



Межрегиональная  
Правозащитная Группа –  
Воронеж/Черноземье

# **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА** **в Воронежской области** **в 2008 году**

**материалы мониторинга**  
**рекомендации**

Воронеж  
2009

Брошюра «Права человека в Воронежской области в 2008 году (материалы мониторинга, рекомендации)» издана в рамках проекта «Гражданские права, гражданские действия и механизмы их защиты» при финансовой поддержке фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров.

Автор-составитель доклада – Ольга Гнездилова, адвокат, правовой советник Межрегиональной правозащитной группы.

Автор главы «Право на периодическую смену власти через выборы» – Наталья Звягина, координатор Ассоциации «ГОЛОС» в Воронеже.

Автор глав «Запрет на пропаганду войны, подстрекательство к дискриминации и насилию», «Свобода убеждений, совести и религии» и «Положение национальных меньшинств» – Алексей Козлов, к.ф.н., сопредседатель движения гражданских действий «ГРОЗА».

Глава «Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов» подготовлена при участии Ильи Сиволдаева, юриста Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области).

Корректор – Любовь Захарова.

Дизайн обложки, верстка – Андрей Бубликов.

## **Права человека в Воронежской области в 2008 году (материалы мониторинга, рекомендации).** –

Воронеж: Издательство Профсоюза литераторов, 2009. – 68 с.

При составлении доклада использовались публикации в средствах массовой информации, интервью с экспертами, свидетельства граждан, результаты общественных инспекций.

Рубрикаторм для доклада стали Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах, подписанные и ратифицированные Россией. Большинство из рассматриваемых в докладе прав человека также закреплены в Конституции Российской Федерации, и их соблюдение является обязательством властей.

Доклад о ситуации с правами человека в Воронежской области будет включен в общероссийский доклад, который ежегодно издается Московской Хельсинкской группой. Общероссийский доклад направляется Уполномоченному по правам человека в РФ, в Правительство РФ, соответствующие советы и комитеты ООН с целью информирования о положении дел с правами человека в России и улучшения сложившейся ситуации.

В брошюре также представлены рекомендации, разработанные на основе собранной информации.

Для представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, представителей гражданских организаций, преподавателей правовых и социологических дисциплин, студентов вузов.

Тираж 1000 экз.

© АНО «Межрегиональная Правозащитная Группа», 2009.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Краткая характеристика субъекта Российской Федерации	5
Общая характеристика ситуации с правами человека	6
Общая характеристика региональной нормативной базы	7

## **РАЗДЕЛ 1. УВАЖЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ**

Политические и другие убийства, совершенные агентами властей	9
Исчезновение людей	9
Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны правоохранительных органов, произвольные аресты, задержания	9
Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов	11
Отказ в получении гарантированной внесудебной защиты	11
Произвольное вмешательство в частную жизнь, семью, жилище, корреспонденцию	12

## **РАЗДЕЛ 2. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД**

Свобода слова и доступа к информации	13
Свобода убеждений, совести и религии	15
Свобода мирных собраний и создания объединений	22
Свобода передвижения внутри страны, выезда за рубеж и возвращения на Родину	27

## **РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД**

Право на периодическую смену власти через выборы	29
Запрет на пропаганду войны, на подстрекательство к дискриминации и насилию	35
Насколько эффективно и какими средствами власти противодействовали пропаганде войны, подстрекательству к дискриминации или насилию	39

## **РАЗДЕЛ 4. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ**

Право на приемлемые условия труда и заработной платы	41
Право на отстаивание своих трудовых интересов	41
Право на минимальную социальную поддержку со стороны государства	41
Право на бесплатное общее образование	42
Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание	42
Право на экологическую безопасность	45

## **РАЗДЕЛ 5. ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП И НАРУШЕНИЕ ИХ ПРАВ**

Положение национальных меньшинств	47
Положение женщин	49
Положение детей	49
Положение представителей сексуальных меньшинств	51
Положение заключенных	51
Факты убийств или подозрительных смертей в местах лишения свободы	52
Положение военнослужащих срочной службы	53
Положение душевнобольных	54
Положение лиц, находящихся на содержании в государственных учреждениях	54

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

Приложения	57
Правозащитные организации-партнеры, принявшие участие в подготовке доклада	60
О Межрегиональной правозащитной группе	61



# ВВЕДЕНИЕ

## Краткая характеристика субъекта Российской Федерации

**В**оронежская область расположена в Центральном федеральном округе, образована 13 июня 1934 года. Граничит на севере с Липецкой и Тамбовской, на востоке с Саратовской и Волгоградской, на юге с Ростовской областью и Украиной, на западе с Курской и Белгородской областями. Территория области занимает 52,4 тыс. кв. км. В области 6 городских и 32 сельских района. 7 городов областного подчинения, 8 – районного, 22 рабочих поселка, более 2 тыс. населенных пунктов.

По данным переписи населения 2002 года численность населения Воронежской области составила 2379 тыс. человек. Распределение между городским и сельским населением отражает уровень урбанизированности области. Он существенно ниже среднероссийского и составлял на начало 2004 года 62 % (доля городского населения области во всей его численности) при среднероссийской около 72 %.<sup>1</sup>

Руководитель исполнительной власти Воронежской области: глава администрации Воронежской области Владимир Григорьевич Кулаков (избран в 2000 г., повторно в 2004 году). В 2008 году было сформировано Правительство Воронежской области, которое возглавил Кулаков. (В связи с истечением в марте 2009 года срока полномочий Владимира Кулакова, в феврале 2009 года Президент РФ Дмитрий Медведев внес на рассмотрение в Областную Думу кандидатуру Алексея Гордеева).

В марте 2008 года главой администрации городского округа г. Воронеж избран Сергей Михайлович Колиух, до этого пост главы местного самоуправления г. Воронежа занимал Борис Михайлович Скрынников (избран в 2004 г.).

Областная Дума состоит из 55 депутатов, председатель областной Думы – Владимир Иванович Ключников («Единая Россия»);<sup>2</sup>

Высшей судебной инстанцией является Воронежский Областной суд, председатель – Виталий Петрович Богомолов.

Прокурор Воронежской области – Николай Анатольевич Шишкин.

Начальник ГУВД Воронежской области – Олег Валентинович Хотин.

<sup>1</sup> Официальный портал Воронежской области // [http://www.govrn.ru/wps/wcm/connect/voronezh/AVO/Main/Vizitcard/book/?book=Voronezh\\_02\\_chapter1\\_4&WCM\\_Page.3a54f1004528a0ad87b3a774582d8888=1](http://www.govrn.ru/wps/wcm/connect/voronezh/AVO/Main/Vizitcard/book/?book=Voronezh_02_chapter1_4&WCM_Page.3a54f1004528a0ad87b3a774582d8888=1)

<sup>2</sup> Е. Чернышова. Избран новый председатель воронежской областной Думы <http://www.annnews.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=15474>, 8 сентября 2005 г.

Председатель региональной избирательной комиссии Воронежской области – Владимир Егорович Селянин.

Главный федеральный инспектор округа по Воронежской области – Павел Николаевич Кораблев.

Любопытный опрос провел институт общественного мнения «Квалитас». На вопрос: «Кому принадлежит реальная власть в городе?», почти 18 % думают, что власть принадлежит городской администрации, 32% воронежцев ответили, что власть принадлежит областной администрации. 26 % полагают, что главные в столице Черноземья – «дельцы теневой экономики, мафии». Остальные государственные органы, в том числе МВД, ФСБ, областная Дума и другие, по мнению воронежцев, намного уступают первым трем по своей влия-тельности. При этом каждый пятый воронежец заявил, что в городе царит безвластие.<sup>3</sup>

По состоянию на апрель прожиточный минимум в Воронежской области для трудоспособного населения составил 4122 рубля, для пенсионеров – 3142 рублей, для детей – 3791 рублей. По сравнению с осенью 2007 года, он вырос в среднем на 600 рублей. На конец года прожиточный минимум составил для трудоспособного населения 4510 рублей, для детей – 4130 рублей, для пенсионеров – 3410 рублей.<sup>4</sup>

Однако, разница в доходах населения остается существенной. Самый впечатляющий разрыв – между средней пенсией и зарплатами должностных лиц. В городском бюджете на 2008 год предусмотрены расходы на оклад главы администрации в 2 млн 287 тыс. рублей, это, примерно, 190 тысяч рублей в месяц. Столько же получает председатель Гордумы. Их полная зарплата складывается из оклада и многочисленных надбавок и премий. Примерно на 10% меньше зарабатывают первый заместитель главы администрации города и председатель городской Контрольно-счётной палаты. Депутат Гордумы зарабатывает около 50 тысяч рублей в месяц. Разрыв между средней зарплатой чиновников и средней зарплатой остальных жителей Воронежской области один из самых больших в России.<sup>5</sup>

## Общая характеристика ситуации с правами человека

**В** 2008 году в Воронежской области мы отмечаем напряженность в таких вопросах как жестокое, граничащее с пытками, обращение с гражданами в правоохранительных органах (однако, здесь следует отметить активность Следственных отделов при Прокуратуре по доведению таких дел до суда). По-прежнему оставляет желать лучшего вопрос справедливости судебного разбирательства – все больше воронежцев обращаются в Европейский Суд по правам человека, не найдя правды в воронежских судах. Зафиксировано большое количество случаев ограничения права на свободу мирных собраний. К сожалению, и в этом году в Воронеже отмечается рост националистических настроений, которые приводят к жертвам – неонацистами совершенно одно убийство и несколько нападений. Что касается социально-экономических прав, то впервые за много лет в регионе начался рост задолженности по заработной плате. Властями был предпринят ряд мер по защите прав инвалидов, но пока их недостаточно. Оставляют желать лучшего

<sup>3</sup> Кому принадлежит реальная власть в городе? // [http://portal.aradio.ru/?an=newsreg\\_st\\_item&uid=120196&IDSITE=9](http://portal.aradio.ru/?an=newsreg_st_item&uid=120196&IDSITE=9), 14 января 2008г.

<sup>4</sup> В Воронеже установили новый прожиточный минимум // [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_ustanovili\\_novij\\_pr.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_ustanovili_novij_pr.html), 29.04.08г. Ю. Козлов. В Воронежской области определили прожиточный минимум // <http://vrn.kp.ru/online/news/201982/>, 16 февраля 2008г.

<sup>5</sup> Чиновники получают в три раза больше врачей // [http://newspaper.moe-online.ru/posobie/main/chinovniki\\_poluchayut\\_v\\_tri\\_raza\\_.html](http://newspaper.moe-online.ru/posobie/main/chinovniki_poluchayut_v_tri_raza_.html), 15 апреля 2008г.

<sup>6</sup> А. Ягодкин. Воронеж. 84% жителей уверены, что права человека в России нарушаются // <http://www.novayagazeta.ru/news/22-2248.html>, 9 февраля 2008г.

вопросы экологической безопасности. Ущемляются права таких уязвимых групп, как дети (в особенности дети-сироты), осужденные (имели место случаи жестокого избития в колониях).

Институт общественного мнения «Квалитас» провел опрос о том, нарушаются ли в России права человека. Согласно результатам этого опроса, лишь 7 % воронежцев считают, что государство не нарушает права человека в России, 84% уверены, что права человека нарушаются.<sup>6</sup>

## Общая характеристика региональной нормативной базы

**В** Воронежской области тексты законов и иных нормативных актов не поступают в свободную продажу, в библиотеках можно найти только подшивку официального публикатора регионального законодательства – газеты «Воронежский Курьер», хотя еще в 1995 году был принят закон Воронежской области «О нормативных актах Воронежской области», который предполагает учреждение бюллетеня законодательства Воронежской области. В 2006 году был принят Закон Воронежской области «О порядке обнародования, опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области и о порядке опубликования иной официальной информации», который предусматривает ежемесячный выпуск Собрания законодательства Воронежской области с обязательной публикацией всех официальных документов.

Тем не менее, Воронежская областная Дума и представительные органы муниципальных образований передают информацию и тексты нормативно-правовых актов и их проектов компании «Консультант плюс» для размещения в электронной базе данных. Однако, ежемесячная подписка на эту региональную нормативную базу стоит около 1000 руб., а поиск документов в базе данных «Консультант плюс», размещенной в библиотеке им. Никитина, платный и доступен не каждому.

Следует отметить и положительные тенденции. В 2008 году Воронежская областная Дума инициировала информационный проект «Имеете право», в рамках которого был напечатан десяти тысячный тираж стикеров, которые разместили в больницах, поликлиниках, фельдшерско-акушерских пунктах и маршрутках. Информация на стикерах касалась пособий для граждан, воспитывающих приемных детей, и других социальных вопросов.<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> Л. Карташова. Реклама в помощь. Информацию о региональных законах разместят на стикерах // «Российская газета» – Черноземье №4701 от 8 июля 2008 г., <http://www.rg.ru/2008/07/08/reg-chnoz/reklama.html>, 8 июля 2008 г.





## РАЗДЕЛ 1.

# УВАЖЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ

### **Политические и другие убийства, совершенные агентами властей**

Нарушений не выявлено

### **Исчезновение людей**

Нарушений не выявлено

### **Свобода от рабства, запрет на принудительный и подневольный труд**

Нарушений не выявлено

### **Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны правоохранительных органов, произвольные аресты, задержания**

#### **Жестокое обращение, установленное приговором суда**

**В** 2008 году было отмечено по крайней мере четыре вступившие в законную силу приговора суда, в которых сотрудники милиции были признаны виновными в превышении должностных полномочий и причинении вреда здоровью граждан. Согласно практике Европейского Суда, действия милиционеров можно было квалифицировать как жестокое и бесчеловечное обращение, а в ряде случаев – и как пытки. Однако, российский Уголов-

ный кодекс не оперирует такими понятиями, поэтому сотрудников милиции наказывают за «превышение должностных полномочий». К сожалению, большинство наказаний сотрудникам милиции, осужденным за применение насилия к гражданам в 2008 году, были условными.

Так, суд Коминтерновского района г. Воронежа признал трех сотрудников милиции виновными в том, что они избивали задержанного, требуя оговорить себя. В конце марта 2006 года двое оперуполномоченных РУВД и сотрудник вневедомственной охраны задержали воронежца. Так как милиционеры во время задержания были без формы и не предъявили гражданину никаких документов, тот стал сопротивляться. За это сотрудники милиции избили его и, надев наручники, посадили в машину, чтобы привезти в РУВД. Там они начали истязать его, требуя дать признательные показания. Его долгое время избивали, заставляли полностью раздеваться, обливали водой, запикивали в рот грязные носки. В этом процессе вместе с милиционерами принимал участие также и гражданин, привлеченный при задержании якобы в качестве понятого. После этого милиционеры составили на задержанного протокол об административном правонарушении и передали его в дежурную часть. Впоследствии гражданин был госпитализирован.

Суд признал милиционеров виновными по ч.3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий с применением насилия и спецсредств) и приговорил оперуполномоченных к 4 годам, а сотрудника вневедомственной охраны к 3 годам условно. Гражданина, который выступал в роли понятого, суд признал виновным по ч. 2 ст. 112 УК РФ (причинение вреда здоровью средней тяжести) и приговорил к 2,5 годам условно. Приговор был обжалован прокуратурой в связи с чрезмерной мягкостью.<sup>8</sup>

В июле приговором Левобережного районного суда было установлено, что 25-летние оперуполномоченные Роман Рошупкин и Александр Тишков в августе 2006 года выехали в районцентр Таловая, чтобы задержать мужчину, подозреваемого в совершении грабежа. Они посадили его в автомобиль и избили. Мужчине удалось бежать, но милиционеры догнали его, вновь избили, связали руки веревкой и привезли в Левобережный РУВД г. Воронежа, где вместе с оперуполномоченными 26-летним Дмитрием Буценко и 27-летним Александром Давыдовым стали избивать задержанного, требуя признаться в совершении грабежа.<sup>9</sup>

В РОВД Дмитрий Буценко завел руки Чаплыгина за спину, надел на запястья наручники и прикрепит к ним гирию и стал давить ногой на гирию, которая висела на наручниках. Когда в очередной раз Чаплыгин отказался признаться в совершении преступления, Давыдов и Буценко снова избили его. Александр Давыдов надел на голову потерпевшего противогаз. Так и не добившись признания, Давыдов вывел Чаплыгина на лестничную площадку четвертого этажа и пристегнул наручниками к металлической решетке. Потерпевшему как-то удалось открыть наручники. По лестнице он поднялся на крышу здания и в этот момент услышал доносившиеся вслед крики. Испугавшись, что сотрудники милиции будут снова издеваться над ним, он спрыгнул с крыши четырехэтажного здания РУВД на крышу гаражного бокса, получив открытые и закрытые переломы.

Александра Давыдова и Дмитрия Буценко приговорили к 5 и 4,5 годам лишения свободы. Александр Тишков и Роман Рошупкин получили условные сроки наказания. Прокуратура обжаловала приговор Тишкову и Рошупкину.<sup>10</sup>

<sup>8</sup> Д. Донцов. Воронежские милиционеры, избивавшие задержанного, чтобы он себя оговорил, отделались условным наказанием // <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=4055>, 18 июля 2008 г.

<sup>9</sup> В Воронеже вступил в силу приговор сотрудникам угрозыска, выбивавшим признание у подозреваемого // [http://www.interfax-russia.ru/rb/centerObw/493.html?menu=A&id\\_issue=12193950](http://www.interfax-russia.ru/rb/centerObw/493.html?menu=A&id_issue=12193950), 28 ноября 2008 г.

<sup>10</sup> В Воронеже вступил в силу приговор сотрудникам угрозыска, выбивавшим признание у подозреваемого // [http://www.interfax-russia.ru/rb/centerObw/493.html?menu=A&id\\_issue=12193950](http://www.interfax-russia.ru/rb/centerObw/493.html?menu=A&id_issue=12193950), 28 ноября 2008 г. Р. Прытков. Милиционеров-сидистов осудили условно // [http://news.moe-online.ru/view/militsionerovsadicostv\\_osudili\\_u.html](http://news.moe-online.ru/view/militsionerovsadicostv_osudili_u.html), 7 июля 2008 г.

В февраля 2007 года 24-летние Александр Башлыков и Алексей Горожанкин в состоянии алкогольного опьянения пришли в квартиру своего знакомого и избили его, в это время в гости зашла подруга потерпевшего. Милиционеры потребовали у нее предъявить документы, а затем забрали паспорт и дорогой мобильный телефон. Позже Башлыков предложил девушке вернуть документ и мобильник в обмен на 10 тысяч рублей. Выйдя из квартиры, пьяные сотрудники милиции наткнулись на друга избитого. Тот, почувствовав запах алкоголя от милиционеров, повернул обратно к лифту. Вслед за ним в кабину прошёл Башлыков и вцепился мужчине в одежду. Тому удалось вырваться и выбежать из подъезда. Но его догнали, избили, забрали паспорт и девять тысяч рублей. Суд приговорил Александра Башлыкова к четырём годам условно, Алексей Горожанкин получил три с половиной года условно. Также их отстранили от работы в милиции на три года.<sup>11</sup>

Левобережный районный суд г.Воронежа установил, что в ноябре 2006 года два участковых уполномоченных милиции районного ОВД задержали за мелкое хулиганство двух граждан, доставили их в помещение участкового пункта милиции и вместе со своим знакомым избили. В результате полученных травм задержанные были госпитализированы. Аналогичный случай произошел в другое время в отношении еще одного задержанного.

Суд приговорил первого обвиняемого к 3,5 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима и лишением права занимать должности в органах внутренних дел сроком на три года, а второго – к двум годам и семи месяцам лишения свободы с отбыванием наказания также в исправительной колонии общего режима.<sup>12</sup>

### **Расследование фактов жестокого обращения**

В 2008 году был возбужден ряд уголовных дел по обвинению сотрудников милиции в применении насилия, следствие по ним еще продолжается.

10 сентября было возбуждено уголовное дело по подозрению двух сотрудников отдела вневедомственной охраны при управлении внутренних дел Коминтерновского района Воронежа. Их обвинили в том, что они выбивали деньги из рабочих-строителей в городе Семилуки. По данным следствия, сотрудники в форме приходили в дом, где проживали гастарбайтеры, и требовали от них 5 000 рублей. В противном случае вымогатели грозились изъять паспорта рабочих и доставить их в отделение милиции. Сержант милиции несколько раз ударил резиновой дубинкой одного из строителей по ногам, а другого стал душить и избивать. Во время этой драки другой сотрудник вневедомственной охраны выхватил из рук строителя мобильный телефон, забрал со стола 2 500 рублей, а также паспорт других потерпевших, чтобы потом потребовать от них выкуп за документы.<sup>13</sup>

3 октября следователи следственного отдела по Железнодорожному району Воронежского управления Следственного комитета при Прокуратуре РФ было предъявлено обвинение 22-летнему лейтенанту милиции, оперуполномоченному отдела уголовного розыска ОВД по Железнодорожному району в превышении должностных полномочий с применением насилия. Уголовное дело было возбуждено 17 июля 2008 года по заявлению жительницы Воронежа об избитии оперуполномоченным РОВД её сына. Сотрудник милиции обвиняется в том, что 5 июля, около 05:20, необоснованно задержал 28-летнего молодого человека в собственном доме, подверг его избиению, после чего доставил в здание РОВД, где заставил оговорить себя и признаться в совершении грабежа. В тот же день молодой человек был госпитализирован с диагнозом: «закрытая черепно-мозговая травма».<sup>14</sup>

<sup>11</sup> В Воронеже два милиционера за пару часов совершили восемь преступлений // [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_dva\\_militsionera\\_zh\\_t.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_dva_militsionera_zh_t.html), 19 июня 2008 г.

<sup>12</sup> Воронеж. Милиционеры осуждены за избитие задержанных // <http://www.novayagazeta.ru/news/255306.html>, 14 апреля 2008 г.

<sup>13</sup> Е. Томсон. Милиционеры выбивали деньги из гастарбайтеров резиновыми дубинками // [http://news.moe-online.ru/view/militsionerj\\_vjibivali\\_dengi\\_tz.html](http://news.moe-online.ru/view/militsionerj_vjibivali_dengi_tz.html), 18 ноября 2008 г.

<sup>14</sup> Предъявлено обвинение милиционеру, заставившего задержанного оговорить себя // <http://communa.ru/news/detail.php?ID=30055>, 7 октября 2008 г.

## Прекращение уголовных дел в отношении сотрудников милиции

Однако, не все заявления об избиении милиционеров заканчиваются вынесением приговора или возбуждением уголовного дела.

В июле было прекращено уголовное дело по факту смерти бывшего председателя стачкома экскаваторного завода Виктора Швырёва. Вечером 9 декабря 2007 года 72-летний коммунист возвращался домой. В подземном переходе в Московском проспекте его остановил милицейский патруль и попросил предъявить документы. Пенсионер начал возмущаться. Его доставили в Коминтерновское РУВД Воронежа.

Вернувшись домой, Швырёв рассказал родным, что в отделении милиции его жестоко избили и выбросили на улицу. Почти сразу после этого старику стало плохо, он перестал чувствовать руки и ноги, скорая доставила его в БСМП, где спустя месяц он скончался. И родственники, и коллеги были уверены, что в смерти Виктора Андреевича виновата милиция.

По словам дочери Елены, на следующий день Швырева госпитализировали. Результаты анализов показали: кровоизлияние и отек спинного мозга. «Через несколько дней начали отниматься ноги. Еще через какое-то время перестал говорить и узнавать родных. Перед Новым годом впал в кому, 9 января умер».

