Звягиной Н.А., Козловым А.Ю., Никитиной А.Е., Обьездчиковой Е.А., Рашевским А.А.

Работа над докладом велась совместно с Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области).

Корректор – Любовь Захарова.

Дизайн обложки, верстка – Андрей Бубликов.

Права Человека в Воронежской области в 2009 году. Материалы мониторинга. Рекомендации», – Воронеж: Издательство Профсоюза литераторов, 2010. – 68 с.

Для представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, представителей гражданских организаций, преподавателей правовых и социологических дисциплин, студентов вузов.

При составлении доклада использовались публикации в средствах массовой информации, интервью с экспертами, свидетельства граждан, результаты общественных инспекций.

Рубрикаторм для доклада стали Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах, подписанные и ратифицированные Россией. Большинство из рассматриваемых в докладе прав человека также закреплены в Конституции Российской Федерации, и их соблюдение является обязательством властей.

Доклад о ситуации с правами человека в Воронежской области будет включен в общероссийский доклад, который ежегодно издается Московской Хельсинкской группой.

Общероссийский доклад направляется Уполномоченному по правам человека в РФ, в Правительство РФ, соответствующие советы и комитеты ООН с целью информирования о положении дел с правами человека в России и улучшения сложившейся ситуации.

В брошюре также представлены рекомендации, разработанные на основе собранной информации.

ВВЕДЕНИЕ

- 5 Краткая характеристика субъекта Российской Федерации

РАЗДЕЛ 1. УВАЖЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ

- 7 Политические и другие убийства, совершенные агентами властей
7 Исчезновение людей
7 Свобода от рабства, запрет на принудительный и подневольный труд
8 пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны правоохранительных органов, произвольные аресты, задержания
7 Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов
22 Отказ в получении гарантированной внесудебной защиты

РАЗДЕЛ 2. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД

- 23 Свобода слова и доступа к информации
25 Свобода убеждений, совести и религии
28 Свобода мирных собраний и создания объединений
35 Свобода передвижения внутри страны, выезда за рубеж и возвращения на Родину
36 Соблюдение прав беженцев и вынужденных переселенцев

РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД

- 37 Право на периодическую смену власти через выборы
37 Право на организацию местного самоуправления
37 Право на равный допуск к государственной службе
37 Права политической оппозиции
38 Запрет на пропаганду войны, на подстрекательство к дискриминации и насилию

РАЗДЕЛ 4. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ

- 43 Право на приемлемые условия труда и заработной платы
44 Право на отстаивание своих трудовых интересов
44 Право на минимальную социальную поддержку со стороны государства
48 Право на бесплатное общее образование
48 Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание
49 Право на экологическую безопасность

РАЗДЕЛ 5. ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП И НАРУШЕНИЕ ИХ ПРАВ

- 53 Положение национальных меньшинств
53 Положение женщин
53 Положение детей
57 Положение представителей сексуальных меньшинств
57 Положение заключенных
59 Положение военнослужащих срочной службы
61 Положение душевнобольных
61 Положение лиц, находящихся на содержании в государственных учреждениях

62 Рекомендации
65 Организации-партнеры, принявшие участие в подготовке доклада
67 О Межрегиональной правозащитной группе Воронеж/Черноземье

ВВЕДЕНИЕ

Краткая характеристика субъекта Российской Федерации

Воронежская область расположена в Центральном федеральном округе, образована 13 июня 1934 г. Граничит на севере с Липецкой и Тамбовской, на востоке с Саратовской и Волгоградской, на юге с Ростовской областью и Украиной, на западе с Курской и Белгородской областями.

Руководитель исполнительной власти Воронежской области: глава Правительства Воронежской области Гордеев Алексей Васильевич (назначен в 2009 году).

Глава местного самоуправления г. Воронежа: глава администрации городского округа г. Воронеж Колиух Сергей Михайлович (избран в 2008 г.).

Областная Дума состоит из 55 депутатов, председатель областной Думы – Ключников Владимир Иванович («Единая Россия»).

Высший судебной инстанцией является Воронежский Областной суд, председатель – Богомолов Виталий Петрович.

Прокурор Воронежской области – Шишкин Николай Анатольевич.

Председатель региональной избирательной комиссии Воронежской области – Селянин Владимир Егорович.

Главный федеральный инспектор округа по Воронежской области – Чабан Сергей Яковлевич (с июля 2009 г.), бывший начальника штаба 20-й гвардейской армии Московского военного округа. Его предшественник – Кораблев Павел Николаевич.¹

Начальник ГУВД Воронежской области – Хотин Олег Валентинович.

Новым руководителем воронежского управления ФСБ в 2009 году стал генерал-майор Александр Клопов, экс-глава УФСБ Мордовии. Он сменил Александра Андреева, который руководил ведомством с 2001 г.²

Численность постоянного населения области на начало 2009 г. составила 2.270 тыс. человек, что на 0,5 процента ниже соответствующей даты предыдущего года.

¹ У Воронежской области – новый главный федеральный инспектор // <http://voronezh.rfn.ru/rnews.html?id=60351>, 7 июля 2009 г.

² В Воронеже представлен новый начальник регионального УФСБ – Александр Клопов http://www.abireg.ru/?idnews=6037&news_cat=23, 15.10.2009 г.

Число родившихся составило 11,1 тыс. младенцев. Смертность населения составила 19,9 тыс. человек. Коэффициент младенческой смертности снизился с 8,6 до 7 промилле (7 детей на 1000 рожденных).³

Прожиточный минимум в Воронежской области в третьем квартале 2009 г. составил 4 тыс. 960 рублей на душу населения. Прожиточный минимум для трудоспособного населения достиг 5 тыс. 314 руб., для пенсионеров – 4 тыс. 90 руб., для детей – 4 тыс. 971 руб.⁴

Ежемесячный среднедушевой денежный доход в первом полугодии 2009 г. составил 10.725,1 руб. Среднемесячная номинальная заработная плата работников в январе-июне 2009 г. достигла 12.517,8 руб.⁵

³ По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области // Газета «Коммуна», № 118 (25352), 15.08.2009 г.

⁴ Прожиточный минимум в Воронежской области в III квартале вырос на 0,4% // <http://www.interfax-russia.ru/Center/news.asp?id=55034&sec=1679>, 16.11. 2009 г.

⁵ По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области // Газета «Коммуна», № 118 (25352), 15.08.2009 г.

РАЗДЕЛ 1.

УВАЖЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ

Политические и другие убийства, совершенные агентами властей

Нарушений не выявлено

Исчезновение людей

Нарушений не выявлено

Свобода от рабства, запрет на принудительный и подневольный труд

В июне областное управление Следственного комитета возбудило уголовное дело в отношении начальника Острогожского РОВД полковника милиции Александра Авдеева. Ему инкриминируется злоупотребление полномочиями. По версии следствия, г-н Авдеев в личных целях незаконно привлекал к труду подчиненных и административно задержанных лиц. В частности, один из сотрудников милиции строил ему гараж в рабочее время, а вместо вознаграждения получал штатную зарплату.⁶

Служба безопасности Украины в Сумской области совместно с милицией разоблачила противоправную деятельность гражданина Молдавии, причастного к торговле людьми, в том числе, на территории Воронежской области.

37-летний гражданин Молдавии, который временно находился на территории Украины, предложил жителям Сумской области трудоустроиться на сельхозработы в России. Согласилось 7 безработных из города Глухов в Сумской области – 2 женщины и 5 мужчин. Злоумышленник устроил переезд украинцев в Воронежскую область и получил от местного жителя деньги. По словам главы СБУ Валентина Наливайченко, в Воронежской области люди попали «в настоящее рабство». У них забрали документы, угрожая физической расправой за неповиновение.

⁶ В. Инютин. Начальника РОВД сняли за стройку гаража // <http://www.kommersant.ru/doc-y.aspx?DocID=1190040>, 20.06.2009 г.

Торговец людьми был задержан в России, и российские правоохранители его уже экстрадировали в Украину. В настоящее время материалы в отношении торговца людьми направлены в органы милиции.

Возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.149 Уголовного кодекса Украины (торговля людьми или другое незаконное соглашение по передаче людей).⁷

Имеет место и использование подневольного труда в воинских частях.

Так, 20-летнего военнослужащего срочной службы Дениса Макарова, еще до принятия присяги, и еще 10 солдат сразу после прибытия в часть в городе Коврове Владимирской области в течение 2 дней вывозили за пределы части строить какой-то коттедж – по слухам, для ГИБДД. С восьми утра до шести вечера 18-19-летние мальчишки таскали цементный раствор. На обед им выдавали брикеты сухой лапши и кипяток в термосе. Одеды они были в солдатские бушлаты, на ногах – портянки и кирзачи, погреться особо негде. Денис умер 8 января в военном госпитале в Нижнем Новгороде от бактериальной двусторонней пневмонии.

По словам заместителя командира воинской части Владимира Волкова, Денис ни в какой ГИБДД, и не на стройке не работал, а только 30 минут в день убирал в парке на территории воинской части. О результатах расследования и привлечения виновных к ответственности в СМИ не сообщается.⁸

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны правоохранительных органов, произвольные аресты, задержания

Избиения с целью получения признательных показаний

14 июля 2008 г. Коминтерновским районным судом г. Воронежа был вынесен обвинительный приговор оперуполномоченному уголовного розыска Коминтерновского РУВД 29-летнему Владимиру Погорелову, милиционеру роты вневедомственной охраны 27-летнему Алексею Чистову и бывшему оперуполномоченному уголовного розыска 25-летнему Евгению Аксенову за совершение преступлений, предусмотренных п.п.«а»,«б» ч.3 ст.286 УК РФ («Превышение должностных полномочий, повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан с применением насилия и специальных средств»).

Вместе с сотрудниками милиции за совершение преступления, предусмотренного п.«г» ч.2 ст.112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, совершенное группой лиц»), осужден учащийся Московского гуманитарного экономического института 24-летний Сергей Колупаев.

Как установлено судом, в марте 2006 г. в течение дня находящиеся при исполнении служебных обязанностей сотрудники милиции Погорелов, Чистов и Аксенов задержали двоих граждан, которых с применением спецсредств доставили в Коминтерновский РОВД,

⁷ Молдаванин продавал украинцев в рабство // http://news.siteua.org/%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD-%D0%B0/55556/%D0%9C%D0%BE%D0%BB%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D0%BB_%D1%83%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD_%D0%BF%D1-%D0%B5%D0%B2_%D0%B2_%D1%80%D0%B0%D0%B1%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE, 14.08.2009 г.

⁸ Т. Тельпис, Н. Рождественская. Воронежский солдат умер, простудившись на стройке элитного коттеджа? <http://kr.ru/daily/24-232.5/433001/>, 26.01.2009 г.

составив сфальсифицированный материал о якобы совершенном мелком хулиганстве. В здании управления гражданина А избili и заставили подписать документы о приобретении им наркотических средств, а от второго получили признание в том, что наркотические средства он приобрел у гражданина А.

Не получив желаемого результата, Погорелов, Чистов, Аксенов и Колупаев решили подвергнуть задержанного еще более жестокому физическому насилию и унижению, сняв с него всю одежду и попытавшись совершить насильственные действия сексуального характера. При этом сотрудники милиции угрожали задержанному тем, что все действия они зафиксируют видео- и фотосъемкой, а затем направят пленки в тюрьму, где тот будет отбывать наказание. Но сломить волю задержанного к сопротивлению не удалось: гражданин А. по-прежнему отказывался признать себя виновным и подписать процессуальные документы.

После дальнейших издевательств над задержанным, сопровождавшихся различными унижениями, с целью придания своим противоправным действиям законного характера сотрудники милиции составили протокол личного досмотра гражданина А., внося в протокол записи об изъятии наркотических средств и о том, что задержанный от подписи отказался. В качестве одного из понятых протокол удостоверил Колупаев. Затем сотрудники милиции представили в дежурную часть управления сфальсифицированные рапорты о совершенном гражданином А. неповиновении и объяснение Колупаева аналогичного содержания.

В результате действий сотрудников милиции гражданину А. был причинен вред здоровью средней тяжести.

Судом приняты во внимание положительные характеристики осужденных. Все сотрудники милиции были осуждены к условным срокам наказания. Они были освобождены из-под стражи в зале суда.

Позднее приговор был обжалован прокуратурой района в связи с чрезмерной мягкостью назначенного наказания. 13 января 2009 г. судебной коллегией по уголовным делам Воронежского областного суда по представлению прокуратуры приговор Коминтерновского районного суда в отношении Погорелова, Аксенова, Чистова и Колупаева отменен. Уголовное дело направлено на новое судебное рассмотрение в ином составе судей.⁹

В августе 2009 г. суд приговорил Владимира Погорелова и Евгения Аксенова к четырем годам шести месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима, с лишением права занимать должности в правоохранительных органах сроком на три года. Осужденные взяты под стражу в зале суда.

Алексею Чистову с учётом его роли в совершенных преступлениях назначено наказание в виде лишения свободы на срок 4 года условно с лишением права занимать должности в правоохранительных органах. Кроме того, с осужденных взыскано 80 тыс. рублей в качестве компенсации морального вреда в пользу потерпевшего.¹⁰

13 мая 2009 г. в пункт бесплатной юридической помощи МОО ПЦ «Мемориал» обратился гражданин Узбекистана Раззаков Рашид. Он рассказал, что 26 апреля его без объяснения причин задержали сотрудники Железнодорожного ОВД Воронежа. В отделении милиции он был подвергнут истязаниям и пыткам: его избивали, потом связали руки

⁹ По представлению прокуратуры отменен приговор Коминтерновского районного суда города Воронежа в отношении сотрудников милиции, осужденных к условной мере наказания за жестокие издевательства над задержанным // Источник: Сайт прокуратуры Воронежской области, <http://www.prokuratura-vrn.ru/main.php?viewnews=1467&m=14>, 19.01.2009 г.

¹⁰ Воронежских милиционеров посадили за издевательства над задержанными // <http://news.moe-online.ru/view/2113305.html>, 26.10.2009 г.

скотчем, надели их на колени, просунули между коленями и локтями лом и «повесили» Рашида между двумя столами. Плохо говорящий по-русски узбек не сразу понял, что милиционеры хотят, чтобы он признался в убийстве. Ему подключали ток к ушам и били по голове стеклянной бутылкой из-под пива.

После того, как Рашид подписал какие-то бумаги, его отвезли в Следственный отдел по Железнодорожному району г. Воронежа, где его допросил в качестве свидетеля по уголовному делу об убийстве следователь Гнездилов Д.С. Через некоторое время его отпустили. Потерпевший от рук милиционеров зафиксировал следы побоев у судмедэкспертов. Когда он принес заявление о возбуждении уголовного дела на пытавших милиционеров в Следственный отдел, заявление не приняли, пригрозив позвонить в миграционную службу и «обеспечить отправку на родину». И только после того, как на регистрации заявления настояли правозащитники, следователь начал проверку.¹¹

В мае 2009 г. Алексей Жегульский обратился с заявлением в Следственный комитет при прокуратуре, в котором указал, что 16 мая трое милиционеров забрали его из квартиры сестры, у которой он был в гостях. Не показывая удостоверений и ничего не объясняя, стражи порядка надели на Алексея наручники и повезли в отделение. По дороге молодому человеку сообщили, что его задержали по подозрению в избивании сотрудника ФСБ.

По словам Алексея: «Я немного успокоился, подумал, что сейчас во всём разберутся, и меня отпустят. Но не тут-то было. Меня завели в кабинет, на котором не было таблички. Когда я попытался узнать должность милиционеров, мне сказали, что для таких как я, они здесь все «просто Пети»».

В милиции от Алексея потребовали признаться в нападении на сотрудника ФСБ. Молодой человек отказывался. Тогда его посадили в камеру. На следующий день молодого человека повели к дознавателю. Алексею сказали, что 16 мая сотрудник ФСБ якобы подрезал на своём автомобиле машину Алексея, и тот, выйдя из своего «Рено», набросился на фээсбэшника с битой и ударил по голове. Доводы Жегульского о том, что «Рено» у него нет и за рулём машины такой марки он никогда не сидел, действия не возымели. По словам Алексея, один из сотрудников милиции сказал: «Ты нам расскажешь не только об этом, но и признаешься во взрывах жилых домов в Москве». Милиционеры обмотали руки Алексея тканью и надели наручники на запястья сведённых под коленями рук. Под мышками просунули лом и понесли подвешенного на лом Алексея в другой кабинет. Там задержанного повесили между столами так, чтобы ноги не доставали до пола, и стали выпытывать показания. По словам Алексея: «Я висел, а один из милиционеров давил на мои ноги вниз. Боль была такой силы, что я кричал на весь РОВД. Но никто не обратил внимания на мои крики. Как, впрочем, и на то, что меня несли на ломе».

Через некоторое время в отделение милиции зашел тот самый потерпевший сотрудник ФСБ, который сказал сотрудникам милиции, что Алексей не похож на его обидчика. Оказалось, что сотрудник ФСБ якобы ударил по голове приятель сестры Алексея. Жегульского, гостившего у сестры, приняли за того самого приятеля. Вскоре задержали и настоящего подозреваемого.

Жегульский обратился в прокуратуру. По словам начальника Центрального РОВД Сергея Суркова, о жалобе в прокуратуру он знает, но уверен, что его сотрудники такого сделать не могли.¹²

¹¹ Обращение Раззакова Р.Ш. в Общественную приемную при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области) 13.05.2009 г. См. также Е. Гусев. Воронежская пыточная // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4A119C84D2630>, 18.05.2009 г.

¹² Графова И. «От боли я кричал на весь РОВД» // газета «МОЁ», <http://newspaper.moe-online.ru/view/20576.html>, 28.05.2009 г.

В октябре сотрудниками ОВД по Советскому району был задержан адвокат Александр Александровский. На остановке к нему подъехала милицйская машина. Несколько человек в форме вышли и предложили проехать с ними в отделение. Адвокат отказался, так как они не указали основания для его задержания. Он показал удостоверение адвоката Московской области. Но это не помешало им надеть на него наручники и затолкать в машину.

По дороге сотрудники милиции сказали, что адвоката подозревают в уличной драке. Доказательств и оснований для задержания у милиционеров не было, поэтому адвокат собрался уходить. Но в ответ его стали избивать, подвешивали на наручниках.

Из КПЗ адвоката выпустили только на следующее утро, вещи – часы за 58 тыс. руб., 35 тысяч наличными и сотовый телефон – не отдали. Адвокат обратился в БСМП, где были зафиксированы травма головы, синяки и ушибы. Тест на алкоголь показал отрицательный результат.

Начальник криминальной милиции ОМ № 5 Алексей Полежаев так прокомментировал жалобу избитого: «Сотрудники милиции задержали Александра Александровского на законных основаниях и, конечно, ничего у него не крали. Этот человек просто хорошо разбирается в законодательстве, поэтому он знает, что нужно говорить».¹³

19 ноября 2 участковых инспектора милиции Левобережного РУВД г. Воронежа в нерабочее время около ДК им. Кирова задержали двух горожан по обвинению в мелком хулиганстве и доставили их в помещение участкового пункта милиции №37 на автомобиле водителя городской поликлиники, который в момент задержания был вместе с милиционерами.

Подозреваемых заставили снять верхнюю одежду, после чего оба сотрудника милиции и водитель стали избивать их руками, ногами и резиновой дубинкой. В итоге потерпевшие были госпитализированы с травмами. По факту возбуждено уголовное дело.¹⁴

24-летний Павел Родионов был задержан вечером 14 апреля 2008 г. и доставлен в ОВД по Железнодорожному району г. Воронежа, где был жестоко избит. Однако наказания виновных до сих пор не последовало.

В ОВД Павлу предложили признаться в совершении грабежа, т.к., мол, потерпевший его узнал, на что молодой человек сказал, что в этот вечер находился дома и его видели и родственники, и соседка. Алиби проверять не стали, а начали бить – удары по голове, лицу, ребрам и почкам посыпались на парня со всех сторон. Потом все прекратилось, но лишь на время. Павлу вновь крикнули: «Взял ручку и написал!», но молодой человек не тронулся с места, тогда его начали бить палкой от спинки стула – по левой руке, ребрам, спине.

Один из сотрудников поедложил другому поговорить с Павлом «по-дружески» и объяснить, что задержанный устанет быстрее, чем они, а если не признается – подвешат за наручники на лом. Павел согласился, и ему продиктовали «признание».

Родители начали разыскивать сына, в Железнодорожном РОВД им сообщили, что он задержан за административное правонарушение. В РОВД родителей не пустили, только проходящий мимо милиционер сообщил: «Ваш сын избит, его заставили написать признание. Пока не поздно, бегите в прокуратуру и пишите заявление».

¹³ А. Кажарина. Воронежские милиционеры избили и ограбили московского адвоката? // <http://vm.kp.ru/daily/24384/563546/>, 27.10.2009 г.

¹⁴ Воронежские участковые обвиняются в избииии задержанных // Общественный вердикт <http://www.publicverdict.org/ru/articles/news/3301106.html>, 30.11.2006 г. См. Также: Участковые избили двоих жите-лей Воронежа: возбуждено уголовное дело // <http://www.regnum.ru/news/747366.html>, 29.11.2009 г.

Чтобы оправдать задержание сына, милиционеры сфабриковали дело об административном правонарушении: будто бы он вечером 15 апреля шел по Ленинскому проспекту и громко ругался матом. На самом же деле к тому моменту он уже сутки как сидел в отделе. После того, как мировой суд не нашел состава мелкого хулиганства, Павла отпустили, сняв побои. Позже он был госпитализирован с диагнозом сотрясение мозга, перелом левого 10-го ребра, множественные ушибы. В больнице он провел почти две недели.

Дело о превышении должностных полномочий расследовали в Следственном отделе по Железнодорожному району СУ СКП по Воронежской области, опознание провели только спустя год после избиения – в апреле 2009 г., тем не менее, Павел узнал всех милиционеров. Несмотря на это, все они избежали уголовной ответственности – условно осужден был только «добрый следователь», который диктовал ему признание, но не бил.

Заместитель начальника уголовного розыска Железнодорожного РОВД пояснил журналистам: «Что касается остальных наших сотрудников, якобы замешанных в этом деле, их вина не доказана».¹⁵

Студента исторического факультета Воронежского государственного университета девятнадцатилетнего Максима Э. (полную фамилию он просил не называть) вызвали в Центр по противодействию экстремизму, где пытали и заставляли взять на себя ответственность за совершение вандализма. Максима пытали, заламывали руки и связывали их скотчем. В то, что ему удалось выйти на свободу, Максим до сих пор верит с трудом.

Это не первая встреча студента-антифашиста с сотрудниками Центра «Э». Весной 2009 г. Максима борцы с экстремизмом увезли прямо с лекций. Тогда трое сотрудников Центра предлагали студенту сознаться в избиении иностранных студентов, потом предлагали бить неонацистов, требовали написать список известных ему фашистов и антифашистов, надевали на голову целлофановый пакет, чтобы студент не мог дышать, но и не мог умереть.¹⁶

Сотрудники ОВД г. Воронежа по устной команде начальства провели обычный обыск в одной из квартир. У проживающей там супружеской пары якобы нашли металлическую банку с веществом растительного происхождения зеленого цвета, два прозрачных полиэтиленовых пакета с сыпучим веществом по 20 грамм каждый и пакет с таблетками розового цвета.

Супружескую пару связали ремнями и привезли в отделение милиции Центрального района г. Воронежа. В отделении их избивали наручниками, лом засовывали между рук, засовывали руки между стульями, причиняли физическую боль, не давали есть. При этом задержанная женщина была на третьем месяце беременности. Впоследствии ребенку после рождения пришлось делать сложную операцию, не исключено, что сказались многочасовые пытки матери. Цель, уверены следователи, у этих милиционеров была одна – получение взятки. За освобождение супруги Сергей заплатил 200 тыс. руб. Её выпустили, но потребовали столько же заплатить за свободу мужа. Но она пошла не за деньгами, а сразу в прокуратуру.