По версии следствия, сотрудники милиции не имеют отношения к телесным повреждениям – пенсионер получил травмы, когда упал с порожка в подземном переходе.<sup>15</sup> Однако, вскоре полковник милиции Валерий Ларичев был отстранен от занимаемой должности начальника УВД по Коминтерновскому району Воронежа.<sup>16</sup>

В мае начальник ГУВД по Воронежской области Олег Хотин инициировал служебное расследование по факту неправомерных действий сотрудников Коминтерновского РУВД по отношению к участникам акции по раздаче стикеров, содержащие протест по поводу роста стоимости бензина и некачественного дорожного покрытия в городе Воронеже. Тогда пострадал депутат Воронежской городской Думы Андрей Померанцев, который получил телесные повреждения от сотрудников милиции при попытке его незаконного задержания. По словам депутата, милицейское руководство заверило его в том, что к сотрудникам милиции, превысившим свои полномочия, будут приняты серьезные меры воздействия. По результатам встречи с начальником ГУВД Померанцев отказался от планов обращения с заявлением в прокуратуру.<sup>17</sup>

Только в апреле 2008 года завершилось расследование инцидента, произошедшего в декабре 2007 года с водителем Перуновым. В декабре 2007 года у въезда во двор дома дороги милицейской машине, в которой находились сотрудники милиции Роман Курдюков, Сергей Бочаров, Сергей Буйницкий и Евгений Москаленко, перегородил автомобиль. Возмущенные таким поведением водителя сотрудники милиции вышли из машины, показали свои служебные удостоверения, а затем, надев на 22-летнего воронежца наручники, вчетвером избили его.<sup>18</sup>

По словам Перунова, «сотрудники милиции кричали: «Ты не знаешь, перед кем проехал! Мы из уголовного розыска! Твоя машина теперь в розыске! Мы сейчас тебе наркоту подкинем». Перунова били ногами по ребрам, по голове, по лицу. Надели наручники. Пострадавший обратился в управление собственной безопасности ГУВД, откуда получил ответ: «Причастность сотрудников оперативно-розыскной части ГУВД и сотрудника ОВД по Центральному району Воронежа в причинении вам телесных повреждений не установ-

<sup>15</sup> В Воронеже закрыли дело о смерти пожилого коммуниста // [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_zakrjji\\_delo\\_o\\_smer.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_zakrjji_delo_o_smer.html), 17 июля 2008 г.

<sup>16</sup> Старика забили до смерти за «единороссов-фашистов» // <http://mignews.com.ua/articles/291249.html>, 15 февраля 2008 г.

<sup>17</sup> В. Барановский. Милиционеров, привысивших должностные полномочия в отношении воронежского депутата Андрея Померанцева, накажут // <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=3565>, 29 мая 2008 г.

<sup>18</sup> Ю. Ахромеева. Четырех воронежских милиционеров будут судить за избиение 22-летнего жителя города // <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=3172>, 29 апреля 2008 г.

лена. В их действиях есть нарушения служебной дисциплины, за что к ним будут применены соответствующие меры воздействия».<sup>19</sup> Однако, после расследования, прокурором было утверждено обвинительное заключение и дело направлено в суд.<sup>20</sup>

### **Подозрительные смерти в отделениях милиции**

11 июня в камере для административно-задержанных УВД по Коминтерновскому району города Воронежа обнаружили тело 26-летнего жителя Воронежа. Судебно-медицинское исследование установило, что потерпевший умер в результате осложнения перелома височной кости. По версии прокуратуры, задержанный скончался от того, что за день до смерти, 10 июня, поссорившись со своим знакомым, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, получил удар кулаком в висок. 12 июня 2008 года было возбуждено уголовное дело в отношении 24-летнего жителя Воронежа, подозреваемого в убийстве по неосторожности своего знакомого. Подозреваемый полностью признал свою вину.<sup>21</sup>

2 августа 2008 в камере для административно задержанных Левобережного РУВД поспился 52-летний житель Воронежа. По словам сотрудников милиции, мужчина был задержан приблизительно в 18.40 у кафе «Трактир на Димитрова» за мелкое хулиганство и доставлен в УВД. Мужчина отказался подписывать протокол об административном правонарушении, после чего был помещен в камеру. В 10 часов вечера один из сотрудников вошел в камеру, где обнаружил задержанного мужчину, висящим на связанных рукавах тельняшки.<sup>22</sup>

## **Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов**

**В**оронежцы продолжают обращаться в Европейский Суд по правам человека с жалобами на нарушение статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (право на справедливое судебное разбирательство).

В марте Европейский Суд по правам человека опубликовал 59-е постановление (из 429 российских) по жалобе жителя Воронежской области.

Николай Семенович Фалимонов, 1933 года рождения, инвалид, участник ликвидации аварии на ЧАЭС, защищал свои интересы в Страсбурге самостоятельно. Жалоба в Евро-суд была подана им еще 6 августа 2001 года и была основана на том, что в Коминтерновском районе Воронежа дело о возмещении вреда, причиненного дорожно-транспортным происшествием, рассматривалось с октября 1998 года по январь 2004 года. Вторая часть жалобы была посвящена тому, что пенсионные выплаты, присужденные в июле 2004 года к выплате с Комитета социальной защиты населения Коминтерновского района Воронежа, были выплачены только через год.<sup>23</sup>

Европейский Суд по правам человека признал приемлемыми 50 жалоб из России, связанных с нарушением прав граждан в ходе судебных разбирательств. Из 50 жалоб, при-

<sup>19</sup> А. Парина. «Меня избили четверо милиционеров!». Раньше Дмитрий Перунов верил правоохранительным органам // <http://www.kp.ru/daily/24075/311936/>, 4 апреля 2008 г.

<sup>20</sup> Официальный сайт прокуратуры Воронежской области // <http://www.prokuratura-vrn.ru/main.php?viewnews=1054>, 29 апреля 2008 г.

<sup>21</sup> Е. Дробышева. Житель Воронежа скончался в отделении милиции от травмы, полученной в пьяной драке // <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=3721>, 17 июня 2008 г.

<sup>22</sup> А. Полупанова. <http://voronezhe.ru/events/e10140879/>, 6 августа 2008 г.

<sup>23</sup> И. Сиволдаев. Европейский суд вынес очередное постановление по жалобе жителя Воронежской области // <http://www.novayagazeta.ru/news/248259.html>, 26 марта 2008 г.

знанных приемлемыми, 20 поступило от воронежцев. В настоящее время Воронежская область продолжает лидировать по количеству вынесенных против России постановлений, на ее счету – 61 из 463 удовлетворенных жалоб.<sup>24</sup> В декабре количество удовлетворенных жалоб жителей Воронежской области достигло 70.

Первое декабрьское постановление было принято в пользу Евдокии Ивановны Кузнецовой, 1919 года рождения, по жалобе, которая была подана в Европейский Суд по правам человека 9 февраля 2007 года в связи с неисполнением решения Таловского районного суда Воронежской области от в ноябре 2000 года о взыскании 756 рублей 52 копеек с Комитета социальной защиты населения Таловского района в счет индексации несвоевременно выплаченной пенсии. Решение было исполнено только в марте 2007 года, то есть через шесть лет.

Европейский Суд удовлетворил жалобу Кузнецовой в полном объеме, он признал нарушение ст.6 §1 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, гарантирующей право на справедливое судебное разбирательство в разумный срок, включая исполнение судебного решения, а также нарушение ст. 1 протокола № 1 к Конвенции о защите прав собственности.

Второе постановление, принятое по жалобе Ирины Анатольевны Труфановой, направлено в Европейский Суд в 2006 году в связи с неисполнением двух решений Коминтерновского районного суда г. Воронежа, от 2000 и 2003 годов о взыскании с Комитета социальной защиты Коминтерновского района 2289,68 рублей и 8774,1 рубля. Решения были исполнены государством только в 2007 году.

Третье постановление принято по жалобе инвалида «чернобыльца» Павла Ивановича Воронина, от 2004 года, в связи с неисполнением двух решений Нововоронежского городского суда – от 2004 года и 2006 годов, о выплате Воронину Комитетом соцзащиты компенсаций за нанесенный здоровью вред 92648,54 рублей и 1 080 629,27 рублей соответственно.<sup>25</sup>

В независимости российской судебной системы сомневаются не только простые граждане, но и высокопоставленные чиновники. Воронежец Андрей Белов дважды судился со строительной кампанией, задержавшей сдачу жилого дома, и требовал выплаты предусмотренной законом неустойки. Однако суд не удовлетворил его требования, а областной поддержал решение районного. Белов начал обращаться в разные инстанции и получил ответ от спикера Совета Федерации РФ Сергея Миронова: «Как и вы, мы уверены, что разбирательство вашего гражданского спора было далеко не беспристрастным. Применительно к вашей ситуации есть возможность добиваться отмены вынесенного решения, но уже за территорией Российской Федерации».<sup>26</sup>

Бутурлиновский районный суд вынес решение об удовлетворении иска генерального директора ООО «Газполимерсервис» Николая Котельникова, также являющегося депутатом Воронежской областной думы от фракции «Единая Россия», к жителю села Патокино Ивану Рыбалкину. Суд решил, что, обратившись с жалобой на действия Котельникова в администрацию президента, сельчане распространили информацию, порочащую его честь, достоинство и деловую репутацию и должны принести публичные извинения и компенсировать судебные расходы. Однако, Воронежский областной суд в кассационном порядке отменил решение Бутурлиновского районного суда, сославшись на то, что обращение граждан с жалобами в защиту своих прав является их конституционным правом и не может считаться распространением информации.<sup>27</sup>

<sup>24</sup> Е. Томсон. 20 из 50 жалоб в Европейский суд поступают из Воронежа // [http://news.moe-online.ru/view/20\\_iz\\_50\\_jalob\\_v\\_evropejskij\\_s.html](http://news.moe-online.ru/view/20_iz_50_jalob_v_evropejskij_s.html), 16 мая 2008 г.

<sup>25</sup> И. Сиволдаев. Воронежский хет-трик в Евросуде // «Коммуна», №183 (25220), 6 декабря 2008 г., <http://communa.ru/news/detail.php?ID=31259>

<sup>26</sup> Спикер Совета Федерации РФ посоветовал воронезцу искать справедливости в Европейском суде [http://newspaper.moe-online.ru/vor\\_week/main/spiker\\_soveta\\_federatsii\\_posove.html](http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/spiker_soveta_federatsii_posove.html), 16 декабря 2008 г.

<sup>27</sup> Опасный прецедент // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=48F6F86E41A59>, 16 октября 2008 г.

## Отказ в получении гарантированной внесудебной защиты

**В** 2008 году в Межрегиональную правозащитную группу обращались граждане с жалобами на действия сотрудников милиции, которые, по словам заявителей, пытались получить у них признательные показания в совершении уголовного преступления или административного правонарушения. При этом применялось физическое насилие, подтвержденное результатами судебно-медицинских экспертиз.

Однако, во всех случаях прокуратура неоднократно отказывала в возбуждении уголовного дела, не установив лиц, которые нанесли побои. После обращения гражданина с жалобой в суд, отказ отменялся, дело направлялось на дополнительную проверку, затем снова следовал отказ.

Так, гражданин М. обратился в следственный комитет при прокуратуре Центрального района г. Воронежа в марте 2008 года, окончательного результата проверки на конец 2008 года не было.

По заявлению гражданки П. на действия сотрудников ОВД Новоусманского района Воронежской области проверка продолжается с апреля 2007 года, в декабре 2008 года еще не завершилась. Заявительница обратилась в Европейский Суд по правам человека с жалобой на жестокое обращение и отсутствие эффективных средств правовой защиты.

## Произвольное вмешательство в частную жизнь, семью, жилище, корреспонденцию

**В** 2008 году в городском УВД начал работать ситуационный центр автоматизированной системы «Безопасный город». Его сотрудники ведут видеонаблюдение за состоянием правопорядка на улицах. Как сообщили в пресс-службе ГУВД по Воронежской области, при возникновении чрезвычайных ситуаций оператор докладывает о случившемся дежурному, который принимает необходимое решение. Центр оснащен четырьмя широкоформатными мониторами, на которых отображается «картинка» с девяти камер, установленных на крышах высотных домов в Левобережном и Центральном районах. При необходимости объект видеонаблюдения можно многократно увеличить и сделать его фото. Высокая разрешающая способность видеоаппаратуры четко фиксирует как общую обстановку, так и отдельные фрагменты на большом расстоянии. Планируется использовать видеозаписи и фото как доказательство в суде.<sup>28</sup>

Точного перечня городских улиц и площадей, где ведется видеозапись всего происходящего в средствах массовой информации, нам найти не удалось, известно лишь, что это центральная площадь и несколько центральных улиц. Кто имеет доступ к записям, как они хранятся и уничтожаются, также не ясно.<sup>29</sup>

Остается болезненным вопрос прослушивания телефонных переговоров жителей области.

По данным управления судебного департамента по Воронежской области, в 2004 году суды области рассмотрели 1262 ходатайства правоохранительных органов о контроле и записи телефонных переговоров, в 2005-м таких ходатайств было уже 2448, а в 2006-м – 4805 (!). Таким образом, за три года количество прослушиваемых телефонных разговоров жителей области

<sup>28</sup> Ю. Козлов. На улицах Воронежа установили девять камер видеонаблюдения // <http://kp.ru/online/news/151145/>, 10 октября 2008 г.

<sup>29</sup> А. Габич. В списках значатся. Имена должников по оплате за услуги ЖКХ предали гласности // «Российская газета» – Черноземье №4788, <http://www.rg.ru/2008/11/07/reg-chernozh-v-spiskah.html>, 7 ноября 2008 г.

выросло в четыре раза. В 2007 году почти четверть всех обращений правоохранительных органов в суды составили просьбы о прослушивании телефонных разговоров воронежцев (даже ходатайств об обысках было меньше).

Начальник управления уголовного розыска ГУВД Юрий Савенков считает, что прослушивание телефонных разговоров облегчает поиск преступников: «Думаю, что увеличение количества прослушиваемых разговоров связано с тем, что любые технические новшества нужно использовать, ведь они облегчают работу. До этого угрозыск, как и страна, долго был консервативным. Но на таких методах, как прослушивание, живут и стоят все западные страны. Тем более, что сотрудники уголовного розыска и следователи обращаются в суды с ходатайством о контроле разговоров не с пустыми руками. Сначала мы объясняем судьям, в чём и почему подозреваем того или иного человека. Да и прослушивая, мы вычленим из разговоров только то, что нужно для работы. Переговоры милого с милой нас не интересуют».<sup>30</sup>

---

<sup>30</sup> Р. Прытков. Телефоны 5 тысяч воронежцев прослушивают // [http://newspaper.moe-online.ru/vor\\_week/main/telefonj\\_5\\_tjsyach\\_voronejtsev\\_pr.html](http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/telefonj_5_tjsyach_voronejtsev_pr.html), 18 декабря 2008 г.



# СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД

## Свобода слова и доступа к информации

**В** 2008 году Воронежская и Новосибирская области стали пилотными регионами по проведению эксперимента с использованием индекса «свобода слова», предназначенного для оценки эффективности деятельности губернаторов.

Итоги опроса показали, что пресса в Воронеже – «относительно несвободна» (таких регионов в России 45).<sup>31</sup>

Действительно, случаи ограничения свободы слова имели место в течение 2008 года.

Так, с 15 марта прекратил своё вещание в эфире 41 канал ТВ Центр-Воронеж. Причина – неисправность антенного передатчика. Однако это не единственная проблема, с которой столкнулись сотрудники телеканала. Для того чтобы устранить неисправность, инженерам необходимо попасть на крышу высотного здания, расположенного по Московскому проспекту №97. Но охрана фирмы «Евротраст», арендующая большую часть здания, не пропускает к передатчику никого, несмотря на то, что по закону крыша, коридоры, лестницы и лифты являются общей собственностью всех арендаторов. 41-канал – единственный, который предоставлял существенное эфирное время оппозиционным кандидатам в период избирательной кампании на пост мэра г. Воронежа.<sup>32</sup> В настоящее время вещание восстановлено.

Воронежским журналистам были даны четкие указания избегать проблемных тем накануне воскресных выборов, в результате которых власть должна перейти к Дмитрию Медведеву, преемнику Владимира Путина. В преддверии парламентских выборов декабря 2007 года и президентских в марте 2008 года «по приказу из Москвы» нагрянула «цензура». Местных журналистов вызвали в региональную администрацию, чтобы ознакомить с «отныне запрещенными темами». «Сказав о невыносимом давлении со стороны Кремля, местные бюрократы наложили полный запрет на критику политики власти, – объясняет Дьяков. – Они сказали нам: если вы нарушите табу, мы прекратим снабжение, и регион (с дефицитным бюджетом) останется без средств». Так, 29 мая 2007 года, когда экс-чемпион мира по шахматам Гарри Каспаров прибыл в Воронеж для проведения «марша несогласных», местные власти потребовали, чтобы журналисты этого «не замечали».

<sup>31</sup> Власть и средства массовой информации – понятия взаимосвязанные. Как это проявляется сегодня на областном уровне? // <http://communa.ru/news/detail.php?id=29397>

<sup>32</sup> 41 канал «ТВ Центр-Воронеж» прекратил вещание // <http://voronezh.rfn.ru/rnews.html?id=6622&cid=7>, 21 марта 2008 г.

Дмитрий Дьяков был вынужден лавировать, опубликовав интервью с губернатором по поводу вышеупомянутого марша, который так и не состоялся из-за многочисленных административных препонов и упределительного развертывания колонн ОМОНа и бронемашин. «Это было очень грустное зрелище», – рассказывает Дьяков, показывая на своем компьютере фотографии Каспарова, окруженного милиционерами в касках, – эти снимки он так и не смог опубликовать. Опять же из-за цензуры его газета не писала о нарушениях на декабрьских выборах, когда требовалось обеспечить победу президентской партии «Единая Россия».<sup>33</sup>

## Свобода убеждений, совести и религии

**В**сего в Воронежской области существует 18 конфессий, представленных 23 юрисдикциями. Ещё десяток юрисдикций действуют без образования юридического лица.

В Воронежской области создан Межконфессиональный совет, который существует в статусе консультативного органа при областной Думе. Помимо представителей законодательной и исполнительной ветвей власти, в нём представлены на принципах добровольного вхождения структуры восьми юрисдикций – Воронежской епархии Русской Православной Церкви, Союза евангельских христиан-баптистов, Церкви христиан адвентистов седьмого дня, Ассоциации миссий христиан веры евангельской (пятидесятников), Российской объединённой методистской церкви, Евангелическо-лютеранской Церкви Ингрии, Римско-католической Церкви, иудейской общины ФЕОР.<sup>34</sup>

### РПЦ МП в светских школах и вузах

25-го марта в ответ на журналистский запрос в главное управление образования Воронежской области, из образовательного ведомства за подписью руководителя главного управления Якова Львовича поступила информация о состоянии изучения Основ православной культуры (ОПК) в общеобразовательных учреждениях региона.

Как указывается в документе: «В настоящее время факультативный курс «Основы православной культуры» посещают 4800 школьников». В сентябре количество посещающих курс ОПК школьников увеличилось до 10000.<sup>35</sup> Такой курс преподаётся в 410 общеобразовательных заведениях Воронежской области при общем количестве таковых 964.

В документе также отмечается, что посещение занятий факультатива ОПК осуществляется при наличии заявлений родителей учащихся и что жалоб на нарушение конституционных прав обучающихся от родителей не поступало.

Вместе с тем, управление образования сочло необходимым указать, что «в управление Воронежской епархии поступили письма от граждан Воронежской области с просьбой ввести данный культурологический курс в учебно-воспитательный процесс школ» Всего жители региона поставили 14796 подписей в пользу преподавания ОПК.

В последнем годовом отчёте епархиальному собранию в декабре 2007 г. глава Воронежской епархии РПЦ МП митрополит Сергей (Фомин) назвал 230 учебных заведений, учащиеся которых изучают ОПК (тогда же глава епархии отметил необходимость подходить к этому вопросу крайне аккуратно). В последние годы называлась цифра 200 учебных за-

<sup>33</sup> Л. Мандевиль. Журналистов накануне выборов попросили помолчать // <http://www.inopressa.ru/lefigaro/2008/02/28/09:26:25/newsman>, <http://obzor.westsib.ru/article/228216>, 28 февраля 2008 года.

<sup>34</sup> Участники межконфессионального совета Воронежской области просят милицию и прокуратуру обеспечить безопасность культурно-вых зданий // <http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=16834> 1 ноября 2008 года.

<sup>35</sup> Воронежские школьники – самые «религиозные» [http://news.moe-online.ru/view/voronejskie\\_shkolniki\\_samje\\_re.html](http://news.moe-online.ru/view/voronejskie_shkolniki_samje_re.html), 5 сентября 2008 года.

ведений, где изучается ОПК. При этом в последние годы в Воронежской области наблюдается стремительное сокращение общего количества общеобразовательных школ разных ступеней за счёт закрытия на селе так называемых «малокомплектных школ» с небольшим числом учащихся. В соответствии с этим растёт процент школ, где изучается ОПК.

Однако, никогда и нигде ранее в Воронежской области не называлось общее число учащихся, изучающих ОПК.

В мае 2007 г. руководство Воронежской епархии РПЦ МП и главного управления Воронежской области подписали соглашение о переводе изучения ОПК в формат обязательного факультатива. Для её реализации был разработан график введения предмета в несколько этапов, начиная со второго класса, и с перспективой охвата уже через несколько лет учащихся всех классов.

Межрегиональная правозащитная группа сразу после подписания соглашения организовала сбор подписей под обращением за сохранение светского характера образования в Воронежской области. В ответ епархия начала сбор подписей сторонников ОПК.<sup>36</sup>

Дело о компенсации морального вреда, причиненного 7-летнему Давиду Перову и его родителям.

3 сентября 2007 года в 1 «б» классе Грибановской СОШ №3 православный священник провел обряд освящения класса, о котором ничего не знали родители Давида, семья которых относится к Церкви «Содружество Христа». Несмотря на то, что учительница знала, что в классе учится мальчик из неправославной семьи, родителям Давида ничего не сказали об обряде ни до его проведения, но когда они пришли за сыном в школу и не нашли его в классе – мальчик прятался под лестницей. Как Давид потом рассказал родителям, мальчики в классе подталкивали его кресту, а на перемене обзывались и несколько раз ударили. После уроков мальчик подвергся нападкам и насмешкам школьников из-за своей «чужой» веры.

Закон «Об образовании» запрещает деятельность религиозных организаций в общеобразовательных школах. Не говоря уже о проведении обрядов, тем более в тайне от родителей.

Иск Перовых о компенсации морального вреда к Грибановской школе №3 был подан в конце октября 2007 года. На 6 декабря было назначено первое судебное заседание, которое было отложено по ходатайству адвоката ответчика в связи с неявкой представителя Главного управления образования Воронежской области.

На следующем заседании 26 декабря адвокат ответчика заявила ходатайство о приостановлении производства по делу в связи с продолжающейся проверкой ОВД. Суд приостановил дело на неопределенный срок – до окончания проверки Грибановского ОВД. 14 февраля Воронежский областной суд признал незаконным Определение о приостановлении производства по делу и предписал рассмотреть его по существу. Заседание было назначено на 25 марта.<sup>37</sup> После этого рассмотрение дела приостанавливалось и несколько раз откладывалось.