В ходе расследования свою вину признал лишь один из милиционеров – Артём Подорожный. За это не раз получал угрозы, накануне судебного заседания неизвестные подожгли автомобиль его родителей. Спустя несколько дней сожгли и автомобиль потерпевших.¹⁷

¹⁵ К. Выставка. Воронежца пытали в милиции, чтобы «повесить» на него грабж: «Из меня палкой выбили признание, а потом нашли настоящего преступника» // <http://vrn.kp.ru/daily/24415/587848/>, 22.12.2009 г.

¹⁶ Е. Гусев. Опрос с пытками // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4AD466FB15B7C>, 13.10.2009 г.

¹⁷ Пытавших беременную женщину милиционеров посадят на 20 лет // <http://news.moe-online.ru/view/209728.html> см. также <http://www.skprok-vrn.ru/?viewnews=1314&m=14>, 09.11.2009 г.

Избиения из личной неприязни либо из хулиганских побуждений

18 февраля 2009 г. инженера одного из воронежских предприятий Валентина Грабовского на остановке общественного транспорта около железнодорожного вокзала задержали сотрудники милиции за то, что у него не оказалось с собой паспорта. При посадке в патрульный автомобиль милиционеры надели на него наручники и ударили его несколько раз по правой ноге, пытаясь раздвинуть ноги, чтобы обыскать. После удара Валентин Николаевич уже не мог наступать на ногу, и в машину его буквально забросили. В результате Грабовский получил перелом лодыжки со смещением.

В РОВД инженер умолял вызвать ему скорую помощь: нога опухла и болела, но скорую вызвали только после полуночи, т.е. через 6 часов после причинения травмы. По словам Валентина Грабовского: «Я хотел позвонить жене и сыну, сказать, что со мной случилось, но сотрудник милиции отобрал у меня телефон и выключил его. Когда уже приехала скорая, мне принесли на подпись какие-то документы. Только тогда я узнал, что задержан за то, что якобы выражался грубой нецензурной бранью. Сотрудник милиции сказал, что пока я не подпишу протоколы, меня не отправят в травмпункт. Я подписал бумаги, едва успев добавить, что матом не выражался».

Грабовский обжаловал Постановление об административном правонарушении, и 8 июня суд вынес решение, что инженера привлекли к ответственности неправомерно, состава правонарушения в его действиях не было.

Тем не менее, старший следователь Следственного отдела по Центральному району Шмаков Н.И. уже дважды отозвал Грабовскому в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников милиции.¹⁸

В конце октября 2009 г. суд Левобережного района Воронежа признал оперуполномоченного Южного отдела милиции Дениса Жадько виновным в превышении должностных полномочий с применением насилия и назначил наказание в виде 3 лет лишения свободы условно. Его также лишили права занимать должности в органах внутренних дел сроком на 2 года. Милиционера судили за избиение 12-летнего потерпевшего Павла Андреева.

В ноябре 2008 г. Павел обратился в милицию вместе с мамой с заявлением о том, что двое 20-летних молодых людей украли у него телефон. Пока подростка допрашивали, один из сотрудников милиции попросил его маму пройти в соседний кабинет и подписать протокол. Не успела она поставить подпись, как из кабинета, где остался её сын, раздался крик Паши. Женщина рванулась назад, открыла дверь и увидела рядом с Пашей крепкого мужчину (как позже оказалось, это был милиционер). По словам Валентины Андреевой, он наклонил голову мальчика и замахнулся, чтобы ударить по шее. На глазах мальчика были слёзы, шея – красного цвета.

Денис рассказал маме, что сотрудник милиции спросил у него, что он тут делает. Денис объяснил, что у него украли телефон. Он задал вопрос, кто это мог сделать. Когда мальчик сказал, что не знает этих парней, милиционер начал ругаться матом, пригрозил, что, если Денис не вспомнит, он надаёт ему подзатыльников, а потом два раза ударил мальчика – по шее и спине.

Начальник уголовного розыска ОМ № 7 Сергей Бучнев так прокомментировал случай: «Для нас до сих пор эта ситуация непонятна. Этот милиционер пять лет отработал в органах. Между прочим, он нашёл того человека, который украл у мальчишки телефон. И вернул парню мобильник. Доказательств в этом деле не так уж и много. И вообще, одно дело – когда руки-ноги сломаны, а здесь синячок... Мальчишка мог сам всё это придумать. Единственная вина Дениса Жадько в том, что он, находясь в отпуске, пришёл на работу слегка нетрезвый».¹⁹

¹⁸ Сломанная милиционером нога не повод для возбуждения уголовного дела // <http://vrn.vestipk.ru/?p=1857>, 05.05.2009 г.

¹⁹ И. Гафарова. «Такие люди не должны работать в милиции» // <http://newspaper.moe-online.ru/view/214107.html>, 24 ноября 2009 г.

Воронежский журналист Дмитрий Шикуня при исполнении своих должностных обязанностей был задержан сотрудниками милиции. 8 сентября он выехал на место, где был обнаружен труп женщины. Там уже находились три автомобиля «УАЗ» с дознавателями. Когда он начал фотографировать, кто-то закричал: «Эй! Ты что это тут снимаешь?», потом журналиста резко ударили по голове и посадили в «УАЗ». Спустя некоторое время ему удалось объяснить оперативнику, что он журналист, после чего его отпустили.²⁰

В июне в суд было передано уголовное дело, согласно материалам которого в нерабочее время милиционер патрульно-постовой службы роты ППС Ленинского РОВД г. Воронежа потребовал от двух граждан предъявить документы и проследовать за ним в РОВД. Когда последние отказались, милиционер избил их, причинив телесные повреждения. Органами следствия работнику милиции предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного пунктом «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ («Превышение должностных полномочий с применением насилия»).²¹

Избиения с целью устрашения

31 октября был задержан лидер «Другой России» и нацболов в Воронеже Константин Макаров. По словам Константина, двое сотрудников в штатском, среди которых был сотрудник Центра по противодействию экстремизму (ЦПЭ) С.Емков, скрутили Макарова и затолкали в легковой автомобиль. При этом Емков сказал нацболу, что «он их достал» и сейчас его отвезут на водохранилище и утопят. Макарову закрыли лицо курткой и в таком виде доставили в ЦПЭ: там его завели в одно из помещений, где связали руки и ноги скотчем и оставили лежать на полу, куртку на голове так же обмотали скотчем в районе шеи.

Через какое-то время пришли несколько людей, среди которых был Емков. Он сказал, что у него были большие неприятности из-за того, что он 2 года не мог поймать Макарова, и теперь будет общаться с ним «по полной программе». Также он сказал, что теперь им «дали зеленый свет», поэтому они будут спокойно убивать и оппозиционеров, и их близких.

После отказа отвечать на вопросы Макарова принялись пытаться ему заламывать руки и душили, несколько раз приподнимали и бросали на пол. Примерно через час Макарову сказали, что так избивать его будут после каждого мероприятия нацболов. Однако все можно изменить, если Макаров согласится сотрудничать. От него потребовали сообщать всю информацию о нацболах, а так же о других движениях в городе. Взамен ему предложили оказывать помощь при задержаниях, помогать устраивать митинги и акции, по их словам, «в разумных пределах». В качестве первого шага к сотрудничеству от Макарова потребовали заявить, что его забирали не в ЦПЭ, а в Ленинское РОВД г. Воронежа. Если же Макаров откажется сотрудничать, ему пригрозили убить либо его, либо мать, либо брата. После этого Макарова отпустили из ЦПЭ. Макаров подал заявление о превышении полномочий сотрудниками ЦПЭ, однако, в возбуждении уголовного дела было отказано.²²

Смерти в отделениях милиции

28 августа к участковому обратилась женщина с просьбой уговорить пьяного сына. Жаловалась, что он не работает и устраивает дома скандалы. По словам следователя СО по Левобережному району города СУ СК при прокуратуре РФ по Воронежской области: «Когда участковый пришел к ним домой, на улице Корейскую, парень был сильно пьян,

²⁰ В Воронеже в лесу студенты обнаружили труп женщины // <http://vvoronezhe.ru/events/e11144887/>, 09.09.2009 г.

²¹ Милиционер избил граждан // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=34841>, 26.06.2009 г.

²² Воронежский УБОП пытал и грозился утопить нацбола, а потом взяться за всех «некоррктных» // <http://www.newsru.com/russia/02nov2009/voronezh.html>, 02.11.2009 г.

милиционер отвел его в РОВД. 25-летний Владимир всю дорогу падал. В кабинете участкового он сел на стул. А через несколько минут снова упал. Стражи порядка стали приводить его в чувство, но безуспешно, вызвали врачей. Приехавшие медики констатировали внезапную смерть».²³

26 декабря милиционеры увидели, что мужчина средних лет пьет на улице «паленую» водку. Патрульные предложили ему пройти в отделение. По информации пресс-службы ГУВД по Воронежской области, в райотделе № 4 Северного района мужчине стало плохо. Дежурные вызвали «скорую». Врачи приехали быстро, но ничем помочь не смогли: 46-летний мужчина скончался. Причину смерти сейчас определяют специалисты судмедэкспертизы.²⁴

«Самоубийства» в отделениях милиции

17 января Сотрудники ОВД Советского района доставили в отдел милиции 21-летнего жителя Воронежа. Он был задержан во время обыска на квартире своего брата, который скрывался от следствия. Милиционеры увезли мужчину в ОВД Советского района «для дачи показаний». В 14.30 того же дня он выбросился из окна 2 этажа РОВД. Как рассказывают милиционеры, оперативник выбежал вниз – мужчина лежал в снегу, затем самостоятельно встал и на вопрос милиционера о мотивах поступка ответил: «Да я и сам не знаю». Молодого человека отвели обратно в кабинет, где ему стало плохо. Была вызвана скорая. В травматологическом отделении больницы вечером 17 января пострадавший скончался от полученной травмы головы. Несмотря на то, что задержание, доставление и допрос свидетеля фактически были незаконными, в возбуждении уголовного дела Следственным отделом при прокуратуре было отказано.²⁵

Произвольные задержания

В ноябре 15-летнюю Л. задержали сотрудники милиции «за неформальный внешний вид». К подросткам подошли несколько сотрудниц милиции из подразделения по делам несовершеннолетних РОВД Коминтерновского района и начали форменный допрос: «Что за внешний вид? Почему перчатки красные? Почему пирсинг? Какую музыку слушаете? К какой группировке относитесь? Вы что, неформалы?». Милиционеры попросили предъявить докумены, и Л., у которой их не оказалось, забрали в отделение милиции. Уже поздним вечером Л. сказали, что она может идти домой, одна. Когда за Л. пришли родители, сотрудники милиции объяснили им, что есть некое распоряжение ГУВД по Воронежской области о борьбе с молодежными неформальными объединениями и что приказ об этом дал сам министр внутренних дел Рашид Нургалиев, так как в российском обществе сейчас напряженная обстановка в связи с экстремизмом и терроризмом. Когда же родитель попытался узнать, что же это за таинственное распоряжение, вместо документа получил ответ: «А что, мы обязаны вам объяснять? Вы прокурор области?».

Милиционеры также посоветовали Л. и ее родителям: «Это вам в Америку надо переехать, к хиппи, в какую-нибудь общину жить: там все свободно!». Потом инспектор согласилась с тем, что «с подобными взглядами» можно и в нашей стране жить: «В Москве или Питере – пожалуйста, а в моем районе этого не будет».²⁶

²³ А. Кажарина. Воронежце 25-летний парень умер на допросе у участкового. // <http://vrn.kp.ru/online/news/535896/>, 01.09.2009 г.

²⁴ Ю. Козлов. В Воронеже мужчина умер в райотделе милиции // <http://vrn.kp.ru/online/news/595393/>, 29 декабря 2009 г.

²⁵ С. Смирнов. Свидетель в милиции выпрыгнул из окна http://infox.ru/accident/crime/2009/01/20/SvidyeteL_v_milicii.phtml, 20.01.2009 г.

²⁶ Гонники в форме // <http://v-zasade.ru/Default.aspx?tabid=72&mid=410&articleId=42&ctl=ReadNewsTemp&language=ru-RU>, 07.12.2009 г.

В июле было возбуждено уголовное дело, согласно материалам которого сотрудник уголовного розыска Ленинского РОВД подошел к двум молодым людям, выходящим из машины и попросил опознать по фотографии преступника. Ребята сказали, что они его никогда не видели. Милиционер потребовал подвезти его в кафе. По дороге он забрал у водителя авто сотовый телефон и 500 рублей. Другого парня завез в дежурное отделение, где его посадили в изолятор. В кафе милиционер плотно поужинал и «попросил» расплатиться за него. На этом сотрудник милиции не остановился, он потребовал у своей жертвы 20 тысяч рублей и для убедительности два раза ударил парня по лицу. Тот согласился, и они на машине поехали домой за деньгами. Всей суммы парень не нашел. Милиционер получил лишь 13 тысяч и потребовал отвезти его в баню. В бане парню удалось сбежать. Он вскочил в машину и дал по газам. На следующий день он написал заявление в управление собственной безопасности милиции. Против оперативника возбудили уголовное дело по статье «Превышение должностных полномочий».²⁷

Особую роль в росте преступности среди сотрудников милиции играет вопрос неэффективного расследования случаев пыток и жестокого обращения.

В июне в прокуратуре Воронежской области прошло совещание, на котором рассмотрено состояние работы в том числе по реализации на территории Воронежской области постановлений Европейского Суда по правам человека.

На мероприятии отмечалось, что проведенный анализ постановлений Европейского Суда по правам человека показал: наиболее распространенными основаниями для обращения граждан являются нарушения права на свободу и личную неприкосновенность (ст.5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод) и запрещение пыток (ст.3 Конвенции). Во многих решениях Суда отражена позиция, согласно которой власти обязаны обеспечить физическую неприкосновенность лиц, свобода которых ограничена государством. В случае, если у задержанного имеются телесные повреждения, на государство лежит обязанность представить разумное объяснение их происхождению. В противном случае, вопрос о пытках и жестоком обращении толкуется в пользу заявителя. По сообщению прокуратуры, вышеизложенные требования Европейского Суда неукоснительно прокуратурой области приняты к исполнению, как являющиеся неотъемлемой частью правоприменительной практики уголовно-процессуального закона РФ.²⁸

Однако, расследование пыток и жестокого обращения в милиции оставляет желать лучшего.

По информации Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека РФ (в Воронежской области), к ним ежегодно поступает от граждан более 2.500 жалоб на превышение должностных полномочий сотрудниками милиции. Возбуждаются же уголовные дела только в одном проценте случаев. До суда дел доходит и того меньше. За последние полтора года в Воронежской области в суды направили только 18 уголовных дел на милиционеров, превысивших свои полномочия.²⁹

На вопрос «Почему милиция стала чаще стрелять по людям?» майор милиции в отставке Сергей Ермилов сказал, что «милиции не хватает хороших штатных психологов, профподготовка которых не вызывала бы сомнений».³⁰

²⁷ А. Кажарина. В Воронеже милиционера будут судить за вымогательство // <http://vrn.kp.ru/online/news/521577/>, 31.06.2009.

²⁸ В прокуратуре области обсуждены вопросы реализации постановлений Европейского суда по правам человека // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=21847, 26.06.2009 г.

²⁹ Е. Гусев. Опрос с пытками // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4AD466FB15B7C>, 13.10.2009 г.

³⁰ А.Лавров, А.Бойко. Почему милиция стала чаще стрелять по людям? // <http://www.kp.ru/daily/24386/565287/>, 30.10.2009 г.

Проблему нужно решать системно, ведь если милиционер переступил ту опасную черту, когда для него не является проблемой причинить страдание безоружному человеку, его психика уже нарушена. В любой момент он может стать неуправляемым, как это произошло с майором Евсюковым, расстрелявшим людей в супермаркете. Здесь необходимо постоянное психологическое тестирование сотрудников. И склонных к жестокости, как это не печально, нужно увольнять в связи с профнепригодностью. Иначе они могут сломать чью-то жизнь, здоровье, судьбу.

Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов

Право на справедливое судебное разбирательство

Проблемы, существующие в судебной системе Воронежской области в 2009 г., остались те же, что и прежде. О существующих проблемах можно, прежде всего, судить по практике Европейского Суда по правам человека, публикациям в СМИ, впечатлениям от личного участия в судебных процессах, либо по информации граждан во время консультаций в Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области) (далее по тексту – Общественной приемной).

В 2009 г. в общей сложности количество постановлений по жалобам жителей Воронежской области достигло 80 (в том числе 1 вынесено Большой палатой) из 862 против России.

Нарушение принципа правовой определенности

2009 год начался с того, что Европейский Суд по правам человека опубликовал 8 января постановление по жалобе «Кульков и другие против России». Европейским Судом были установлены нарушения § 1 ст. 6 Конвенции и ст.1 Протокола № 1 за длительное неисполнение решений судов и последующую их отмену в порядке судебного надзора по надзорным жалобам военных властей. В данное дело объединены жалобы 12 заявителей, проходивших службу в Боснии и Герцеговине, Косово, Чечне, Южной Осетии и других местах, а также двух военных пенсионеров из города Воронежа – Николая Павловича Собакаря и Александра Семеновича Середы.

Собакарь и Середа обратились в ЕСПЧ с помощью Общественной приемной в связи с тем, что 2 августа 2005 г. Центральный районный суд г. Воронежа присудил Военному комиссару-ту Воронежской области выплачивать пайковые в повышенном размере, решение не было обжаловано в кассационном порядке и вступило в законную силу, должно было исполняться, но было отменено 19 декабря 2005 г. Президиумом Воронежского областного суда.

В данном деле Европейский Суд не только признал факт нарушения прав заявителей, но и присудил каждому из них по 3.000 евро компенсации морального вреда, а также компенсацию материального вреда – Собакарю в размере 957 евро, а Середе 811 евро. Кроме того, Евросуд присудил Собакарю 2.000 евро судебных расходов, компенсация расходов рассчитана из расчета оплаты 40 часов работы с жалобой по ставке 50 евро за час работы.

Послетого, как постановление 8.04.2009 г. вступило в силу, Собакарь направил в президиум Воронежского областного суда заявление об отмене постановления от 19.12.2005 г. по вновь открывшимся обстоятельствам. Однако 19.08.2009 г. Президиум принял по-

становление об отказе в удовлетворении заявления, т.к., по мнению президиума, ст.392 ГПК РФ не содержит такого основания для отмены судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам, как установление нарушения Европейским Судом по правам человека.

Второе постановление, связанное с отменой вступившего в законную силу судебного решения, было опубликовано 2 апреля по жалобе № 34615/02 воронежца Владимира Владимировича Кравченко, ему присуждено за моральный вред: 2.000 евро, а за материальный ущерб: 30.919,40 долларов США – то, что ему причиталось по отмененному в порядке судебного надзора решению суда. Европейский Суд признал нарушением отмену по протесту прокурора президиумом Воронежского облсуда решения суда в пользу заявителя о взыскании денет с банка СБС АГРО.

Европейский Суд в ближайший год примет еще ряд постановлений, аналогичных делу с участием Собакаря и Середы.

Так, на сайте Европейского Суда по правам человека есть информация о том, что коммуницирована жалоба № 34616/02³¹ Людмилы Витальевны Безруковой и Ирины Сергеевны Безруковой против России, поданной 9 сентября 2002 г. в связи с тем, что президиум Воронежского областного суда 2 марта 2006 г. отменил в порядке надзора вступившее 20 декабря 2004 г. судебное решение, вынесенное в пользу заявителей.

Европейский Суд по правам человека также коммуницировал две жалобы, поданные в Страсбург с помощью Общественной приемной. Это дела Гарагули Григория Васильевича и Дудченко Егора Алексеевича.

В первом случае 10.09.2002 г. Левобережный районный суд г. Воронежа удовлетворил требования иска заявителя к Пенсионному фонду о выплате пенсии в повышенном размере. 19.12.2002 г. решение вступило в законную силу. 25.12.2005 г. судья Верховного Суда РФ Горохов Б.А., рассмотрев истребованное по надзорной жалобе ответчика дело, направил его для рассмотрения по существу в президиум Воронежского областного суда. А 01.02.2006 г. президиум Воронежского областного суда вынес постановление – решение от 10.09.2002 г. отменить.

Во втором случае в связи с тем, что постановлением президиума Воронежского областного суда от 19.12.2005 г. было отменено решение Подгоренского районного суда Воронежской области от 25.03.2005 г., обязывающее Министерство финансов РФ за счет Казны РФ выплатить заявителю 109.952 руб. 20 коп. в связи с ненадлежащим исполнением государственного долгового товарного обязательства.

Еще интересно дело Деревенских Николая Дмитриевича. 5.02.2009 г. судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ рассмотрела надзорную жалобу от 31.03.2006 г., подготовленную в Общественной приемной (не прошло и 3-х лет! – достойный пример всем остальным судам России), и своим определением № 14-В08-16 отменила постановление президиума Воронежского областного суда от 1.03.2006 г., оставила в силе определение Ленинского районного суда г. Воронежа от 8.04.2005 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Воронежского областного суда от 18.10.2005 г., сделав вывод – неисполнение решения суда, которым произведена индексация ранее присужденных сумм, является самостоятельным основанием для индексации, проигнорировав при этом нарушение принципа правовой определенности и ссылки на сложившуюся практику Европейского Суда по правам человека. Данное определение опубликовано в Бюллетене Верховного Суда РФ № 12 за 2009 г.³²

³¹ <http://cmiskp.echr.coe.int>

³² http://www.supcourt.ru/vscourt_detale.php?id=6070

Неразумные сроки исполнения судебных решений

13 января опубликовано постановление по жалобам сразу шести воронежских пенсионеров, поданных в 2006 г. Пяти из них (Садчиковой, Седых, Гуровой, Писаревым) жалобы помогли составить в Общественной приемной, а гражданка Казьмина написала ее самостоятельно. Евросуд присудил каждому из заявителей по 3.000 евро компенсации морального вреда плюс компенсацию причиненного вреда с учетом ставки рефинансирования ЦБ РФ и по 44 евро каждому за судебные расходы за то, что судебные решения о выплате индексации несвоевременно выплаченной пенсии не исполнялись в разумный срок. Кроме того, по жалобе Садчиковой Евросуд дополнительно прописал в постановлении о необходимости исполнить решение суда от 16.02.2001 г., т.к. российские власти не смогли предоставить суду информацию о том, что решение исполнено.

Особенностью жалобы Гуровой было то, что в ее отношении не было исполнено решение суда о выплате ей пенсии с учетом коэффициента 0,7. Как правило, положительные решения по таким делам в Воронежской области были отменены по вновь открывшимся обстоятельствам или в порядке надзора, а решение от 14.06.2000 г. в пользу Гуровой не было обжаловано и было исполнено только в июле 2007 г. – после того, как об этом напомнил Евросуд.

Власти России просили прекратить производство по жалобам, так как заявители отказались заключать мировые соглашения и якобы пропустили шестимесячный срок на подачу жалобы. Однако, Евросуд еще раз повторил, что шестимесячный срок на подачу жалобы в случае неисполнения решения суда следует считать с момента полного исполнения решения, а отказ от заключения мирового соглашения – это право заявителя.

Второе постановление, связанное с неразумными сроками исполнения судебного решения, было опубликовано 08.10.2009 г. по жалобе № 13869/05 Ирины Григорьевны Прохоровой, помощь которой также оказывала Общественная приемная. Ей присуждено: за моральный вред: 3.900 евро, кроме того, Европейский Суд обязал государство Россия исполнить решение Центрального районного суда г. Воронежа от 04.04.2001 г. о выплате ежемесячных детских пособий с индексацией.

Постановлений Европейского Суда по правам человека в связи с неразумными сроками судебного разбирательства могло быть и больше, если бы 15.01.2009 г. не было принято пилотное постановление ЕСПЧ по жалобе Бурдов-2, которым рассмотрение жалоб по данной тематике заморожено до 4.05.2010 г. с тем, чтобы Россия приняла законодательство о компенсации причиненного вреда неразумными сроками исполнения судебных решений и ЕСПЧ не приходилось заниматься рассмотрением клоновых дел. Но Россия такое законодательство в срок, установленный Судом (4.11.2009 г.), не приняла, и сотрудники Общественной приемной вынуждены продолжать направлять жалобы в ЕСПЧ по данным нарушениям.

Так же стоит отметить то, что 24 жителя Воронежа (20 из них с помощью Общественной приемной) заключили с российскими властями мировые соглашения о выплате сумм компенсации причиненного вреда в размере от 1.500 до 3.900 евро в связи с неразумными сроками исполнения судебных решений по детским и пенсионным делам, в связи с чем Европейский Суд принял решение о прекращении производства по жалобам данных заявителей.

Кроме того, стоит обратить внимание на то, что Европейский Суд коммуницировал России более сотни воронежских жалоб о неисполнении судебных решений не только государственными органами (например, Главным управлением социального развития Воронежской области – Мамоновы против России), но и муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (дела Астрединова против России, Саматин против России), а также в связи с неэффективностью исполнительного производства на протяжении 8 лет в отношении исполнения судебных решений в пользу бывших ра-

ботников ФНПП-ЗАО «НПК(о) «Энергия» (дела Фоменко, Второва, Воробьев, Пипченко против России). Все эти жалобы писались в Европейский Суд по правам человека сотрудниками Общественной приемной.

Неразумные сроки судебного разбирательства

22.12.2009 г. Европейский Суд по правам человека опубликовал постановление по жалобе № 43372/06 Анны Григорьевны Лехановой против России. Ей присуждено за моральный вред: 3.600 евро, за судебные издержки: 480 евро в связи с тем, что её иск к жилищному кооперативу, исключившему ее из списка членов кооператива, и отдавшему ее квартиру отдал другому человеку, который ее тут же перепродал, рассматривался в Коминтерновском районном суде г. Воронежа более 8 лет. Данная жалоба также подана с помощью Общественной приемной.

23 октября в областном суде прошло совещание председателей судов, на котором особое внимание было уделено вопросам соблюдения сроков рассмотрения уголовных и гражданских дел, а также усиления контроля за делами, находящимися в производстве длительное время. В результате судьи стали гораздо быстрее рассматривать дела, но такое ускорение в связи с их перегруженностью приводит к снижению качества выносимых решений и ограничению доступа граждан к суду. Так 04.03.2009 г. Центральный районный суд г. Воронежа рассмотрел дело в отсутствие истицы Шурыгиной и ее адвоката, несмотря на то, что у них были уважительные причины для неявки в суд и судебное заседание должно было быть отложено.

Не уведомления о судебном разбирательстве в кассации и другие проблемы в кассации

Несмотря на то, что ГПК РФ требует надлежащего уведомления сторон (заказным письмом с уведомлением) о разбирательстве дела в суде второй инстанции, в практике воронежских судов действует направление заявителям информации о рассмотрении дела простым письмом, которое может потеряться или не быть получено заблаговременно.

Так, ЕСПЧ коммуницировал жалобу Костина Сергея Анатольевича, по иску которого 27.07.2005 г. Советский районный суд г. Воронежа вынес решение об отказе в удовлетворении иска, а областной суд 27.10.2005 г. рассмотрел кассационную жалобу в отсутствие заявителя, неизвещенного о данном судебном разбирательстве.

Данное нарушение продолжает встречаться в практике судов, хотя есть и примеры того, что в надзорном порядке решения судов отменяются из-за ненадлежащего уведомления стороны. Например, такое постановление принято по надзорной жалобе Вогникова Эдуарда Николаевича.

Все вышеуказанные жалобы написаны с помощью Общественной приемной.

Нарушения в уголовном процессе

Нарушения в уголовном процессе были установлены двумя постановлениями Европейского Суда.

10.02.2009 г. опубликовано постановление Большой палаты Европейского Суда по правам человека по жалобе № 14939/03 Сергея Золотухина, в котором установлено нарушение ст. 4 Протокола № 7 «Право не привлекаться к суду или повторному наказанию» за то, что заявитель был дважды осужден за одно и то же. С одной стороны, за непристойное поведение, в том числе и в отношении задержавших его милиционеров, он был наказан Грибановским районным судом в порядке административного производства по ст. 158 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» административным арестом на 3 суток, а с другой стороны, позднее, за то же самое правонарушение он был судим по ст. 319 УК РФ «Оскорбление представителя власти». В итоге Золотухину присуждено: 1.500 евро – за моральный вред, 9.000 евро – за судебные издержки.

9.04.2009 г. опубликовано постановление по жалобе Григорьевских Александра Сергеевича против России. Заявителю из п. Грибановский присуждено за моральный вред: 6.000 евро, т.к. установлено нарушение ст. 3 «Запрещение пыток» и 6 §1 и 3 (с) Конвенции «Право на справедливое судебное разбирательство» за плохие условия содержания под стражей в СИЗО-36/2 Борисоглебска и невозможность участия в кассационном слушании в Верховном Суде РФ.

Еще о существующих проблемах можно судить из коммуницированных жалоб.

Так, по жалобе 10125/04 Романа Владимировича Истомина Европейский Суд по правам человека интересуется у российских властей о том, были ли соблюдены требования статьи 6 Конвенции в связи с тем, что заявитель не пользовался услугами адвоката во время своего первого допроса, и совместимы ли со статьей 6 § 3 (С) утверждения следователя о том, что при допросе заявитель был пьян и не в состоянии был принимать разумные решения. Была ли нарушена статья 6 § 3 (D) Конвенции в связи с тем, что заявителю было отказано в возможности провести перекрестный допрос свидетеля в ходе судебного разбирательства?

По жалобе № 33761/05 Анатолия Николаевича Терещенко Европейский Суд по правам человека помимо прочих задал вопрос о том, нарушена ли статья 6 Конвенции в связи с нерассмотрением судьей ходатайства о досрочном освобождении в 2008/09 гг.? Если да, то было ли нарушением статьи 6 § 1 в части бездействия судьи вынести официальное решение в отношении ходатайства заявителя о досрочном освобождении и предполагаемой невозможностью обжаловать решение судьи? Имелись ли какие-либо препятствия со стороны государства в данном деле на эффективное осуществление права заявителя на жалобу в Европейский Суд согласно статье 34 Конвенции, по причине предполагаемого отказа направить его письма в Суд в 2006 году?

Иные проблемы

Необходимо отметить, что значительное число проблем возникает у судей в связи с их перегруженностью. Так, судебной коллегии по гражданским делам Воронежского областного суда приходится рассматривать до 40 дел за один день, при этом все участники процессов приглашаются к 10 часам и вынуждены ждать своей очереди часами. Для решения этой проблемы необходимо приглашать участников процесса в точно установленное время, как, например, рассматривает кассационные и надзорные жалобы Московский городской суд.

Существуют также проблемы, связанные с тем, что условий для ознакомления с материалами дела в судах нет. Для получения копий судебных актов и ознакомления с материалами дела приходится стоять в очередях часами, летом и зимой, – в связи с отчетами канцелярии не принимают граждан по несколько недель.

На сайтах судов информация о судебных разбирательствах обновляется несвоевременно и нерегулярно, так, в течение всего 2009 г. сайт Воронежского областного суда (www.oblsud.vrn.ru) вообще не обновлялся. Информация о рассматриваемых делах в помещении суда также не всегда вывешивается своевременно: так, в Коминтерновском районном суде г. Воронежа вместо информации о рассматриваемых делах длительное время висела листовка экстремистского характера.

23 ноября в Советском районе г. Воронежа открыли новое здание районного суда. Его строительство шло восемь лет. Когда будут созданы нормальные условия для работы судей других судов неизвестно.

17 апреля 2009 г. состоялась XIX отчетно-выборная конференция судей³³, на которой был избран новый состав квалификационной коллегии судей Воронежской области. В его состав не был избран ни один представитель правозащитных организаций, действующих в Воронежской области.

³³ http://usd.vrn.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=13, 17.04.2009 г.

Несмотря на то, что в соседних субъектах Российской Федерации (Ростовской, Липецкой, Саратовской областях) активно развивается ювенальная юстиция, в Воронежской области 1 сентября новый губернатор Гордеев только обсуждал этот вопрос с председателем областного суда, который в свою очередь попросил содействия областных властей в финансировании строительных работ для улучшения состояния помещений судов региона.³⁴

Отказ в получении гарантированной внесудебной защиты

Сложившаяся в Воронежской области практика рассмотрения жалоб на пытки, жестокое обращение и превышение должностных полномочий сотрудниками милиции указывает на то, что следственные органы крайне редко возбуждают уголовные дела и проводят расследование по заявлениям граждан.

Так, 19 августа 2009 г. Общественной приемной был направлен запрос в Следственное Управление следственного комитета при прокуратуре РФ (в Воронежской области) о статистике возбуждения уголовных дел. Был получен ответ от 14 сентября 2009 г.: «В 2008 г. на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в следственное управление поступило 2.771 обращение, по результатам рассмотрения которых возбуждено 21 уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ст.ст.285, 286 УК РФ. В 1 полугодии текущего года поступило 1.311 обращений, по которым возбуждено 13 уголовных дел».

Таким образом, менее чем по 1% жалоб граждан на превышения сотрудниками милиции должностных полномочий вообще возбуждается расследование, что, конечно, нельзя считать обеспечением права на защиту.

Произвольное вмешательство в частную жизнь, семью, жилище, корреспонденцию

Нарушений не выявлено.

³⁴ Губернатор Воронежской области встретился с председателем областного суда.
http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?rzd2=news&page=8&id=22816, 02.09.2009 г.

СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД

Свобода слова и доступа к информации

В 2009 году проводился мониторинг конфликтов, связанных с нарушением профессиональных прав журналистов и редакций СМИ, в том числе права на доступ к информации, а также отслеживались претензии к прессе со стороны различных граждан и организаций в связи с опубликованными статьями и осуществлением деятельности журналистов и редакций СМИ.³⁵

Всего было выявлено около 50 случаев подобных конфликтов. Подавляющее большинство из них по-прежнему (как и несколько предыдущих лет подряд) занимают судебные иски о диффамации – около 60% всех зафиксированных случаев. Как и прежде, наиболее часто встречаются иски, где истцами выступают публичные персоны, политики. Граждане предъявляют претензии к СМИ лишь в 18% случаев.

Второе место делят между собой нарушения прав журналистов и редакций СМИ на доступ к информации и претензии к СМИ со стороны различных госструктур (УФАС, Роскомнадзор, прокуратура и др.). Есть все основания говорить о том, что конфликты, связанные с реализацией прессой права на доступ к информации, носят латентный характер и остаются неучтенными. Причин тому множество, но одной из наиболее значимых является терпимость работников СМИ к нарушениям их профессиональных прав: журналисты порой «закрывают глаза» на нарушение своих профессиональных прав, а в некоторых случаях даже не осознают, что какие-либо ограничения представляют собой неправомерное вмешательство в их право на доступ к информации.

Специфику сложившейся практики в области нарушения права на доступ к информации хорошо иллюстрирует и то обстоятельство, что подобные нарушения крайне редко становятся предметом судебных разбирательств. Журналисты предпочитают либо вообще не реагировать на нарушения их прав, либо разрешать возникающие конфликты с помощью неправых методов. Если же конфликт и попадает в стены суда, то, как правило, разрешается не в пользу прессы (виной тому – «слабое» законодательство и практически отсутствующая практика).

³⁵ Постоянный мониторинг Центра Защиты Прав СМИ в 2009 году.

Исключением стали судебные решения, вынесенные по искам независимой районной газеты «Пелент» (г. Лиски, Воронежская область). В одном случае Лискинский районный суд признал незаконным бездействие МУП «Водоканал» по непредоставлению запрашиваемой редакцией газеты проектно-сметной документации строительства водопроводных сетей в селе Петровское Лискинского района Воронежской области. В другом – после неоднократных направлений редакцией газеты запросов, суд все-таки обязал директора одной из районных школ предоставить информацию о готовности школы к новому учебному году.

В прошедшем году имели место 2 случая оказания давления на редакторов СМИ. По одному из случаев в прокуратуру Воронежской области по факту неоднократных угроз физической расправой в свой адрес обращался редактор общественно-политического журнала «Профи». На мобильный телефон редактора поступали звонки с угрозами и требованиями назвать автора и заказчика материала о конкретном депутате Воронежской областной Думы. Сам редактор однозначно связывал подобное давление со своей профессиональной деятельностью.

В 2009 г. намечалось реформирование бюджетных СМИ в Воронежской области. Главной идеей возможных реформ стало упразднение Управления по делам печати и средств массовых коммуникаций Воронежской области и создание ОГУП «Издательско-полиграфический дом «Губерн-пресс», в который, по замыслу, должны входить все районные издания, областные издания («Молодой коммунар», «Воронежский курьер»), типография им. Болховитинова и ОГУП «Роспечать», владеющее сетью киосков по реализации газет. Предлагалась также идея совмещения областной газеты «Воронежский курьер» с районными газетами в виде вкладки последних.

Инициатором вышеназванных реформ выступала руководитель пресс-службы Правительства Воронежской области Соколова Оксана. По ее мнению, реформы позволили бы увеличить «эффективность публикаций о деятельности губернатора и правительства области». Все свои мысли Оксана Соколова представила в виде служебной записки, которая стала достоянием информационной общественности города и вызвала крайне бурные и неоднозначные реакции среди журналистов.

Редакторы районных газет Воронежской области, в свою очередь, обращались к губернатору Алексею Гордееву с письмом, в котором просили о встрече и выражали обеспокоенность возможным реформированием. Воронежское региональное отделение Союза журналистов России также выступило с заявлением, в котором ставило под сомнение целесообразность и эффективность предстоящих изменений. По настоящее время окончательная судьба вышеназванной реформы не известна.

Уровень свободы и независимости СМИ остается достаточно критическим. Институтом общественного мнения «Квалитас» был проведен опрос среди жителей Воронежа на тему «Воронежцы о свободе и независимости СМИ».³⁶

В частности был задан вопрос: «Как Вы считаете, воронежские СМИ зависят или не зависят от местных властей?». Подавляющее большинство горожан, а именно 78%, не сомневаются в том, что воронежские СМИ зависят от местных властей. Мнения разошлись лишь по поводу масштабов зависимости. Каждый четвертый опрошенный считает, что от властей зависят все СМИ без исключения, а 53% предположили, что исключения из этого правила есть.

14% воронежцев полагают, что местные СМИ в большинстве своем свободны от давления со стороны власти.

³⁶ Подавляющее большинство горожан считают, что воронежские СМИ зависят от местных властей // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=22347, 30.07.2009 г.

Отмечается, что за последний год жители Воронежа стали чаще полагать, что от власти зависит большинство СМИ (количество подобных ответов возросло на 10% по сравнению с 2008-м), и реже, что зависимость распространяется на все средства массовой информации без исключения (снизилось на 8%).

Свобода убеждений, совести и религии

В феврале мусульмане Воронежа вновь остались без помещения для молитв.³⁷ Они собрали около 400 подписей под обращением на имя мэра и депутатов городской Думы с просьбой выделить им помещение для чтения коллективной пятничной молитвы.

До сих пор на многочисленные обращения мэрия отвечала отказом. Мусульманская община собиралась в нескольких аудиториях, арендованных у Железнодорожного колледжа. В декабре 2008 г. их попросили освободить помещение. «Видимо, они испытывали определенные неудобства, ведь каждую пятницу у нас собиралось большое количество людей, которое, к тому же, с каждым разом увеличивалось, – предполагает председатель мусульманской организации города Марат Газиев. – А может быть, у них просто поменялась учебная программа. Хотя договор и был заключен на целый год, а прошло только семь месяцев». Газиев обратился за помощью в Духовное управление мусульман европейской части России, где его поддержали и помогли составить еще одно письмо на имя воронежского мэра. «Предположительно, уже принято положительное решение по нашему вопросу, мы ждем подписания соответствующего постановления мэром нашего города. На днях состоится встреча с сотрудниками отдела по работе с общественными организациями и комитета по имуществу, которые обладают информацией о имеющихся у муниципалитета помещениях и сооружениях», – сказал глава мусульман Воронежа.

В Воронежской области завершился процесс по иску о нарушении конституционных прав второклассника Давида Перова. Иск школе подал его отец, пастор церкви «Содружество Христа», Алексей Перов за проведение православного молебна. Грибановский районный суд, а затем и Воронежский областной претензии протестантской семьи не приняли.

«Началась эта история 3 сентября 2007 г. Я отвел своего сына в школу, – рассказывает Перов. – Я видел, что туда пришел местный православный священник отец Александр Муравьев, который тоже привел ребенка, но я и не думал, что он устроит молебен. В конце концов, у нас же светское государство, религиозные обряды в школах проводить запрещает закон».

По словам пастора, после уроков он не мог найти сына. Дома Давид объяснил: в школе был молебен, ему давали целовать крест, икону.

Районная прокуратура проведение в школе религиозного обряда сочла нарушением закона и вынесла представление. Директор школы и учительница получили выговоры. Но директор школы Татьяна Жукова иск не признала.

Районный суд не только не увидел факта «принуждения ребенка», но и вообще факта участия в нем детей (говорилось о «присутствии»), и уж тем более какого-либо ущерба Давиду Перову. Тем более, что молебен прошел «вне рамок школьной программы». Священник в своих пояснениях суду указал, что «присутствие при обрядах посторонних лиц не может служить основанием к их запрету». «Мы считаем, что Давид Перов, зачисленный в школу для обучения, – не посторонний, в отличие от иерея Муравьева», – отметила адвокат Перовых. Теперь жалоба будет отправлена в Европейский суд по правам человека.

³⁷ У мусульман Воронежа появилась надежда // <http://www.islamnews.ru/news-17500.html>, 25.02.2009 г.

Руководитель пресс-службы Московской Патриархии священник Владимир Вигилянский, комментируя ситуацию, сказал, что не видит ничего ненормального в молебнах в школе: «Россия – православная страна. Меня удивляет реакция протестантов. Называя себя христианами, они сочли оскорбительным призывание Христа».³⁸

28 мая в Белгороде прошел круглый стол, в рамках которого были обсуждены пределы светскости и преподавание Основ православной культуры в школах Белгородской и Воронежской областей. В работе круглого стола приняли участие начальник Отдела по защите свободы совести Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ Михаил Одинцов, заслуженный учитель России и член правления МОО «Объединение преподавателей истории» Тамара Эйдельман, эксперты из Воронежа и Белгорода.³⁹

Курсанты авиационного института теперь смогут совершать все церковные обряды прямо на территории учебного заведения. В мае бывшая полковая церковь на территории Воронежского авиационно-инженерного университета, в которой располагался офицерский клуб, передана Воронежско-Борисоглебской епархии. Юридически здание останется на балансе университета, но в нем будет открыт приход, где на постоянной основе будут работать священнослужители.⁴⁰

29 мая в региональном выпуске «Комсомольской правды» появилась публикация «Из-за кризиса воронежцев стали активнее заманивать в секты»⁴¹, в которой в очередной раз различные религиозные группы называются сектами и представляются как деструктивные. «Многие нетрадиционные религиозные организации действительно активизировались, – рассказывает Юлия Уханова, сектовед воронежской духовной семинарии. – И этому, безусловно, способствует экономическая нестабильность в стране. Например, самое многочисленное в Воронеже конфессиональное образование – «Свидетели Иеговы» – после некоторого загибания опять разворачивает бурную деятельность. Снова ходят по домам и улицам города, предлагая брошюры и книги. Поводом заговорить с вами может быть все, что угодно. Но в итоге все сводится к тому, что не за горами «конец света». Иллюстраций тому вам приведут массу: и разразившийся финансовый кризис, и политические стачки в странах мира, гражданские войны, стихийные бедствия, повышения цен.. Единственное «спасение», как убеждают иеговисты, – примкнуть к их движению. Так как только те, кто осознал это, могут рассчитывать на вечную жизнь без болезней, войн и невзгод. Естественно, не все люди поддаются подобной агитации. Многие звонят с жалобами в епархию, милицию, ФСБ.. <..>

Но наибольшую опасность представляют закрытые секты. Например, «Беловодье» или «Церковь последнего завета», а также экопоселения типа «Виссарiona» и «Звенящих кедров России». В них люди находятся в изоляции от внешнего мира и живут по законам общины. <..>

В последнее время в Воронеже появляются новые агитационные пункты подобных сект. Они активно проявляют себя в Интернете. В основе их учений – языческий культ, идея жизни на природе в общине, где все делается сообща своими силами».

³⁸ Б. Климин. Православный молебен протестантам не повредил // «Известия» // <http://www.izvestia.ru/obshestvo/article3125941>, 03.03.2009 г.

³⁹ В Белгороде обсудят пределы светскости в школьном образовании // http://www.belfm.ru/news/newslist/news_7252.html, 26.05.2009 г.

⁴⁰ Полковая церковь Воронежского авиационного института передана епархии // ВГТРК // <http://voronezh.rfn.ru/mnews.html?id=59243&cid=7>, 27.05.2009 г.

⁴¹ К. Выставкаина, И. Казанина. Из-за кризиса воронежцев стали активнее заманивать в секты // «Комсомольская правда» // <http://vrn.kp.ru/daily/24301/495514>, 29.05.2009 г.

Воронежский институт общественного мнения «Квалитас» в июне 2009 г. провел опрос, включив в него пункт о вероисповедной принадлежности. 85% респондентов отнесли себя к православным, 1% – к другим вероисповеданиям. Назвали себя неверующими 14,3% опрошенных. В ходе исследования было опрошено 600 воронежцев старше 18 лет.⁴²

Влияние РПЦ на деятельность государственных органов.

В августе состоялось совещание по проблемам семейного просвещения на территории региона. Организатор мероприятия – Воронежская и Борисоглебская епархия при участии Управления ЗАГС по Воронежской области. Обсуждались вопросы взаимодействия работы органов ЗАГС и православной церкви. Например, проведение Рождественских встреч с многодетными семьями в церквях и совместное чествование юбиляров семейной жизни. В том числе – в новые праздники: День матери, День отца, День семьи, любви и верности.⁴³

В ноябре создан Воронежский общественный центр «Наше общее дело» (НОД), имеющий антинаркотическую и антиалкогольную направленность, по инициативе губернатора Воронежской области Алексея Гордеева при участии местной епархии РПЦ МП.

Учредители НОД неизвестны, но в первом круглом столе организации приняли участие воронежский митрополит РПЦ МП Сергей (Фомин), начальник областного ГУВД, спикеры областной Думы и муниципального собрания Воронежа.

Одна из главных целевых аудиторий данного социального проекта – молодёжь. Воронежское НОД является самостоятельной структурой, действующей независимо от аналогичного по названию и целям проекта российского уровня «Общее дело» архимандрита Тихона (Шевкунова).