26-го ноября Министр образования РФ Андрей Фурсенко заявил в эфире радиостанции Эхо Москвы<sup>38</sup>, что «молебен в классе – это не образовательный процесс. Это неправильно, это нарушение всех и всяческих правил». По его словам, если подобное происходит, то министерство образования региона должно принять соответствующие меры. При этом Фурсенко добавил, что это его личная точка зрения. Такой вопрос возник в связи с рассмотрением в Грибановском районном суде Воронежской области дела семьи Перовых.

<sup>36</sup> 4800 школьников изучают ОПК в Воронежской области <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=61429&cf>, 25 марта 2008 г.

<sup>37</sup> Воронеж: Два судебных заседания по делу о проведении молебна в классе не состоялись по объективным причинам // <http://jesuschrist.ru/news/2008/05/26/15012>, 26 мая 2008 г.

<sup>38</sup> Министр образования и науки Андрей Фурсенко считает неприемлемым служить молебны на уроках в школе <http://echo.msk.ru/news/555973-echo.html>, 27 ноября 2008 г.

4-го декабря Грибановский районный суд полностью отказал в иске семье Перовых к Грибановской школе №3. Суд длился год, за это время производство по делу дважды приостанавливалось по ходатайству адвокатов ответчиков, однако Воронежский областной суд дважды отменял эти решения и обязывал рассмотреть дело по существу.

Отказав в иске, суд признал, что НЕ были нарушены права Перовых на свободу вероисповедания, запрет на принуждение к выражению своих убеждений или отказу от них, право родителей на воспитание детей в соответствии с собственными религиозными убеждениями, а также положение Закона «Об образовании», запрещающее деятельность религиозных организаций в школах и Закона «О свободе совести», что никто не может быть принужден к участию в обрядах, и запрет на вовлечение малолетних в религиозные объединения и обучение их религии без согласия родителей. Соответственно, суд отказал в компенсации морального вреда, т.к. счел, что никакие права Перовых действиями школы не были нарушены.

Данное решение противоречит вынесенному ранее Представлению прокуратуры Грибановского района, признавшей нарушение конституционных прав Перовых на свободу вероисповедания и светского характера образования. Ответчики назвали выводы прокуратуры вынесенными поспешно, без надлежащей проверки.

Адвокат настоятеля Богоявленского храма Александра Муравьева, который и провел обряд, Александр Корелов представил это дело не как борьбу Перовых за свои родительские права, а как спланированные нападки на православие: «Данное судебное заседание является частью массовой, агрессивной акции, производимой целым рядом тоталитарных сект и новых религиозных объединений против России, против православия».<sup>39</sup>

В мае в Воронежском институте повышения квалификации работников образования 24 мая состоялся «круглый стол» по вопросам преподавания «Основ православной культуры» (ОПК) в школах области. Говорилось, в частности, о том, что за счет 270 вторых классов, где ОПК стали изучаться в уходящем учебном году в качестве предмета регионального компонента, число классов с преподаванием «дисциплин духовно-нравственной направленности» в области увеличилось более чем вдвое – до 524. В ближайшие четыре года планируется ввести обязательное преподавание ОПК со 2-го по 11-й классы во всех школах региона. По словам управления образования города Воронежа Галины Меркуловой, причины низких показателей изучения ОПК – в многонациональном и многоконфессиональном составе населения, «соблазнах» большого города и отношении родителей («высказываются против»)<sup>40</sup>.

2 июня руководители четырех крупнейших протестантских объединений Воронежской области подписали открытое письмо в адрес региональных и федеральных властей о своем отношении к масштабному внедрению «Основ православной культуры» (ОПК) в светских школах Воронежской области и России в целом. Среди «нежелательных последствий» этого процесса авторы документа выделяют формирование представления о «чужеродности» для русской культуры представителей других вероисповеданий; сведение культурного многообразия к вероисповеданию; разделение подростковой среды на «своих» и «чужих» по вероисповедному признаку; дестабилизацию общественной жизни; простоявшие регионов России на основе вероисповедания. По мнению авторов документа, общеобразовательные школы должны обеспечивать знание истории религии в рамках изучения истории, не отдавая предпочтения какому-либо вероисповеданию.<sup>41</sup>

<sup>39</sup> Грибановский суд полностью отказал в иске семье Перовых <http://irhrhg.ru/?q=node/304>

<sup>40</sup> М. Поздняев. Найти и обезвредить. Силовики помогут Воронежской епархии бороться с инновационными // <http://www.newizv.ru/news/2008-05-29/90874/>, 29 мая 2008 г.

<sup>41</sup> Лидеры крупнейших протестантских объединений Воронежской области – против ОПК в школах // <http://prochurch.info/index.php/news/more/12553>, 3 июня 2008 г.

## Поддержка РПЦ со стороны властей

Государственное внедрение православия иногда вступает в противоречия и с христианскими традициями. Так, в пятницу 25 апреля, когда православные христиане отмечали один из самых скорбных дней в году – Страстную Пятницу, в 12:30 в Центре эстетического воспитания библиотеки № 35 имени Б. Стукалина для учащихся начальных классов прошел утренник «Праздник праздников – Пасха». Учащиеся школы представили литературно-музыкальную композицию «Благовест», приняли участие в викторине.<sup>42</sup>

Первые лица региона – губернатор Владимир Кулаков и спикер облдумы Владимир Ключников принимали участие в церемонии встречи прибывшей 16 мая из Костромы в Покровский кафедральный собор РПЦ МП Воронежа Феодоровской иконы Божией Матери. Владимир Кулаков с супругой отстояли всю литургию, после чего губернатор приложился к иконе. Глава Воронежской области (до 2000 г. он возглавлял региональное управление ФСБ) имеет репутацию человека неверующего, хотя и весьма позитивно высказывающегося о православии. В частности, Владимир Кулаков неоднократно заявлял, что «православие и есть национальная идея России», которую интеллектуалы столько лет упорно ищут повсюду и никак не могут найти. Губернатор Воронежской области также считает, что в строящемся Благовещенском кафедральном соборе должны разместиться символы и реликвии региона.<sup>43</sup>

22 мая в главном управлении внутренних дел по Воронежской области начальник ГУВД генерал-лейтенант милиции Олег Хотин и Митрополит Воронежский и Борисоглебский Сергей подписали Соглашение Воронежской и Борисоглебской Епархии и Главного управления внутренних дел по Воронежской области о сотрудничестве. На церемонии присутствовали руководители подразделений главка и начальники районных отделов внутренних дел. В преамбуле Соглашения отмечается, что «особую озабоченность вызывает ложное понимание современным обществом свобод и прав человека, как безответственности, вседозволенности и безнаказанности. Отсутствие твердого духовного фундамента в мировоззрении личности не способствуют развитию человека как здорового члена общества, напротив, располагает его к безнравственному и распущенному образу жизни. Это дает возможность тоталитарным, деструктивным, сатанинским сектам оказывать непосредственное негативное влияние на общество».

Стороны обязались совместно «участвовать в проведении мероприятий областного значения, посвященных памятным событиям истории Российского Государства, Русской Православной Церкви. Участвовать в региональных семинарах и симпозиумах по истории нетрадиционных вероисповеданий, в целях ознакомления с ними правоохранительных органов». Церковь также намерена «Осуществлять пастырское и просветительское попечение о несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел». По словам Хотина «Отсутствие должной просветительской работы порождает, особенно среди юного поколения, тоталитарные, экстремистские настроения, обращение в веру деструктивных религиозных сект. Все это ведет к росту различных правонарушений».<sup>44</sup>

## Неравноправное положение различных конфессий

Местная религиозная организация мусульман города Воронеж открыла интернет-сайт по адресу – [www.muslimvrn.ru](http://www.muslimvrn.ru). МРО Воронежа является религиозным объединением мусульман в составе Духовного управления мусульман европейской части России (ДУМЕР).

<sup>42</sup> О. Орлова. В Воронежской библиотеке пройдет утренник «Праздник праздников – Пасха» // <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=3097>, 24 апреля 2008 г.

<sup>43</sup> Пиететное отношение, выраженное президентом РФ Дмитрием Медведевым к Феодоровской иконе Божией Матери, воспринято политической элитой на местах за поведенческий образец <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=62774&cf=>, 22 мая 2008 г.

<sup>44</sup> В ГУВД по Воронежской области состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве с Воронежской и Борисоглебской Епархией <http://www.vob.ru/news/2008/may/22/in.htm>

Она была образована, как сказано на сайте, «в целях совместного исповедания и распространения Ислама».<sup>45</sup>

20 апреля у пятидесяти воронежских лютеран, членов общины святой Марии Магдалины, появилась своя церковь. Синее здание на Карла Маркса, 65 до 1920-х годов было кирхой, и теперь оно вновь ей стало – община осватила переданную ей историческую городскую лютеранскую церковь.

Решение передать кирху воронежскому евангелическо-лютеранскому приходу святой Марии Магдалины принял арбитражный суд Воронежской области. Однако приход в здание не вселился. Зато активизировалась «Воронежгорэлектросеть», которая долгие годы размещалась в кирхе. Главным аргументом горсети было то, что вход в кирху находится на территории предприятия, а оно считается режимным. Сейчас община сделала новый вход в кирху, со стороны улицы. Здание кирхи было построено силами лютеран Воронежа в 1811-1819 годах. Сейчас оно считается памятником архитектуры федерального значения.<sup>46</sup>

12-го апреля в центре Воронежа, на Студенческой улице, в спорткомплексе Государственного железнодорожного колледжа (ВКЖТ) произошло историческое для мусульман событие. Впервые за 100 лет члены общины собрались на официальное заседание и чтение коллективного джума-намаза. В праздничном мероприятии приняло участие 40 человек. Содействие в его проведении оказали ДУМЕР и Московский ислам-ский университет. «Надеемся, что джума-намаз будет постоянным событием, и каждый мусульманин исполнит свой долг – поминание Аллаха», – заметил председатель воронежского мусульманского религиозного объединения (МРО) Марат Газиев. Заметим, что последнее собрание мусульман общины Воронежа прошло в 1917 году. Тогда начальник местного гарнизона города распорядился о предоставлении помещения театра «Амбир», ныне кинотеатра «Спартак» мусульманам для проведения праздников, джума-намаза и различного рода собраний.<sup>47</sup>

Воронежские чиновники запрещают пятидесятнику строить жилой дом, опасаясь, что в нем будут проходить богослужения.

В июле 2007 года гражданин России Денис Груздев купил земельный участок в Коминтерновском районе г.Воронежа, на ул. Утренняя. План будущего дома он согласовал с соседями. Но 29 января 2008 года начальник отдела по градостроительству, архитектуре и земельным отношениям Коминтерновского района Вячеслав Кудинов не дал разрешения на строительство дома, мотивировав отказ тем, что «здание имеет облик культового сооружения, а не жилого». Архитектор также сослался на нарушение уже не действующих СНиПов (строительных норм и правил) от 1989 и 1999 годов. Проект дома не содержит религиозных символов. Кроме того, на той же улице на частном участке построен православный храм, и возражений со стороны районного отдела по градостроительству, архитектуре и земельным отношениям это не вызвало. В апреле в администрацию Воронежа был вызван Борис Синebaнов, старший епископ воронежских христиан веры евангельской. У него выясняли, будут ли пятидесятники приходить в дом Груздева. «Епископ ответил, что будет наверняка, ведь нам негде больше молиться. Но Конституция не запрещает приходить в гости к людям, по Конституции религия от государства отделена, почему же чиновники интересуются моей верой, моими гостями и в зависимости от этого разрешают или запрещают мне строиться?», – недоумевает Груздев.<sup>48</sup>

<sup>45</sup> Мусульмане Воронежа открыли свой интернет-сайт // <http://www.islam.ru/rus/2008-04-8/?single=20567>

<sup>46</sup> Р. Прытков. В Воронеже лютеранам вернули церковь [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_lyuteranam\\_vernuli\\_ts.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_lyuteranam_vernuli_ts.html), 22 апреля 2008 г.

<sup>47</sup> Мусульмане Воронежа собрались на первый пятничный намаз <http://www.islamnews.ru/news-11017.html>, 12 апреля 2008 г.

<sup>48</sup> Н. Кеваркова. Церкви – угроза экологии <http://www.gzt.ru/print.php?p=society/2008/04/15/063007.html>, 15 апреля 2008 г.

В Воронеже в 2008 году новый виток получила борьба РПЦ МП с «сектами». Следует отметить, что к «сектам» Воронежская и Борисоглебская Епархия относит в том числе Свидетелей Иеговы (Митрополит Сергей называет их тоталитарной деструктивной сектой), Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормоны), федоровцев, движение Порфирия Иванова и другие.<sup>49</sup>

## Свобода мирных собраний и создания объединений

### Свобода собраний

**24** января в Воронеже в связи с приездом первого вице-премьера Дмитрия Медведева в Воронеж лозунги на пикете в защиту социальных прав ветеранов труда и против роста цен на продукты и услуги ЖКХ были изменены, сам пикет был закончен раньше времени. Акция была организована штабом протестных действий обкома КПРФ и демократическими организациями города. Организаторы акции возобновили свои прежние лозунги с требованием отменить результаты выборов в Государственную Думу.

Вскоре после начала акции к месту ее проведения прибыли высокопоставленные сотрудники милиции во главе с полковником Геннадием Филоновым, которого в Воронеже прозвали «ловцом пенсионеров». Филонов потребовал убрать лозунги «Путин украл выборы!», «Президентские выборы – медвежий фарс» и «Путинский план залез к нам в карман», в противном случае обещая разогнать пикет как «несанкционированный». Однако, присутствовавшие на мероприятии сотрудники мэрии, отвечающие за согласование публичных акций, претензий к лозунгам и организаторам не имели. Под натиском милиции пикетчики заменили упомянутые лозунги на антигубернаторские. Но лозунг «Кулакова в отставку за отмену льгот ветеранам!» сотрудникам милиции так же не понравился.<sup>50</sup>

18 января в Воронеже Центральный районный суд г. Воронежа (председательствующий судья Фофанов А.С.) удовлетворил заявление организаторов митинга протеста против социально-экономической политики федеральных и областных властей («митинг несогласных»), который должен был состояться 29 мая 2007 года на площади Ленина, но был разогнан ОМОНОм. Суд признал незаконными действия и решения руководителя аппарата администрации городского округа город Воронеж, предписывающее организаторам перенести место проведения митинга с центральной площади Ленина на отдаленную и труднодоступную для населения Адмиралтейскую площадь.<sup>51</sup> А 21 марта два бульдозера и рабочие с лопатами демонтировали клумбу из красного кирпича, отделявшую площадь Ленина от проезжей части. Официальным поводом запрета митинга стало возведение той самой клумбы. Сославшись на благоустройство территории перед зданием областной администрации, мэрия порекомендовала провести марш несогласных на Адмиралтейской площади.<sup>52</sup>

В июне в связи с проведением в Воронеже с 26 по 28 июня регионального инвестиционного форума, в котором должен был принять участие президент Дмитрий Медведев, администрация города наложила вето на проведение публичных акций в центре города.

<sup>49</sup> Доклад Высокопреосвященнейшего Сергея, митрополита Воронежского и Борисоглебского на Епархиальном Собрании Воронежской и Борисоглебской епархии 26 декабря 2005 года // <http://www.vob.ru/news/2006/12/25/dokl.htm>

<sup>50</sup> Правка сценария. Из-за приезда Дмитрия Медведева в Воронеж ветераны труда изменили содержание пикета // <http://www.kazragov.ru/material.php?id=4798AEE4F0873>, 24 января 2008 г.

<sup>51</sup> И. Сиволдаев. Суд постановил: администрация Воронежа нарушила право «Другой России» на проведение митинга // <http://lkd.ru/node/4952>, 18 января 2008 г.

<sup>52</sup> С площади Ленина исчезла «политическая» клумба // [http://news.moe-online.ru/view/s\\_ploshadi\\_lenina\\_ischezla\\_polit.html](http://news.moe-online.ru/view/s_ploshadi_lenina_ischezla_polit.html), 25 марта 2008 г.

26-28 июня в Воронеже группа ветеранов труда намеревалась провести серию пикетов около театра оперы и балета, расположенного на центральной площади имени Ленина. Ветераны намеревались выразить протест «против нищенской жизни пенсионеров». 20 июня они подали уведомление в мэрию. Сначала чиновники отказывались принимать уведомление, но после настойчивых требований и увещаний ветеранов все-таки выполнили свои служебные обязанности. В конце концов, ветеранам вручили письменный ответ и.о. начальника отдела по взаимодействию с правоохранительными органами Г. Л. Белоуса, где им предложили перенести запланированную пенсионерами акцию из центра на площадку у цирка с мотивировкой: «В связи с тем, что в эти дни в городе будет проходить инвестиционный форум, все центральные улицы и площади города будут заняты».<sup>53</sup>

28 июня в Воронеже должен был пройти пикет против строительства новых атомных реакторов на Нововоронежской АЭС. Уведомление было подано в мэрию 26 июня и через несколько минут организатор Татьяна Серпухова получила письмо, что проведение акции у к/т «Пролетарий» невозможно, и предлагается провести пикет на площадке около цирка. На следующий день организаторы направили в мэрию письмо, что не видят смысла в пикетировании продуктового рынка рядом с цирком и что инвестиционный форум проходит в новом здании Театра драмы, почти в двух километрах от к/т «Пролетария». После этого на мобильный телефон одного из организаторов позвонил старший лейтенант милиции Полуэтов и сообщил, что в случае попытки провести пикет в заранее заявленном месте, «будут предприняты соответствующие меры». Организаторы отказались от проведения пикета, опасаясь быть задержанными и обжаловали действия мэрии в суд, который признал их законными.<sup>54</sup> Организаторы обжаловали решение в Областной суд.

24 мая в России прошла акция «Марш пустых канистр по убитым дорогам». Водители протестовали в 51 крупном городе страны. В Воронеже автомобилисты собрались на Московском проспекте и планировали проехать колонной по маршруту Московский проспект – Плехановская – проспект Революции. На стёклах машин были размещены лозунги: «Нет бензиновому беспределу!», «За что мы платим транспортный налог?», «Сегодня бензин – завтра хлеб». Вскоре подъехали несколько милиционеров из Коминтерновского РУВД, которые заявили: «Ваши действия приравнены к пикету, на который разрешения вы не получали. Снимайте все лозунги и разъезжайтесь». Участники отказались и поехали дальше, через несколько десятков метров дорогу им преградила машина ГИБДД, участников акции попросили предъявить документы и содрать наклейки с машин. У одного из водителей отобрали права под предлогом сомнения в подлинности номеров на двигателе. Сотрудники ГИБДД переписали все номера машин, после чего заявили: «После проверки документов имеем полное право задержать вас на три часа». Один из милиционеров докладывал по телефону: «Мы пресекли незаконное шествие!».<sup>55</sup>

12 декабря Движение неформальной молодёжи, в которое входят представители молодёжных субкультур и сексуальных меньшинств, собирались провести в г. Лиски Воронежской области пикет против нарушения конституционных прав. Но местные власти запретили устраивать акцию, сославшись на то, что не смогут обеспечить безопасность участников в случае возникновения беспорядков. ЛГБТ-активисты намерены обратиться в Европейский Суд по правам человека.<sup>56</sup>

<sup>53</sup> А. Швед. Опера закрыта – идите в цирк. В связи с приездом в Воронеж Медведева администрация города наложила вето на проведение публичных акций // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=485BCA6D389B5>, 20 июня 2008 г.

<sup>54</sup> В Воронеже городские власти запрещают антиядерный пикет в связи с инвестиционным форумом // <http://ikd.ru/node/6545>, 27 июня 2008 г.

<sup>55</sup> Р. Прытков. «Милиционер использовал удушающий приём» // [http://newspaper.moe-online.ru/vor\\_week/main/militsioner\\_ispolzov-al\\_udushayushi\\_1.html](http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/militsioner_ispolzov-al_udushayushi_1.html), 3 июня 2008 г.

<sup>56</sup> Т. Пелипенко. Под Воронежем геи подали в суд на местную администрацию // [http://news.moe-online.ru/view/pod\\_voronejem\\_gei-podail\\_v\\_sud.html](http://news.moe-online.ru/view/pod_voronejem_gei-podail_v_sud.html), 18 декабря 2008 г.



В декабре власти огородили центральную площадь города – площадь Ленина – забором, доступ на территорию контролировали милиционеры. Все заявки на митинги, планируемые провести на площади, отклонялись с мотивировкой, что в данном месте невозможно обеспечить здоровье и безопасность людей. В добавление к этому, был срочно привезен каркас ёлки ее начали готовить к установке. В результате, больше тысячи человек, приехавшие на митинг выразить свою гражданскую позицию, стояли на ступеньках Никитинской библиотеки. По словам корреспондента ВРНонлайн, «приблизительно через 20 минут после окончания мероприятия ушли и рабочие, устанавливающие ёлку».<sup>57</sup>

Воронежские правозащитники были вынуждены выступить с заявлением, что проведение митингов жителей Воронежа с выражениями нелицеприятных мнений, критики и протестов тех или иных групп населения в адрес властей города, области и государства сопряжено с неизменным противодействием этих властей. «Исторически сложившимся местом таких митингов, как и всяких городских массовых акций, является центральная площадь города – площадь Ленина. Власти не решаются открыто запрещать на ней протестные митинги и маскируют свои действия созданием формальных препятствий проведению митингов».<sup>58</sup>

В рамках борьбы с экстремизмом созданная в 2008 году межведомственная рабочая группа уделяла особое внимание порядку проведения публичных мероприятий. Органы прокуратуры выносили предостережения о недопустимости нарушений закона о противодействии экстремистской деятельности. Такие предостережения были вынесены, в частности, Главному советнику Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области) Андрею Рашевскому и юристу приемной Илье Сиволдаеву. Причиной послужило то, что накануне «Всероссийского дня протестных действий» они запланировали деловые поездки в Москву.<sup>59</sup>

### **Свобода объединений**

18 августа, спустя 2 года после начала преследования организации, Центральный районный суд прекратил производство по иску Управления Федеральной регистрационной службы по Воронежской области о признании ВГОО «Защиты потребителей» прекратившей деятельность и исключении ее из Единого государственного реестра юридических лиц. Суд определил восстановить организацию в реестре и указал, что повторное обращение в суд с тем же иском не допускается.

Тем не менее, суд отказался выносить решение по существу дела. В течение полутора лет организация доказывала, что является действующей и исключить ее из реестра по формальным основаниям – значит нарушить гарантированное Конституцией и Европейской Конвенцией право на свободу объединений. Однако, суд не дал никакой оценки этим доводам, не решил, кто по существу был прав в этом споре: чиновники или общественная организация. С иском о признании «Защиты потребителей» прекратившей деятельность УФРС по Воронежской области выступило еще в апреле 2006 года, в сентябре Центральный районный суд удовлетворил иск УФРС, даже не вызвав на заседание представителей Организации.

Новое рассмотрение в Центральном районном суде началось с того, что представитель УФРС по Воронежской области Владимир Струков вновь настаивал на том, что организацию необходимо исключить из реестра. Аргументом стало то, что «Защиты потребителей» не информировала УФРС о продолжении своей деятельности, и за это должна быть закрыта.

<sup>57</sup> Жителям Воронежа запретили вход на главную площадь города // <http://www.vrnonline.ru/society/662-zhiteljam-voronezha-zapretili-vkhod-na-glavnuju.html>, 6 декабря 2008 г.