По мнению аналитиков, «Наше общее дело» было создано, в том числе, и в предвыборных целях: в марте 2010 избираются новый состав областной думы и новый состав городского собрания Воронежа.⁴⁴

В ноябре на портале «Страницы воронежской культуры» (<http://culturavrnr.ru/>) появилась публикация «В Воронежских очагах культуры расцветают секты»,⁴⁵ в которой различные религиозные группы называются сектами и им приписываются деструктивные свойства. Цитаты: «Свобода вероисповедания кроме благотворных начинаний способствовала пышному расцвету различных конфессий совсем не православного толка». «Развелись в нашем городе «адвентисты седьмого дня», «свидетели Иеговы», баптисты и пятидесятники. А еще присутствуют мормоны, которые не имеют своего пристанища, но у которых очень много денег». «На Петровской набережной, рядом с источником святителя Митрофана стоит очередной «Дом молитвы» (ул. Большая Стрелецкая, 20а). На сей раз – «Всемирной евангелистской баптистской церкви», выстроенной на американские деньги. Так и хочется воскликнуть: «Люди, очнитесь!» Да, большинство конфессий существует официально – закон есть закон. Вот и лезут разные кришнаиты со всякими «младотурками». Но ведь у раковой опухоли не спрашивают, хочет она удаляться или нет. Ее просто вырезают.»

28 декабря, выступая на телеканале «Вести – Воронеж», митрополит Воронежский и Борисоглебский Сергей (Фомин) призвал ужесточить государственный контроль над дея-

⁴² 85% жителей Воронежа назвали себя православными // Центр «Сова»// <http://religion.sova-center.ru/discussions/1BDD82D/D6-CEBB5.html>, 14.08.2009 г.

⁴³ Семейные вопросы // «Коммуна» // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=35846>, 18.08.2009 г.

⁴⁴ Воронежская епархия РПЦ МП стала одним из ключевых участников регионального проекта с предвыборными очертаниями // <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=74269&cf=>, 13.11.2009 г.

⁴⁵ И. Маркин. В Воронежских очагах культуры расцветают секты // <http://www.culturavrnr.ru/page.php?id=382>, 17.11.2009 г.

тельностью «нетрадиционных» религиозных организаций. По его словам, многие «секты» запрещены в других государствах, однако названия религиозных организаций и стран, где они запрещены, митрополит не привел. По его словам, «новые протестантские течения» «разрабатываются в недрах разведок и опробуются на нас; любые способы хороши, это настоящая война не с убийством человека, но душу его убивает».⁴⁶

Свобода мирных собраний и создания объединений

Свобода мирных собраний

В 2009 г. ситуация с возможностью реализации права на свободу собраний в Воронежской области была нестабильной. Периоды стабильной возможности и готовности к диалогу с общественностью о праве сменялись обострениями необоснованных и тотальных запретов на проведение любых акций. Наиболее напряженным стала первая половина года, когда власти ожидали волну гражданского недовольства в связи с экономическим кризисом. Также ряд трудностей связан с тем, что в исследуемый период в регионе трижды сменилась структура, отвечающая за работу с уведомлениями о проведении публичных мероприятий от граждан. Так, судя по свидетельствам организаторов, в начале года уведомления следовало подавать через общую канцелярию мэрии, затем – через отдел по взаимодействию с правоохранительными органами администрации города, затем – через приемную заместителя мэра М.В. Плиевой, а затем – снова через отдел по взаимодействию с правоохранительными органами. Данные изменения не были никаким образом озвучены или опубликованы: в СМИ, на сайте администрации городского округа город Воронеж, что часто делало процедуру подачи уведомления запутанной и непредсказуемой для граждан, что недопустимо.

Проблемы с доступом к информации о реализации в регионе права на свободу собраний были выявлены после того, как мэрия Воронежа не ответила на запрос Межрегиональной Правозащитной Группы о количестве проводимых в регионе публичных мероприятий.

В силу наметившейся в России в последние годы маргинализации легального протеста через проведение публичных мероприятий акционистская активность в регионе в среднем была довольно низкая – около 15 заявленных мероприятий в месяц, при том, что большая часть из них была инициирована лишь несколькими группами традиционных акторов: Штаб протестных действий, КПРФ, инициативные группы граждан в защиту рынков и парков города. Тем не менее, благодаря взаимодействию с правозащитными организациями, отдельные активисты продолжают предпринимать попытки провести свои акции легально. Так, группа молодежи провела в Воронеже в соответствии с законом зомбошествие, хотя аналогичные мероприятия в Москве и Санкт-Петербурге прошли без уведомления властей и вызвали проблемы в работе милиции.

Городские власти в 2009 г. продолжили использовать различные и подчас смешные предлоги для препятствования возможности проведению публичных акций на центральной площади Ленина – традиционном месте всех городских акций.

В связи с резким повышением с 1 января тарифов на коммунальные услуги и ожиданием массовых протестов по этому поводу, а также в связи с финансовым кризисом, по сообщению информационно-аналитического управления мэрии, глава города Сергей Колиух «по многочисленным просьбам горожан» санкционировал создание там искусственного

⁴⁶ Воронежский митрополит высказался за ужесточение государственного контроля над деятельностью «сект» // центр «Сова» // <http://religion.sova-center.ru/events/13B7442/1449EF8/E233390D.html>, 30.12.2009 г.

катка.⁴⁷ Каток просуществовал не более полутора месяца и стоил, как заявлял мэр Сергей Колиух, порядка 5 млн рублей.⁴⁸ Коммунисты выразили протест против его действий, заявив, что найдут и другие места для акций. Демонтаж катка, по данным городских властей, направляемым активистам, продолжался до 4 апреля.⁴⁹

В 2009 году при отказе в согласовании акции власти города продолжили практику ссылок на Приказ Главного управления государственного имущества Воронежской области от 20 сентября 2007 г. за № 1803-зэ о передаче прав собственности на площадь учреждению «Специализированная эксплуатационная служба управления делами администрации области». Данный акт предусматривает только кадастрирование и передачу права собственности на территорию площади, не упоминая о результате этого процесса и о порядке ее эксплуатации, что тем более не дает основания мэрии – по областному закону отвечающей за процедуру принятия уведомлений об акциях – использовать ссылки на данный закон в целях ограничения права.⁵⁰

В начале года в Воронеже выявлены серьезные случаи давления на активистов. 30 января были задержаны и доставлены в Центр противодействия экстремизму двое наболов с целью предотвращения акций прямого действия в День Несогласных в Воронеже. У наболов были изъяты два флага и растяжка – «правительство в отставку». Физического давления на задержанных не оказывалось. Однако, велось активное психологическое давление по стандартной схеме «закроем-подкинем». По окончании всех процедур наболы написали расписки о том, что ознакомлены с КоАП и УК, и были отпущены.⁵¹

Организаторам общегородского митинга 14 февраля, Воронежскому обкому КПРФ, местная администрация совершенно необоснованно блокировало проведение митинга около магазина «Утюжок» на Никитинской площади.⁵² Антикризисные мероприятия «Единой России» в то же самое время проводились без сложностей в процессе согласования.⁵³

24 марта у проходной Воронежского авиазавода свободный профсоюз работников аэрокосмической отрасли собирался проводить митинг протеста, однако городская администрация запретила проведение митинга под предлогом опасности предприятия. Со стороны администрации завода неоднократно озвучивались намерения не пускать людей на митинг (он планировался на время обеденного перерыва).⁵⁴

4 апреля КПРФ провела митинг против резкого повышения тарифов на коммунальные услуги в Воронеже. В ходе акции манифестанты, которых, по разным оценкам, было от 1,5 до 2 тыс. человек, прорвали милицейское оцепление вокруг центральной площади Ленина, потребовав отставки правительства РФ и мэра Сергея Колиуха. Несмотря на нежелание местных властей (организаторам с нарушением сроков было предложено митинговать в другом месте), в обкоме КПРФ решили провести митинг у памятника Ленину.⁵⁵

⁴⁷ Инютин В. Акции протеста закатают под лед // На главной площади Воронежа откроют спортивное сооружение // <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1109504> – Коммерсантъ (Воронеж) № 14(4069), 28.01.2009 г.

⁴⁸ Крапоткин В. Администрация Воронежа отказала штабу протестных действий, созданному КПРФ в организации митинга на площади Ленина, намеченного на 4 апреля, и предложила перенести его на Советскую площадь. // <http://voronezhe.ru/events/e10946197/>, 07.04.2009 г.

⁴⁹ В Воронеже правозащитники обвинили чиновников мэрии в скудости фантазии и неспособности решать опера-тивные задачи // <http://vrn.vestnik.ru/?p=3097>, 17.07.2009 г.

⁵¹ Двое наболов, задержанных в Воронеже, отпущены – <http://nazbol.ru/rubr1/3533.html>, 31.01.2009 г.

⁵² Власти и «Единая Россия» пытаются запретить митинг в Воронеже – http://kprf.ru/rus_soc/63716.html, 13.02.2009 г.

⁵³ Казанов В. Акция. Мобилизация на антикризисный фронт – «Коммуна», № 14 (25248), 03.02.09г. – <http://communa.ru/news-detail.php?ID=32159>, 03.02.2009 г.

⁵⁴ Митинг у Воронежского авиазавода запрещен // <http://www.ikd.ru/node/9074>, 23.03.2009 г.

⁵⁵ Участники акции КПРФ в Воронеже смогли прорваться сквозь милицейское оцепление к памятнику Ленину // http://kprfnsk.ru/inform/news/5658_voronej/, 08.04.2009 г.

В апреле в связи с передачей функции приема уведомлений о проведении публичных мероприятий заместителю мэра по правовым вопросам М.В. Плиевой возник ряд однотипных нарушений. 5 акций фактически получили необоснованный запрет – 2 пикета⁵⁶ и 2 митинга в защиту Юго-Западного рынка и пикет граждан Румянцева Д.С. и Бабичева Г.⁵⁷ Все организаторы получили однотипные отказы в согласовании: «В соответствии с положением п.2, ч.1, ст.12 Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и п.4, ч.1, ст.5 Закона Воронежской области от 07.07.2006 г. № 60-ОЗ «О порядке подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий», Вам предлагается перенести его проведение с площади им. Ленина на Адмиралтейскую площадь / на Университетскую площадь (к главному корпусу ВГУ)».

Данные письма не содержали обоснований предложений об изменении места акции, что противоречит п.2, ч.1, ст.12 Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», где сказано, что обязанность органа местного самоуправления – «довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия... обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия». В суде организаторам «был предоставлен набор стандартных отговорок для начинающих пикетчиков. От «демонтажа новогодней елки» в мае до неспособности городских властей «оперативно решать вопросы с областными чиновниками».⁵⁸

4 мая ветеран Николай Авраменко получил в суде Центрального района Воронежа предупреждение за проведение напротив городской администрации апрельских пикетов за снижение оплаты услуг ЖКХ. Акции прошли 13, 14 и 15 апреля. 5 мая суд Центрального района Воронежа признал правоту организатора апрельского пикета (20 и 21 апреля) Геннадия Бабичева против повышения цен на услуги ЖКХ и за возвращение льгот инвалидам и ветеранам. Пикеты прошли вопреки необоснованным предложениям городских властей провести акции около Воронежского государственного университета или на Адмиралтейской площади.⁵⁹

При обжаловании действий должностного лица, повлекшего нарушение права, выяснилось, что инцидент возник по вине помощницы М.В. Плиевой, которая не справилась с поставленной задачей. Подобная практика не могла бы иметь место, если бы ответственность за работу с уведомлениями постоянно лежала на специалистах, а не передавалась бы из одного органа в другой, создавая сложности как для организаторов, так и для сотрудников администрации.

9 июня на митинге в Павловске Воронежской области вышли продавцы рынка «Гранитный», который по решению суда должны ликвидировать в ближайшее время. Предпринимателям Павловска власти предложили другие торговые площадки, однако они слишком удалены от оживленных улиц города. Кроме того, у предложенных площадей слишком высокая арендная плата.⁶⁰

16 июня около пятисот предпринимателей из Воронежа и Липецка провели пикет против сноса киосков и павильонов. Озвучить проблемы предпринимателям удалось лишь

⁵⁶ Письмо от 30.04.2009 г., подписанное заместителем главы администрации городского округа город Воронеж Мариной Васильевой Плиевой №08–47

⁵⁷ Письмо от 16.04.2009 г., подписанное заместителем главы администрации городского округа город Воронеж Мариной Васильевой Плиевой организатору пикета Румянцеву Д.С., №08–32.

⁵⁸ В Воронеже правозащитники обвинили чиновников мэрии в скудости фантазии и неспособности решать оперативные задачи // <http://vrn.vestipk.ru/?p=3097>, 17.07.2009 г.

⁵⁹ Любимов М. Отсудить положенное. Право свободно проводить пикеты воронежцы вернут в суде // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4A092F7D664E0>, 12.05.2009 г.

⁶⁰ Гусев Е. На митинг воронежских предпринимателей милиция не пустила машину с громкоговорителем // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4A3789E05F54C>, 16.06.2009 г.

«вполголоса» – на подъезде к площади Ленина специального автомобиля с громкоговорителем сотрудники милиции отобрали у водителя права, чем преградили путь спецтехники на акцию протеста.⁶¹ (Милиционеры уже проделывали подобное на митинге КПРФ в апреле 2009 г.). Так что не все требования митингующих были слышны.

Маргинализация легального протеста и регулярные необоснованные отказы в проведении акции в желаемых организаторами местах и время, создание организационных сложностей приводят к выбору недовольными более жестких и выходящих за рамки закона форм протестной активности. Так, 20 июня рабочие перекрыли подъездные пути к заводской территории, парализовав работу завода и арендуемых его помещений фирм. По словам руководителя местного профкома Владимира Гончарова, на предприятии более семи месяцев не выплачивается зарплата, долги по которой возросли до 8,5-9 млн.рублей.⁶²

7 и 10 августа новый владелец Юго-Западного рынка, который раньше был муниципальным, предпринял попытку выдворить с рынка предпринимателей, которые уже несколько месяцев днем и ночью дежурят на своих рабочих местах. К ночным «штурмам» была привлечена милиция, которая объяснила свои действия прекращением несогласованного митинга. Несколько защитников рынка получили серьезные травмы (предприниматель Вера Двурекова – перелом ноги, Елена Сапрунова – сотрясение мозга и вывих руки, предприниматель Елена Гусева – повреждения кожного покрова, муж одной предпринимательницы, 71-летний пенсионер, который случайно оказался на рынке, получил серьезную травму головы). Двое членов инициативной группы получили административные аресты (на 5 и 10 суток), остальным присудили штраф (по тысяче рублей).⁶³ Советский районный суд отменил 14 решений мирового суда, которыми предприниматели были привлечены к административной ответственности за «неповиновение сотрудникам милиции» во время этих инцидентов.⁶⁴

8 августа Ленинский районный суд Воронежа на своем заседании снял обвинения с защитника Юго-Западного рынка Сергея Дедова, однако признал виновным в несогласованной акции депутата Воронежской городской думы Александра Болдырева. Он сопровождал Дедова, когда тот передавал воронежскому губернатору обращение предпринимателей.⁶⁵

Представитель инициативной группы граждан в защиту Юго-Западного рынка С. Дедов обратился в милицию с жалобой на нарушение административного кодекса чиновниками городской администрации. Он хотел провести митинг, чтобы поприветствовать идущих на работу чиновников.

17 августа владельцы и работники киосков на Кольцовской вышли на пикет с требованием вернуть им рабочие места. Сотрудники ЧОП пытались начать разборку одного из магазинов. Когда люди не пустили внутрь бригаду, началась потасовка. В общей сложности в драку ввязались около 40 человек, большинство из которых – женщины. В результате одну сотрудницу без сознания вынесли прямо из толпы, остальные отделались ссадинами и ушибами. При этом несколько десятков сотрудников милиции наблюдали за происходящим со стороны. А то, что произошло перед магазином, не посчитали ни дракой, ни нарушением общественного порядка. Юрий Костыков, начальник милиции

⁶¹ На митинг воронежских предпринимателей милиция не пустила машину с громкоговорителем // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4A3789E05F54C>, 16.06.2009 г.

⁶² Уличной акцией протеста закончился производственный конфликт на Воронежском станкозаводе // <http://kprf.ru/actions/68020.html>, 20.06.2009 г.

⁶³ Гусев Е. Солидарности нет // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4AA60F576A48B>, 08.09.2009 г.

⁶⁴ Избили и оправдали. Суд снял обвинения с избитых милицией воронежских предпринимателей // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4AA8F72047321>, 10.09.2009 г.

⁶⁵ Активиста воронежской «Солидарности» оштрафовали за обращение к губернатору // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4AA60F576A48B>, 08.09.2009 г.

общественной безопасности УВД г. Воронежа заявил СМИ: «У нас нет ни телесных заявлений, никаких. Не надо разжигать ничего. Здесь хозяйственные органы между собой разбираются, вот и все. А милиция здесь стоит для того, чтобы обеспечить охрану общественного порядка».⁶⁶

19 августа С. Дедова в нарушение установленного законом трехдневного срока на согласование вызвали в администрацию города и сообщили, что в заявленное им время на площади будет проводиться мероприятие его оппонентов – сторонников реконструкции рынка и возведения на его месте гипермаркета. Несмотря на то, что оппоненты собрались на данную акцию позже и подобного совпадения вообще не должно было случиться, поскольку им еще при подаче уведомления должны были сообщить о поданной ранее заявке независимых предпринимателей. Несвоевременное предложение об изменении места предприниматель обжаловал, обратившись в милицию и воспользовавшись обращением к ст.5.38 КоАП РФ, предусматривающую ответственность за препятствование в проведении митинга или пикета. В результате чиновники городской администрации согласились с аргументами предпринимателей, и акция состоялась на площади Ленина.⁶⁷

Между тем, в 2009 г. при участии сотрудников отдела по взаимодействию с правоохранительными органами администрации городского округа город Воронеж по инициативе правозащитных организаций прошло несколько круглых столов, посвященных проблемам реализации права на свободу мирных собраний. Также позитивная практика 2009 г. показывает, что процедура согласования, предусмотренная определением Конституционного Суда РФ от 02.04.2009 г. N 484-О-П по делу С. Шимоволоса, Д. Шадрина, А. Лашманкина востребована. Только путем мирного диалога организаторов, представителей властей и милиции можно добиться максимально взвешенного и основанного на законе решения. А это, в свою очередь, позволяет снизить накал и конструктивно решать поставленную организаторами акции проблему.

Свобода объединений

Отказы в регистрации НКО

12 ноября Управлением Министерства юстиции РФ по Воронежской области было принято решение об отказе в государственной регистрации Автономной некоммерческой организации «Центр гражданских исследований ВЕРДЕС». Управление указало, что ряд положений устава «не соответствуют» законодательству, т.е. не повторяют его дословно. Общественники считают, что противоречий с законом в уставе нет, а переписывать целиком статьи из Гражданского кодекса в уставе не обязательно.⁶⁸

Проверки НКО

По-прежнему количество предупреждений, которые выносятся НКО, в разы превышает количество проведенных Минюстом проверок.

Как правило, в результате проверок серьезных нарушений закона не обнаруживается. Анализ сообщений УМЮ в прессе позволяет сделать вывод, что контроль часто направлен на нахождение и даже на изобретение нарушений и проблем в деятельности НПО, в основном касающихся документооборота НКО.

⁶⁶ Пикет на Кольцовской закончился потасовкой // <http://voronezh.rfn.ru/rnews.html?id=61501&cid=->, 17.08.2009 г.

⁶⁷ Житель Воронежа обратился в милицию с жалобой на действия чиновников горадминистрации // <http://vrn.vestipk.ru/?p=3524>, 21.08.2009 г.

⁶⁸ Обращение в Межрегиональную правозащитную группу.

Специалистами Управления Министерства юстиции России по Воронежской области в ходе мероприятий по осуществлению контроля за деятельностью некоммерческих организаций за четыре месяца 2009 г. было проведено 29 плановых проверок. По итогам было вынесено 217 предупреждений и внесено 3 представления об устранении выявленных нарушений, оформлено 16 протоколов об административных правонарушениях, направлено в суды 29 исковых заявлений о прекращении деятельности некоммерческих организаций.⁶⁹

Такое высокое количество предупреждений заложено в плане деятельности Минюста. Согласно Основным показателям деятельности Министерства юстиции РФ, размещенным на сайте Минюста, количество запланированных в 2009 г. предупреждений, представлений о нарушении ими законодательства, уведомлений и решений о приостановлении деятельности, вынесенных в адрес НКО, должно было составить 10.000, а доля таких решений, признанных судом необоснованными, – 0%.⁷⁰

3 ноября по результатам плановой проверки, которая длилась более 2 месяцев Благотворительному фонду «Центр просвещения, искусства и кино «Юность» было вынесено сразу два предупреждения о нарушении действующего законодательства. Оба предупреждения касались фактически одного эпизода – статуса президента Фонда, выполняющего представительские функции (невнесение информации о нем в ЕГРЮЛ в качестве лица, действующего без доверенности, и не заполнение на него отчетной формы «органы управления организацией»). Хотя Управление Минюста понимает статус президента Фонда иначе, чем об этом говорится в Уставе, организация получила предупреждения о недопустимости нарушения закона. Вынесение двух отдельных предупреждений, датированных одним числом, может объясняться только желанием Управления Минюста ускорить ликвидацию организации, т.к. согласно статье 20 ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «в случае неоднократного предупреждения в письменной форме благотворительной организации она может быть ликвидирована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации».⁷¹

Кроме того, органы юстиции допускают нарушение действующего законодательства. Так, ВОО «Защиты потребителей» в течение 2,5 лет добивалась восстановления в реестре после незаконного исключения по инициативе Управления Минюста по Воронежской области. В день получения свидетельства о восстановлении в реестре по решению суда руководителю вручили Уведомление о проведении проверки с 1 декабря 2009 г.

Согласно документу, «Защиты потребителей» обязана представить в Управление Министерства юстиции по Воронежской области, в том числе, отчет о деятельности с перечнем конкретных мероприятий и видов деятельности с 01.12.2006 г. по настоящее время, копии решений органов управления с обязательным приложением подлинников, бухгалтерскую отчетность за все годы и т.п., копии опубликованных материалов в СМИ.

Нарушение заключалось в том, что в плане проверок на 2009 г. «Защита потребителей» отсутствует, тем не менее, проверка выдавалась за плановую. В Уведомлении было указано, что «в случае непредставления запрашиваемых документов, руководитель будет привлечен к административной ответственности, предусмотренной ст.19.4. КоАП РФ».

⁶⁹ Управление Министерства юстиции России по Воронежской области провело 29 проверок некоммерческих организаций // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=21306, 15.05.2009 г.

⁷⁰ Основные показатели деятельности Министерства юстиции Российской Федерации (Приложение 1 к Докладу о результатах и основных направлениях деятельности Министерства юстиции Российской Федерации) // http://www.minjust.ru/common/img/uploaded/docs/activity/DZD_Pril1.doc

⁷¹ Обращение в Межрегиональную правозащитную группу.

Прекращение деятельности НКО со стороны государства

В регионах по-прежнему активно применяется практика внесудебного исключения НКО из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ). В качестве оснований используется статья 21.1. Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», дающая налоговым органам такое право в случае, если юрлицо в течение года не осуществляло движение средств по банковскому счету и не сдавало налоговую отчетность.

Несмотря на то, что статья 10 этого же закона устанавливает, что «Федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц» (а такой порядок установлен для всех НКО), налоговые органы и Минюст игнорируют судебный порядок исключения из реестра, установленный законодательством об НКО и используют более простой – административный.

Так 15 июля 2008 г. был исключен из ЕГРЮЛ Профсоюз работников аэрокосмической отрасли «Право» и его первичная организация, действующая на Воронежском авиазаводе с начала 90-х годов. Наряду с этими профсоюзами, одним распоряжением УФНС и Управления Минюста во внесудебном порядке были закрыты более 40 НКО Воронежа. Подобная практика широко распространена во многих регионах.

Органы власти оправдывают исключение организаций из ЕГРЮЛ тем, что, согласно российскому законодательству, НКО могут существовать и без регистрации, хотя лишены ряда прав юридического лица.