<sup>58</sup> А. Ягодкин. Воронеж. Правозащитники выступили с обращением к кандидатам в мэры города // <http://www.novayagazeta.ru/news/229331.html>

<sup>59</sup> Проведен анализ работы прокуратуры по противодействию экстремизму // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=1-6252](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=1-6252), 28 января 2008 г.

«Защиты потребителей» представила в суд более 40 листов публикаций о деятельности организации в воронежской прессе, а также грамоты городских и областных властей. Однако, выступавшая на следующем судебном заседании представитель УФРС Наталья Уразова продолжала настаивать на иске, говоря о том, что он для УФРС по Воронежской области «очень принципиален».

Все время, пока организация «Защита потребителей» судилась за право на существование, она не имела физической возможности помогать пострадавшим потребителям, десятки людей оказались лишены квалифицированной судебной защиты.<sup>60</sup>

13 марта в Воронеже состоялась пресс-конференция руководителя управления Федеральной регистрационной службы (ФРС) по Воронежской области Инны Демидовой. В анонсе конференции была обозначена тема о «незаконном финансировании некоммерческих организаций (НКО) западными спецслужбами», однако, когда журналисты попытались выяснить сколько и какие именно воронежские НКО кормятся на деньги западных спец-служб, Демидова не дала ответ, а только посоветовала на то, что некоторые недобросовестные НКО не сдают вовремя отчеты, либо вообще уклоняются от них. Тем не менее СМИ, не участвовавшие в пресс-конференции, отметили эту тему как ключевую.

28 января ФРС приняло решение об отказе в регистрации партии НДС, лидером которой избран бывший премьер Михаил Касьянов. Мотивом отказа было то, что якобы были предоставлены недостоверные сведения о членах партии и наличии в ней «мертвых душ». В Воронеже сотрудники ФРС проявили сверхбдительность и провели опрос членов партии. Сотрудник ведомства Ольга Ярцева, не только обзванивала, но и посещала без приглашений дома и квартиры партийцев, выясняя, являются ли они членами партии, и требуя при этом письменного подтверждения.<sup>61</sup>

25 января была наконец зарегистрирована в качестве юридического лица Мусульманская община Воронежа. Община действовала с начала 2000-х, а в 2004 г. по решению суда была исключена из реестра юридических лиц, поскольку регистрирующий орган установил несоблюдение данной организацией правил и условий регистрации.<sup>62</sup>

## Свобода передвижения внутри страны, выезда за рубеж и возвращения на Родину

Нарушений не выявлено

## Соблюдение прав беженцев и вынужденных переселенцев

**К**ак сообщил заместитель руководителя УФМС по региону Андрей Лушпаев, в Воронежскую область в этом году прибыли и стали на миграционный учет свыше 69 тыс. иностранцев и лиц без гражданства, что на 14% больше, чем в прошлом году. Более 8,6 тыс. иностранцев получили разрешение на работу. «В основном это узбеки, молдаване,

<sup>60</sup> Воронежская общественная организация по защите потребителей будет восстановлена в реестре юридических лиц // <http://www.civitas.ru/news.php?code=5519>, 20 августа 2008 г.

<sup>61</sup> С. Микитик. Каждый о своем. Воронежское управление ФРС отказалось сообщить о результатах проверки местного отделения НДС // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=47D92CFDC6646>, 13 марта 2008 г.

<sup>62</sup> Воронеж: после перерыва возобновила деятельность в статусе юридического лица мусульманская община // <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=60090&cf=,> 31 января 2008 г.

украинцы, таджики. Большинство иностранцев трудится в строительстве, сельском хозяйстве, на обрабатывающем производстве, в сфере торговли и транспорта», – отметил А. Лушпаев.

В Воронежскую область в 2009-2012 годах из-за рубежа планируется переселить свыше 5,2 тыс. соотечественников, сообщил А. Лушпаев. «Проект областной целевой программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, отправлен на согласование в правительство РФ. Принятие программы запланировано на первый квартал будущего года, к тому времени будут определены объемы финансирования», – рассказал он.<sup>63</sup>

---

<sup>63</sup> Воронеж принял почти 70 тысяч иностранцев // <http://vrn.best-city.ru/news/?id=5715>, 17 декабря 2008 г.



# СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД

## Право на периодическую смену власти через выборы

**В** 2008 году в Воронежской области состоялись две сессии выборов:

- весенняя – 2 марта (выборы президента РФ, а также глав и парламентов ряда муниципальных образований).
- осенняя – 12 октября (выборы глав и парламентов ряда муниципальных образований).

Подробный перечень выборов с результатами представлен на сайте Воронежской областной избирательной комиссии: <http://www.voronezh.izbirkom.ru/way/931992.html>

В Воронежской области 1670 избирательных участков, 392 из которых находятся в городе.

Выборы в 2008 г. показали, что значительно снизилось число мелких нарушений на избирательных участках, в то же время наблюдение и контроль за проведением голосования в целомкратно снизился, и значительно возросло препятствование в работе наблюдателей и представителей СМИ.

### Агитация

Кандидат в мэры, депутат облдумы Андрей Зоткин обратился в горизбирком и облбирком с жалобой на оппонента, строительного магната Сергея Лесникова, который, по его мнению, стоит за незаконным размещением билбордов с изображением первого вице-преьера РФ Дмитрия Медведева<sup>64</sup> под лозунгом «Национальным проектам – национальный контроль!» без выходных данных агитационного материала. Инициативу появления на улицах данной продукции СМИ связывает с именем скандального кандидата в мэры Воронежа, главного редактора газеты «Наша команда» Андрея Ермакова, попавшего в избирательные списки через суд и заявившего о намерении сняться с выборов буквально накануне. Сотрудникам правопорядка не удалось до сих пор установить, на чьи средства была издана данная агитация. Особое внимание уделяется предотвращению изготовления противоправных предвыборных материалов и их изъятию, установлению изготовителей и распространителей, источников их оплаты, выявлению участников иной противоправной агитационной деятельности.<sup>65</sup>

<sup>64</sup> Журналист страдает за билборды Дмитрия Медведева – <http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?id=248153> – 02.2008 г.

<sup>65</sup> Заседание Координационного центра по обеспечению правопорядка в период подготовки и проведения выборов состоялось в ГУВД области – [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?rzd2=news&id=16342](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?rzd2=news&id=16342) – 5 февраля 2008 г.

Официальному претенденту от «Единой России», спикеру гордумы Сергею Колиуху, тандем с претендентом через сходство агитационных кампаний удалось выстроить не сразу, против чего будто бы был замглавы кремлевской администрации Владислав Сурков.<sup>66</sup> Однако ближе к выборам С. Колиуху удалось разместить агитацию с цитатами из президента В. Путина: «Сергей Колиух – план Путина в Воронеже» и двумя совмещенными цитатами: одна из них – Путина о России, которой предстоит стать страной, «комфортной для проживания», другая Колиуха – «Воронеж должен стать городом, в котором хочется жить».

По данным Воронежского УВД, в период весенних выборов за несколько дней милиция пресекла распространение значительного числа незаконных агитматериалов. В связи с этим задержано более 50 человек, к которым применены меры административного наказания. Материалы по ряду фактов переданы в прокуратуру.<sup>67</sup>

По данным ГУВД Воронежа, к февралю 2008г. сотрудники милиции проверили 30 типографий. Выявлено 10 фактов нарушений ст. 5.12, ч.2 Кодекса об административных правонарушениях. За незаконное размещение и распространение агитационных предвыборных печатных материалов в отношении 13 лиц составлены протоколы и направлены для рассмотрения и принятия мер в мировые суды.<sup>68</sup>

### Административный ресурс<sup>69</sup>

8 января 2008 г. в прошедшем по телеканалу РТР-Воронеж интервью и новогоднем обращении губернатор Воронежской области В.Г. Кулаков призвал голосовать на предстоящих президентских выборах 2 марта за кандидата – Д.А. Медведева. Губернатор Воронежской области в ответ на обращения телеведущей озвучить пожелания воронежцам на следующий год произнес: «Я призываю воронежцев придти на предстоящие выборы и поддержать в качестве кандидата в президенты Дмитрия Анатольевича Медведева не только потому, что он положительно относится к Воронежской области, но потому, что он поддерживает курс Путина. Поэтому предлагаю воронежцам поддержать на выборах нашего кандидата».

Избирательная кампания мэра города Б.М. Скрынникова была основана на обращении горожан к «кандидату Д.А. Медведеву» с просьбой изменить схему формирования городского бюджета. Данная агитация нарушает равенство остальных кандидатов в президенты. Вызывает также недоумение почему Б.М. Скрынников не обратился к действующему президенту или не обратился к Д.А. Медведеву как к первому вице премьеру. Оба указанных выше случая обжалованы в избирательную комиссию.

19 января Избирательный штаб кандидата в президенты России первого премьер министра РФ Дмитрия Медведева в Воронежской области возглавил вице-губернатор, курирующий социальный блок, Юрий Савинков.<sup>70</sup>

В разгар предвыборной кампании на пост воронежского мэра, партия власти потребовала от трех членов «Единой России» снять свои кандидатуры в пользу поддержанного партией председателя городской Думы, выдвигенца партии Сергея Колиуха, угрожая в противном случае исключением. Двое видных «единороссов» партбилетам предпочли эротские перспективы: депутат гордумы Виктор Витиник и глава Каширского района

<sup>66</sup> М. Жеребятьев Кандидаты в градоначальники соревнуются в близости к Медведеву – <http://www.svobodanews.ru/Article/20-08/02/26/20080226180648783.html> – 26 февраля 2008 г.

<sup>67</sup> В Воронеже скупают голоса избирателей? – <http://www.kp.ru/online/news/63092/> – 2 03.2008 г.

<sup>68</sup> Начальник ГУВД рассказал о приоритетных направлениях деятельности ведомства воронежским журналистам – [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16517](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16517) – 17 февраля 2008 г.

<sup>69</sup> Административный ресурс – это нарушение конституционного принципа равноправия кандидатов путем предоставления не предусмотренных законом государственных преимуществ для одних и ограничений для других.

<sup>70</sup> Майоров С. Избирательный штаб Медведева в Воронеже поручен вице-губернатору <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=1995> – 19 января 2008 г.

Юрий Матвеев выразили готовность стать пострадавшими от партийных репрессий, но сохранить шансы на кресло главы города. И, в свою очередь, обвинили местное руководство в политическом произволе.<sup>71</sup>

### **Подкуп избирателей**

2 марта в Рамонском районе Воронежской области милиция зафиксировала факт подкупа избирателей. Избирателям за деньги предлагалось проголосовать за одного из кандидатов в местное заксобрание. Материалы по данному факту переданы в прокуратуру для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.<sup>72</sup> 28 февраля на совместной пресс-конференции прокуратуры и ГУВД Воронежской области было заявлено, что в прокуратуру Воронежской области поступила информация, что 2 марта группа лиц намерена организовать массовый подкуп избирателей, голосующих на выборах мэра Воронежа.

«Участники группы намерены за деньги предлагать голосовать за одного из кандидатов в мэры Воронежа. Кроме того, в день голосования эта группа намерена проводить на избирательных участках агитацию за этого кандидата, которая будет сопровождаться раздачей спиртного», – рассказал старший помощник облпрокурора Михаил Усов. К сообщению, которое поступило в прокуратуру, прилагался список участников группы, с указанием их имен и фамилий, номеров мобильных и стационарных телефонов с разбивкой по избирательным округам, большинство из которых находится на территории Левобережного района.

Как сообщила на брифинге начальник отдела информации и общественных связей ГУВД по региону Софья Грановская, кроме того, милиция проверяет заявления жителей Советского района о фактах подкупа избирателей. «Милиции стало известно, что в начале февраля неизвестные пытались подкупать избирателей, предлагая горожанам от 150 до 200 рублей за то, что они проголосуют за одного из кандидатов в мэры».

3 марта председатель избирательной комиссии по Воронежской области Владимир Селянин заявил, что в прокуратуру поступало несколько сигналов о случаях подкупа горожан со стороны кандидатов в мэры, но документально ни один факт так и не подтвердился.<sup>73</sup>

Суд Каширского района усмотрел в действиях главы муниципального образования Юрия Матвеева подкуп избирателей. Были приведены три факта: рекламный щит, расположенный близ автодороги, где глава района приглашает инвесторов на каширскую землю, поздравление через местную газету учителей с их профессиональным праздником, а также обещание одной из сельских администраций подарить трактор. Суд признал обоснованность претензий и обязал районную избирательную комиссию исключить Матвеева из бюллетеней для голосования.<sup>74</sup>

### **Выборы и милиция**

Выборы-2008 в Воронежской области сопровождались повышенным вниманием правоохранительных органов. В период избирательной кампании ежедневно воронежскими органами внутренних дел осуществляется комплекс мероприятий, направленный на обеспечение правопорядка и общественной безопасности. Регулярными стали проверки мест изготовления агитационной продукции.

<sup>71</sup> Ягодкин А. Воронеж. Раскол в «Единой России» в преддверии выборов мэра – <http://www.novayagazeta.ru/news/219293.html> – 2 февраля 2008 г.

<sup>72</sup> В Воронежской области милиция зафиксировала факт подкупа избирателей – <http://vrnews.ru/newsline/index.php?id=2468> – 2 марта 2008 г.

<sup>73</sup> Как кандидаты в мэры подкупали избирателей – [http://news.moe-online.ru/view/kak\\_kandidatj\\_v\\_merj\\_podkupali.htm](http://news.moe-online.ru/view/kak_kandidatj_v_merj_podkupali.htm) 1 – 3 марта 2009 г.

<sup>74</sup> Картиашова Л. – Руководителя муниципального образования вычеркнули из списка кандидатов – «Российская газета» – Черноморье №4767 от 8 октября 2008 г.

В день мартовских выборов в Воронежской области в мероприятиях по охране общественного порядка и безопасности, по данным ГУВД, были задействованы 3564 сотрудника, из них 1995 человек – на избирательных участках, 658 – на улицах и в общественных местах населенных пунктов. 397 несли службу в составе усиленных оперативно-следственных групп для своевременного реагирования на все нарушения законодательства, в том числе и избирательного.<sup>75</sup>

К участию в спецоперациях во время выборов должны были привлекаться общественные объединения правоохранительной направленности.<sup>76</sup> С 28 февраля к совместной охране общественного порядка, по данным ГУВД были привлечены казацкие дружины, ДНД, ЧОПы, 50 слушателей учебного центра и 100 курсантов Воронежского института МВД России.<sup>77</sup>

Непосредственно в день голосования сотрудники милиции впервые за более чем десятилетие постоянно присутствовали практически на всех участках в городе Воронеже.

В результате этой работы, на 2 марта было зарегистрировано 107 сообщений о нарушениях избирательного законодательства, которые не подтвердились.<sup>78</sup>

### **Информация о выборах в Рамонском районе**

Особая ситуация сложилась в 2008 году в связи с выборами и досрочными выборами в Рамонском районе.

2 марта 2008 г. в Рамонском районе выбрали депутатов районного совета. 14 из 25 депутатских мандатов в районный совет получили представители КПРФ, «Справедливой России», СПС и независимые кандидаты. Владимир Астанин – ставленник областной администрации и «Единой России», руководивший районом 10 лет, не избран в новый Совет депутатов, и ему пришлось расстаться с должностью главы района, поскольку глава избирается из состава депутатов. Большая часть парламентариев отказалась от мандатов и работа совета была сорвана. Администрация обвинила победивших кандидатов в использовании грязных технологий и подкупе избирателей. Ранее, на думских выборах 2 декабря 2007 года, именно Рамонский избирком и администрация были уличены в фальсификации результатов выборов в пользу «Единой России».<sup>79</sup>

Губернатор Владимир Кулаков и лидер воронежского отделения «Единой России» депутат Госдумы Александр Сысоев поставили под сомнение результаты голосования. Как пишет СМИ<sup>80</sup>, ««Единая Россия» блокировала победу других партий на выборах в Рамонском районе Воронежской области».<sup>81</sup>

После назначения выборов был рассмотрен иск одного из избранных ранее депутатов Геннадия Хрипунова с требованием отменить новые выборы. По его заявлению: «Территориальная избирательная комиссия согласно избирательному кодексу воронежской области и закону № 67 может назначать только повторные и дополнительные выборы. Выборы всего состава, как бы они не назывались, а они по закону называются основные выборы – территориальная избирательная комиссия назначать не уполномочена – это грубейшее нарушение закона».<sup>82</sup>

<sup>75</sup> Начальник ГУВД рассказал о приоритетных направлениях деятельности ведомства во-вонежским журналистам – [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16517](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16517) – 17 февраля 2008 г.

<sup>76</sup> Очередное заседание провел Координационный центр ГУВД по Воронежской области – <http://mvdfr.ru/news/14249/> – 07.02.2008

<sup>77</sup> Ягодкин А. Воронеж. Казаки помогут милиции поддерживать порядок в предвыборный период – <http://www.novayagazeta.ru/news/227459.html>

<sup>78</sup> В Воронеже скупают голоса избирателей? – <http://www.kp.ru/online/news/63092/> – 2 марта 2008 г.

<sup>79</sup> Воронежская область. На выборах в райцентре Рамонь УБОП обнаружил депутата-уголовника – <http://www.novayagazeta.ru/news/326639.html> – 26 сентября 2008 г.

<sup>80</sup> В Рамонском районе Воронежской области «Единая Россия» не хочет признавать результаты выборов – <http://www.novayagazeta.ru/news/241278.html>

<sup>81</sup> Воронежская область. На выборах в райцентре Рамонь УБОП обнаружил депутата-уголовника – <http://www.novayagazeta.ru/news/326639.html> – 26 сентября 2008 г.

<sup>82</sup> Рамонь на пороге новой избирательной кампании – <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=14062> – 09 сентября 2008 г.



По заявлению председателя ТИК Рамонского района: «На основании решения суда вступает в силу 131-й закон, который говорит: «В случае признания совета неправомочным, состав депутатов тоже признается неправомочным». На основании этого советом народных депутатов 3-го созыва были назначены на 12 октября досрочные выборы по всем 25 мандатам».<sup>83</sup>

### **Давление на кандидатов**

Одним из самых серьезных и новых нарушений, выявленных в ходе избирательной кампании 2008, стало давление на кандидатов с целью принуждения их к отказу от участия в выборах. Кандидаты в депутаты обладают «неприкосновенностью» – особым правом, призванным защитить людей, выдвигающих свои кандидатуры на выборы, от административного давления.

6 февраля около шести часов вечера двое неизвестных напали в подъезде дома посёлка Латная Семилукского района на Алексея Мордасова. 39-летний мужчина – кандидат в депутаты районного Совета 4-го созыва. Мордасова с черепно-мозговой травмой и переломом ноги доставили в реанимацию Семилукской больницы. Возбуждено уголовное дело.<sup>84</sup>

Обращение группы зарегистрированных кандидатов в депутаты Новочигольского сельского поселения о принуждении их к отказу от участия в выборах депутатов и снятии своих кандидатур поступило в прокуратуру Таловского района Воронежской области. Согласно доводам заявителей, их непосредственные начальники под угрозой увольнения принуждали забрать документы о самовыдвижении из участковой избирательной комиссии и снять свои кандидатуры с выборов. Один из заявителей – работник местной ветлечебницы, отказавшись снять свою кандидатуру, подал заявление об увольнении по собственному желанию. По сообщению пресс-службы облпрокуратуры, 28 января материалы проверки по данному факту направлены в Аннинский межрайонный следственный отдел следственного управления СК при прокуратуре РФ по Воронежской области для принятия решения о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного частью 2 ст.141 УК РФ (воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий).<sup>85</sup>

В Рамонском районе – «кандидатская неприкосновенность» была поставлена под сомнение. «По словам пресс-секретаря ГУВД области Софьи Грановской, 22 сентября в селе Байчурово Поворинского района Воронежской области сотрудниками УБОП при ГУВД по Воронежской области в ходе оперативно-розыскных мероприятий были задержаны представители криминальной среды г. Воронежа, в числе прочих задержанных был и кандидат в депутаты Рамонского совета народных депутатов Валерий Михалев. Мероприятие было проведено в связи поступлением в Поворинское РОВД заявления от одного из кандидатов в депутаты Рамонского совета народных депутатов, в котором заявитель обвинил Валерия Михалева в том, что он путем подкупа и угроз заставлял его снять свою кандидатуру с выборов. Материал по данному заявлению был направлен для проведения проверки и принятия решения в прокуратуру Поворинского района. Как отметила Софья Грановская, кандидат в депутаты Рамонского Совета народных депутатов Валерий Михалев имеет богатый опыт взаимоотношений с правоохранительными органами. Михалев неоднократно привлекался к уголовной ответственности за кражи и подделку документов. В частности, в 1979 году он был признан виновным в совершении кражи (ч.2

<sup>83</sup> Рамонь на пороге новой избирательной кампании – <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=14062-09.09.2008>

<sup>84</sup> Под Воронежем избил кандидата в депутаты – [http://news.moe-online.ru/view/pod\\_voronejem\\_izbili\\_kandidata.html](http://news.moe-online.ru/view/pod_voronejem_izbili_kandidata.html) – 8 февраля 2008 г.

<sup>85</sup> В прокуратуру поступило обращение кандидатов в депутаты о принуждении их к отказу от участия в выборах – [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16270-19:11 29 января 2008 г.](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16270-19:11 29 января 2008 г.)

ст. 144 УК РСФСР), и приговорен к условному сроку, спустя год, совершив аналогичное преступление, был приговорен к 3 годам лишения свободы. Вышел на свободу в 1982 году, а в 1984 вновь был осужден за кражу (ч.3 ст.144 УК РСФСР), но уже на 5 лет лишения свободы с конфискацией имущества. Остается непонятным, как при таком «послужном списке» Валерий Михалев на протяжении двух депутатских сроков подряд был депутатом Рамонского Совета народных депутатов. В районной избирательной комиссии затруднились прокомментировать ситуацию».<sup>86</sup>

«В отношении небольшого кафе, принадлежащего оппозиционному кандидату Руслану Саркисову, совершён акт вандализма. Ночью 27 сентября неизвестные провокаторы залили стены двери и окна этого пункта общепита чёрной, резкого запаха жидкостью. Лидер Рамонской местной организации КПРФ Руслан Саркисов считает что в отношении него предпринят акт устрашения. Власть любыми средствами пытается сорвать агитационную кампанию оппозиционного кандидата». «Утром мне позвонил какой-то мерзавец и заявил: ты не против тех ведёшь борьбу! Сними свою кандидатуру!» – пояснил Саркисов, – «Власть делает всё возможное, чтобы сбить меня с дистанции».<sup>87</sup>

В Семилукском районе был совершён поджог магазина «Альянс». На замыкание в электропроводке это с самого начала мало было похоже: на месте происшествия сработала сигнализация, что свидетельствовало о проникновении в магазин посторонних. При осмотре оказалось, что окно в магазине разбито, а в помещении нашли пластиковую бутылку с горючей смесью. Собственником магазина «Альянс» является депутат районного Совета третьего созыва Алексей Прочанов, зарегистрированный также в качестве кандидата в депутаты районного Совета на предстоящих выборах. По факту пожара возбуждено уголовное дело по статье «Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества путём поджога».<sup>88</sup>

Внушительным тиражом разошлась подделка под местную газету «Рамонь»<sup>89</sup> с подзаголовком «Остапа понесло на выборы». В этом издании грязью пытались полить сразу пятерых кандидатов. В том числе в этом издании была отмечена попытка к возбуждению национальной розни и ненависти на почве последствий грузино-осетинско-российского конфликта. Так, один из кандидатов, член КПРФ, Руслан Саркисов был представлен как «грузинский шпион». Авторы, разбирая происхождение кандидата, не учли даже того факта, что его мать армянка, а отец азербайджанец. По данному инциденту была направлена жалоба в прокуратуру. Один кандидат после публикации в данной газете «непонятных» писем от имени родственников снял с выборов свою кандидатуру.