14 января 2010 г. исключение из ЕГРЮЛ было признано Центральным районным судом г. Воронежа незаконным, разбирательство заняло более 5 месяцев. Организации будут восстановлены в реестре и продолжат свою деятельность.⁷²

В 2009 г. Калужское региональное общественное движение «За права человека» было исключено из ЕГРЮЛ во внесудебном порядке. Результатом утраты статуса юридического лица стало выведение из состава Общественной наблюдательной комиссии, осуществляющей контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Калужской области, заместителя руководителя КРОД «За права человека» Любови Мосеевой-Элье.

Организация обжаловала действия ФНС, и 13 января 2010 г. они были признаны незаконными.⁷³

Остается проблемой исполнение судебных решений органами юстиции. Так, Определение Центрального районного суда г. Воронежа от 18 августа 2008 г., предписывающее восстановить в ЕГРЮЛ незаконно исключенную ВОО «Защиты потребителей», было исполнено только спустя 6 месяцев, в феврале 2009 г. Все это время организация не могла осуществлять права юридического лица. А свидетельство от 17 февраля 2009 г. было выдано Заявителю только 3 декабря 2009 г. после нескольких обращений в Управление Министерства юстиции РФ по Воронежской области.⁷⁴

Выселение НКО из помещений

В феврале 2009 г. администрация г. Воронежа объявила о продаже с торгов Дома прав человека – муниципального здания, в котором расположены более 30 региональных и межрегиональных НКО. Только широкая общественная кампания вынудила власти снять здание с торгов.⁷⁵

⁷² Обращение в Межрегиональную правозащитную группу.

⁷³ Калужские правозащитники выиграли суд у Федеральной налоговой службы и Минюста // <http://www.civitas.ru/news.php?code=8413>, 13.01.2010 г.

⁷⁴ Обращение в Межрегиональную правозащитную группу.

⁷⁵ Власти Воронежа решили продать здание, где размещаются правозащитные организации // <http://vrn.vestipk.ru/?p=1603>, 20.04.2009 г.

В декабре 2009 г. Молодежное правозащитное движение, а также ряд других организаций, расположенных в Доме прав человека, в Воронеже получили от администрации города уведомление о повышении с 1 января 2010 г. стоимости аренды занимаемых ими муниципальных помещений более чем в 3 раза. В случае неуплаты суммы, город грозит расторгнуть договор аренды с правозащитниками. Организации не имеют возможности уплачивать аренду по коммерческой ставке, поэтому, скорее всего, будут выселены.⁷⁶

Свобода передвижения внутри страны, выезда за рубеж и возвращения на Родину

29 января при вылете из Воронежа сотрудники правоохранительных органов вновь попытались незаконно задержать Алексея Козлова, одного из лидеров Движения ГРОЗА, члена экспертного совета при Уполномоченном по Правам Человека в РФ. Алексей Козлов направлялся в Москву на семинар, посвященный проблемам изменения климата. Уже после регистрации на московский рейс при прохождении предполетного контроля сотрудник милиции, старший сержант Калининченко, без объяснения причин забрал у Алексея паспорт и предложил пройти к дежурному. Дежурный, капитан Ниненко, через дверь ответил, что необходимо подождать. После бесплодных попыток выяснить у сержанта, что же все-таки происходит, Алексей стал требовать у дежурного вернуть его паспорт. После некоторых раздумий, буквально за 10 минут до вылета, капитан Ниненко приказал вернуть паспорт.

По мнению правозащитника, был вновь активирован так называемый «сторожевой контроль», и активистам будут чинить препятствия на их пути в Москву в связи с запланированными протестными выступлениями 31 января и 1 февраля. Подобная практика существует с 2006 г. Во время проведения либо крупных протестных мероприятий, либо каких-то международных форумов (например, Россия – ЕС) множество активистов пострадало от произвола правоохранительных органов – их снимали с поездов, задерживали до отправки поезда или самолета, арестовывали по сфабрикованным делам о хулиганстве и т.д. Под действие машины зачастую попадали те, кто не собирался участвовать ни в каких акциях, а просто ехал в другой город по работе или к родственникам.⁷⁷

В 2009 г. в Воронежской области были приняты изменения в областной Закон «О защите прав ребенка на территории Воронежской области» и в Кодекс об административных правонарушениях Воронежской области.

Законодательными актами был введен запрет на нахождение детей, не достигших 18-летнего возраста, вне дома после 22.00. Коротко эти нововведения стали называть «комендантским часом для подростков».

Принятию законопроекта предшествовала широкая общественная дискуссия. Правозащитные организации обратили внимание законодателя на то, что, согласно законопроекту, после 22.00 ребенка могут сопровождать только родители или лица, их заменяющие (по закону, опекуны или попечители). При этом круг таких близких родственников как бабушка, дедушка, старший брат или сестра проектом не был предусмотрен. Это замечание было учтено при принятии закона.

⁷⁶ Воронежских правозащитников выселяют из помещений // <http://www.baltinfo.ru/news/Voronezhskikh-pravozaschitnikov-vysel-yayut-iz-pomeschenii-122967>, 30.12.2009 г.

⁷⁷ В аэропорту Воронежа милиция пыталась препятствовать поездке правозащитника в Москву <http://www.vestipk.ru/?id=7922>, 30.01.2009 г.

До сих пор нет однозначного понимания статуса ребенка при его доставлении в органы внутренних дел, да и вообще законности такого доставления, особенно в отношении несовершеннолетних до 16 лет, которые вообще не могут подвергаться административной ответственности. Все меры воздействия и принуждения, указанные в Кодексе об административных правонарушениях, могут применяться лишь с определенного возраста и только к нарушителям. А дети, в случае применения закона «о комендантском часе», – не нарушители, ответственность по закону лежит на родителях. Непонятно, каким образом должны содержаться «доставленные» дети, поскольку в законе нет указаний на то, что они должны содержаться в отделениях милиции, даже специально оборудованных, напротив, говорится об их незамедлительном доставлении родственникам, а в случае невозможности – в специализированные социальные учреждения для детей. Однако, сеть таких учреждений в регионе не развита, и доставленные дети проводят ночь в отделениях милиции.

По словам Владимира Ефанова, и. о. начальника отдела ПДН ГУВД области, уже за первый месяц применения «комендантского часа» органами внутренних дел было задержан 21 ребенок, находящийся на улице после 22 часов.⁷⁸

Соблюдение прав беженцев и вынужденных переселенцев

По данным Управления Федеральной миграционной службы России по Воронежской области, с момента начала регистрации (1 июля 1992 г.) на учете состоит 470 семей с численностью 1018 человек, имеющих статус вынужденных переселенцев. В первом полугодии 2009 г. поставлено на учет в качестве вынужденных переселенцев 5 человек.⁷⁹

⁷⁸ А. Бырка. Дети. Без бумажки ты... не мама? // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=34690>.

⁷⁹ По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области // Газета «Коммуна», № 118 (25352), 15.08.2009 г.

РАЗДЕЛ 3.

СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД

Право на периодическую смену власти через выборы

Нарушений не выявлено

Право на организацию местного самоуправления

Нарушений не выявлено

Право на равный допуск к государственной службе

Нарушений не выявлено

Права политической оппозиции

31 октября в Воронеже был задержан лидер «Другой России» и нацболов в Воронеже Константин Макаров. По словам Константина, двое сотрудников в штатском, среди которых был сотрудник Центра по противодействию экстремизму (ЦПЭ) С.Емков, скрутили Макарова и затолкали в легковой автомобиль. При этом Емков сказал нацболу, что «он их достал» и что сейчас его отвезут на водохранилище и утопят. Макарову закрыли лицо курткой и в таком виде доставили в ЦПЭ: там его завели в одно из помещений, где связали руки и ноги скотчем и оставили лежать на полу, куртку на голове так же обмотали скотчем в районе шеи.

Через какое-то время пришли несколько людей, среди которых был Емков. Он сказал, что у него были большие неприятности из за того, что он 2 года не мог поймать Макарова, и теперь будет общаться с ним «по полной программе». Также он сказал, что теперь им «дали зеленый свет», поэтому они будут спокойно убивать и оппозиционеров, и их близких.

После отказа отвечать на вопросы Макарова принялись пытаться ему заламывали руки и душили, несколько раз приподнимали и бросали на пол. Примерно через час Макарову сказали, что так избивать его будут после каждого мероприятия нацболов. Однако, все

можно изменить, если Макаров согласится сотрудничать. От него потребовали сообщать всю информацию о нацболах, а так же о других движениях в городе. Взамен ему предложили оказывать помощь при задержаниях, помогать устраивать митинги и акции, по их словам – «в разумных пределах». В качестве первого шага к сотрудничеству от Макарова потребовали заявить, что его забирали не в ЦПЭ, а в Ленинское РОВД Воронежа. Если же Макаров откажется сотрудничать, ему пригрозили убить либо его, либо мать, либо брата. После этого Макарова отпустили из ЦПЭ. Макаров подал заявление о превышении полномочий сотрудниками ЦПЭ, однако, в возбуждении уголовного дела было отказано.⁸⁰

Запрет на пропаганду войны, на подстрекательство к дискриминации и насилию

В феврале Центральный районный суд Воронежа приговорил к лишению свободы в колонии строгого режима жителя Владикавказа за удары ножом, нанесенные кенийцу и эфиопу. В августе 2008 г. пьяный мужчина ни с того, ни с сего стал оскорблять незнакомых темнокожих молодых людей. Словами он не ограничился, достал из кармана одежды складной нож и ударил по левой руке эфиопа, кенийцу он попал в спину. В результате первый получил легкое ранение, второй – тяжелое. Нападавший убежал, но вскоре его «вычислили» и поймали. В суде мужчина полностью признал свою вину. Его признали виновным по статьям «Умышленное причинение легкого вреда здоровью из хулиганских побуждений» и «Причинение тяжкого вреда здоровью из хулиганских побуждений». Так как за плечами подсудимого уже была кража и хранение наркотиков, суд ужесточил наказание. Три года восемь месяцев владикавказец проведет в исправительной колонии строгого режима.⁸¹

В феврале на митинге в поддержку антикризисных мер правительства, мэр Воронежа Сергей Колиух призвал «не слушать демагогов, которым платят деньги совсем не русские люди».⁸²

В марте Верховный суд РФ отменил постановление Воронежского областного суда о возвращении прокурору уголовного дела по обвинению пяти членов экстремистского сообщества в убийстве 15-летнего подростка на почве национальной ненависти.

В ноябре 2008 г. первым заместителем прокурора Воронежской области Василием Хромых утверждено обвинительное заключение по уголовному делу в отношении пяти членов экстремистского сообщества в совершении убийства 15-летнего подростка в Левобережном районе г. Воронежа. Пятеро молодых людей в возрасте от 17 до 20 лет обвиняются в совершении преступления, предусмотренного п.п. «д», «ж», «л» ч. 2 ст. 105 УК РФ (убийство, совершенное группой лиц, с особой жестокостью, по мотиву национальной ненависти).

По версии следствия, 6 марта 2008 г. примерно в 7:30 на берегу Воронежского водохранилища напротив дома 7/4 по Ленинскому проспекту было обнаружено тело 15-летнего мальчика с множественными телесными повреждениями и 21 ножевым ранением в об-

⁸⁰ Воронежский УБОП пытал и грозился утопить нацбола, а потом взяться за всех «несогласных» // <http://www.newsru.com/russia/02nov2009/voronezh.html>, 2.11.2009 г.

⁸¹ К поножовщине привела словесная перепалка // <http://vrn.kp.ru/online/news/199077/09.02.2009> г.

⁸² Л. Диденко «Не надо слушать демагогов, которым платят нерусские» // В Воронеже прошли антикризисные митинги и пикеты // <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1112665>, 3.02.2009 г.

ласти головы, шеи, груди. Подростки, совершившие убийство, были объединены в экстремистское сообщество под названием «Русское национальное сопротивление» («РНС»). Кроме того, все пятеро членов «РНС» обвиняются в том, что в тот же день с 22 до 23 часов на том же месте ногами, обутыми в жесткую обувь, подвергли избиению 16-летнего молодого человека, так же имевшего выраженные азиатские черты лица. Подростку были причинены ссадины и кровоподтёки, сотрясение головного мозга. По данному эпизоду им предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного п.«б» части 2 ст.115 УК РФ (умышленное причинение лёгкого вреда здоровью по мотивам расовой, национальной ненависти и вражды).

Организатору и предводителю «Русского национального сопротивления», 18-летнему В., участнику вышеназванных преступлений, также предъявлено обвинение в создании экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, руководстве таким экстремистским сообществом в целях разработки планов и условий для совершения преступлений экстремистской направленности, то есть в совершении преступления, предусмотренного частью 1 ст.282-1 УК РФ. Ещё троим обвиняемым в совершении названного убийства следствием вменено участие в экстремистском сообществе («РНС»), то есть совершение преступления, предусмотренного частью 2 ст.282-1 УК РФ.

По итогам предварительного слушания, Воронежский областной суд вынес постановление о возвращении уголовного дела прокурору для устранения препятствий его рассмотрения, в частности из-за отсутствия в обвинительном заключении указания на место совершения преступления и признаков, характерных для этого преступления. Данное решение было обжаловано прокурором в вышестоящую инстанцию. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного суда Российской Федерации установила, что постановление судьи о возвращении уголовного дела прокурору не основано на законе и подлежит отмене. В числе ряда обстоятельств, по которым дело не подлежало возвращению прокурору, судебной коллегией подтверждено, что вывод суда об отсутствии в обвинительном заключении указания на место совершения преступления и признаков, характерных для этого преступления, не соответствует действительности.

Постановлением судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РФ от 24 февраля 2009 г. кассационное представление прокурора удовлетворено, постановление Воронежского областного суда о возвращении прокурору уголовного дела отменено. Уголовное дело направлено в Воронежский областной суд для рассмотрения.⁸³

В марте уголовное дело по статье «Хулиганство, совершенное с применением предметов, используемых в качестве оружия, по мотивам национальной ненависти» направлено в суд Железнодорожного района Воронежа (по сообщению пресс-службы ГУВД по региону). На скамье подсудимых окажутся пятеро наци-скинхедов, избивших около года назад двух приезжих из Казахстана. Преступникам грозит до пяти лет тюрьмы.

Вечером 24 апреля 2008 г. в одном из городских парков компания из семерых воронежцев в возрасте от 16 лет до 21 г. распивала спиртное. Когда они заметили в сквере двух прохожих азиатской внешности, то решили избить. Пятеро хулиганов, выкрикивая «Россия – для русских!», стали бить приезжих из Казахстана ногами, руками и обрезком металлической трубы, а их друзья снимали действие на камеру сотового телефона.

Однако казахи оказались курсантами Воронежского высшего авиационно-инженерного училища и оказали нападавшим достойное сопротивление. Когда на шум драки

⁸³ Дело об убийстве подростка националистами направлено на рассмотрение в суд (Воронеж) // www.regnum.ru/news/1134083.html, 06.03.2009 г.

прибежали милиционеры, один из казахов погнался за нападавшими и помог задержать двоих из них. Во время обысков у задержанных изъяли компьютерные системные блоки, на которых находились материалы экстремистского характера, и вещи с неонацистской атрибутикой.⁸⁴

11 апреля прошла акция по закрашиванию «символов вражды». В 9 часов утра представители Управы Ленинского района г. Воронежа совместно с участниками Молодежной Правозащитной Группы-Воронеж провели рейд по закрашиванию «символов вражды» (свастик, ксенфобских надписей и т.д.) на ул. Куколкина, Никитинской и Кольцовской.

Это стало важной частью акции «Посылка для мэра», которая была начата участниками Молодежной Правозащитной Группы около девяти месяцев назад. Цель акции – пригласить представителей органов власти к обсуждению того, как можно решать проблему распространения «символов вражды». В рамках этой акции в адрес городских властей периодически отправлялись фотографии «символов вражды», нарисованных на городских зданиях, вместе с адресами их расположения. Также прилагались объяснения, как использование подобной символики связано с проблемами роста ксенофобии и популярности неонацистской идеологии в обществе, и, как следствие, почему эти рисунки должны закрашиваться.⁸⁵

В первом полугодии 2009 г. в Воронеже наци-скинхеды избили уроженца Армении и уроженца Казахстана. Точная дата нападения не сообщается. К счастью, в обоих случаях люди остались живы. Об инциденте стало известно из выступления руководителя следственного комитета при Прокуратуре РФ по Воронежской области Николая Третьякова, который заявил о признании расистского мотива в действиях нападавших.⁸⁶

За первое полугодие 2009 г. сотрудники Центра по противодействию экстремизму ГУВД по Воронежской области раскрыли шесть преступлений экстремистской направленности, разобили семь преступных групп скинхедов численностью более двадцати человек.

Жертвами «патриотов» становились не только граждане неславянской национальности, но и представители других неформальных направлений – таких, как рэперы, панки, готы. В качестве обвиняемых по этим делам проходят более десяти активных участников. Им грозит наказание до двух лет лишения свободы.⁸⁷

В июле прокурором Центрального района г. Воронежа утверждены обвинительные заключения по двум уголовным делам в отношении представителей неформальных организаций радикальной направленности, обвиняемых в совершении преступлений по мотивам национальной и расовой ненависти.

Преступления совершены в 2007, 2008, начале 2009 гг. и выявлены сотрудниками Центра по противодействию экстремизма ГУВД по Воронежской области.

⁸⁴ В Воронеже будут судить пятерых скинхедов за избиение приезжих // <http://www.jewish.ru/news/cis/2009/03/news994272746.php> 25.03.2009 г. Пять воронежских студентов пойдут под суд за нападение на граждан Казахстана // www.regnum.ru/news/11-41924.html, 25.03.2009 г.

⁸⁵ В Воронеже гражданские организации вместе с представителями муниципалитета будут закрашивать свастики // <http://vrn.vestipk.ru/?p=1368>, 10.04.2009 г.

В Воронеже уничтожат свастику на стенах домов // <http://vrn.kp.ru/online/news/470122/>, 10.04.2009 г.

Один район Воронежа очистят от ксенофобских надписей // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=20830, 09.04.2009 г.

⁸⁶ Воронежские скинхеды избили приезжих // <http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/D6164FD.html>, первоисточник http://voronezh.aif.ru/issues/738/06_01_06.08.2009 г.

⁸⁷ В Воронежской области раскрыто шесть преступлений экстремистской направленности // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=22091, 13.07.2009 г.

По версии следствия, в феврале 2008 г., в вечернее время, несовершеннолетний (на момент совершения преступления) Ф. со своим знакомым 19-летним Алексеем Ломакиным, находясь в салоне маршрутного такси в районе остановки общественного транспорта «Дворец спорта Динамо» на ул. Ленина г. Воронежа, по мотивам национальной и расовой ненависти, в присутствии пассажиров, грубо нарушая общественный порядок, подвергли избиению трёх граждан Индии и гражданина Кении, после чего с места происшествия скрылись.

Кроме того, в январе 2009 г. несовершеннолетний Ф. и 19-летний Евгений Сыричко, находясь на пересечении улиц Студенческая и Феоктистова г. Воронежа, встретив ранее незнакомого им гражданина Ирака, действуя совместно, по мотивам национальной и расовой ненависти, пренебрегая общепринятыми правилами поведения, подвергли последнего избиению.

В ходе следствия Ломакину, Сыричко и несовершеннолетнему Ф. предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 213 УК РФ (хулиганство, совершенное по мотивам расовой, национальной ненависти или вражды, группой лиц по предварительному сговору) и п. «б» ч. 2 ст. 116 УК РФ (нанесение побоев, совершенное по мотивам расовой, национальной ненависти или вражды).

Как установлено следствием, в июле 2007 г., в вечернее время на улице Демократии неустановленным лицом, находившимся в компании молодых людей, был избит гражданин Грузии. По результатам оперативно-профилактических мероприятий, проводимых Центром по противодействию экстремизму ГУВД области, был выявлен не только указанный преступный факт, но установлены свидетели и житель Воронежа 22-летний Вячеслав Брусенцев, обвиняемый в совершении указанного преступления по п. «б» ч. 2 ст. 116 УК РФ.

После утверждения обвинительных заключений прокурором оба уголовных дела направлены в суд.⁸⁸

В конце июля 2009 г. мировой суд Центрального района Воронежа вынес приговор 24-летнему Вячеславу Брусенцеву по п. «б» ч. 2 ст. 116 УК РФ (нанесение побоев по мотивам расовой, национальной ненависти и вражды) за избиение 16-летнего гражданина Азербайджана. Брусенцеву, с учетом уже имевшейся судимости, назначено окончательное наказание в виде 3 лет одного месяца лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. Обвиняемый полностью признал свою вину, и уголовное дело было рассмотрено в особом порядке судебного разбирательства. С 1997 г. Брусенцев является активным членом одного из неформальных молодежных движений, участники которого, как сообщает прокуратура, «пропагандируют и поддерживают разжигание национальной и расовой ненависти и вражды, унижение национального достоинства и выражение превосходства либо неполноценности граждан по признаку их национальной и расовой принадлежности».⁸⁹

7 августа 2009 г. Железнодорожный районный суд Воронежа вынес обвинительный приговор четырем обвиняемым по делу о нападении на уроженца Армении С. М. Испиряна в сентябре 2008 г. Александр Чаленко был признан виновным по ч. 2 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью по мотиву национальной ненависти) и приговорен к 4 годам 10 месяцам лишения свободы в исправительной колонии общего режима.

⁸⁸ Прокуратурой Воронежа направлено в суд два уголовных дела по фактам избиения иностранных граждан по мотивам национальной и расовой ненависти // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=22023,08.07.2009 г. В Воронеже направили в суд два дела об избиении иностранных граждан // <http://vrn.kp.ru/online/news/510557,06.07.2009> г.

⁸⁹ В Воронеже вынесен приговор за избиение по мотиву национальной ненависти // <http://xeno.sova-center.ru/45A2A1E/D5141B5,24.07.2009> г.

Обвиняемым Д.С. Панычеву, О.И. Сташкину и С.В. Стребкову инкриминировался п.«б» ч.2 ст.116 УК РФ (побои, нанесенные по мотиву национальной ненависти). На основании примирения с Испиряном уголовное дело в отношении них было прекращено. В 2008 г. Чаленко уже был признан виновным по ч.1 ст.116 УК РФ (побои) и приговорен к условному наказанию.⁹⁰ Вечером 2 сентября 2008 г. в Железнодорожном районе 25-летний армянин, гражданин России, провожал домой знакомую. К ним подошли несколько подростков 16-20-ти лет и предложили кавказцу покинуть Россию. Затем четверо со словами «Россия – для русских» стали избивать его. А. Чаленко достал нож и несколько раз ударил армянина в спину. После чего нападавшие скрылись, а потерпевший был госпитализирован.⁹¹

12 ноября 2009 г. судебная коллегия по уголовным делам Воронежского областного суда оставила без изменения приговор Железнодорожного районного суда Воронежа в отношении 22-летнего Александра Чаленко, осужденного в августе 2009 г. по п.«е» ч.2 ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, по мотиву национальной и расовой ненависти) за нападение на уроженца Армении в сентябре 2008 г. Кассационная жалоба Чаленко была оставлена без удовлетворения.⁹²

24 ноября 2009 г. Воронежским областным судом с участием государственного обвинителя Прокуратуры области рассмотрено уголовное дело в отношении участников экстремистского движения, совершивших особо тяжкие преступления по мотиву национальной ненависти и вражды. 6 марта 2008 г., примерно в 7 часов 30 минут, на берегу Воронежского водохранилища, напротив дома №7/4 по Ленинскому проспекту, было обнаружено тело 15-летнего подростка со множественными телесными повреждениями и ножевыми ранениями в области головы, шеи, груди. Как установлено судом, пятеро осужденных – 18-летний Александр Рожненко, 19-летний Евгений Вершинский и трое несовершеннолетних, являющиеся участниками Русского Национального Сопrotивления, 5 марта 2008 г. находились на берегу Воронежского водохранилища вместе с 15-летним потерпевшим, имевшим смуглую кожу и выраженные азиатские черты лица. Приговором суда Рожненко и несовершеннолетний В. признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного пунктами «ж», «л» части 2 ст.105 УК РФ («Убийство, совершенное группой лиц, по мотиву национальной ненависти»). Им назначено наказание в виде девяти лет лишения свободы каждому с отбыванием наказания в колонии строгого и общего режима соответственно. Остальные осужденные признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного частью 4 ст.111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего, группой лиц, по мотивам национальной ненависти и вражды») с назначением наказаний от пяти до шести лет лишения свободы.⁹³

⁹⁰ В Воронеже вынесен приговор по делу о нападении на уроженца Армении // <http://xeno.sova-center.ru/45A2A1E/D63E42A,10.08.2009.g>.

⁹¹ Воронежского скинхеда осудили на 5 лет за жестокое избивание армянского юноши // <http://vrn.best-city.ru/news/?id=6724,11.08.2009.g>.

⁹² В Воронеже вступил в законную силу приговор за нападение на уроженца Армении // <http://xeno.sova-center.ru/45A2A1E/DE-8FAB2.html,16.11.2009.g>.

⁹³ В Воронеже вынесен приговор убийцам подростка // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=37732,25.11.2009.g>.

СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ

Право на приемлемые условия труда и заработной платы

Условия труда

За девять месяцев 2009 г. в Воронежской области с начала года зарегистрировали 41 профессиональное заболевание. Восемь больных – женщины.⁹⁴

В Воронеже на авиационном заводе сорвался с балки и погиб рабочий, при этом были нарушены правила техники безопасности.⁹⁵

В марте в Лискинском районе погиб рабочий – на строящемся объекте обрушился песчаный грунт в котловане. 20-летнего плотника-бетонщика задавило огромной массой песка.⁹⁶

Невыплата заработной платы

В Воронежской области суммарная задолженность по заработной плате на 1 ноября составила 63,1 млн. рублей. Численность работников, перед которыми имелась задолженность по заработной плате, составила 4.230 человек.⁹⁷

По словам Евгении Мальцевой, работодатель вынуждал ее уволиться по собственному желанию, когда узнал, что она ждет ребенка. Она отказалась, в результате чего на протяжении нескольких месяцев испытывала бойкот руководства и сотрудников. При выходе в декретный отпуск выяснилось, что бухгалтерия неправильно рассчитала стаж и количество отработанных дней, из-за этого Евгения недополучила положенное ей по закону пособие.

По словам начальника правового отдела Государственной инспекции труда Ирины Желтухиной: «Мы не ведем статистику по таким случаям, но беременных женщин действительно нередко вынуждают увольняться».⁹⁸

⁹⁴ В Воронежской области с начала г. зарегистрировали 41 профессиональное заболевание // <http://vrn.kp.ru/online/news/549629/>, 01.10.2010 г.

⁹⁵ В Воронеже на авиационном заводе погиб рабочий // <http://news.moe-online.ru/view/210168.html>, 17.07.2009 г.

⁹⁶ Ю. Козлов. Под Воронежем проводят проверку обстоятельств гибели рабочего // <http://vrn.kp.ru/online/news/217783/>, 24.03.2009 г.

⁹⁷ Задолженность по зарплате в Воронежской области в октябре увеличилась в 1,5 раза // <http://interfax-russia.ru/Center/news.asp?id=54282&sec=1671>, 12.11.2009 г.

⁹⁸ К. Выставкаина. В Воронеже из-за кризиса беременных женщин заставляют увольняться // <http://vrn.kp.ru/daily/24315/508320/>, 26.06.2009 г.

Право на отстаивание своих трудовых интересов

Единственным доступным методом отстаивания своих трудовых интересов (после изменения порядка проведения забастовок) остаются мирные акции. Однако, их проведение сталкивается с противодействием администрации городского округа г. Воронеж.

24 марта у проходной Воронежского авиазавода свободный профсоюз работников аэрокосмической отрасли собрался проводить митинг протеста, однако, городская администрация запретила проведение митинга под предлогом опасности предприятия. Со стороны администрации завода неоднократно озвучивались намерения не пускать людей на митинг (он планировался на время обеденного перерыва). В связи с запретом администрации города митинг так и не состоялся. Ленинский районный суд признал действия властей не противоречащими законодательству.⁹⁹

Право на минимальную социальную поддержку со стороны государства

Положение маломобильных граждан

В городе и области до сих пор отсутствует общественный транспорт, приспособленный для инвалидов-колясочников.

Общественная палата Воронежской области обратилась к губернатору Алексею Гордееву с предложением создать систему социального такси для инвалидов.

Ещё в 2006 г. общественниками был проведен «круглый стол» по вопросам обеспечения доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры. Участники заседания высказались за создание службы социального такси в Воронеже и районах области.

В настоящее время имеется лишь несколько единиц автотранспорта, которые работают в режиме социального такси на средства меценатов и организаций. Один автобус приобретен на средства Воронежской и Борисоглебской епархии. Два других получены общественными организациями инвалидов на средства иностранных грантов. Одна из машин находится в длительном ремонте, и перспективы ее выхода на линию не ясны. Другая используется нерегулярно: Общественная палата Воронежской области находит меценатов для проведения ее ремонта.

В качестве первого шага по реализации проекта социального такси предлагается приобрести четыре микроавтобуса «Соболь»: два – для Воронежа и два – для районов области. Для закупки транспорта необходимы два миллиона рублей. Эти средства могут быть отражены, например, путем увеличения бюджетных расходов по статье «Транспортное обслуживание населения». Однако, из администрации области был лишь получен ответ, что вопрос «прорабатывается» органами социальной защиты населения.¹⁰⁰

В 2009 г. Воронеж приобрел один троллейбус, оснащённый платформами для инвалидных колясок, в планах – еще два. Он будет ходить по маршруту от улицы Владимира Невского до ВГУ. Стоимость троллейбуса – 7 миллионов рублей, в 14 раз выше, чем стоимость микроавтобуса «Соболь», приобрести которые для инвалидов предлагала Общественная палата.

Предполагается, что колясочнику потребуется помощь водителя, чтобы въехать на пандус, который открывается не автоматически, а вручную. В городской администрации уверены, что водители будут справляться с этой ролью за 15% прибавку к зарплате. О покупке специализированных автобусов речь не идет.¹⁰¹

⁹⁹ Митинг у Воронежского авиазавода запрещен // <http://www.ikd.ru/node/9074>, 23.03.2009 г.

¹⁰⁰ Общественная палата выступает за введение социального такси для инвалидов // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=36439>, 17.09.2009 г.

¹⁰¹ В троллейбусы для инвалидов не пускят водителей-хамов // <http://newspaper.moe-online.ru/view/20903.html>, 09.06.2009 г.

Как настоящее издевательство можно расценить приглашение инвалидов-колясочников в мэрию для обсуждения их проблем в Международный день по защите прав инвалидов. При условии, что город не обеспечен транспортом для колясочников, да и само здание мэрии не оборудовано пандусами, на приглашение смогли откликнуться только 8 человек, которые живут в центре города и могут с помощью родственников добраться до городской власти.

Заместитель главы администрации г. Воронеж по градостроительной политике Юрий Гайдай на этом совещании заявил: «Торговые центры, они все обеспечены по новым требованиям, где свободно можно заехать, пройти. Не всегда можно попасть по эскалатору, на самоходной тележке на другой этаж, но, в принципе, первые этажи обеспечены нормально. Я думаю, все в один день не сделаешь, и хватит, наверное, следующему поколению еще очень много работать».¹⁰² Однако, торговые центры – не первоочередной объект, в котором нуждаются маломобильные группы. Пандусов до сих пор нет в зданиях судов, органах социальной защиты, аптеках, органах исполнительной власти.

В марте прокуратурой г. Воронежа была проведена проверка соблюдения требований законодательства о социальной защите инвалидов в части обеспечения беспрепятственного пользования объектами транспортной инфраструктуры.

По результатам проверки было вынесено представление мэру об устранении нарушений прав инвалидов.

Статьей 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закреплено, что Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта.

Вместе с тем, в нарушение требований указанного законодательства администрацией городского округа г. Воронеж бюджетное финансирование вышеуказанных целей не осуществляется, нормативный правовой акт либо муниципальная программа, обеспечивающие соблюдение прав беспрепятственного пользования инвалидами объектами транспортной инфраструктуры, не приняты. На основании Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов, собственниками этих объектов должны осуществляться по согласованию с общественными объединениями инвалидов меры, обеспечивающие удовлетворение минимальных потребностей инвалидов. Однако, муниципальными и государственными предприятиями, осуществляющими транспортное обслуживание населения, подобное согласование с общественными объединениями инвалидов не производится.

На основании изложенного, прокуратурой города в адрес главы городского округа г. Воронеж, руководителей ГУП Воронежской области «ВПАТП №3», МУП городского округа город Воронеж «ПАТП №3» внесены представления об устранении выявленных нарушений закона.¹⁰³ Об устранении нарушений закона в СМИ не сообщается.

В апреле Центральный районный суд Воронежа по инициативе Воронежской транспортной прокуратуры обязал реконструировать Курский вокзал для удобства инвалидов. Согласно решению суда, на Курском вокзале должны оборудовать общественные туалеты

¹⁰² Инвалидов-колясочников позвали в мэрию, чтобы обсудить проблемы, 06.05.2009 г.

¹⁰³ Прокуратурой Воронежа внесены представления мэру об устранении нарушений прав инвалидов // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=20635_31.03.2009 г.

для инвалидов, платформы оснастить передвижными подъемниками и переносными рампами для посадки инвалидов с коляской с платформы в вагон. Билетные кассы необходимо оснастить специальными устройствами для пассажиров с пониженным слухом.¹⁰⁴

В Воронеже инвалид-колясочник Дмитрий Бибилов живет на 5 этаже без лифта. Согласно закону, инвалидам положен участок земли в черте города под индивидуальное жилищное строительство. Дмитрий стоит на очереди, но не факт, что она вообще до него когда-нибудь дойдет.

По словам Дмитрия: «Я как-то звонил в департамент земельного имущества, там мне ответили: «Вас много, а земли мало». А я бы с удовольствием построил себе дом со всеми условиями».¹⁰⁵

Положение малообеспеченных семей с детьми

В Воронежской области в 2009 г. был изменен порядок получения компенсаций на усиленное питание кормящим матерям. До этого все малоимущие женщины и их дети получали компенсации на усиленное питание. Теперь выплаты положены лишь тем, у кого серьезная анемия или дефицит веса.

Для выплаты компенсаций нужны справки о среднедушевом доходе семьи (должен быть ниже прожиточного минимума) и о том, что женщина или ребенок нуждается в усиленном питании по причине дефицита веса или анемии, связанной с питанием.

По словам кормящей матери Марины: «Недавно оформила выплаты за кормление грудью. Планировала на эту сумму покупать мясо на месяц – тогда и молоко у меня будет. А теперь... Гемоглобин у меня низкий, но – не сильная анемия. Других показаний нет. Не знаю, как быть дальше».

По словам первого зампреда правительства Воронежской области Галины Агаповой: «Областной закон об обеспечении полноценным питанием беременных, кормящих матерей и детей до трех лет реализуется с 2008 г. Тогда на эту помощь претендовало около двух тысяч человек, средств хватало. А сейчас растут цены, прожиточный минимум увеличивается... Молодые семьи с детьми оказались за чертой бедности. И на компенсации претендует уже 24 тысячи человек!».

Получается, что в связи с кризисом малоимущих кормящих матерей стало в полтора-два раза больше, что привело к «существенному перерасходу» средств. Поэтому власти не нашли ничего лучше, как поменять правила.¹⁰⁶

В Воронеже до сих пор не решена ситуация с детскими садами. Сегодня свободные места в дошкольных учреждениях в большом дефиците. Несколько лет назад в период экономического упадка и демографического кризиса многие организации и предприятия отказались от содержания ведомственных детских садов, муниципальных дошкольных учреждений тоже стало меньше. Сегодня сады переполнены.

В 2009 г. приказом Департамента здравоохранения и социального развития Воронежской области от 26 марта 2009 г. за номером 815/ОД «Об утверждении порядка предоставления денежной компенсации на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Воронежской области» были изменены сроки действия справок – с шести месяцев до трёх, – позволяющих

¹⁰⁴ В Воронеже Курский вокзал должны оборудовать спецсредствами для удобства инвалидов // http://gudok.ru/index.php/news/36336_03.04.2009 г.

¹⁰⁵ О. Косинова. В Воронеже инвалид-колясочник поднимается на пятый этаж по стене дома // <http://news.moe-online.ru/view/21-4494.html>, 07.12.2009 г.

¹⁰⁶ Т. Ткачева. Расходная каша. Воронежских матерей лишили пособий из-за хорошего здоровья // <http://www.rg.ru/2009/06/18/reg-roscentr/kasha.html>, 18.06.2009 г.

беременным, кормящим мамам и детям до трёх лет получать деньги на дополнительное питание и само питание в виде натуральных продуктов.

По словам мамы шестимесячного ребенка Марии Семеновой, она просто не в состоянии ходить за новыми справками, простаивая в огромных очередях несколько часов, тем более, что такого маленького ребенка оставить не с кем.

Бабушка двухлетнего малыша говорит: «Неужели наша область обеднеет, если несколько тысяч малышей будут не три месяца, а как прежде – полгода, получать бесплатные кефир и каши? Все говорят о демографическом кризисе, о необходимости повышения рождаемости, о поддержке семей с детьми. Может, поддержка в этом и выражается? Сколько сейчас родителей оказалось на улице после увольнений, без надежды найти новую работу с зарплатой, на которую можно прожить».¹⁰⁷

Продолжается практика поборов в детских садах. Большая часть родителей оплачивает ремонт, покупку мебели и «материальную помощь» воспитателям и директору – надбавку к зарплате. Иного выхода нет, т.к. недофинансирование детских садов из городского бюджета налицо.

По словам заведующей детским садом №138 Ирины Масловой: «У нас в детском саду была проведена аналитическая работа, соотношение составило где-то 50 на 50. 50% это за счет бюджета, а 50 – за счет помощи родителей». Игрушки и мебель купили в складчину. Пластиковые окна – одно за счет родителей, деньги на другое подкинули из бюджета.

По словам руководителя централизованной бухгалтерии дошкольных образовательных учреждений Коминтерновского района Светланы Тулениновой: «Весь бюджет уменьшен по всем статьям, кроме социально защищенных. А именно заработная плата, питание детей. Коммунальные расходы заложены на уровне 2008 г. Уменьшены статьи оборудование, капитальный ремонт, текущий ремонт».

Только в Коминтерновском районе бюджетное финансирование в 2009 г. уменьшилось на 50 млн руб. Это мог быть капитальный ремонт 10 садиков или 3 новостройки. В самом густонаселенном микрорайоне Воронежа своей очереди ждут 5.000 малышей, а во всем городе таких детей – 14.000. Между тем, из-за кризиса вместо предполагаемых 4 миллиардов рублей на строительство детских садиков сегодня осталось в 10 раз меньше.

Как пояснил руководитель департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области Олег Мосолов: «Областной Думой была утверждена региональная программа по развитию дошкольных учреждений 2009-2011 гг. Предусматривалось не только строительство новых, но и ремонт существующих. На данный момент программа отнесена к разряду резервных».¹⁰⁸

Положение граждан с нарушением слуха

Фонд социального страхования в 2009 г. выделил 1 млн руб. на обеспечение гражданам с нарушениями слуха сурдопереводчиков. Сейчас человек имеет право на 40 часов сурдоперевода в течение 12 месяцев.¹⁰⁹

¹⁰⁷ Т. Гашимова. Родители грудных детей вынуждены отказываться от бесплатного питания // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=33971>, 13.05.2009 г.

¹⁰⁸ С. Домашенко, А. Попов. Детсады Коминтерновского района недополучат 50 миллионов рублей // <http://voronezh.rfn.ru/mews.html?id=57903&cid=09.04.2009> г.

¹⁰⁹ В Воронеже услышали тех, кто и попросить о помощи не может. Фонд социального страхования выделил миллион рублей для глухонемых. Всю сумму потратят на услуги сурдопереводчиков. // <http://www.5-tv.ru/news/22431/>, 08.09.2009 г.

Право на бесплатное общее образование

В Воронежской области детей с аутизмом принимают только в одном детском саду, и тот – далеко за городом. В детском саду только 5 мест, а аутистов – не одна сотня.

Многие родители, да и сами инвалиды, отказываются от надомного обучения: зачастую оно некачественное – то учитель заболел, то у него мероприятие в школе, то он приходит «поговорить», то отказывается от этой нагрузки.

В городе есть центры, где инвалиды могут заниматься в небольших группах, осваивать несложные профессии. Некоторые потом учатся в вузах, в том числе дистанционно. Но эти формы обучения чаще всего изолируют инвалидов в «своем кругу» и не предполагают особых подходов к аутистам.

Ратифицировав Конвенцию ООН о правах инвалидов, Россия гарантировала им инклюзию – возможность учиться в обычных школах.

Однако, ни органы образования, ни школы к этому не готовы. «В школах нет инфраструктуры для приема тех же колясочников, нет специалистов. Надо и формировать толерантность в неинвалидах», – поясняет руководитель департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области Олег Мосолов.¹¹⁰

Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание

В ряде городских поликлиник не хватает врачей. В поликлинике № 6 очередь на запись к специалистам занимают в 6.30 утра. К неврологу на неделю есть только 12 талонов. По словам врача: «Количество неврологических больных выросло и выросло значительно больше, чем предусмотрено нормативами приема городского управления здравоохранения, министерства в целом. Поэтому, собственно, такая катавасия». Норматив – 36 человек в день. На практике – по 50. Неврологов здесь два вместо трех. Эндокринолог – один. А лор-врача и вовсе – одна вторая. Похожая ситуация почти во всем городе – желающих работать за 4.300 в месяц нет. В горздраве надеются – лет через 5 кадровый голод удастся победить, т.к. впервые в городе Воронеже с 2009 г. в медицинской академии по целевому набору будет учиться бесплатно 22 человека. Уже заключаются договора непосредственно со всеми будущими студентами, и они будут работать в системе здравоохранения г. Воронежа.¹¹¹

Остается проблемой получение предусмотренной законодательством бесплатной медицинской помощи.

По словам воронежца, в октябре 2009 г. ему сделали операцию по удалению опухоли в Москве. После выписки дали схему химиотерапии для лечения в Воронеже. Причем предупредили, что по федеральному закону лечение и лекарства должны быть бесплатными.

После возвращения в Воронеж, 10 дней ежедневно, как на работу, ходил в областной онкодиспансер и по разным инстанциям, чтобы получить нужные лекарства и начать лечение по схеме московского онкоцентра. Врач-химиотерапевт, прочитав рекомендованную в Москве схему лечения, заявил, что двух из трёх основных лекарств в диспансере нет и что он будет лечить тем, что есть, и так, как он сам решит. Пациент стал настаивать на схеме лечения московского онкоцентра и попросил у него названия тех двух лекарств,

¹¹⁰ Т. Ткачева. Воронежские аутисты ищут свое место в обществе // <http://www.rg.ru/2009/12/03/reg-roscentr/v-liudi.html>, 03.12.2009 г.

¹¹¹ Н. Зубкова, А. Попов. В воронежских поликлиниках – полный аншлаг // <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=62289&cid=7,> 14.09.2009 г.

которых «нет», и их требуемые количества, чтобы купить их самому. Врач долго разговаривал со своими начальниками и наконец написал на бумажке. Когда пациент спросил, где в Воронеже можно купить эти столь «дефицитные» препараты, он спокойно сказал: в любой аптеке – и добавил, «но лучше в той, что рядом с входом в нашу поликлинику». В этой аптеке хорошо знают «почерк» терапевта и назвали четырех-пятизначные суммы за лекарства.

После обращения в общественную приемную Путина пациенту пообещали помощь. Через несколько дней в онкодиспансере нашлось сначала одно, а затем и другое дефицитное лекарство.

По словам онкобольного, чтобы получить порцию таблеток в дневном стационаре на сутки, нужно каждый день просиживать у кабинета врача 2-3 часа, а то и больше.¹¹²

В Воронежском институте государственной противопожарной службы МЧС России гриппом заболело 270 человек, из них 16 – «свинным». Показатели действительно высоки. При проверке выяснилось, что в учебном заведении почти нет никакого медицинского обеспечения.¹¹³

В Больнице скорой медицинской помощи, куда направили ветерана Великой Отечественной Войны Барбашина Николая Васильевича, пациенты лежат в коридорах. 480 рублей взяли в больнице с ветерана за забор крови и реакцию на лейкоциты. Несмотря на карантин по гриппу, на медперсонале нет защитных масок.

Однако, на планерке в администрации ГО г. Воронеж главе, Сергею Михайловичу Колиуху, представители «Горздравотдела» бодро рапортовали, что, дескать, БСМП №1 – один из форпостов борьбы с ОРВИ, и мол, больница ни в чем не нуждается.¹¹⁴

15 декабря произошла авария, в результате которой Областная детская больница № 2 перестала отапливаться. Врачи перенесли операции, т.к. делать их в таких условиях невозможно. Врачи, везде, где это возможно, поставили обогреватели. Чтобы не дуло, закрывали окна матрацами и подушками.¹¹⁵

Однако, не отапливалась детская больница и 17 декабря. На время ликвидации последствий аварии медучреждение подключили к другой котельной. По словам родителей, чьи дети оказались здесь на лечении, это не помогло повысить температуру воздуха в палатах. 17 декабря в боксе температура была +11, с обогревателем стало +16.¹¹⁶

Право на экологическую безопасность

Радиационная безопасность

Воронежская область по сравнению с другими регионами, в которых находятся крупные промышленные предприятия и объекты атомной энергетики, является уникальной. На площадке Нововоронежский АЭС в разное время были введены в строй блоки ВВЭР различной мощности, и сейчас работают три энергоблока, два энергоблока уже выведены из эксплуатации. В этом году исполнилось 45 лет с момента начала промышленной эксплуатации атомных энергетических установок.

¹¹² «Врачи стали лечить меня от рака только после обращения к Путину» // <http://news.moe-online.ru/view/214608.html> //, 10.12.2009 г.

¹¹³ А.Бырка Тема дня. «Грипп – это вам не шутка» // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=37585> «Коммуна», № 169 (25403), 17.11.2009 г.

¹¹⁴ Д. Шидула-Чугай. А медицина у нас по-прежнему бесплатная // <http://vvoronezhe.ru/events/e11290500/>, 17.11.2009 г.

¹¹⁵ К. Выставкаина. В Воронеже детская больница осталась без тепла из-за прорыва теплотрассы // <http://vrn.kp.ru/online/news/58-8888/>, 16.12.2009 г.

¹¹⁶ Из-за холода в детской больнице Воронежа женщина отказалась госпитализировать сына // <http://vrn.kp.ru/online/news/59-0503/>, 19.12.2009 г.

В декабре третий энергоблок Нововоронежской АЭС (НВАЭС) был остановлен для внепланового ремонта. В ОАО «Концерн Росэнергоатом» причины отключения объекта сначала не объясняли и уверяли, что это «просто внеплановый ремонт». Затем, однако, в концерне сообщили, что причиной остановки стали дефекты на оборудовании турбинного отделения.