Наиболее опасной тенденцией является то, что отдельные случаи давления осуществлялись с использованием административного ресурса.

## Право на организацию местного самоуправления

**В** результате выборов 2 марта 2008 года главой администрации г. Воронежа стал кандидат от партии «Единая Россия» Сергей Колиух. С этого момента негативная риторика губернатора по отношению к мэру прекратилась, хотя улучшения ситуации с городским хозяйством не произошло.

<sup>86</sup> В Рамонском районе задержан кандидат с богатым криминальным прошлым – [http://vrnnews.ru/news\\_type/index.php?type=1-&id=4732](http://vrnnews.ru/news_type/index.php?type=1-&id=4732) – 25 сентября 2008 г.

<sup>87</sup> Вандализмом по оплозчили! – [http://drvrn.com/news\\_106.html](http://drvrn.com/news_106.html) – 29 сентября 2008 г.

<sup>88</sup> Под Воронежем подожгли магазин депутата – [http://news.moe-online.ru/view/pod\\_voronejem\\_podojgli\\_magazin.html](http://news.moe-online.ru/view/pod_voronejem_podojgli_magazin.html) – 6 февраля 2009 г.

<sup>89</sup> Газета «Рамонь» «Остапа понесло на выборы» от 29 сентября 2008 г. – архив ГОЛОСа в Воронеже.

## Право на равный допуск к государственной службе

Нарушений не выявлено

## Права политической оппозиции

Нарушений не выявлено

## Запрет на пропаганду войны

### Ситуация с ксенофобией и нетерпимостью

**В** Воронежском регионе распространены в основном этническая ксенофобия (в основном, по отношению к кавказцам и евреям) и религиозная ксенофобия (в основном к мусульманам, в значительной степени – к протестантам).

По данным регионального Управления федеральной миграционной службы, сегодня в Воронеже проживает более 40 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства. Из них наиболее многочисленные группы это – узбеки (28%), украинцы – (23%), молдаване (8%) и армяне (5,2%).

Если сравнивать с предыдущим годом, то статистика удручает – количество нападений и пострадавших за 2008-й превышает количество нападений и пострадавших за 2007-й (15 нападений в 2007-м против 17 в 2008-м), и окончательно портят картину убийство на национальной почве<sup>90</sup> и неоказание медицинской помощи по национальному признаку, повлекшее за собой смерть.<sup>91</sup> В настоящее время Воронеж находится в пятерке лидеров по ксенофобским преступлениям в России.<sup>92</sup>

Ксенофобские настроения находятся в латентной стадии, но достаточно сильны. Например, во время проведения уроков толерантности представители Молодежной Правозащитной Группы выявили, что большая часть школьников против того, чтобы рядом с ними жили представители любой иной национальности.<sup>93</sup>

24-28 сентября консалтинговый центр «Контент» провёл опрос жителей Воронежа с тем, чтобы выяснить их отношение к иностранным студентам. Одной из главных угроз от присутствия иностранцев люди видят в ухудшении криминогенной обстановки (34,5%). На втором месте – угроза роста числа заболеваний (28%). 21% опрошенных считает, что «иностранных студентов слишком много», 19,5% опрошенных подозревают иностранных студентов в участии в «международных террористических организациях».<sup>94</sup>

В целом региональные СМИ не занимают какой-либо четкой позиции по проблеме ксенофобии. Некоторые, например газета «МОЕ!», сочувственно относятся к некоторым действиям антифашистов.

Но есть и исключение. Заместителем главного редактора газеты «Экономика и жизнь – Черноземье» является известный воронежский националист Святослав Иванов. Одна

<sup>90</sup> Галина Кожевникова. Зима 2007–2008: Эпидемия убийств на фоне выборов [http://xeno.sova-center.ru/29481C8/ACE046A#r5\\_4](http://xeno.sova-center.ru/29481C8/ACE046A#r5_4)

<sup>91</sup> В воронежской больнице избито гражданину Азербайджана отказали в госпитализации: он скончался <http://www.regnum.ru/news/1077486.html?forprint>

<sup>92</sup> Декабрь 2008 г. Предварительные итоги года <http://xeno.sova-center.ru/29481C8/C4192FF?print=on>

<sup>93</sup> Воронеж. Подавляющее число старшеклассников и студентов не хотели бы, чтобы рядом с ними жили люди других национальностей <http://www.povnyagazeta.ru/news/247997.html>, 25 марта 2008 года.

<sup>94</sup> Наш опрос. Иностранцы студенты в Воронеже <http://communa.ru/news/detail.php?ID=30520> BBC NEWS [http://news.bbc.co.uk/hi/russian/russia/newsid\\_6504000/6504915.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/russian/russia/newsid_6504000/6504915.stm)

из последних его статей «Далеко ли Косово от Воронежа»<sup>95</sup> опубликована в упомянутой газете и перепечатана множеством националистических и православно-фундаменталистских изданий. Цитата: «Наши правозащитники ведомые опытными вождями «малого народа», изо всех сил защищают только инородцев».

При участии воронежского историка-националиста Владимира Рылова (экс-НПФ «Память») вышла энциклопедия «Черная сотня» (издание включает в себя около 400 статей, посвященных истории черносотенного движения начала XX века – Черная сотня. Историческая энциклопедия 1900-1917 / Сост. А.Д.Степанов, А.А.Иванов. [Отв. ред. О.А.Платонов]. М., 2008. – 640 с.).<sup>96</sup>

### **Националистические и религиозно-фундаменталистские объединения и группировки**

ДПНИ – Воронеж – молодая по составу и по времени существования. По собственным заявлениям имеет численность 60 человек. По мнению независимых наблюдателей – 10-15. С регулярностью примерно раз в месяц проводят пикеты. Отличительной чертой является наличие в рядах организации членов СКМ и КПРФ. Координатор – Олег Чернявский. На данный момент является практически единственной националистической организацией, заметной в публичном пространстве региона.

Блог – <http://dpni36.livejournal.com>, Сайт – <http://dpni36.org/>

Партия «Народный союз» Воронежское региональное отделение – практически незаметна на региональном уровне, в ноябре подавала заявку на проведение Русского марша в Воронеже.

Национал-социалистическое общество в Воронеже – в связи с делом Румянцева (см. ниже) снизило свою активность. Численность – около 20 человек. Сайт – на данный момент не доступен.

Союз русского народа (Ивашова) – незначительная по численности группа – лидер Александр Мосолов. Участвуют в общенационалистических мероприятиях. Сайт <http://www.srnvoronezh.org/>

Русский Национал-Большевистский Фронт в Воронеже – немногочисленная организация, пересекающаяся с ДПНИ-Воронеж. Сайт <http://www.nacbol.org/>

Формат-18 в Воронеже – немногочисленная, но агрессивная группа неонацистского толка. Связаны с Национал-социалистическим обществом Малюты. Лидер скрывается под кличкой Ураган. Блог – <http://uragan-rs.livejournal.com/> Группа участвовала в нескольких нападениях на участников концертов. По косвенным данным ряд участников группы имеют отношения к преступлениям на расовой и национальной почве.

### **«Русский марш» в Воронеже**

Практически сразу организаторы (представители Народного союза) получили отказ в проведении шествия и согласились на митинг. Позже городская администрация отказала и в проведении митинга. Т.к. никто из организаторов не был готов к прямой конфронтации с правоохранительными органами, «Русский марш» в Воронеже не состоялся. Следует отметить, что формулировки отказа со стороны городской администрации противоречили российскому законодательству о свободе собраний.

Количество ксенофобской литературы и периодических изданий, находящееся в прямом доступе, незначительно. Следует отметить, что в некоторых книжных магазинах города можно обнаружить книги Бориса Миронова «Иго иудейское» и «Приговор убивающим Россию», также «Удар русских Богов» Истархова и др.

В городе существуют многочисленные граффити ДПНИ, в т.ч. содержащие угрозы антифашистам. Граффити Национал-социалистического общества (в основном – ссылка

<sup>95</sup> Далеко ли Косово от Воронежа? [http://www.voskres.ru/articles/ivanov3\\_printed.htm](http://www.voskres.ru/articles/ivanov3_printed.htm)

<sup>96</sup> Вышла в свет историческая энциклопедия «Черная сотня» <http://www.rusk.ru/newsdata.php?idar=177026>

на сайт организации). Значительное число антисемитских и антикавказских граффити, свастики и их модификации.

Начиная с 13-го марта последовательно несколько раз были осквернены боевые машины времен Великой Отечественной войны у музея-диорамы. По словам директора музея Николая Титоренко: «Видно, что над памятью надругались люди взрослые, прекрасно понимающие, что творят...»<sup>97</sup>

По данным Молодежной сети против расизма и нетерпимости в Воронеже зафиксировано более 100 граффити ксенофобского характера. В основном это свастики и кельтские кресты, но есть и прямые призывы к насилию на расовой и национальной почве.<sup>98</sup>

### **Правоохранительные органы и иные органы государственной и муниципальной власти**

По прежнему происходит «этнизация» преступности как самими правоохранительными органами так и СМИ. Такие сообщения как: «В Воронеже задержан гражданин Армении, ранивший в драке двух местных жителей»<sup>99</sup>; «В Воронеже иностранцы ограбили прохожего»<sup>100</sup>; «В Воронеже сотрудники УБОП изъяли у 44-летнего азербайджанца около 300 граммов героина»<sup>101</sup>; «В Воронеже арестованы трое азербайджанцев, которые продавали героин»<sup>102</sup> к сожалению являются нормой. Причем данные формулировки присутствуют в пресс-релизах ГУВД и успешно перенимаются региональной прессой.

### **Убийства на расовой почве**

6 марта было найдено тело 15-ти летнего Андрея Зубкова с 14-ю ножевыми ранениями. Практически сразу было признано, что убийство совершено по мотивам национальной ненависти (Андрей был наполовину адыгейцем). Задержаны пять молодых людей в возрасте от 16-ти до 20 лет. Все они состоят в группировке «Русское национальное сопротивление» (РНС).

18 марта следователем по особо важным делам следственного управления следственного комитета при прокуратуре России всем пятерым было предъявлено обвинение по части 2 ст. 105 УК РФ («Убийство, совершённое группой лиц по предварительному сговору по мотиву национальной и расовой ненависти»)<sup>103</sup>.

По утверждениям родственников и знакомых ему угрожали, и угрозы были связаны именно с его «кавказской» внешностью.<sup>104</sup>

В свою очередь следствие распространяло версию о том, что Андрей якобы хотел вступить в РНС, и именно после этого заявления он был избит ногами до потери сознания, а потом исколот ножами. Эту версию опровергают родственники, знакомые и учителя Андрея.

Прокуратура обратилась в управление образования области, которое объявило выговоры 9 работникам школ, в которых учатся подозреваемые, за отсутствие профилактики экстремизма.<sup>105</sup> Ситуация с пониманием «национального вопроса» в воронежских школах сложная. Например, директор школы №61, где учился Андрей Зубков, Лариса Самодурова считает Татарстан «другим государством».<sup>106</sup>

По версии следствия, мотивом убийства подростка стало то, что мальчик со смуглой кожей и азиатскими чертами лица сам попросил главаря группировки РНС принять его

<sup>97</sup> В Воронеже боевые машины у Диорамы осквернили свастикой [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_boevje\\_mashinj\\_u\\_dio.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_boevje_mashinj_u_dio.html)

<sup>98</sup> Город, свободный от свастик [http://yhrm.org/news/archives/07\\_2008/?vw=800](http://yhrm.org/news/archives/07_2008/?vw=800)

<sup>99</sup> В Воронеже задержан гражданин Армении, ранивший в драке двух местных жителей <http://vrnews.ru/newsline/index.php?id=2021>

<sup>100</sup> В Воронеже иностранцы ограбили прохожего <http://www.annews.ru/news/detail.php?ID=148663>

<sup>101</sup> В Воронеже сотрудники УБОП изъяли у 44-летнего азербайджанца около 300 граммов героина <http://vrnews.ru/newsline/index.php?id=2763>

<sup>102</sup> В Воронеже арестованы трое азербайджанцев, которые продавали героин <http://vrnews.ru/newsline/index.php?id=3481>

<sup>103</sup> В Воронеже скинхедам предъявлено обвинение в убийстве подростка <http://www.jewish.ru/news/cis/2008/03/news994260556.php>

<sup>104</sup> «Андрюше давно угрожали из-за его «нерусской» внешности» <http://www.kp.ru/daily/24069/308062/>

<sup>105</sup> За убийство подростка наказали учителей [http://news.moe-online.ru/view/za\\_ubijstvo\\_podrostka\\_nakazali.html](http://news.moe-online.ru/view/za_ubijstvo_podrostka_nakazali.html)

<sup>106</sup> «Внук просил меня увести его из Воронежа» [http://newspaper.moe-online.ru/vor\\_week/main/vnuk\\_prosil\\_menya\\_uvezti\\_ego\\_iz.html](http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/vnuk_prosil_menya_uvezti_ego_iz.html)

в банду. Однако, на это ему ответили отказом. Более того, потерпевшему предложили показать свои физические возможности в борьбе с одним из членов РНС. Во время схватки подросток-азиат проявил лучшую физическую подготовку и сноровку, одолев своего противника. Не желая смириться с поражением, расисты решили убить мальчика. Они принялись избивать его ногами, обувью в жесткую обувь, пока потерпевший не перестал подавать признаков жизни. Тогда двое из обвиняемых нанесли ему колоторезаные ранения, от которых подросток скончался.

18-летнему В., который был главарем банды «Русское национальное сопротивление», предъявлено обвинение по статье 282.1 УК РФ (создание экстремистской организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений). Также участникам группировки инкриминируются пункты «д, ж и л», части 2 статьи 105 УК РФ (убийство, совершенное группой лиц, с особой жестокостью, по мотиву национальной ненависти).

Помимо этого, пятеро членов РНС обвиняются в избиении 16-летнего подростка с азиатскими чертами лица. Преступление было совершено в день убийства на том же месте. В результате пострадавший получил сотрясение головного мозга.

Предварительное следствие проводилось постоянно действующей оперативно-следственной группой, в которую входили следователи по особо важным делам управления СКП РФ по Воронежской области, сотрудники ГУВД, УБОП, управления внутренних дел по Левобережному району.<sup>107</sup> 29 ноября материалы дела были переданы в суд.<sup>108</sup>

В апреле 2008г. в Воронеже в одном из частных домов двое 17-летних подростков жестоко избили гражданина Азербайджана В.Мамедова. В.Мамедов был доставлен в городскую клиническую больницу скорой медицинской помощи № 10 «Электроника». При наличии 12 переломов ребер, врачи больницы не обнаружили телесных повреждений, требующих незамедлительной госпитализации. Мамедов провел в больнице более восьми часов и скончался от полученных ранений. Тело потерпевшего было обнаружено санитаркой больницы.<sup>109</sup> Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, смерть наступила от «тупой травмы грудной клетки, сопровождавшейся множественными переломами ребер с последующими осложнениями».<sup>110</sup>

Ленинский районный суд приговорил подростков по ч. 4 ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего) и назначил каждому наказание в виде 6 лет лишения свободы с отбыванием в воспитательной колонии. Приговор был обжалован адвокатами осужденных, в связи со строгостью назначенного наказания. Представитель прокуратуры области возражал против удовлетворения жалобы.

31 октября 2008г. судебная коллегия по уголовным делам Воронежского областного суда вынесла определение, в котором был оставлен без изменения приговор Ленинского суда. Жалобы оставлены без удовлетворения, приговор вступил в законную силу.

Ленинская районная прокуратура Воронежа сообщила о намерении провести проверку законности действий врачей, отказавших в госпитализации гражданину Азербайджана. Старший помощник областного прокурора Михаил Усов заявил, что «в результате действий врачей Мамедов скончался».<sup>111</sup>

<sup>107</sup> В Воронеже раскрыто убийство азиата, попросившегося в банду расистов [http://www.newsru.com/crime/05sep2008/voronsk-ins\\_fin.html](http://www.newsru.com/crime/05sep2008/voronsk-ins_fin.html)

<sup>108</sup> Дело по убийству скинхедами 15-летнего воронежца ушло в суд <http://kp.ru/daily/24206/410654/>

<sup>109</sup> В воронежской больнице избитому гражданину Азербайджана отказали в госпитализации: он скончался <http://www.regnum.ru/news/1077486.html>

<sup>110</sup> В Воронеже скончался избитый гражданин Азербайджана, которому отказали в госпитализации в больнице <http://xeno.sovacentr.ru/45A29F2/BF2C222>

<sup>111</sup> Воронежские врачи отказали в госпитализации гражданину Азербайджана <http://www.gzt.ru/incident/2008/10/31/123901.html>

## **Хранение и применение оружия ультраправыми**

12 мая бывший лидер РНЕ-Воронеж, а ныне глава православно-фундаменталистской группы Евгений Лалочкин был задержан за административное правонарушение (драку). В ходе задержания у него были изъяты оружие и боеприпасы. Следствием установлено, что в конце 2007 года 44-летний Лалочкин приобрел пистолет ПМ 1965 года выпуска, 14 патронов к нему и гранату РГН с взрывателем. Все эти боеприпасы и оружие он хранил в своем доме в Хохольском районе Воронежской области. В отношении Лалочкина возбуждено уголовное дело по статье «Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств».<sup>112</sup>

## **Призывы к насилию**

27 мая вынесен обвинительный приговор по уголовному делу в отношении лидера общественного объединения «Национал-социалистическое общество» Дмитрия Румянцев, обвиняемого в возбуждении национальной и расовой вражды. 42-летний москвич Дмитрий Румянцев признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 1 ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенное публично). Уголовное дело было возбуждено 27 сентября 2007 года и расследовалось следователями отдела по расследованию особо важных дел воронежского управления Следственного комитета при прокуратуре РФ. В ходе предварительного следствия было установлено, что 21 июля 2007 года в период времени с 13:00 до 14:00 часов в районе Советской площади города Воронежа проходил митинг, организованный Воронежским отделом неофициального объединения «Союз Русского Народа». На митинге перед собравшимися гражданами публично выступил Дмитрий Румянцев, пропагандирующий идеологию русского национал-социализма, речь которого задокументировали сотрудники управления по борьбе с организованной преступностью ГУВД по Воронежской области, наблюдавшие за ходом митинга. Согласно результатам лингвистического исследования, проведенного экспертно-криминалистическим центром МВД России, в речи Румянцева имелись высказывания, в которых негативно оценивается человек или группа лиц по признакам расы, национальности, языка, происхождения, а также призыв к враждебным действиям между такими группами. За совершение указанного преступления Дмитрий Румянцев приговорён к одному году лишения свободы условно.<sup>113</sup>

## **Избиения иностранных граждан «неславянской внешности» и представителей субкультур**

В январе был избит студент из Ирака Хади Али Хуссейн<sup>114</sup>, а также было совершено нападение на трех студентов из Йемена и Киргизии. Один из них попал в больницу.

В феврале избиты Касем Иамен, студент ВГТА, гражданина Туниса; Мешлея Мухаммед Анис, абитуриент подготовительного факультета ВГУ, гражданин Туниса; Ле Клеш Бривал, работающий в гостиничном комплексе, гражданин Франции<sup>115</sup>; трое индийских студентов ВГМА<sup>116</sup>, гражданин Афганистана Мирзана Хасана<sup>117</sup>.

<sup>112</sup> Экс-лидер ячейки РНЕ в Воронеже обвиняется в хранении оружия <http://www.gzt.ru/incident/2008/06/16/135437.html>

В Воронеже задержан вооруженный активист РНЕ [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=17353](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=17353)

<sup>113</sup> Воронежский суд приговорил лидера «Национал-социалистического общества» к году условно <http://www.regnum.ru/news/10-06266.html> Москвич-экстремист «разжигает» национальную ненависть в Воронеже <http://www.islamnews.ru/news-10893.html>

<sup>114</sup> Трех воронежцев, избивших студента из Ирака, приговорили к исправительным работам <http://www.kp.ru/online/news/1020-05/> В Воронеже вынесли приговор парням, избившим иракца [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_vjnesil\\_prigovor\\_pa.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_vjnesil_prigovor_pa.html)

<sup>115</sup> <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=4606&cid> Сразу трое иностранцев стали жертвами нападения неизвестных хулиганов <http://www.kp.ru/daily/24042.5/99399/> За сутки в Воронеже трижды напали на иностранцев.

<sup>116</sup> В Воронеже неизвестными избиты три иностранных студента <http://russian.people.com.cn/31519/6356979.html>

<sup>117</sup> В Воронеже судят подростков, избивших иностранца [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_sudyat\\_podrostkov\\_iz.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_sudyat_podrostkov_iz.html)



В марте избит гражданин Китая, преподаватель.<sup>118</sup>

В апреле в парке отдыха «Дельфин» на улице Переверткина шесть человек в возрасте 19-20 лет избili металлической трубой и камнями казахов – курсантов воронежского авиационно-инженерного училища.<sup>119</sup>

В мае избит гражданин Центрально-Африканской республики, аспирант ВГУ<sup>120</sup> и гражданин Вьетнама<sup>121</sup>.

28-го июня наци-скинхеды (часть из Формат-18 в Воронеже) совершили нападение на зрителей концерта группы «Каста». Возбуждено уголовное дело.<sup>122</sup>

В июле было совершено нападения на студента ВГМА из Кении, в августе теми же лицами совершено нападение на другого гражданина Кении.<sup>123</sup>

2 сентября около 9 часов вечера в одном из дворов на улице Остужева компания молодёжи напала на 25-летнего Севаду Испиряна в тот момент, когда он провожал свою невесту. Били ногами и кричали: «Россия для русских»... Кроме множественных ушибов пострадавшему было нанесено пять ножевых ранений в спину, одно из них проникающее: нож задел лёгкое.<sup>124</sup>

3 сентября 2008 года следственным отделом при ОВД по Железнодорожному району города Воронежа было возбуждено уголовное дело по п. «д» части 2 ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью группой лиц из хулиганских побуждений) Было установлено, что 2 сентября 2008 года около 21:30 у остановки «Остужева» 25-летний молодой человек, являющийся этническим армянином, провожал домой свою 19-летнюю знакомую. К ним подошли семеро молодых людей в возрасте от 17 до 20 лет, причисляющих себя к футбольному фанатскому движению «Огненная сила», и предложили молодому человеку покинуть Россию. Затем четверо из подошедшей группы со словами: «Россия – для русских», стали избивать потерпевшего. Один из них достал нож и нанёс молодому человеку несколько колото-резаных ранений в область задней поверхности грудной клетки, после чего нападавшие скрылись. Потерпевший был госпитализирован. Впоследствии подозреваемые были задержаны.