Стоит отметить, что третий энергоблок в 2009 г. неоднократно ремонтировался. Так, 2 января блок останавливали для перегрузки ядерного топлива. Работы продолжались до 16 марта. 24 марта, через 8 дней после запуска, энергоблок вновь был приостановлен для проведения текущего ремонта теплового оборудования. Во время повторной остановки объекта были осуществлены контроль и ремонт на двух парогенераторах. Характер ремонта и то, насколько серьезные последствия могли вызвать выявленные дефекты, не уточнялось. 6 апреля объект был подключен. С 16 апреля по 12 июня он вновь находился на ремонте. В «Росэнергоатоме» сообщают, что в настоящее время блоки № 4 и 5 работают в заданном режиме.¹¹⁷

Состояние атмосферного воздуха

Управление Роспотребнадзора по Воронежской области проанализировало данные мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха, проведенного в марте 2009 г. в городе Воронеже. Полученные результаты свидетельствуют, что из 95 среднесуточных исследований, проведенных в областном центре, не отвечало требованиям гигиенических нормативов 6,3% проб.¹¹⁸ Данные, полученные в 1 квартале 2009 г. свидетельствуют, что из 240 среднесуточных исследований не отвечали требованиям гигиенических нормативов 5,4% проб. Как стало известно из сообщения Управления, превышения гигиенических нормативов регистрировались по содержанию азота диоксида; меди оксида фенола и диоксида серы.¹¹⁹ В Управлении Роспотребнадзора по Воронежской области подвели итоги мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха, проведенного в Воронеже в мае.¹²⁰ Полученные данные свидетельствуют, что из 85 среднесуточных исследований не отвечало требованиям гигиенических нормативов 7 проб. Как стало известно из сообщения Управления, превышения гигиенических нормативов до 2-х ПДК регистрировались по содержанию азота диоксида, взвешенных веществ; до 5-ти ПДК – по содержанию азота диоксида.

В Управлении Роспотребнадзора по Воронежской области подвели итоги мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха и качеством питьевой воды систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, проведенных в июне. В отчетном периоде было исследовано 210 проб атмосферного воздуха в 11 районных центрах области. Из них не отвечало требованиям гигиенических нормативов 3,8% проб. Превышения гигиенических нормативов по содержанию азота диоксида регистрировались в городе Лиски.¹²¹

Состояние воды

Управление Роспотребнадзора по Воронежской области опубликовало результаты анализа проб воды, взятых из открытых водоемов в местах массового отдыха. Практически во всех пробах выделены культуры холероподобных вибрионов. По заключению специа-

¹¹⁷ Ю. Клявина. Энергоблок №3 Нововоронежской АЭС в очередной раз остановлен на внеплановый ремонт, 09.12.2009 г.

¹¹⁸ В атмосферном воздухе города Воронежа зафиксированы превышения гигиенических нормативов по содержанию азота диоксида, меди оксида, фенола // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=20819, 09.04.2009 г.

¹¹⁹ Проанализированы результаты мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха в Воронеже за 1 квартал // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=20937, 16.04.2009 г.

¹²⁰ В Воронеже опубликованы итоги мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха безопасностью питьевой воды и санитарно-эпидемиологической безопасностью почвы // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=21618, 09.06.2009 г.

¹²¹ В Воронеже опубликованы результаты мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха и качеством питьевой воды // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=22228, 22.07.2009 г.

листов, налицо факт загрязнения водоемов плохо очищенными сточными водами. Берега Дона и Тихой Сосны полны гниющей рыбой, от воды исходит зловоние. Скандал, который чиновники изо всех сил стараются замаять, грозит приобрести международный масштаб: мертвая вода течет в Азовское море, занимающее первое место в мире по биологической продуктивности. Доктор технических наук, заведующий кафедрой Азовского морского института профессор Анатолий Берестовой – уроженец Алексеевского района. Он принял собственное расследование ЧП. По его словам, очистные сооружения Алексеевки вышли из строя и начали ежесуточно сбрасывать в Тихую Сосну более 10 тыс. кубометров стоков городской и промышленной канализации. По подсчетам профессора Берестовой, даже если взять половину Тихой Сосны, общая площадь бассейна которой 4.350 кв. м, то в реке погибли около триллиона рыб! Анализы проб воды показали, что в ней содержание сероводорода, цинка, марганца и других вредных веществ превышает норму в десятки раз. В результате Дон потерял одно из своих ценнейших нерестилищ. Для его восстановления потребуется не одно десятилетие.¹²²

Водопроводную воду в Воронежской области пить относительно безопасно. Удельный вес нестандартных проб по гигиеническим нормативам не превышает 1% при допустимой норме 5%. Что же касается санитарно-химических показателей, то воронежская вода имеет такое же неудовлетворительное качество, как и водопроводная вода в большинстве регионов нашей страны. Основные проблемы качества, как и везде, – это высокое содержание железа, общая жесткость и нитраты.¹²³ По данным Управления Роспотребнадзора по Воронежской области, в январе 2009 г. не отвечали требованиям гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям 57,6% проб, из них до 2,5 ПДК – по содержанию общей жесткости (19 муниципальных районов), до 4,0 ПДК – железа (7 муниципальных районов), до 2,0 ПДК – нитратов (2 муниципальных района).

Установлено, что в 2008 г. из обследованных 1031 населенного пункта области, обеспечено водой надлежащего качества 902 населенных пункта, что составляет 87%. Удельный вес населения, использующего питьевую воду надлежащего качества, составил 85,6%.¹²⁴

В Управлении Роспотребнадзора по Воронежской области подвели итоги мониторинга за загрязнением воды, проведенного в Воронеже в мае. Полученные данные свидетельствуют, что из 182 исследованных проб питьевой воды из водопроводной сети централизованного водоснабжения в мониторинговых точках области не отвечали требованиям гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям 55,5% проб, из них до 2,5 ПДК – по содержанию общей жесткости (19 муниципальных районов), до 2,5 ПДК – железа (7 муниципальных районов), до 2,5 ПДК – нитратов (2 муниципальных района); до 1,1 ПДК – марганца (1 муниципальный район); до 6,1 ПДК – бора (1 муниципальный район); до 1,2 ПДК – фтора (1 муниципальный район). По микробиологическим показателям все пробы соответствовали гигиеническим нормативам.¹²⁵

Данные лабораторного контроля за качеством питьевой воды систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения свидетельствуют, что из 165 исследованных проб питьевой воды в мониторинговых точках 32 районов области не отвечали требованиям гигиенических нормативов. В том числе по санитарно-химическим показателям 52,5% проб. Превышения отмечались по содержанию железа (Кантемировский, Ново-

¹²² Здесь даже утки плавать не хотят // <http://www.newizv.ru/news/2009-08-05/112802/>, 05.08.2009 г.

¹²³ Вода в Воронеже абсолютно безопасна, если забыть о железе и нитратах // http://www.aquaexpert.ru/news/2009/02/25/voronezh_25.02.2009.g.

¹²⁴ Водой надлежащего качества обеспечено 87% населенных пунктов Воронежской области // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=20215_03.03.2009.g.

¹²⁵ В Воронеже опубликованы итоги мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха безопасностью питьевой воды и санитарно-эпидемиологической безопасностью почвы // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=21618_09.06.2009.g.

хоперский, Верхнехвский, Таловский муниципальные районы), бора (Рамонский муниципальный район), нитратов (Рамонский и Репьевский муниципальные районы), общей жесткости (19 муниципальных районов). По микробиологическим показателям все пробы отвечали гигиеническим нормативам.¹²⁶

В августе более половины проб воды в Воронежской области не соответствовали требованиям гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям (53,6%). По данным регионального Роспотребнадзора, из них до 2-х ПДК – по содержанию общей жесткости (19 муниципальных районов), до 3-х ПДК – железа (6 муниципальных районов), до 2-х ПДК – нитратов (2 муниципальных района). По микробиологическим показателям все пробы соответствуют гигиеническим нормативам.¹²⁷

По данным Управления Роспотребнадзора по Воронежской области, в 3 квартале 2009 г., из 543 проб питьевой воды из разводящей сети, отобранных в рамках ведения социально-гигиенического мониторинга, не соответствовали гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям 298 проб (54,9%): по содержанию солей общей жесткости, железа, марганца, бора, фтора.¹²⁸

Состояние почвы

Мониторинг за санитарно-эпидемиологической безопасностью почвы населенных мест свидетельствует, что из 108 исследованных проб почвы из мониторинговых точек контроля 13 районов области и Воронежа не отвечали требованиям гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям 0,9% проб. В том числе до 1,5 ПДК по содержанию цинка (г. Воронеж); по паразитологическим показателям – 0,9% проб (г. Воронеж). По микробиологическим показателям все пробы соответствовали гигиеническим требованиям.¹²⁹

Все полигоны бытовых отходов Воронежской области опасны для жизни. Ни одна из более чем 500 официальных свалок не отвечает экологическим требованиям. Об этом шла речь в правительстве области. Полигоны переполнены, и в любой момент вредные вещества могут попасть в подземные воды, а значит – и в водопровод. Воздухом, особенно в Воронеже, тоже дышать не слишком полезно. По данным мониторинга, в атмосферу выбрасывается почти 400.000 тонн загрязняющих веществ.¹³⁰ В воронежское водохранилище ежегодно сливают 10 тыс тонн загрязняющих веществ. Среди них много нефтепродуктов. Водохранилище остается самой большой сливной ямой города.¹³¹

¹²⁶ В Воронеже опубликованы результаты мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха и качеством питьевой воды // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=22228, 22.07.2009 г.

¹²⁷ Водопроводную воду в Воронеже необходимо фильтровать // <http://www.aquaexpert.ru/news/2009/09/11/voronezhwater/>, 11.09.2009 г.

¹²⁸ В Воронежской области не соответствуют гигиеническим нормативам 54,9% проб питьевой воды // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=23563, 22.10.2009 г.

¹²⁹ В Воронеже опубликованы итоги мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха безопасностью питьевой воды и санитарно-эпидемиологической безопасностью почвы // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=21618, 09.06.2009 г.

¹³⁰ Экологическая обстановка стала главной темой на заседании правительства // <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=60849&cid=7>, 27.07.2009 г.

¹³¹ В воронежское водохранилище ежегодно сливают 10 тысяч тонн загрязняющих веществ // <http://vrn.kp.ru/online/news/518651/>, 27.07.2009 г.

РАЗДЕЛ 5.

ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП: НАРУШЕНИЕ ИХ ПРАВ

Положение национальных меньшинств

Нарушений не выявлено.

Положение женщин

Нарушений не выявлено.

Положение детей

Задержания детей сотрудниками милиции

2 ноября в Воронежской области вступил в силу региональный закон, ограничивающий пребывание детей и подростков на улице после 22 часов.

По новым правилам гражданам младше 16 лет запрещается находиться в общественных местах (на улицах, стадионах, в парках, общественном транспорте, предприятиях общепита и так далее) без сопровождения близких родственников или уполномоченных должностных лиц с 22.00 до 6.00. Подросткам до 18 лет в это время запрещено пребывать в местах, где продаются алкогольные напитки. За нарушение закона предусмотрен административный штраф: для родителей – от 500 руб. до двух тысяч, для должностных лиц (воспитатели, педагоги) – от 2 до 5 тыс. руб., для юридических лиц (магазины, кафе, дискотеки, интернет-клубы) – от 5 до 20 тыс. руб.¹³²

Мотив принятия поправок озвучивался как снижение детской преступности и преступлений в отношении детей. По словам директора центра дополнительного образования «Реальная школа», народного учителя РФ, почётного гражданина Воронежа Альбины Васильевны Золотарёвой: «Нет трудных детей, это мы с вами – трудные. Мы слишком много

¹³² Т. Масликова. А ваши дети дома? // <http://www.ug.ru/issues08/?action=topic&toid=7108>, 10.11.2009 г.

говорим и слишком мало делаем. Если бы несовершеннолетние после школы ходили в кружки по интересам, которых у нас очень мало, то потом валились бы с ног и ложились спать сразу, как придут домой. И у них не было бы желания по ночам идти гулять. А это от нас зависит – обеспечить им места, где проводить досуг».¹³³

До сих пор нет однозначного понимания статуса ребенка при его доставлении в органы внутренних дел, да и вообще, законности такого доставления, особенно в отношении несовершеннолетних до 16 лет, которые вообще не могут подвергаться административной ответственности. Все меры воздействия и принуждения, указанные в Кодексе об административных правонарушениях, могут применяться лишь с определенного возраста и только к нарушителям. А дети, в случае применения закона «о комендантском часе», – не нарушители, ответственность по закону лежит на родителях. Непонятно, каким образом должны содержаться «доставленные» дети, поскольку в законе нет указаний на то, что они должны содержаться в отделениях милиции, даже специально оборудованных, напротив, говорится об их незамедлительном доставлении родственникам, а в случае невозможности – в специализированные социальные учреждения для детей. Однако, сеть таких учреждений в регионе не развита и доставленные дети проводят ночь в отделениях милиции.

По словам Владимира Ефанова, и. о. начальника отдела ПДН ГУВД области, уже за первый месяц применения «комендантского часа» органами внутренних дел был задержан 21 ребенок, находящийся на улице после 22 часов.¹³⁴

За 9 месяцев 2009 г. за различные административные правонарушения в органы внутренних дел доставлены 570 несовершеннолетних, 28 из которых – за совершение преступлений.

За совершение правонарушений в отношении несовершеннолетних к административной ответственности привлечены более 380 взрослых лиц. Большинство из них – родители и лица их заменяющие.¹³⁵

По результатам проверки прокуратуры выяснилось, что в 2009 г. имели место случаи незаконных задержаний подростков, при этом им не давали позвонить родителям, при задержании не разъясняли их права и обязанности.

В Нововоронеже, Лискинском, Новохоперском, Ольховатском и Эртильском районах области подростков задерживали, а протоколов на них не составляли. А в Левобережном районе Воронежа милиционеры обыскивали ребят без понятий.¹³⁶

Положение детей-сирот

В результате проверок, проведенных прокуратурой Воронежской области, было выявлено, что в ряде районов области органами местного самоуправления, опеки и попечительства не соблюдаются требования законодательства при передаче детей под опеку, в приемные семьи. Функции по осуществлению контроля за содержанием, воспитанием, образованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, а также за деятельностью опекунов и попечителей выполняются не во всех случаях. Не всегда органами системы профилактики добросовестно исполняются возложенные на них обязанности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

¹³³ А. Бырка. Дети. Без бумажки ты... не мама? // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=34690>, 20.06.2009 г.

¹³⁴ А. Бырка. Дети. Без бумажки ты... не мама? // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=34690>, 20.06.2009 г.

¹³⁵ В Воронежской области во время операции «Подросток» за различные правонарушения в милицию доставлены около 600 несовершеннолетних // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=22904, 09.09.2009 г.

¹³⁶ Ю. Козлов. В Воронежской области милиционеры задерживали подростков без всяких причин // <http://vrn.kp.ru/online/news/482971/>, 07.05.2009 г.

В частности, в отделе опеки и попечительства Новоусманского района не ведется учет неблагополучных семей. Отсутствует информация о несовершеннолетних, подвергавшихся насилию, в том числе в семье. Поступающая из правоохранительных органов информация в работе не используется, меры по защите прав детей не принимаются. В нарушение требований законодательства специалистами муниципального образовательного учреждения Ростошинская СОШ Эртильского района скрывалась информация о ребенке, находящемся в условиях, угрожающих жизни и здоровью. Ребенок-инвалид воспитывался матерью в помещении, где температура составляла +14 градусов. При осмотре девочки врачами обнаружены следы перенесенного обморожения. Несмотря на это, социальным педагогом школы составлялись акты о нахождении ребенка в условиях, соответствующих нормам. В нарушение положений законодательства об опеке и попечительстве обследование жилищных условий не проводилось у несовершеннолетних, в отношении которых установлена опека в Бобровском, Воробьевском, Калачеевском, Хохольском, Советском и Железнодорожном районах. Специалистами отдела опеки и попечительства администрации Бобровского района должным образом не оформлялись договоры доверительного управления имуществом подопечных. Прокурорами выявлены факты установления опеки, в нарушение требований Постановления Правительства РФ от 18 мая 2009 г. Граждане, желающие стать опекунами, не предоставляли все необходимые документы. Указанные нарушения выявлены в Калачеевском, Ольховатском, Новохоперском и других районах.

Нарушения при осуществлении контроля за действиями опекунов и попечителей выявлены в Воробьевском, Новоусманском, Хохольском районах.

По данным прокуратуры, нe всегда удовлетворительно проводится работа по исполнению законов, направленных на защиту детей от жестокого обращения в интернатных учреждениях области. В нарушение требований Семейного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ администрациями школ-интернатов допускалась передача воспитанников в семьи граждан при отсутствии необходимых для этого документов. Распространены случаи самовольных уходов несовершеннолетних воспитанников из интернатных учреждений. За 9 месяцев текущего года территории школ-интернатов, детских домов, социальных приютов и социально-реабилитационных центров оставили более 40 воспитанников.

Основными причинами самовольного оставления несовершеннолетними территории вышеуказанных учреждений является недостаточная профилактическая работа, проводимая сотрудниками и администрацией интернатных учреждений с воспитанниками. За указанный период по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, соединенных с жестоким с ними обращением, в отношении родителей или иных лиц, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетними, возбуждено 51 уголовное дело, предусмотренное ст.156 УК РФ. Действенным способом оказания воздействия на лиц, ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности по воспитанию, содержанию и образованию несовершеннолетних, является привлечение их к административной ответственности. Так, в текущем году в связи с неисполнением родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних к административной ответственности привлечено 1849 лиц. По всем выявленным в ходе проверок нарушениям приняты меры прокурорского реагирования. За 9 месяцев текущего года в сфере охраны жизни и здоровья детей выявлено свыше 3300 нарушений законов, принесено 54 протеста на незаконные правовые акты, предъявлено 720 исков, внесено 248 представлений об устранении нарушений закона, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 359 лиц, к административной ответственности привлечено 510 лиц.¹³⁷

¹³⁷ Прокуратурой Воронежской области проведен анализ соблюдения прав несовершеннолетних // http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=23971, 18.11.2009 г.

Из интернатов Воронежа в приемную семью попадает только каждый десятый малыш. В Областном доме ребенка за полгода 2009 г. удалось пристроить лишь 18 детей. Желающих взять ребенка гораздо больше. Но потенциальные родители отказываются от идеи, едва только речь заходит о пресловутом списке требований, который сейчас составляет 22 документа, – автобиография, подтверждение доходов, справка с работы, сведения о родственниках, данные медицинского обследования и другие.¹³⁸

Марина Фомина после окончания воронежского интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не получили жилья, предусмотренного законом. В 2009 г. Марина родила дочку, отец ребенка сбежал. В общежитие училища, куда поступила Марина, с ребенком не прописывают. В результате выпускница интерната с грудным ребенком оказалась на улице. Из-за отсутствия прописки Марина не может получить ни медицинской помощи, ни губернаторского пособия на рождение ребенка, ни документов на малышку.

После обращения в приемную Путина власти предложили Марине такое решение проблемы: оказать материальную помощь, выдать ребенку медицинский сертификат, договориться с общежитием, а через год, когда Марина окончит училище, поставить на очередь на получение квартиры.¹³⁹

В 2009 г. в бюджет Воронежской области заложено 45 млн руб. для покупки квартир для выпускников детских домов и интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2008 г. на эти средства при помощи федерального бюджета удалось купить жилье 80 выпускникам, 19 из них – в Воронеже.¹⁴⁰

Случаи насилия

По словам школьника Степы Степанова, в коридоре школы № 34 за плохое поведение его избил директор Сергей Таценко. Во время урока у подростка неожиданно зазвонил телефон, потом из кармана высыпалась мелочь. Директор сделал нарушителя спокойствия замечание, а потом и вовсе вывел из класса. «Он меня стукнул по голове, у меня все внутри оборвалось, кулаком по животу – под ребра. Потом взял меня за грудки, поднял меня по стенке, сказал: «Я же тебя по стенке размажу». Уже дома Степе стало плохо, родные вызвали скорую. Врачи зафиксировали у мальчика сотрясение головного мозга, ушибы брюшной стенки и предплечья. Мама обратилась в милицию.

Однако, по словам директора, он мальчика не бил: «Мы вышли, и я ему сказал: «Степан, честно говоря, ты меня уже вывел из себя!».

Уголовное дело было возбуждено по ст. 116 «Побои», но в отношении неустановленных лиц, так как факт избияния мальчика подтвержден медицинскими документами, но директор отрицает рукоприкладство, а свидетелей инцидента в коридоре нет. Сейчас получается, что избил Степана неустановленные лица. Пока мальчик наблюдается у невропатолога.¹⁴¹

В школах Хохольского района с 20 февраля по 3 марта была проведена проверка, в ходе которой выяснилось, что детям ни разу не предлагали мясных продуктов (их заменяли колбасными изделиями и полуфабрикатами) и всего два раза выдавали сыр и рыбу (при норме раз в два-три дня). Кроме того, на пищевую продукцию не было сопроводительной документации.¹⁴²

¹³⁸ Чингиз Кариев, Александр Попов, Владимир Белинов. Акция «Я ишу тебя, мама!» продолжается в Воронеже // <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=59675&cid=7>, 10.06.2009 г.

¹³⁹ Е. Федяшева. 18-летняя мать оказалась с новорожденной дочкой на улице // <http://vrn.kp.ru/daily/24335/526964/>, 31.07.2009 г.

¹⁴⁰ Когда есть своё жильё // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=34474>, 06.06.2009 г.

¹⁴¹ А. Пономарев. В Воронеже школьник обвиняет в избиянии директора школы // <http://www.1tv.ru/news/other/140686>, 27.03.2009 г.

¹⁴² Ю. Козлов. В школе под Воронежем плохо кормили детей // <http://vrn.kp.ru/online/news/210140/>, 06.03.2009 г.

Школьников Воронежской области кормят завтраками стоимостью от шести до двадцати рублей, в то время как норма составляет не менее 28 рублей. Такая же ситуация и с обедами. Областное Управление Роспотребнадзора сообщает, что только 58 процентов школьников в Воронеже имеют горячее питание. Обеды в школах области рассчитаны на сумму от 15 до 30 рублей, что также ниже нормы.¹⁴³

В городе Воронеже десятки детей постоянно, в том числе в зимнее время, просят милостыню на улице. Многие из них переохлаждаются, заболевают, недоедают. Органы милиции и органы социальной защиты не предпринимает достаточно мер, чтобы решить проблемы детей.¹⁴⁴

Состояние школ

В 2009 г. органы Госпожнадзора с замечаниями приняли 109 образовательных учреждений, органы Роспотребнадзора – 166. Основные замечания – необходимость пропитки чердаков огнезащитным составом, ремонт пищеблоков, систем водоснабжения, канализации, центрального отопления.

Например, в школах Грибановского района защиты от огня никакой: ни систем оповещения, ни обработки спецсоставом – практически ничего. Чиновники говоря, что нет денег. По словам одного из местных чиновников от образования: «Чтобы обработать чердаки огнезащитным составом, нужно искать фирму, у которой есть лицензия, платить ей.. Дорого. Мы, конечно, и сами можем что-то сделать – соль в воде развести и побрызгать.. А не делаем, потому что лицензии нет, и нам никто не выдаст заключения, что обработка проведена».

В грибановских школах нет и «тревожных кнопок». По объяснению того же чиновника, после сигнала милиция должна прибыть на место за 15 минут. И вот представьте: захватили школу террористы, нажал кто-то эту кнопку.. А если школа удаленная, в деревне за 70 километров от райцентра? Не успеют ведь все равно за 15 минут..». Туалеты в Грибановских школах на улице.¹⁴⁵

Положение представителей сексуальных меньшинств

Нарушений не выявлено

Положение заключенных

До 1 января 2010 г. был продлен срок расследования уголовного дела по факту беспорядков в колонии Копейска Челябинской области, где 30 мая 2008 г. погибли четверо осужденных, один из которых был воронежцем. К заключенным были применены спецсредства – резиновые палки и наручники. К вечеру состояние здоровья осужденных ухудшилось, и все четверо скончались от внутренних кровотечений.¹⁴⁶

¹⁴³ Символические обеды // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=32404>, 17.02.2009 г.