18 октября произошло нападение на участников концерта группы «Дистемпер», пропагандирующей антифашистские взгляды. Музыканты выступали в ночном клубе, расположенном в здании спорткомплекса «Энергия». После концерта на фанатов «Дистемпера» напали молодые люди, похожие на наци-скинхедов. Потасовка произошла на остановке возле Цирка. Нападавших не смутило присутствие прохожих и нарядов милиции. Сотрудники милиции задержали несколько человек – все они были доставлены в Ленинский РОВД. Это уже второе нападение националистических молодёжных групп на представителей антифашистского движения в Воронеже. Три года назад «Дистемпер» уже приезжал в Воронеж с концертом, тогда неонацисты перевернули автобус группы и избili двух музыкантов.

Владимир Тимофеев, начальник РОВД Ленинского района г. Воронеж: «Данные граждане были привлечены к административной ответственности за нарушение общественного порядка. Были составлены протоколы и вынесено решение к привлечению их к материальной ответственности. За мелкое хулиганство данные граждане заплатили штраф 500

<sup>118</sup> В Воронеже подростки избili гражданина КНР, работавшего преподавателем \ 18.03.2008 <http://vrnnews.ru/newslines/index.php?id=2637>

<sup>119</sup> Ю. Козлов. В Воронеже задержали шестерых подозреваемых в избивании военных из Казахстана // <http://kp.ru/online/news/118736/>

<sup>120</sup> За нападение на гражданина Центрально-Африканской республики двое воронежцев пошли под суд / <http://vrnnews.ru/newslines/index.php?id=4094>

<sup>121</sup> Татьяна Колесникова Два воронежца, избившие и ограбившие вьетнамца, получили условные сроки // <http://www.tatar-inform.ru/news/2008/07/25/125037/>

<sup>122</sup> <http://uragan-rs.livejournal.com/105750.html>

<sup>123</sup> В Воронеже бомж ранил ножом студента из Кении <http://kp.ru/online/news/128723/>

<sup>124</sup> «Меня били с криками: «Россия для русских!» [http://newspaper.moe-online.ru/vor\\_week/main/menya\\_bili\\_s\\_krikami\\_rossiya\\_dlya.html](http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/menya_bili_s_krikami_rossiya_dlya.html)



рублей. На момент когда их задерживали, на них не было никаких символик, относящихся к какой-то организации, возгласы не применяли, никаких нарушений, по которым можно было сказать, что они относятся к экстремистским организациям».<sup>125</sup>

Из общежития Педагогического университета в ночь с 5 на 6 декабря в больницу «Электроника» привезли 21-летнего студента-китайца с сотрясением мозга и переломом носа. Молодой человек объяснил врачам, что его избили. В Центральном РОВД Воронежа заявили, что о нападении на иностранца слышат впервые. По словам сотрудников уголовного розыска и милиции общественной безопасности, пострадавший не обращался с заявлением в РОВД.<sup>126</sup>

---

<sup>125</sup> В Воронеже произошла массовая драка среди молодёжных групп <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=16234&cid=>

<sup>126</sup> В воронежском общежитии избили иностранного студента [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voronejskom\\_obshejtii\\_izbili.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voronejskom_obshejtii_izbili.html)



# СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ

## Право на приемлемые условия труда и заработной платы

### Заработная плата

По состоянию на 1 октября суммарная задолженность по заработной плате достигла 2,6 млн. рублей, что на 1,4 млн. рублей больше, чем месяц назад. Вся задолженность по заработной плате сложилась из-за отсутствия собственных средств у предприятий.<sup>127</sup> Задолженность по зарплате в Центральном федеральном округе с января по декабрь 2008 года выросла почти в 10 раз и составляет более 2,1 млрд рублей. Полпред президента в ЦФО Георгий Полтавченко отметил, что самые высокие долги по зарплатам в Москве, Московской, Брянской, Ярославской, Воронежской, Ивановской областях.<sup>128</sup> При этом задолженность по заработной плате начала расти задолго до официальной даты начала кризиса – сентября 2008 г. Так, по состоянию на 1 января 2008 года суммарная задолженность по заработной плате достигла 30 млн. рублей, что на 27,5 млн. рублей больше, чем год назад.<sup>129</sup>

Филиал «Воронежгоргаз» не выплатил выходное пособие в размере среднего месячного заработка 25 работникам, уволенным по сокращению штата организации. Прокуратура возбудила дело об административном правонарушении и вынесла представление директору, с требованием устранить нарушения трудового законодательства и привлечь виновных к дисциплинарной ответственности.<sup>130</sup>

Общество с ограниченной ответственностью «Воронежское учебно-производственное предприятие «Импульс» Всероссийского общества слепых» задолжало своим работникам 50 тысяч рублей. Нарушения выявила прокуратура Коминтерновского района в ходе проверки, прокуратура направила в суд 13 исковых заявлений о взыскании задолженности по заработной плате в интересах граждан.<sup>131</sup>

По информации центров занятости, в 2008 году 25 предприятий из-за нехватки оборотных средств уменьшили продолжительность рабочей недели. Около 40 предприятий прекратили прием работников. На заседании трехсторонней комиссии были названы дополнительные

<sup>127</sup> Среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций Воронежской области в январе–августе составила 11496 рублей // ИА «ВОРОНЕЖ–МЕДИА», [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=19136](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=19136), 15 декабря 2008 г.

<sup>128</sup> Задолженность по зарплате в ЦФО выросла почти в 10 раз // <http://www.gzt.ru/wallet/2008/12/22/113029.html>, 22 декабря 2008 г.

<sup>129</sup> [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16470](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16470), 15 февраля 2008 г.

<sup>130</sup> Ю. Козлов. Уволенным работникам не выдали выходного пособия // <http://kp.ru/online/news/177229/>, 12 декабря 2008 г.

<sup>131</sup> М. Костенко. Воронежским слепым задолжали 50 тысяч рублей // <http://vvoronezhe.ru/news/event38896.html>, 1 июля 2008 г.

меры по стабилизации ситуации на рынке труда. В их числе еженедельный мониторинг предполагаемых высвобождений, открытие консультационных пунктов для работников предприятий, осуществляющих высвобождение, организацию «горячих линий» при всех центрах занятости для информирования и поддержки граждан, подлежащих увольнению, широкое информирование населения о порядке увольнения, правах высвобождаемых и т.д.<sup>132</sup>

Прокуратурой Воронежской области была проведена проверка по многочисленным обращениям коллективов учителей общеобразовательных школ о нарушении законодательства об оплате труда, о недостаточном финансировании образовательных учреждений. Было установлено, что при формировании расходной части бюджета на 2008 год в Законе Воронежской области «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» не были учтены суммы установления доплат работникам образовательных учреждений, заработная плата которых не превосходит минимальный размер оплаты труда, и повышение оплаты труда педагогических работников на 14% с 1 февраля 2008 года.

Таким образом, работникам образовательных учреждений не выплачивалась вообще или выплачивалась в минимальном размере стимулирующая часть оплаты труда, предусмотренная постановлением администрации Воронежской области от 11 мая 2007 года «О совершенствовании оплаты труда работников образовательных учреждений Воронежской области». Нарушения стали возможны вследствие просчетов в деятельности финансовых служб главного управления образования Воронежской области. Прокуратура области внесла представление об устранении выявленных нарушений закона, принятии конкретных мер, направленных на устранение их причин, внесении изменений в бюджет Воронежской области на 2008 год с выделением необходимых финансовых средств на оплату труда работников образовательных учреждений.<sup>133</sup>

#### Условия труда

По данным Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования, за первое полугодие 2007 года от различного вида травм и профессиональных заболеваний на воронежском производстве пострадало 486 человек; за аналогичный период этого года – уже 377.<sup>134</sup> За 5 месяцев 2008 года на предприятиях Воронежской области произошло 21 тяжелый несчастный случай.<sup>135</sup>

Прокурорские проверки показали, что в ряде случаев трудовые договоры заключались с грубыми нарушениями, а на некоторых предприятиях труд несовершеннолетних использовался вовсе без заключения трудовых договоров. По результатам проведенных проверок в 2007 году – 1 квартале 2008 года выявлено более 50 нарушений законодательства о труде в отношении несовершеннолетних.<sup>136</sup>

59-летний воронежец Юрий Ступко получил отказ в приеме на работу по мотиву «не подходит по возрастной категории». Он обратился в суд, который удовлетворил его исковые требования к ООО «Талирс плюс» и постановил взыскать с компании 5 тысяч морального вреда и 285 тысяч – компенсации не полученного дохода.<sup>137</sup>

<sup>132</sup> В Воронежской области в начале 2009 года ожидается сокращение 2,3 тыс. человек // <http://rccnews.ru/Rus/FinancialInstitution/?ID=73513>

<sup>133</sup> Прокуратурой Воронежской области проведена проверка по обращениям учителей о нарушениях законодательства об оплате труда // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=17835](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=17835), 3 июля 2008 г.

<sup>134</sup> Воронежские мужчины страдают от работы чаще, чем женщины // <http://vrnews.ru/newsline/index.php?id=3983>, 11 июля 2008 г.

<sup>135</sup> Т. Омельченко. Более 700 тыс рублей заплатил Фонд социального страхования РФ воронежцам, получившим травмы на производстве // <http://vrnews.ru/newsline/index.php?id=3288>, 7 мая 2008 г.

<sup>136</sup> Д. Шкула. В Воронежской области нарушаются трудовые права несовершеннолетних // <http://vrnews.ru/newsline/index.php?id=3464>, 22 мая 2008 г.

<sup>137</sup> С. Пятницкая. 59-летний воронежский безработный получил 290 тысяч рублей за отказ в работе из-за возраста // <http://www.kp.ru/online/news/80106/>, 18 апреля 2008 г.

По результатам прокурорских проверок, проведенных в Подгоренском районе Воронежской области, были выявлены такие нарушения закона как несвоевременная выплата заработной платы, начисление заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, незаконное наложение на работников дисциплинарных взысканий, привлечение к работе в выходные дни без согласия работников.<sup>138</sup>

В январе Управление собственной безопасности ГУВД проверило сведения, содержащиеся в анонимном письме, написанном от имени сотрудников Нижнедевицкого ГИБДД. Письмо было написано от имени сотрудников 8-го взвода дорожно-патрульной службы второго батальона полка ДПС ГИБДД. Автор жаловался на то, что начальство заставляет гаишников обирать водителей: «...Из нас сделали сборщиков податей, рабов вышестоящих начальников. После создания полка ГИБДД нам совсем невыносимо стало работать. Аппетиты руководства выросли до таких размеров, что оно стало нагло и без зазрения совести отбирать у нас половину зарплат, то есть по три-четыре тысячи нам недодают при её выдаче. А одному-двум сотрудникам ежемесячно зарплата не выдаётся вообще, их подписи просто подделываются. Командир взвода Владимир Зубков требует, чтобы каждый экипаж ежедневно после смены отдавал ему по тысяче рублей, а в конце месяца – не менее трёх тысяч. Он ссылается на возросшие запросы начальников, а сам покупает себе квартиры в Воронеже, ежегодно меняет машины. Не стыдясь нас и не боясь своего руководства, он заявляет нам, что командир полка и один из его заместителей ежемесячно требуют с него по двадцать тысяч».

В ходе проверки, проведённой управлением собственной безопасности ГУВД, факты, изложенные в письме, не подтвердились. Но пока шла проверка, 21 декабря состоялось заседание аттестационной комиссии полка ДПС. Комиссия пришла к выводу, что командир взвода Владимир Зубков не соответствует занимаемой должности. Правда, в решении комиссии речь шла не о поборах, а о низких показателях в работе взвода.<sup>139</sup>

В обиде остался и обсуживающий персонал школ. Так совпало, что с сентября прошлого года, одновременно с новой системой оплаты труда учителей, была введена повышенная, до 2399 рублей, минимальная оплата труда. А денег на повышение не заложили.<sup>140</sup>

## Право на отстаивание своих трудовых интересов

**П**очти пятьдесят интервьюеров консалтингового центра «Контент» с августа 2007 года не могут получить оплату за выполненную работу под разными предлогами. На сегодняшний день задолженность у большинства сотрудников составляет от 800 рублей до 15 тысяч. Предприимчивый директор «Контента» не заключал официальные трудовые договоры со своими работниками, а заставлял их работать «под честное слово». Интервьюеры подали в суд и намерены доказать факт трудовых отношений с работодателем и потребовать выплаты задолженности.<sup>141</sup>

При этом руководитель «Контента» Евгений Коровин так прокомментировал ситуацию: «Акция проводится группой людей, которые откололись от «Контента» в марте этого года и пытаются раскрутиться на наезде. Деятельность «Контента» была проверена Государственной инспекцией труда в Воронежской области и прокуратурой Ленинского

<sup>138</sup> В Подгоренском районе Воронежской области прокуратура защитила трудовые права граждан // <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=2554>, 11 марта 2008 г.

<sup>139</sup> Милиционеры пожаловались на начальство? // [http://newspaper.moe-online.ru/vor\\_week/main/militsionerj\\_pojalovalis\\_na\\_nach.html](http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/militsionerj_pojalovalis_na_nach.nach.html), 15 января 2008 г.

<sup>140</sup> Е. Андреева. Эксперимент регионального масштаба // «Российская газета» – Черноземье №4576 от 31 января 2008 г.

<sup>141</sup> Грядущий народный любви. В Воронеже протестовали интервьюеры консалтингового центра «Контент» // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=494618406F45A>, 15 декабря 2008 г.

района. Фактов нарушения со стороны не было выявлено». Интервьюеры организовали пикет и обратились с иском в суд.<sup>142</sup>

30 июня с завода «Вагонремаш» были уволены 33 сотрудника завода, которые объединились в свободный профсоюз для защиты своих прав. Профсоюз добился того, что в ходе реорганизации предприятия, предполагающей поглощение завода вновь создаваемым холдингом «Вагонремаш», у всех сотрудников не прервался бы трудовой стаж, а также сохранился льготный проезд на железнодорожном транспорте. 16 июля Железнодорожный районный суд Воронежа восстановил на работе незаконно уволенного председателя первичной ячейки РПЛБЖ завода им.Тельмана Алексея Иванова.

Казалось бы, справедливость восторжествовала: суд косвенно признал, что рабочие были незаконно уволены за свою профсоюзную деятельность. Однако, Алексея Иванова с товарищами по профсоюзу охранники несколько раз не пропускали на завод, несмотря на то, что он нес исполнительный лист.<sup>143</sup>

## Право на минимальную социальную поддержку со стороны государства

### Положение инвалидов

**В**сего в Воронежской области проживает 245.025 инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов – 7.3-65 чел., инвалидов 1 степени – 65.211 чел., инвалидов 2 степени – 134.382 чел., инвалидов 3 степени – 37.929 чел., инвалидов, не имеющих степень, – 138 чел. Также в регионе проживает 1.113 граждан, пострадавших от радиационного воздействия, из них 127 человек получили лучевую болезнь.

27 сентября 2007 года Воронежской областной Думой утверждена областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов в Воронежской области на 2007-2010 годы». В нашем регионе она разработана впервые, ее основной целью является создание условий для повышения уровня и качества жизни инвалидов, социальной адаптации, приобщения к труду и интеграции инвалидов в общество.<sup>144</sup>

В Воронежской области проживают более 225 тысяч людей с ограниченными возможностями, из них 75 тысяч прописаны в Воронеже. Работа есть только у 25 тысяч человек. И, несмотря на то, что этот показатель значительно выше среднего по стране, трудиться могли бы гораздо больше человек. Но они сидят дома – их просто не берут на работу.<sup>145</sup>

В 2008 году в Воронежской области было создано 100 новых рабочих мест для людей с ограниченными возможностями, а еще 300 инвалидов были трудоустроены. Это стало возможным, благодаря тому, что было принято законодательство, в соответствии с которыми работодатели, принимающие инвалидов на работу, вправе рассчитывать на компенсацию из областного бюджета части средств, затраченных на создание рабочих мест для инвалидов и выплаты им зарплаты.<sup>146</sup>

Прокуратурой города Воронежа была проведена проверка исполнения органами местного самоуправления требований Федерального закона «О социальной защите инвалидов» в

<sup>142</sup> Контент? ожидает провокацию // <http://vrn.best-city.ru/news/?id=5687> 11 декабря 2008 г.

<sup>143</sup> Первая победа: суд восстановил на работе лидера профсоюза воронежского вагоноремонтного завода // <http://kd.ru/node/6721>

<sup>144</sup> Объем финансирования мероприятий программы социальной поддержки инвалидов в Воронежской области более 57 миллионов рублей // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16206](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16206), 24 января 2008 г.

<sup>145</sup> О. Козлова. В Воронеже инвалиды не берут на работу // [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_invalidov\\_ne\\_berut.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_invalidov_ne_berut.html), 8 декабря 2008 г.

<sup>146</sup> В Воронежской области в 2008 году создано 100 новых рабочих мест для инвалидов – эксепт // [http://www.interfax-russia.ru/r/B/center0bw/493.html?menu=A&id\\_issue=12192338](http://www.interfax-russia.ru/r/B/center0bw/493.html?menu=A&id_issue=12192338), 25 ноября 2008 г.

части обеспечения права беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры». После этого в июне было принято постановление «О создании условий инвалидам для доступа к объектам социальной инфраструктуры», в котором всем заинтересованным службам поручено в срок до 1 августа направить предложения для подготовки комплекса мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры в городском округе. Однако в городе до сих пор отсутствует регулярная программа по обеспечению безбарьерной среды. Прокуратурой города внесено представление главе городского округа город Воронеж об устранении нарушений закона и прав инвалидов.<sup>147</sup>

По-прежнему в Воронеже не организована безбарьерная среда для инвалидов-колясочников. Пандусами не оборудованы даже поликлиники и аптеки. Эта проблема касается и матерей с колясками. По словам инвалида Петра Шатилова: «Останавливает меня молодая женщина с ребенком и говорит: «Как я вас понимаю, инвалидов. Я, когда гуляю с ребенком, как меня эти бордюры достали». Вот, сейчас решают демографическую ситуацию, получается, что это неуважение к матерям».

По словам инвалида Галины Самсон, которая передвигается на костылях: «Уже самое насущное, в поликлинику. Любой врач требует флюорографию. В нашей поликлинике четыре ступеньки. Так сделали перила, спасибо, но как на четыре ступеньки, я подняться не могу, пандус там не предусмотрен».

По слова председателя комитета главного архитектора г. Воронежа Анатолия Бородецкого: «Самое проблемное, это к старым зданиям, существующим, где есть правообладатель, как заставить его, ведь, наверное, не хочется, а положено. Но здесь, наверное, в форме закона, на уровне, предположим, субъекта федерации».<sup>148</sup>

При Воронежской и Борисоглебской епархии была создана служба бесплатного такси для инвалидов. Любой воронежский инвалид-колясочник по телефону епархиального управления может заказать специально оборудованный микроавтобус, который довезет его до больницы, соцучреждения или любого другого пункта назначения, а потом отвезет обратно. Несмотря на то, что такси работает при православной епархии, им могут воспользоваться все инвалиды. «Принимая заказ, мы не спрашиваем, православный человек или нет. Нам важно, что он нуждается в помощи», – сказал А.Савченко.<sup>149</sup>

### **Положение с обеспечением лекарствами**

В Воронежской области сложилась критическая ситуация с предоставлением льготных лекарств. Главным образом это касается больных сахарным диабетом, жизнь которых каждую минуту зависит от инсулина.

Многих лекарств, положенных льготникам, просто нет на складах, а чтобы добиться рецепта на то, что есть, пациентам приходится отсиживать в поликлиниках огромные очереди. Власти признают, что льготных лекарств на всех не хватает.

По словам Анны Щербининой, которая тяжело больна сахарными диабетом и еще несколькими сопутствующими этому недугу заболеваниями: «Полноценного лечения не получаю уже полгода. На дорогостоящие лекарства, которые мне положены по закону бесплатно, вынуждена копить деньги. По федеральной льготе из пяти жизненно необходимых препаратов получаю только один инсулин. Врач показывает список и говорит: вот, посмотрите, ничего нет, может быть, в следующем полугодии будет. Но до следующего полугодия мы можем 10 раз умереть».

В Главном аптечном управлении области ситуацию с лекарственной помощью оценивают как очень тяжелую, объясняя: ежемесячно на каждого льготника из федераль-

<sup>147</sup> Прокуратурой Воронежа проведена проверка исполнения закона «О социальной защите инвалидов» // ИА «ВОРОНЕЖ–МЕДИА» // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=19145](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=19145), 30 октября 2008 г.

<sup>148</sup> Инвалиды-колясочники называют себя «посаженными ни за что» // <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=4212&cid=7>, 24 января 2008 г.

<sup>149</sup> В Воронеже появилось бесплатное такси для инвалидов // <http://www.regions.ru/news/2132526/>, 25 марта 2008 г.

ного бюджета выделяется 417 рублей. Инна Левицкая, начальник отдела лекарственного обеспечения Главного аптечного управления Воронежской области: «И 417 рублей – это крайне, естественно, недостаточная сумма для того, чтобы обеспечить инсулины и сердечно-сосудистую группу. И общетерапевтическую группу». Врачи жалуются: поставлены в жесткие рамки – из тысячи больных им приходится выбирать, кому в первую очередь выписать бесплатные препараты.<sup>150</sup>

### **Пенсионное обеспечение и выплата льгот**

13 мая Конституционный Суд РФ опубликовал определение № 331-О-П от 04.04.2007 г., где указал на то, что вдовы пользовались льготами наравне с участниками Великой Отечественной войны с 1989 года, поэтому при замене льгот на выплаты компенсаций размер ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) им должен быть установлен в размере как участникам Великой Отечественной войны. Однако Пенсионный фонд решил восстановить их права только с апреля 2007 года, причем вдовам, имеющим инвалидность, стал платить ЕДВ без учета их инвалидности. Юристы Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области) повторно обратились в Центральный районный суд г. Воронежа, который 19 октября 2007 года присудил выплатить 16-ти заявителем компенсацию порядка 30.000 рублей, а двум имеющим инвалидность еще больше.

Тем не менее, Пенсионный фонд, вместо того чтобы извиниться перед пострадавшими от монетизации льгот, подал кассационную жалобу, чтобы как можно дольше не исполнять решение суда. Хотя его неправота была очевидной – на необходимость восстановить права с момента нарушения (01.01.2005 г.) указал Конституционный Суд РФ, а выплата ЕДВ в повышенном размере вдовам, имеющим инвалидность, вытекает из принципа равенства лиц находящихся в сходном положении. Так, бывшие несовершеннолетние узники фашизма, имеющие инвалидность, приравненные по льготам к участникам Великой Отечественной войны, получают ЕДВ как участники ВОВ, ставшие инвалидами, следовательно, и на вдов должны распространяться аналогичные условия. В итоге облсуд отказал в удовлетворении кассационной жалобы Пенсионного фонда.<sup>151</sup>

Жительницу Воронежа Любовь Атанову, страдающую тяжелой формой диабета и передвигающуюся на коляске, признали трудоспособной «в специальных условиях» и лишили ее части пенсии. Два года назад Любовь Атанова лишилась левой ноги. Тогда врачи установили ей третью степень второй группы инвалидности, означающую полную нетрудоспособность. Любовь Атанова: «Этой ноги нет, и другая нездоровая. Диабет делает свое дело, диабет в тяжелой форме у меня – на инсулине. Расстройство всех функций организма».

Но через год на очередном освидетельствовании Любви Атановой объявили: курс реабилитации после ампутации пройден, коляска и костыли выданы. Вердикт врачей: трудоспособна, но «в специальных условиях». По словам заместителя руководителя главного бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области Веры Болдыревой: «Хотелось бы получить третью степень, но это абсолютно незаконно. И к нам с этим вопросом обращаться бесполезно. Мы, врачи, считаем, что нужно работать, что это только на пользу».<sup>152</sup>

22 мая на заседании Совета Общественной палаты Воронежской области было принято обращение к Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации об ухудшении положения социальной защищенности ветеранов-ликвидаторов радиационных аварий и катастроф. Принятие документа было вызвано проводимой данной категорией граждан голодовкой в Воронеже. Общественная палата выразила обеспокоен-

<sup>150</sup> В Воронеже пациентам не хватает лекарств // <http://news.ntv.ru/131017/>, 25 апреля 2008 г.

<sup>151</sup> Воронежские вдовы получат компенсацию разницы ЕДВ с 01 января 2005 г.

<sup>152</sup> В Воронеже инвалид судится с врачами за право на социальные льготы // <http://news.ntv.ru/126947/>



ность создавшимся положением и указала, что ежемесячная денежная выплата, введенная взамен льгот по оплате услуг ЖКХ членами семьи ликвидатора, не покрывает производимые расходы. Кроме того, несмотря на то, что законодательство предусматривает обязательную диспансеризацию участников ликвидации радиационных аварий, в Воронежской области она осуществляется формально – направлением в городские больницы, где отсутствуют необходимое диагностическое оборудование.<sup>153</sup>

В Воронежской области в 2008 году был принят закон, согласно которому кормящим матерям, чтобы получить субсидию от государства в размере 40 рублей в день, необходимо не только собрать большое количество документов, но и продемонстрировать перед специальной комиссией наличие молока в груди. Причём проходить эту процедуру нужно каждые три месяца. Многие наши читательницы жаловались на то, что их унижает такое тотальное недоверие власти к людям.<sup>154</sup>

Несмотря на то, что официальная плата за детский сад в Воронеже составляет 650 рублей, практически во всех детских садах родители вынуждены вносить так называемые «благотворительные пожертвования». Администрация детсадов объясняет это недостаточным финансированием муниципальных образований, которого часто не хватает даже на ремонт садика или заклейку окон на зиму.

## Право на бесплатное общее образование

**В** результате проверки прокуратуры Воронежской области выяснилось, что уставами 10 школ предусматривалась возможность исключения из образовательного учреждения обучающегося, не получившего основного общего образования с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в то время как федеральный закон распространяет указанные требования на обучающихся, не получивших общего образования. А уставы 6 школ вообще не предусматривали согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как условие исключения из образовательного учреждения.<sup>155</sup>

Остается проблемой реализация права на дошкольное образование. Так, в 2008 году очередь в детские сады г. Воронежа составила 14 тысяч человек.<sup>156</sup>

## Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание

**В** апреле 2008 г. в Воронеже в одном из частных домов двое 17-летних подростков жестоко избили гражданина Азербайджана В.Мамедова. В.Мамедов был доставлен в городскую клиническую больницу скорой медицинской помощи № 10 «Электроника». При наличии 12 переломов ребер, врачи больницы не обнаружили телесных повреждений, требую-

<sup>153</sup> Совет Общественной палаты Воронежской области направил обращение к Министру здравоохранения и социального развития // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=17450](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=17450), 23 мая 2008 г.

<sup>154</sup> Владимир Путин: «Все эти проверки не должны быть унижительными для граждан». Что мы спросили у президента? (Стенограмма диалога между редактором «МОЁ!» и президентом России) // [http://newspaper.moe-online.ru/vor\\_week/main/vladimir\\_putin\\_vse\\_eti\\_pr-overk.html](http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/vladimir_putin_vse_eti_pr-overk.html), 19 февраля 2008 г.

<sup>155</sup> Прокуратура провела проверку соответствия законодательству уставов образовательных учреждений // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16911](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16911), 7 апреля 2008 г.

<sup>156</sup> 14 тысяч маленьких воронежцев ждут своего места в детском саду // <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=7328&cid=7>, 1 марта 2008 г.

щих незамедлительной госпитализации. Мамедов провел в больнице более восьми часов и скончался от полученных ранений. Тело потерпевшего было обнаружено санитаркой больницы.<sup>157</sup> Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, смерть наступила от «тупой травмы грудной клетки, сопровождавшейся множественными переломами ребер с последующими осложнениями».<sup>158</sup>

81-летний житель Подклетного Иван Смородин с высоким давлением обратился в поликлинику. Накануне Дня защитника Отечества у 81-летнего Ивана Федотовича подскочило давление. Он обратился в амбулаторию села Подклетное (Советский район) за помощью, вот только помощи этой не получил. Старик еле добрался до дома, и его почти сразу же парализовало. По словам дежурившей в тот день сотрудницы регистратуры: «Этот мужчина не сказал, что ему плохо и он нуждается в срочной помощи. Он просто просился на приём, но полис забыл дома. И карточку его я в регистратуре не нашла. А пациент тем временем развернулся и ушёл». Как позже выяснилось, карточка с красной пометкой «Ветеран ВОВ», лежала в кабинете врача. По словам врача: «Надо было регистратору пойти к врачу и сказать, что на приём срочно просится больной преклонного возраста. У нас всего три участника войны на всё Подклетное. Мы бы Ивану Смородину без всякого полиса измерили давление, сделали бы укол. А вообще, мы таких больных обслуживаем на дому, чтобы не стояли в очередях, не тратили силы...».<sup>159</sup>

Из дискуссии на сайте ВГТРК-Воронеж: Мария: «Родственник лежал во второй городской больнице Воронежа. Мы покупали глюкозу, капельницы, пластырь, не говоря уже о лекарствах. Но это мелочи. Сосед по палате дважды просил родственников покупать наборы скальпелей. Мous: «Детская областная больница №1, отделение онкогематологии – лекарств нет. Для того, чтобы спасти собственного ребенка родители вынуждены заниматься поиском спонсоров, а это крайне сложно. Если в отделении появляется проверка, заставляют спрятать все купленные родителями лекарства. От кого мы должны прятать? Странно, а ведь наших детей можно спасти».<sup>160</sup>

## Право на экологическую безопасность

### Радиационная безопасность

Согласно государственному докладу, опубликованному Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) в 2008 году состояние безопасности Нововоронежской АЭС далеко от совершенного. Так, например, в соответствие с этим докладом, на долю Нововоронежской АЭС приходится 12 нарушений, что составляет четверть от всех (47), зарегистрированных на 10 российских АЭС в 2007 году.

С Нововоронежской АЭС только за один год было выброшено 3400 МБк радиоактивного изотопа йод-131, 570 МБк кобальта-60, 73 МБк цезия-134, 110 МБк цезия-137. По всем этим показателям НВ АЭС оставила далеко позади все российские атомные станции. Особенное внимание привлекает выброс йода-131 – хотя нормативы в России таковы,

<sup>157</sup> В воронежской больнице избитому гражданину Азербайджана отказали в госпитализации: он скончался <http://www.regnum.ru/news/1077486.html>

<sup>158</sup> В Воронеже скончался избитый гражданин Азербайджана, которому отказали в госпитализации в больнице <http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/BF2C222>

<sup>159</sup> Инсульт, которого могло не быть // [http://newspaper.moe-online.ru/vor\\_week/main/insult\\_kotorogo\\_moglo\\_ne\\_bjt.html](http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/insult_kotorogo_moglo_ne_bjt.html), 1 апреля 2008 г.

<sup>160</sup> М. Латышев. Ситуация в Терновской ЦРБ вызвала бурную дискуссию на сайте ГТРК «Воронеж» // <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=6330&cid=7>, 18 марта 2008 г.

что атомным станциям разрешено выбрасывать очень большое количество радиации в окружающую среду, эти показатели слишком велики для нормальной работы станции. Для сравнения, на одной из самых старых и «грязных» американских АЭС Ойстер-Крик около Нью-Джерси, годовые выбросы очень опасного изотопа йод-131 примерно в 9 раз меньше. Помимо этого, НВ АЭС сбросила за год в окружающую среду 41000 куб.м. использованной воды, содержащей радиоактивные вещества.

Подробности наиболее серьезных нарушений на Нововоронежской АЭС по версии Ростехнадзора: при проведении ремонтных работ на АЭС были выявлены повреждения оборудования и трубопроводов отнесенных к группе «В» – всего 5 таких нарушений. Также, на НВ АЭС только за один год произошло 3 срабатывания аварийной защиты реактора и 2 нарушения вследствие ошибок персонала. Помимо того, было зарегистрировано 3 отказа в оборудовании систем безопасности.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.06 г., в 2007 году выдана лицензия на размещение энергоблоков атомных станций (Нововоронежская АЭС-2). При этом, как утверждает Ростехнадзор, при инспекциях организаций, конструирующих и изготавливающих оборудование и проводящих экспертизы, только в течение 2007 года было выявлено «1029 нарушений требований норм, правил и условий действия лицензий на конструирование и изготовление оборудования. Основной причиной нарушений является слабое знание персоналом требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий, конструкторской документации и технологического процесса изготовления оборудования».<sup>161</sup>

В мае был остановлен третий энергоблок Нововоронежской АЭС. Специалисты рассказали о причинах прекращения выработки электроэнергии установкой. По словам представителей станции, третий блок был остановлен для проведения планово-предупредительного ремонта, который продлится 40 дней. Третий блок Нововоронежской АЭС был введен в строй в декабре 1971 года. В 2001 году после планового 30-летнего срока эксплуатации работа блока была продлена еще на 15 лет.<sup>162</sup>

Мощность энергоблока №4 Нововоронежской АЭС (Воронежская область) снижена до 70% 18 февраля. В 3 час. 35 мин. из-за неисправности электропривода произошло падение органа регулирования системы управления защиты на энергоблоке.<sup>163</sup>

### **Состояние атмосферного воздуха**

Областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды провел анализ состояния атмосферного воздуха на городских автомагистралях Воронежа. Исследования проводились на наиболее нагруженных участках.

Стало известно, что по диоксиду азота на улице Лебедева показатели превышают предельно-допустимые концентрации почти в два раза. Несколько ниже они на улице Ворошилова. Содержание пыли колеблется, превышая установленные нормативы, в пределах от 3,6 до 2,2 раза. Однако успокаивает, что превышения показателей по диоксиду серы не установлено, что указывает на допустимый уровень содержания сернистых соединений в моторном топливе.

Санитарные врачи брали пробы воздуха в Воронеже и 10 районах области. Только на улице 20 лет Октября они нашли превышение гигиенических нормативов. В воздухе этой

<sup>161</sup> Кризис может привести к снижению ядерной безопасности и стимулировать нелегальное распространение ядерных материалов // Resist.ru, 22 декабря 2008 г.

<sup>162</sup> На Нововоронежской АЭС остановлен энергоблок // <http://www.yoki.ru/news/social/society/25-05-2008/61035-0>, 25 мая 2008 г.

<sup>163</sup> Мощность энергоблока №4 Нововоронежской АЭС снижена до 70% // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16508](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16508), 19 февраля 2008 г.

улицы содержание диоксида азота превышает допустимую концентрацию в два раза, информировали в пресс-службе управления Роспотребнадзора по Воронежской области.<sup>164</sup>

В Управлении Роспотребнадзора по Воронежской области подвели итоги исследования проб атмосферного воздуха в Воронеже. Было исследовано 285 проб. Как стало известно ИА «Воронеж-Медиа» из сообщения Управления Роспотребнадзора области, 6,7% проб не отвечали гигиеническим нормативам по содержанию меди оксида в мониторинговых точках контроля по адресам ул. Матросова, 6 и Московский проспект, 36.

### **Состояние воды**

Не соответствует гигиеническим требованиям более половины проб воды. В Рамонском и Репьевском районах в воде в три раза превышена норма содержания нитратов. В рамонской воде также слишком много бора (в три раза больше допустимой концентрации). В воронежской воде в два раза выше нормы содержание марганца. Более чем в половине районов Воронежской области вода чрезмерно жесткая.<sup>166</sup>

Как сообщили корреспонденту ИА «ВрнНьюз» в Управлении Роспотребнадзора по Воронежской области, в последних числах июля специалисты ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» провели экспертизу проб воды из Воронежского водохранилища, прудов «Озерки» и «Олеандр», реки Тавровка в Масловке, по берегам которых располагаются пляжи и зоны отдыха. Лабораторные исследования показали, что пробы воды из этих водоемов не соответствуют гигиеническим требованиям по микробиологическим и паразитологическим показателям.

В воде в водохранилище в районе пляжа ДК имени Кирова, в Тавровке и пруду «Озерки» содержание колиформных бактерий превысило нормы в 280 раз, а в пруду «Олеандр», где микробиологические показатели превышены в 48 раз, обнаружили яйца остриц. Купаться там настоятельно не рекомендуется.<sup>167</sup>

Специалисты управления по экологии и природопользованию Воронежской области выявили факт массовой гибели рыбы в реке Битюг в районе села Боброва, где в январе 2008 года был зафиксирован сброс ядовитых веществ местным сахарным заводом. «В районе села Боброва в реке Битюг специалистами отмечено большое количество мертвой рыбы, а также движение рыбы к лункам и проруби, что свидетельствует о нехватке растворенного кислорода в воде», – сказал представитель управления по экологии и природопользованию администрации Воронежской области. По его словам, экологи уверены, что гибель рыбы вызвана значительным снижением уровня кислорода в воде реки Битюг из-за сброса ОАО «Садовый сахарный завод» загрязненной горячей воды, которая получается в процессе переработки сахарной свеклы. «Пробы речной воды показали сниженные концентрации растворенного кислорода до 30 раз».<sup>168</sup>

### **Состояние почвы**

Специалисты Управления Роспотребнадзора по Воронежской области исследовали почву и песок из парков, скверов и детских учреждений Воронежа.

В ходе мероприятия в 7,3% образцов были обнаружены яйца токсокар. Как стало известно ИА «Воронеж-Медиа» из сообщения Роспотребнадзора области, специалисты отмечают, что имеется большой риск заражения токсокарозом прежде всего у детей, ак-

<sup>164</sup> Ю. Козлов. На воронежской улице обнаружили опасное загрязнение воздуха // <http://kp.ru/online/news/149952/>, 8 октября 2008 г.

<sup>165</sup> Роспотребнадзор исследовал пробы атмосферного воздуха в Воронеже // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16381](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16381), 7 февраля 2008 г.

<sup>166</sup> Ю. Козлов. На воронежской улице обнаружили опасное загрязнение воздуха // <http://kp.ru/online/news/149952/>, 8 октября 2008 г.

<sup>167</sup> Е. Дробышева. 280 раз превышает норму содержание бактерий в Воронежском водохранилище // <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=4231>, 7 августа 2008 г.

<sup>168</sup> Я. Рябинская. Воронежские экологи зафиксировали массовую гибель рыбы в реке Битюг // <http://www.rian.ru/elements/200802-06/98514959.html>, 6 февраля 2008 г.

тивно контактирующих с животными и почвой, не имеющих прочных гигиенических навыков. Протекает токсокароз с самыми разными симптомами, чаще всего это бронхиты, бронхопневмонии, аллергические высыпания на коже, расстройства пищеварения.<sup>169</sup>

---

<sup>169</sup> Роспотребнадзор исследовали почву в черте Воронежа // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16891](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16891), 4 апреля 2008 г.



## РАЗДЕЛ 5.

# ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП: НАРУШЕНИЕ ИХ ПРАВ

### Положение национальных меньшинств

**По** словам главы Луганской областной общественной организации «Просвита» Владимира Семистяги: «В Воронежской области проживает много украинцев. Их громады (общины) действуют на свои средства, они издают книжечки на украинском, устраивают украинские праздники. По договору в России должны действовать украинские школы, телеканал и радио, но ничего этого нет. Те украинские книги и газеты, которые мы передаем воронежской громаде, на границе изымаются. Для Воронежской области это очень глубокий и большой вопрос. Так сложилось, что в нашем регионе украинский вопрос не очень престижен. В южных районах области сейчас живут потомки украинских первопоселенцев – казаков, и там сохранилась, пусть в искаженном виде, устная украинская речь. Ее не преподавали в школе, она передавалась от отца к сыну. Но общественное мнение в Воронежской области таково, что украинский язык здесь считается не отдельным языком, а русским наречием».<sup>170</sup>

2 апреля в Воронежской области были задержаны 14 трудовых мигрантов из Узбекистана, которые были наняты для строительства здания таможни. Почему работодатель не получил разрешение на привлечение иностранной рабочей силы и не зарегистрировал их по месту пребывания, проверяющие не выяснили. Через несколько минут после задержания их посадили в автобус, составили протоколы об административном правонарушении (нарушение режима пребывания на территории РФ), согласно которому им грозит штраф от 2 до 5 тысяч рублей и административное выдворение с территории России. Нарушение состояло в том, что они зарегистрировались на территории Воронежа, а не Кантемировского района Воронежской области, и имели одно разрешение на работу на всех. Трудовые мигранты жили в тяжелых бытовых условиях.

### Положение женщин

В Воронежской области около 70 процентов безработных составляют женщины.<sup>171</sup>

<sup>170</sup> Как живется украинскому языку в России? Юлия Силин // <http://lugansk.proua.com/article/2008/06/19/130812.html>, 19 июня 2008 г.

<sup>171</sup> В Воронеже безработица имеет женское лицо // <http://vvoronezhe.ru/news/event36439.html>, 14 февраля 2008 г.

## Положение детей

**В** 2008 году прокуратура возбудила 7 уголовных дел в отношении чиновников «Городского молодежного центра» и комитета опеки, попечительства и организации работы с молодежью администрации Воронежа, которые обвиняются в растрате 450 тысяч рублей, направленных в 2006-2007 годах на проведение детских конкурсов и акций среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На деньги, выделенные для проведения детских конкурсов и акций, покупались ценные подарки, которые впоследствии бесследно исчезали. Так, 14 февраля 2007 года на организацию молодежного фестиваля-конкурса патриотической песни, приуроченного ко Дню Защитника Отечества, было выделено 64 тысячи рублей. Как выяснилось позже, кто-то из «неустановленных во время следствия лиц» оформил фальшивые ведомости на получение призов: шкафов, утюгов, магнитол, электродревей. Сотрудники правоохранительных органов во время оперативных мероприятий нашли пропавший шкаф у родственника одного из депутатов городской Думы. В числе похищенных ценных подарков также ноутбуки, принтеры, холодильник, плееры.<sup>172</sup>

Как выяснилось в результате проверки прокуратуры, органами опеки и попечительства несвоевременно выявлялись дети, оставшиеся без попечения родителей. Данные о детях-сиротах, подлежащих устройству в семью, несвоевременно направляются в региональный банк данных, обеспечивающий учет сирот и оказывающий содействие в их устройстве. Анкеты на детей, направляемые в банк данных, в ряде случаев не содержат необходимых сведений (отсутствует медицинское заключение о состоянии здоровья, фотографии детей, информация о возможной форме устройства). Должностными лицами школ-интернатов, где воспитываются дети, оставшиеся без попечения родителей, нарушаются их личные, имущественные и жилищные права. В учреждении не налажен контроль за своевременным перечислением алиментов, пенсий. Аналогичные нарушения имеют место в Хреновской школе-интернате. 35 воспитанников Калачевской школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не получают взысканные по решению суда алименты.

Несвоевременно решаются вопросы о постановке нуждающихся в жилье детей на льготную очередь. Так, Хреновская школа-интернат, располагая сведениями о том, что жильце, закрепленное за некоторыми воспитанниками, разрушено, не приняло мер к постановке на очередь. В некоторых личных делах воспитанников отсутствуют акты обследования жилья, а сохранность закрепленного жилья длительное время не проверяется. Аналогичные нарушения имели место в деятельности школы-интерната №9 г.Воронежа. По данным на 1 января 2008 года нуждались в приобретении жилья 196 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Причинами длительного не обеспечения жильем явилось отсутствие достаточного финансирования. В I полугодии 2008 года жилье приобретено только 34 гражданам. В ходе проведенной проверки по всем выявленным нарушениям внесены акты прокурорского реагирования, по результатам их рассмотрения приняты меры к устранению выявленных нарушений.<sup>173</sup>

В Воронежской области проживает 7 тысяч детей с ограниченными возможностями. Детям-инвалидам требуются не только льготы и денежные выплаты, но и конкретные услуги, помогающие им выйти из круга ограниченных возможностей. В центре «Парус надежды» детей-инвалидов учат ходить, сидеть, разговаривать, самостоятельно питаться, прививают им многие другие навыки жизни.<sup>174</sup>

<sup>172</sup> А. Милованова. Воронежские чиновники распределяли призы и подарки среди своих людей // <http://www.rg.ru/2008/12/11/reg-roscentr/prizi-anons.html>, 11 декабря 2008 г.

<sup>173</sup> Воронежская прокуратура выявила более 4300 нарушений закона о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=19432](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=19432), 25 ноября 2008 г.

<sup>174</sup> В Воронежской области проживает более семи тысяч детей с ограниченными возможностями // 11 марта 2008 г.



В Воронеже остро стоит вопрос с качеством школьного питания. Зачастую школьникам в столовой предлагают не самые полезные блюда: консервы, чипсы, салаты с майонезом, жирную пищу, а то и продукты с ГМ-добавками, категорически запрещенные в детском рационе. Сегодня в фирмах, выигравших право на поставку продуктов и изготовление школьных обедов на муниципальных тендерах, нет специалистов по школьному питанию – свое занятие они считают обычным бизнесом. Экономят за счет низкого качества продуктов, нарушения соотношения основных пищевых веществ (восполнение энергетической ценности рациона происходит за счет макарон, молочных продуктов, круп), недодают порции, готовят одни и те же блюда для малышей и старшеклассников. Меню составляется из того, что есть в наличии – без учета физиологических потребностей организма. А в некоторых школах поступают еще проще – горячие обеды заменяются буфетной продукцией. Скажем, не организовано горячее питание в 4 начальных школах Воробьевского района, 4 школах Таловского, 8 – Аннинского. Неважно налажено питание в Хохольском, Эртильском, Острогжском районах и в Воронеже.

По словам заместителя руководителя управления Роспотребнадзора по области Ольги Фуфаевой, за 5 лет произошел рост заболеваний школьников на 5%. Врачи считают, что в этом в основном повинно несбалансированное питание в школах и дома. Чипсы, кола, попкорн – соблазнов много, а о культуре здорового питания говорить не приходится. Недостаток в ежедневном меню мяса, рыбы, зелени, свежих овощей, фруктов, натуральных соков, масла сказывается на отклонениях в росте, снижении работоспособности, болезнях органов пищеварения, обмена веществ.<sup>175</sup>

В феврале 2008 года Железнодорожный районный суд вынес решение об ограничении в родительских правах непьющей, работающей уборщицей в продуктовом магазине 23-х летней женщины: у неё намерены отобрать дочек двух и трёх лет. Старший сын Людмилы с годика живёт в Доме малютки; сейчас мальчику уже пять лет. Мать ребятишек сегодня снова на 7-м месяце беременности. Женщина боится, что неродившегося ребёнка постигнет та же участь. Органы опеки и в самом деле считают, что данной семье в воспитании собственных детей не обойтись без помощи государства. Только так, по мнению начальника отдела опеки, попечительства и организации работы с молодёжью Управы Железнодорожного района Ольги Ивановны Васильевой, можно вырастить из ребятишек Людмилы Белковой полноценных граждан нашего общества. Однако сама мать детей и её гражданский муж намерены бороться за свои родительские права без каких-либо ограничений.<sup>176</sup>

В январе на пляже села Боровое в строительном вагончике в результате пожара погибла 3-летняя девочка. Огонь вспыхнул из-за короткого замыкания в проводке. Оказалось, что ребенок жил с бабушкой в вагончике на пляже, родители еще с тремя детьми жили в капитальном строении.<sup>177</sup>

С 16 по 21 января в Каменскую центральную районную больницу было госпитализировано 14 воспитанников двух детских садов района с признаками отравления, сопровождавшимися высокой температурой, рвотой и другими симптомами. Трое находились в тяжелом состоянии и были направлены для оказания медицинской помощи в Воронежскую областную клиническую больницу. Прокуратура инициировала проверку и обнаружила нарушения санитарно-эпидемиологических требований. На момент проверки в детских садах даже были обнаружены продукты питания для детей с истекшим сроком реализации.<sup>178</sup>

<sup>175</sup> Вместо обедов воронежским школьникам предлагают чипсы и консервы // <http://www.agronews.ru/newsshow.php?Nid=43750>, 23 марта 2008 г.