¹⁴⁴ Прытков Р. Воронеж заповолонили дети–нопрошайки // http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/voronej_zapolonili_detip-oprosha.html, 31.03.2009 г.

¹⁴⁵ Т. Тельпис. В Воронеже школы опасны для жизни? // <http://vrn.kp.ru/daily/24385/564061/>, 28.10.2009 г.

¹⁴⁶ Продлен срок расследования беспорядков в колонии Копейска // <http://www.vz.ru/news/2009/9/30/332511.html>, 30.09.2009 г.

Сразу после произошедшего работник медслужбы якобы осмотрел осужденных и ничего серьезного не обнаружил, однако позже, вечером, четверо потерпевших один за другим скончались. Лишь в ходе следствия выяснилось, что в действительности избитых было в три раза больше, чем первоначально считалось. Выплыли на поверхность и другие жуткие детали случившегося, однако чиновники ФСИН и после начала следствия продолжали распространять непроверенную и просто фантастическую информацию.

Например, челябинские медики отвергали версию о том, что заключенных забили на смерть. Напротив, врачи настаивали на том, что осужденные скончались от передозировки наркотиков. Сотрудники ФСИН заявили, что избитые во время потасовки якобы не чувствовали боли, словно «были чем-то накачаны». По словам представителя ФСИН, заключенные не могли умереть от полученных ударов, тем более одновременно. «Нам кажется, что они приняли какое-то вещество», – добавили тогда в ведомстве.

Примечательно, что уже после скандала с избиванием и смертью заключенных глава администрации города Копейска Михаил Конарев вознамерился одарить сотрудников ФСИН новыми квартирами. Он заверил членов местного совета, что «если будут обращения от пострадавших конвоиров об улучшении условий проживания, то администрация городского округа обязательно их рассмотрит».

По словам представителя движения «За права человека» Алексея Соколова, он был в морге и видел трупы потерпевших. На спинах и ягодицах погибших отчетливо виднелись следы побоев, в некоторых местах кожа даже отслаивалась. На запястьях остались следы от наручников, а у некоторых были зафиксированы переломы запястья.

В 2009 г. в Воронеже подвели итоги эксперимента по использованию электронных браслетов для заключенных. Эксперимент оценен как положительный, а значит, с 1 января новое оборудование начнут получать все региональные подразделения ФСИН России. Планируется, что браслеты израильского производства заменят на отечественное оборудование.¹⁴⁷

В 2009 г. в результате проверки прокуратурой области внесено представление начальнику Управления федеральной службы исполнения наказаний России по Воронежской области об устранении нарушений закона. Было отмечено, что сотрудниками учреждения не в полном объеме исполняется установленная трудовым законодательством обязанность по обеспечению безопасных условий труда; нарушаются жилищные условия содержания заключенных; допускаются нарушения при привлечении гражданских лиц к административной ответственности за попытку передачи осужденным запрещенных к хранению предметов; не соблюдаются требования пожарной безопасности.¹⁴⁸

10 сентября в Борисоглебской колонии погибло 2 заключенных и 2 работника колонии. В колонии засорились канализационные трубы и четверо спустились в канализационный колодец, открутили заглушку и начали откачивать воду. В результате 4 человека погибло, по данным следственного отдела, из-за отравления канализационными газами. Произошедшее квалифицировано как несчастный случай. Сотрудники воронежской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях вынесли представление о нарушении трудового законодательства руководству колонии.¹⁴⁹

¹⁴⁷ Эксперимент с электронными браслетами признан удачным // <http://voronezh.frn.ru/news.html?id=65233&cid=7>, 15.12.2009 г.

¹⁴⁸ Прокуратурой области внесено представление начальнику УФСИН России по Воронежской области об устранении нарушений законов в исправительной колонии № 2 // <http://www.prokuratura-vrn.ru/print.php?id=2023>, 16.12.2009 г.

¹⁴⁹ Под Воронежем при ремонте канализации погибли четверо: двое коммунальщиков и двое эзков // <http://vrrn.kp.ru/online/news/540422/>, 16.10.2009 г.

Положение военнослужащих срочной службы

Гибель военнослужащих срочной службы

8 января 20-летний Денис Макаров из города Лиски Воронежской области умер после двух дней службы в городе Коврове Владимирской области.

По словам родителей, Денис рассказывал им, что еще до принятия присяги, сразу после прибытия в часть его и еще 10 солдат в течение 2 дней вывозили за пределы части строить какой-то коттедж – вроде, для ГИБДД. С восьми утра до шести вечера 18-19-летние мальчишки таскали цементный раствор. На обед им выдавали брикеты сухой лапши и кипяток в термосе. Одеты они были в солдатские бушлаты, на ногах – портянки и кирзачи, погтерья особо негде.

По словам родителей, в медпункте воинской части, где Денис 4 дня пролежал с температурой 39, было холодно, врачей не было. Через 4 дня Дениса перевели в медсанчасть в городе Коврове, там сделали флюорографию, которая показала воспаление легких, еще через 5 дней – 30 декабря его перевели в военный госпиталь в Нижнем Новгороде, где 8 января он умер. В свидетельстве о смерти записали: бактериальная двусторонняя пневмония, сердечно-легочная недостаточность.

По словам заместителя командира воинской части Владимира Волкова, Денис ни в какой ГИБДД и на стройке не работал, а только 30 минут в день убирал в парке на территории воинской части. О результатах расследования и привлечения виновных к ответственности в СМИ не сообщается.¹⁵⁰

7 апреля в Кантемировском районе Воронежской области в пункте сбора тяжёлой военной техники 20-летний рядовой Роман Кузьмаков из Нижегородской области, который остался в поле охранять боевые машины, решил передохнуть и прилёг под танк. Солдат расположился таким образом, чтобы его ноги торчали из-за гусеницы и его, в случае чего, заметили бы. В первом часу ночи один из военнослужащих-контрактников решил прогреть двигатель новой техники. Он сел за 32-тонный тягач, завёл его. Неожиданно тягач тронулся с места и ударил в заднюю часть танк, под которым лежал Роман. Молодой человек погиб на месте.¹⁵¹

14 июня в Нижнем Новгороде в одной из воинских частей третьей Мотострелковой дивизии погиб призвыник из Воронежа Александр Михин. Инцидент случился около одиннадцати вечера воскресенья. Наш земляк вместе со своим сослуживцем заступили в караул. По словам виновника произошедшего, они стали, играя, целиться друг в друга. И во время очередного «прицела» автомат «АК-74» контрактника внезапно выстрелил. Пуля попала между пластинками бронжилета Александра и пробила парню грудь. Александр был доставлен в госпиталь, где родных заверили, что ранение не опасно. Однако 15 июня Александр умер, в этот день ему исполнился 21 год.¹⁵²

В марте вступил в законную силу приговор Красноярского гарнизонного военного суда, которым рядовой Белозерцев признан виновным в «Вымогательстве» и «Нарушении уставных отношений, повлекшие за собой тяжкие последствия». За смерть воронежского призвыника Дмитрия Кренева Белозерцев получил 3 года лишения свободы.

Дмитрий Крнев погиб 2 июня 2008 г., находясь на службе в армии по призыву. Из войсковой части № 83015 железнодорожных войск сын писал и звонил родителям, говоря, что у него все хорошо. Только потом родители узнали, что Дмитрия регулярно и сильно избивали

¹⁵⁰ Т. Тельпис, Н. Рождественская. Воронежский солдат умер, простудившись на стройке элитного коттеджа? <http://kp.ru/daily/24232.5/433001/>, 26.01.2009 г.

¹⁵¹ И. Гафарова. Контрактника будут судить за гибель солдата // <http://news.moe-online.ru/view/209265.html>, 16.06.2009 г.

¹⁵² И. Гафарова. Застреленного воронежского солдата хоронили всем селом // <http://newspaper.moe-online.ru/view/209467.html>, 19.06.2009 г.

старослужащие, били табуреткой по голове, требуя денег. За время службы солдат потерял 30 килограмм веса и при росте 185 см весил чуть более 60. Как говорится в извещении войсковой части, рядовой Кренин, 13 декабря 1985 г. рождения, погиб при падении с высоты.

В настоящее время семья погибшего солдата делает все, чтобы освободить от армии второго сына, брата-близнеца погибшего Дмитрия Кренина – Василия. Однако военная часть № 83015 не присылает необходимых документов. Такое основание предусмотрено статьей 23 Закона «О воинской обязанности и военной службе». Однако, без скрываемых документов, второго сына Крениных от службы никто не освободит.¹⁵³

Заболевания военнослужащих срочной службы

В июле в воинской части 20115 Острогжска, куда призвали служить новобранцев из Белгородской, Липецкой и Воронежской областей, 120 ребят попали на больницу койку с бронхитом и пневмонией. Из-за того, что в госпитале стало не хватать мест, полсотни больных перевезли в Воронеж. Всего же в военной части служит 1.200 человек, таким образом, заболел каждый десятый.

Родители солдат пытаются самостоятельно выяснить, в чём причина массового заболевания. Они предполагают, что их сыновья слегли из-за того, что в казармах нет теплой воды и элементарных условий для жизни.

В военной части корреспондентам заявили, что солдаты специально заболели, чтобы не нести военную службу.¹⁵⁴

В сентябре в той же части опять была зарегистрирована массовая заболеваемость. По словам медиков, это неизвестная науке вирусная инфекция, передающаяся воздушно-капельным путем. Ничего о данном вирусе и способах его лечения медработники не знают. Только на его диагностику требуется порядка трехсот тысяч рублей. Этих денег нет в воинской части. За неимением средств всю воинскую часть хлорировали и проводят кварцевание помещений, посуду моют исключительно в кипятке. Но и это не единственная напасть воинской части 20115: солдаты начали болеть краснухой и ветрянкой. В части был объявлен карантин. Заболевших солдат отправляли в Воронежский госпиталь. За две недели туда доставили порядка семидесяти человек.¹⁵⁵

Нарушения в ходе призыва

С областного призывного пункта молодые люди были возвращены в результате прокурорской проверки, которая обнаружила нарушения в медицинском освидетельствовании парней. В частности, по результатам контрольного осмотра на областном сборном пункте трое призывников были направлены на обследование в психиатрическую больницу в связи с обнаруженными признаками психических расстройств. Несколько ребят были признаны ограниченно годными в связи с заболеваниями позвоночника. Одним из оснований для предоставления отсрочки является обучение в учебных заведениях, имеющих государственную аккредитацию. Однако в личных делах 10 призывников, состоящих на учете в Каменском РВК, отсутствовала такая информация. Аналогичные нарушения имели место в военном комиссариате Борисоглебского и Грибановского районов.¹⁵⁶

¹⁵³ Е. Гусев. Спасая рядового. Воронежская семья пытается спасти сына от армии, где убили его брата-близнеца. // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=49AE2EC179B34>, 04.03.2009 г.

¹⁵⁴ В воинской части под Воронежем 120 солдат заболели бронхитом и пневмонией // <http://news.moe-online.ru/view/210651.html>, 01.08.2009 г.

¹⁵⁵ Е. Гусев. Солдатомор. В воинской части под Воронежем солдат поразил неизвестный вирус // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4AC0E45E08D23>, 28.09.2009 г.

¹⁵⁶ 51 воронежский призывник так и не добрался до места несения воинской службы. <http://communa.ru/news/detail.php?ID=3-2315>, 12.02.2009 г.

Положение душевнобольных

В результате проверки в Новохоперском психоневрологическом интернате выяснилось, что по данным ведомостей, за восемь месяцев пациентам недодали 83 процента полагающихся им фруктов.¹⁵⁷

Положение лиц, находящихся на содержании в государственных учреждениях

В Бутурлиновском доме-интернате, в том числе, находятся дети, рожденные с задержкой психического развития и центральным нервным параличом. Из 110 детей, которые там находятся, 85 лежачих, все они размещены в трех больших комнатах, каждая из которых почти 60 кв.м. Чтобы добиться нормальных условий их пребывания необходимо обеспечить кондиционирование помещений. Однако, из бюджета деньги на это не выделяются. Чтобы помочь детям, Общественная палата инициировала благотворительную акцию по сбору средств, в результате чего удалось купить сплит-систему за 120 тыс. руб. В качестве благотворителей выступили более 20 национальных диаспор, действующих на территории Воронежа, а это более 20 организаций. Кроме того, интернату необходима помощь в переоборудовании подвального помещения, которое пока выполняет функцию зернохранилища, в тренажерный зал, занятия в нем помогут поднять на ноги не совсем безнадежных детей.¹⁵⁸

В феврале 2009 г. под угрозой закрытия оказался Воронежский областной геронтологический центр. Причиной послужило нарушение правил пожарной безопасности. В Воронежской области работает 128 объектов социальной защиты, избежать штрафа пока не удалось ни одному. А по 10 заведениям материалы с требованием приостановить их работу направлены в суды. В Геронтологическом центре, который был построен в 1953 г., отсутствует внутренний противопожарный водопровод, нарушаются условия эвакуации людей из здания, в недостаточном объеме смонтирована пожарная автоматика в здании. При принятии решения о приостановлении деятельности суд не обязан решать вопрос о размещении стариков, находящихся в центре. По словам директора центра Ольги Синицыной: «Когда люди узнали в прошлый раз, что такая ситуация сложилась, очень многим, у кого сердце стало, у кого инфаркт, у кого инсульт. То есть, люди волнуются, это их дом, в котором они живут, за который они так же переживают, потому что людям деться некуда».¹⁵⁹

¹⁵⁷ Ю. Козлов. Под Воронежем пациентам психоневрологического интерната не давали фруктов // <http://vrn.kp.ru/online/news/54-3237/>, 17.09.2009 г.

¹⁵⁸ Владимир Крапоткин. Помочь детям-инвалидам – дело чести. В Воронеже пройдет благотворительная акция // <http://vvo-gonezha.ru/events/e10937288/>, 20.04.2009 г.

¹⁵⁹ Пожарные хотят закрыть Воронежский геронтологический центр // [61](http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=21654&cid=, 13.02.2009 г.</p></div><div data-bbox=)

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью улучшения ситуации с правами человека в Воронежской области необходимо принять следующие меры:

Губернатору Воронежской области А.В. Гордееву

1. Восстановить работу Комиссии по правам человека в регулярном режиме, с утверждением нового состава членов и плана работы.

2. Содействовать введению института Уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

3. Содействовать введению института Уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области.

4. Создать Экспертный Совет по правам человека в Воронежской области совместно с Общественной приемной Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (в Воронежской области).

5. Выступить с инициативой разработки и реализации областной «Программы по гражданскому образованию и правам человека» для школ, среднеспециальных учебных заведений и высших учебных заведений под руководством Департамента образования, науки и молодежной политики с привлечением экспертов и консультантов из представителей правозащитных и гражданских организаций, работающих в этой сфере.

6. Инициировать разработку и принятие Закона Воронежской области или Постановления правительства Воронежской области о порядке проведения публичных слушаний по вопросам, затрагивающим вопросы прав человека, социального развития региона, безопасности окружающей среды, а также по иным вопросам, имеющим большую общественную значимость; по возможности выделить постоянное помещение для проведения общественных слушаний по обсуждению региональных законопроектов, местных нормативных актов, а также наиболее актуальных общественных проблем.

7. Обеспечить условия для проведения качественной общественной экспертизы региональных законопроектов путем своевременной предварительной публикации на сайте Воронежской областной Думы повестки заседаний Думы, а также текстов законопроектов и сопроводительной документации к ним.

8. Предложить возможность аккредитации в качестве наблюдателей от общественности представителей общественных и некоммерческих организаций в Воронежской областной Думе.

9. Учредить ежегодную конференцию – встречу представителей всех действующих общественных Советов при органах исполнительной власти Воронежской области с губернатором для отчета о деятельности, обсуждения их работы, успехов и достижений; предложений по совершенствованию ситуации в каждой сфере и по повышению их эффективности.

10. Рассмотреть возможность создания на портале органов исполнительной власти Воронежской области «электронного правительства» – системы учета и общедоступного контроля движения и рассмотрения обращений граждан в органы государственной власти Воронежской области.

11. Инициировать принятие регионального административного регламента (с учетом мнений независимых экспертов в сфере свободы собраний) исполнения органами местного самоуправления Воронежской области государственной функции по рассмотрению уведомлений о проведении публичного мероприятия.

Совместно с другими органами исполнительной и законодательной власти и местного самоуправления:

1. Обеспечить контроль над исполнением закона Воронежской области «О внесении изменений в закон об обеспечении основных гарантий прав ребенка» в части соблюдения прав несовершеннолетних, в том числе выделить специальные помещения за пределами отделений милиции для содержания детей до прибытия их законных представителей.

2. Инициировать практику проведения совместных заседаний Общественной палаты и департамента архитектуры и строительства правительства Воронежской области с приглашением независимых общественных и некоммерческих организаций для обсуждения вопроса о выдаче государственных жилищных сертификатов вынужденным переселенцам, проживающим в Центре временного размещения г. Воронежа.

3. Оказать содействие в переводе работы телефонов Управления Собственной Безопасности ГУВД по Воронежской области на круглосуточный режим работы.

4. Инициировать совместно с УФСИН обсуждение вопроса о получении гражданства РФ или статуса лица без гражданства заключенным, освобождающимся из мест лишения свободы на территории Воронежской области; а также вопроса об обеспечения документами, удостоверяющими личность, всех освобождающихся из мест лишения свободы.

5. Инициировать принятие дополнительных нормативных актов и принятие мер по исполнению уже существующих, связанных с запретом стоянок автомобилей на проезжей части городских улиц и магистралей и на остановках общественного транспорта, а также с ограничением проезда в центр города грузового транспорта.

6. Рекомендовать размещение в военкоматах Воронежской области информации о возможности прохождения, порядке и сроках подачи заявления на альтернативную гражданскую службу (АГС).

7. Организовать государственный контроль над соблюдением в образовательных учреждениях Воронежской области Закона РФ «Об образовании». В частности, контролировать соблюдение запрета на деятельность в образовательных учреждениях религиозных и политических организаций, соблюдение прав учащихся и их родителей в связи с преподаванием квази-религиозных предметов (Основ Православной культуры, Православной культуры и др.) и в связи со случаями проведения обязательных внеурочных мероприятий религиозной направленности.

8. Принять меры по обеспечению доступности судов и объектов социальной инфраструктуры для инвалидов-колясочников путем скорейшего создания пандусов.

9. Издавать собрание законодательства Воронежской области в виде периодического ежеквартально выходящего сборника, а также отдельного Интернет-издания.

10. Обеспечить регулярное информирование населения о состоянии окружающей среды в Воронежской области и ситуации на Нововоронежской АЭС.

11. Содействовать публичному осуждению «преступлений ненависти», в том числе «языка вражды» и преступлений на почве национальной и религиозной вражды в Воронежской области.

Организации-партнеры, принявшие участие в подготовке доклада

Наименование организации	Направления деятельности	Контактное лицо	Контактные данные
Благотворительный фонд «Интернациональный проект – Молодежное Правозащитное Движение»	Защита Прав Человека, правовое просвещение и другие сферы общественной активности, ориентированные на утверждение принципов Прав Человека	ГРОВОВА Виктория Константиновна	394000 Воронеж–центр, а/я 152 тел./факс (4732) 94–92–54 admin@yhirm.org www.yhirm.org
Некоммерческое партнерство «Юристы за трудовые права»	Защита прав социально незащищенных категорий населения – дети, инвалиды, пенсионеры. Помощь в обращении в Европейский Суд	СИВОЛДАЕВ Илья Владимирович	394000 Воронеж, ул. Цюрупы, д. 34, к. 305, тел.(4732) 52–14–01 www.lpa.ru
Конфедерация свободного труда (объединение свободных профсоюзов)	Защита прав наемных работников различных профессий; просветительская и общая правозащитная деятельность	РАШЕВСКИЙ Андрей Анатольевич	394000 Воронеж–центр, а/я 152 тел.(4732) 52–14–01 cfl@pro.vrn.ru
Молодежная Правозащитная Группа – Воронеж	Защита прав молодежи, правозащитное образование для школьников	АКСЕНОВА Ирина Александровна	394000, Воронеж–центр, а/я 152, тел. (4732) 54–55–32
Межрегиональный Свободный Профсоюз Студентов (МСПС)	Защита прав студентов	МАКАРОВ Дмитрий Алексеевич	394000, Воронеж–центр, а/я 35, тел. (4732) 52–14–01
Воронежский Клуб Журналистов	Защита прав журналистов и свободы слова; проведение просветительских и правовых программ; организация семинаров, конференций и др.	МАНЖОС Павел Васильевич	394000 Воронеж, а/я 387 р.т.(4732) 54–55–29 vcj@civicsoc.vrn.ru
Воронежское областное движение «Солдатские матери России»	Защита прав призывников, военнослужащих и их родителей	КАНАШЕВСКИЙ Виталий Федорович	394006 г. Воронеж ул. Кирова, 26–62 тел. (4732) 78–20–65
Благотворительный фонд «За экологическую и социальную справедливость»	Защита прав национальных меньшинств, противодействие распространению национальной и религиозной розни	КОЗЛОВ Алексей Юрьевич	394000 Воронеж–центр а/я 233 тел. 8 (903) 650–3496 foundation@resist.ru www.foundation.resist.ru
Воронежское городское историко-просветительское общество «Мемориал»	Защита прав беженцев, вынужденных переселенцев, репрессированных по политическим мотивам	БИТЮЦКИЙ Вячеслав Ильич	394000, г. Воронеж, ул. Цюрупы, д. 34, к. 304, тел. (4732) 52–14–01.
Ассоциация «В защиту прав избирателей «ГОЛОС» в Воронеже	Защита избирательных прав граждан, повышение информированности граждан о работе органов власти	ЗВЯГИНА Наталья Алексеевна	394000, г. Воронеж–центр, а/я 355 тел. 8–910–240–79–79 golos@vrn-net.org

О Межрегиональной Правозащитной Группе – Воронеж / Черноземье

МИССИЯ Межрегиональной Правозащитной Группы: защита Прав Человека и поддержка правозащитных и гражданских инициатив; объединение правозащитников и гражданских активистов для совместной работы и взаимной поддержки, развитие правозащитного сообщества; распространение культуры уважения к Правам Человека и достоинству личности.

Программы и подразделения МПГ:

1. Общественная Правозащитная Приемная – бесплатные правовые консультации для граждан (в том числе, в отдаленных районах области – по почте и e-mail).
2. Группа исследований и мониторинга.
3. Правозащитное образование:
 - Правозащитная школа (для лидеров правозащитных и гражданских организаций);
 - Правовая клиника (для студентов юридических факультетов).
4. Правовое просвещение:
 - Дистантная Правовая Школа (для жителей отдаленных районов области);
 - Программы правового просвещения (для учителей, преподавателей и студентов педагогических факультетов).
5. Программа «Гражданские действия» – координация общественных акций, кампаний.
6. Служба общественных коммуникаций:
 - Информационный центр;
 - Правозащитная библиотека;
 - Газета «Право и Достоинство»;
 - Информационная поддержка НПО.
7. Издательская группа «Право и Достоинство».

Координаты:

Межрегиональная Правозащитная Группа – Воронеж / Черноземье

Адрес: 394000, г. Воронеж, ул. Цюрупы 34, к. 305.

Почтовый адрес: 394000, Воронеж-центр, а/я 35.

Тел./факс: (4732) 54-55-30

E-mail: irhrg@hrworld.ru

[Http://www.irhrg.ru](http://www.irhrg.ru)