<sup>176</sup> У непьющей женщины пытаются отобрать детей // [http://news.moe-online.ru/view/u\\_nepyušej\\_jenshinj\\_pitajutsya\\_oto.html](http://news.moe-online.ru/view/u_nepyušej_jenshinj_pitajutsya_oto.html), 23 февраля 2008 г.

<sup>177</sup> Е. Томсон. В Воронеже на пляже сгорела девочка // [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_na\\_plyaje\\_sgorela\\_de.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_na_plyaje_sgorela_de.html), 9 января 2008 г.

<sup>178</sup> В Воронежской области прокуратура завершила проверку по факту отравления воспитанников детских садов // <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=2159>, 1 февраля 2008 г.

Решением суда 32-летняя Татьяна Шкабара была выселена из квартиры своей свекрови. Суд не учел, что у бабушки остался зарегистрирован 9-летний сын Татьяны. Судебные приставы вынесли вещи матери на улицу, ребенок был вынужден идти на улицу с матерью. Ночью мальчика, который в квартире бабушки прописан, но не хочет расставаться с матерью, пригласили к себе ночевать соседи. Потом уговорили и мать, и она махнула рукой на вещи у подъезда.<sup>179</sup>

После нескольких публикаций в воронежской прессе администрация Воронежа приняла решение предоставить матери и сыну комнату в муниципальном общежитии. Кроме того, юридическая служба горадминистрации окажет женщине консультационную помощь, чтобы оспорить выселение в суде высшей инстанции.<sup>180</sup>

## Положение представителей сексуальных меньшинств

**В** 2008 году были отмечены случаи дискриминационных высказываний в адрес ЛГБТ (лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров). Газета Коммерсант задала вопрос: «Может, зря статью отменили?» (имелась ввиду статья УК СССР, предусматривающая уголовное наказание за гомосексуализм) воронежским общественным деятелям. Святослав Иванов, заместитель редактора газеты «Экономика и жизнь – Черноземье» ответил: «Ее надо было бы переделать в статью «за пропаганду гомосексуализма». А за проведение гей-парадов нужно сажать. Гомосексуализм – смерть человечества с биологической точки зрения и грех с позиций христианской морали».

Николай Сапелкин, атаман Воронежского казачьего округа Всевеликого войска Донского: «Зря отменили. Но вернуть ее сегодня уже невозможно. Просто надо воспитывать мальчиков мужчинами, больных – лечить, а в целом – не потакать сексуальным извращениям».<sup>181</sup>

## Положение заключенных

### Жестокое обращение в местах заключения

**Н**есодназначный инцидент произошел 11 февраля в исправительной колонии №2 города Воронежа. Ночью группа неизвестных в масках ворвалась в расположение одного из отрядов и жестоко избивала заключенных.

Причем объяснить, откуда на режимном, строго охраняемом объекте появились эти самые неизвестные, до сегодняшнего дня не могли ни сами пострадавшие, ни сотрудники колонии. Администрация обвинила в нападении других осужденных. Александр Кулаков, начальник ИК №2 г. Воронежа: «Причина этого – межличностный конфликт между осужденными, который произошел заранее, буквально несколько часов назад. И эта группа лиц пыталась отомстить». Однако, по словам Дениса Глотова, заключенного ИК №2 г. Воронежа: «То, что говорят, что мы забежали в 12-й отряд и начали бить, хотя мы этого не делали... Они сами забивают, сами провоцируют... В этих масках бьют».<sup>182</sup> Заключенные отказались от пицци, обвинив в побоях администрацию.

В декабре у проходной воронежской исправительной колонии №2 прошел митинг протеста, которую провели родственники осужденных, которые утверждают, что работники колонии избивали заключенных.

<sup>179</sup> А.Ягодкин. Воронеж. Вторые сутки во дворе одного из домов живет молодая женщина с ребенком, выселенная решением суда // <http://www.novayagazeta.ru/news/220710.html>, 6 февраля 2008 г.

<sup>180</sup> В Воронеже женщине, выселенной по решению суда, дали жилье // <http://www.irn.ru/news/22779.html>, 12 февраля 2008 г.

<sup>181</sup> Может, зря статью отменили? // <http://www.kommersant.ru/doc-у.aspx?DocsID=898846>, 2 июня 2008 г.

<sup>182</sup> Загадочное происшествие в исправительной колонии // <http://www.5-tv.ru/news/details.php?newsId=8357>, 13 февраля 2008 г.

Начальник ФГУ «Исправительная колония №2» Александр Бражин объяснил инцидент так: «Криминалитет, с целью оказания давления на администрацию, с помощью родственников просто пытается вынудить нас на определенное послабление в режиме, послабление в условиях отбывания наказания».<sup>183</sup>

В колонии провели встречу родственников с начальником УФСИН России по Воронежской области генерал-майором Николаем Белогорцевым и «круглый стол» с начальниками служб колонии, представителем Общественной палаты области и Русской православной церкви. Родственникам показали условия жизни заключенных, столовую во время обеда, спальни, туалеты и самих заключенных.

Одновременно Воронежская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях провела в колонии проверку исполнения в ней уголовно-исполнительного законодательства и нашла грубые нарушения. Администрация колонии не обеспечила личную безопасность осужденных, а также надзор за ними. Не контролировался распорядок дня, не проверены внутренние ограждения, ослаблены режимные требования. После избития осужденные целых двое суток общались с волей по мобильникам, запрещенным на территории колонии. Ряд сотрудников исправительной колонии №2 своей халатностью дискредитировали уголовно-исполнительную и правоохранительную систему в целом.<sup>184</sup>

В 2008 году закончилось расследование убийства заключенного Павла Копцева в июле 2007 года.

15 Июля 2007 года в Россошанской исправительной колонии №8, после применения спецсредств, скончался 36-летний Павел Копцев, за 1,5 месяца до того переведенный из Воронежа. Смерть осужденного вызвала широкий резонанс в пенитенциарных учреждениях Воронежской области, были случаи отказов от приёма пищи. Отбывающие срок наказания требовали объективного рассмотрения причин гибели Копцева и наказания виновных, если таковые окажутся. На предварительной проверке помощник оперативного дежурного Сергей Зубко и младший инспектор службы безопасности Владимир Лузанов показали, что применили дубинки после того, как Копцев отказался от досмотра при помещении в штрафной изолятор и пытался убежать в жилую зону. По словам сотрудников колонии и врача-терапевта, осматривавшего погибшего, спецсредства применялись в полном соответствии с инструкцией.

Отделом по расследованию особо важных дел Следственного управления при Прокуратуре Воронежской области было установлено, что сотрудники колонии превысили свои полномочия, потому что осужденного можно было успокоить, не применяя дубинок. К тому же, спецсредства должны причинять минимально возможные повреждения. Но эксперты насчитали на всём теле погибшего не менее 70 следов тяжелых ударов, отчего и наступила смерть. Зубко и Лузанов находятся под домашним арестом, обвинительное заключение в отношении их направлено в суд. По совокупности статей обвинения им грозит наказание в виде лишения свободы на срок до 25 лет.<sup>185</sup>

Результаты проверки прокуратуры, проведенной в январе 2008 года, свидетельствуют о том, что должностными лицами УФСИН в ряде случаев нарушаются сроки разрешения жалоб осужденных, имеют место факты необоснованного оставления их без рассмотрения. Указанные нарушения закона препятствуют реализации гражданами конституционного права на обращение в государственные органы, получение письменных ответов по

<sup>183</sup> У воронежской колонии проходит митинг протеста против избития заключенных // <http://www.polit.ru/news/2008/12/08/meeting.html>

<sup>184</sup> А. Ягодкин. Воронеж. После избития заключенных в колонии создан родительский комитет // <http://www.nowaygazeta.ru/news/224702.html>

<sup>185</sup> Сотрудникам Россошанской исправительной колонии грозит срок // <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=3844&cid=> 16 февраля 2008 г.

существо поставленных вопросов. В связи с этим прокуратурой области внесено представление начальнику Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Воронежской области об устранении нарушений закона. По результатам рассмотрения представления прокуратуры нарушения устранены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.<sup>186</sup>

### **Социальная адаптация бывших заключенных**

В Воронеже действует биржа труда для бывших осужденных. В центре более 70 мест. Им помогают восстановить документы, трудоустроиться, предоставляют временное жилье.<sup>187</sup>

На базе Борисоглебского дома-интерната для престарелых и инвалидов в ближайшее время будет создано специальное учреждение, в котором найдут приют одинокие люди, освободившиеся из мест лишения свободы. По словам начальника отдела организации стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Главного управления сопризвития области Дмитрия Мещерякова: «Сейчас в этом доме-интернате больше всего бывших заключённых, поэтому и пришли к такому решению». По его словам, попасть в это учреждение будет нетрудно: достаточно за два месяца до освобождения написать соответствующее заявление.<sup>188</sup>

### **Положение военнослужащих срочной службы**

Нарушений не выявлено

### **Положение душевнобольных**

**В** марте 2008 года в областной психоневрологический диспансер корпус № 2 в поселке Орлово Хохольского района Воронежской области была без добровольного на то согласия помещения активист Воронежской городской организации социальной защиты пенсионеров Агния Астрединова. Астрединову, занятую уходом за находящейся при смерти дочерью, забрала скорая психиатрическая помощь с надписью «Детская реанимация».

По закону (ст. 306 ППК РФ) принудительное психиатрическое освидетельствование возможно только с санкции суда, но суда не было; только через неделю состоялся суд, прошедший за 25 минут, который удовлетворил заявление диспансера о принудительной госпитализации на основании опасности Астрединовой для себя и окружающих. Врачи обосновали опасность Астрединовой для ее склонностью к сутяжничеству, что, по мнению психиатров, является признаком хронического бредового расстройства. Во время задержания Астрединовой и ее принудительной госпитализации со стороны работников скорой помощи и диспансера было совершено большое количество серьезных нарушений прав пациента: Астрединовой врач скорой помощи и фельдешеры не представились, не дали ей собраться, взять личные вещи, очки, не разъяснили ей на каком основании и куда ее везут в халате и тапочках в холодной машине. В диспансере не разъяснили прав пациентки, не дали возможности проинформировать друзей о том, где она находится, не

<sup>186</sup> [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=16305](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=16305), 31 января 2008 г.

<sup>187</sup> Биржа труда для бывших осужденных будет создана в Воронеже // <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=19058&cid=7>, 15 декабря 2008 г.

<sup>188</sup> Е. Томсон. Под Воронежем появятся интернаты для бывших зеков // [http://news.moe-online.ru/view/pod\\_voronejem\\_poyavayatsya\\_interna.html](http://news.moe-online.ru/view/pod_voronejem_poyavayatsya_interna.html), 7 ноября 2008 г.

пригласили для защиты лиц, которым Астрединова доверяла защиту своих прав, не давали звонить по телефону, не известили о смерти дочери, в результате чего она не смогла участвовать в ее похоронах, не давали писать жалобы, длительное время держали в смотровой палате, условия пребывания в которой унижают человеческое достоинство.<sup>189</sup>

Областной суд отказал в удовлетворении жалобы и признал госпитализацию законной. Заявительница направила жалобу в Европейский суд.

## **Положение лиц, находящихся на содержании в государственных учреждениях**

**В** конце апреля Борисоглебской межрайонной прокуратурой была проведена проверка соблюдения законодательства о социальном обслуживании граждан в государственном стационарном учреждении социального обслуживания системы социальной защиты населения «Борисоглебский дом – интернат для престарелых и инвалидов». В результате этой проверки было установлено, что с 25 престарелых и инвалидов, проживающих в доме-интернате, удерживалась плата за стационарное обслуживание в размере, превышающем установленный размер содержания. В интересах социальной категории граждан, которые не могут самостоятельно защищать свои права, прокурором Борисоглебска было предъявлено 14 исковых заявлений в суд, о взыскании с «Дома-интерната» незаконно удержанных им сумм в размере около 8 тыс рублей.

По 11 оставшимся заявлениям 28 апреля директору интерната были направлены представления об устранении нарушений закона «О социальном обслуживании граждан» и привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.<sup>190</sup>

<sup>189</sup> И. Сиволдаев. Как бывший несовершеннолетний узник фашизма стал узником психушки // <http://kd.ru/node/6165>

<sup>190</sup> В Воронежской области прокуратура Борисоглебска защищает права инвалидов // <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=3-161>, 29 апреля 2008 г.



# РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью улучшения ситуации с правами человека в Воронежской области необходимо принятие следующих мер:

## Федеральным органам власти

**У**правлению Министерства юстиции РФ по Воронежской области не допускать необоснованных отказов в регистрации, проверок, приостановления деятельности, а также обращений в суд с иском об исключении НКО (в том числе, общественных объединений) из реестра.

Федеральному Инспектору по Воронежской области принять меры по обеспечению доступности судов для инвалидов путем создания пандусов в судах всех уровней.

ГУВД по Воронежской области обеспечить соблюдение законодательства в отношении свободы от пыток, в том числе, путем активизации работы созданного в 2007 году Общественного Совета при ГУВД и взаимодействия с Приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ по Воронежской области. Продолжить проведение семинаров для личного состава по международным стандартам обращения с задержанными и осужденными.

ГУВД по Воронежской области не допускать произвольных задержаний граждан. Для этого рассмотреть вопрос об отмене количественного плана по задержанным.

ГУВД по Воронежской области совместно с экспертными неправительственными организациями проводить семинары для сотрудников правоохранительных органов по вопросам квалификации, расследования и профилактики преступлений, совершаемых на почве национальной вражды.

ГУВД по Воронежской области организовать работу по выявлению и пресечению фактов продажи на территории региона нацистской литературы, символики, музыкальных дисков, содержащих призывы к расовой и национальной вражде.

ГУВД по Воронежской области и ГУВД по г. Воронежу обеспечить исполнение норм Федерального закона № 54-ФЗ от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Кодекса об административных правонарушениях и иных норм в случае прекращения публичного мероприятия сотрудниками милиции, обеспечивающими соблюдение порядка при проведении публичных мероприятий.

## Региональным органам власти

**С**пособствовать скорейшему введению должностей и избранию Уполномоченного по правам человека в Воронежской области и (отдельно) Уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области.

Главе Правительства Воронежской области инициировать проведение областной Думы регулярных открытых общественных слушаний по наиболее значимым законопроектам, затрагивающим права человека, основные свободы и законные интересы жителей Воронежской области.

Выделить постоянное помещение для проведения общественных слушаний по обсуждению региональных законопроектов, местных нормативных актов, а также наиболее актуальных общественных проблем.

Создать Экспертный совет по правам человека в Воронежской области для повышения эффективности работы органов государственной власти на территории Воронежской области, связанной с защитой и реализацией прав человека.

Ежеквартально издавать собрание законодательства Воронежской области, распространять издание в библиотеки области, сделать доступным для граждан пользование электронными базами данных законодательства.

При Правительстве Воронежской области создать специальную Общественную комиссию по противодействию национальной и религиозной розни, в том числе, использованию «языка вражды» в воронежской прессе. В состав комиссии включить представителей общественных (прежде всего, правозащитных и антифашистских) организаций, представителей национальных общин, журналистов, деятелей культуры и образования.

Сформировать Общественный совет по экологии в Воронежской области.

Создать в области территориальный экологический фонд и организовать целевой порядок финансирования природоохранных мероприятий за счет отчислений промышленных предприятий.

Законодательно закрепить право религиозных организаций на получение в собственность или аренду земельных участков или зданий для культовых сооружений, для профессиональных кладбищ по льготным (некоммерческим) ставкам.

С целью соблюдения прав на свободу убеждений, совести и религии, а также с целью сохранения межконфессионального согласия в регионе, отказаться от введения обязательного факультатива «Основы православной культуры» в начальных классах общеобразовательных школ региона.

Обеспечить соблюдение в регионе Закона «Об образовании», согласно которому в образовательных учреждениях не допускается деятельность религиозных организаций и политических партий.

## Избирательной комиссии Воронежской области

**П**ровести работу по разработке правил взаимодействия избирательных комиссий с милицией в день голосования. В частности, имеет смысл разработать инструкцию для представителей правоохранительных органов по обеспечению безопасности участка и территории вокруг него без постоянного нахождения на участке.

Разъяснять членам комиссий всех уровней, что в помещении УИК и ТИК могут присутствовать лица, обозначенные в законодательстве о выборах. Постоянное присутствие представителей МЧС, пожарных и других структур на территории самого избирательного участка не допускается.



Разъяснять членам комиссий принцип гласности и открытости в работе избирательных комиссий. Не допускать случаев недопуска наблюдателей разного рода и корреспондентов или ограничения возможности беспрепятственного наблюдения.

## **Органам местного самоуправления**

**А**дминистрации городского округа г. Воронеж обеспечить на территории городского округа г. Воронеж соблюдение уведомительного порядка организации и проведения публичных мероприятий (митингов, пикетов, демонстраций и шествий), в том числе не допускать отказов в проведении мирных акций. А также наряду с сотрудниками милиции, обеспечивающими соблюдение порядка при проведении публичных мероприятий, исполнять нормы Федерального закона № 54-ФЗ от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Кодекса об административных правонарушениях и иных норм в случае прекращения публичного мероприятия.

## **СМИ**

**О**беспечить равное право на размещение информации в СМИ для представителей различных религиозных направлений, а также политических партий.

## **Неправительственным организациям**

**Г**ражданским и правозащитным организациям усилить работу, направленную на просвещение в сфере прав человека для представителей органов власти, сотрудников правоохранительных органов, журналистов, студентов и других целевых групп на территории Воронежской области.

## Организации-партнеры, принявшие участие в подготовке доклада

Наименование организации	Направления деятельности	Контактное лицо	Контактные данные
Благотворительный фонд «Интернациональный проект - Молодежное Правозащитное Движение»	Защита Прав Человека, правовое просвещение и другие сферы общественной активности, ориентированные на утверждение принципов Прав Человека	<b>ГРОВОВА Виктория Константиновна</b>	394000 Воронеж–центр, а/я 152 тел./факс (4732) 94–92–54 admin@yhfrm.org www.yhfrm.org
Некоммерческое партнерство «Юристы за трудовые права»	Защита прав социально незащищенных категорий населения – дети, инвалиды, пенсионеры. Помощь в обращении в Европейский Суд	<b>СИВОЛДАЕВ Илья Владимирович</b>	394000 Воронеж, ул. Цюрупы, д. 34, к. 305, тел. (4732) 52–14–01 www.llpa.ru
Конфедерация свободного труда (объединение свободных профсоюзов)	Защита прав наемных работников различных профессий; просветительская и общая правозащитная деятельность	<b>РАШЕВСКИЙ Андрей Анатольевич</b>	394000 Воронеж–центр, а/я 152 тел. (4732) 52–14–01 cfl@pro.vrn.ru
Молодежная Правозащитная Группа – Воронеж	Защита прав молодежи, правозащитное образование для школьников	<b>АКСЕНОВА Ирина Александровна</b>	394000, Воронеж–центр, а/я 152, тел. (4732) 54–55–32
Межрегиональный Свободный Профсоюз Студентов (МСПС)	Защита прав студентов	<b>ВЯЛЫХ Александр Сергеевич</b>	394000, Воронеж–центр, а/я 35, тел. (4732) 52–14–01
Воронежский Клуб Журналистов	Защита прав журналистов и свободы слова; проведение просветительских и правовых программ; организация семинаров, конференций и др.	<b>МАНЖОС Павел Васильевич</b>	394000 Воронеж, а/я 387 р.т. (4732) 54–55–29 vcj@civicsoc.vrn.ru
Воронежское областное движение «Солдатские матери России»	Защита прав призвынников, военнослужащих и их родителей	<b>КАНАШЕВСКИЙ Виталий Федорович</b>	394006 г. Воронеж ул. Кирова, 26–62 тел. (4732) 78–20–65
Благотворительный фонд «За экологическую и социальную справедливость»	Защита прав национальных меньшинств, противодействие распространению национальной и религиозной розни	<b>КОЗЛОВ Алексей Юрьевич</b>	394000 Воронеж–центр а/я 233 тел. 8 (903) 650–3496 foundation@resist.ru www.foundation.resist.ru
Воронежское городское историко-просветительское общество «Мемориал»	Защита прав беженцев, вынужденных переселенцев, репрессированных по политическим мотивам	<b>БИТЮЦКИЙ Вячеслав Ильич</b>	394000, г. Воронеж, ул. Цюрупы, д. 34, к. 304. тел. (4732) 52–14–01.
Ассоциация «В защиту прав избирателей «ГОЛОС»» в Воронеже	Защита избирательных прав граждан, повышение информированности граждан о работе органов власти	<b>ЗВЯГИНА Наталья Алексеевна</b>	394000, г. Воронеж–центр, а/я 355 тел. 8–910–240–79–79 golos@vrn-net.org

## **О Межрегиональной Правозащитной Группе – Воронеж/Черноземье**

**МИССИЯ** Межрегиональной Правозащитной Группы: защита Прав Человека и поддержка правозащитных и гражданских инициатив; объединение правозащитников и гражданских активистов для совместной работы и взаимной поддержки, развитие правозащитного сообщества; распространения культуры уважения к Правам Человека и достоинству личности.

### **Программы и подразделения МПГ:**

1. Общественная Правозащитная Приемная – бесплатные правовые консультации для граждан (в том числе, в отдаленных районах области – по почте и e-mail).
2. Группа исследований и мониторинга.
3. Правозащитное образование:
  - Правозащитная школа (для лидеров правозащитных и гражданских организаций);
  - Правовая клиника (для студентов юридических факультетов).
4. Правовое просвещение:
  - Дистантная Правовая Школа (для жителей отдаленных районов области);
  - Программы правового просвещения (для учителей, преподавателей и студентов педагогических факультетов).
5. Программа «Гражданские действия» – координация общественных акций, кампаний.
6. Служба общественных коммуникаций:
  - Информационный центр;
  - Правозащитная библиотека;
  - Газета «Право и Достоинство»;
  - Информационная поддержка НПО.
7. Издательская группа «Право и Достоинство».

### **Координаты:**

Межрегиональная Правозащитная Группа – Воронеж / Черноземье

Адрес: 394000, г. Воронеж, ул. Цюрупы 34, к. 302.

Почтовый адрес: 394000, Воронеж-центр, а/я 35.

Тел./факс: (4732) 54-55-30

E-mail: [irhrg@hrworld.ru](mailto:irhrg@hrworld.ru)

Http:\\www.irhrg.ru

