



Межрегиональная  
Правозащитная Группа –  
Воронеж/Черноземье

# **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА в Воронежской области в 2007 году**

**материалы мониторинга  
рекомендации**

Воронеж  
2008 г.

Брошюра «Права человека в Воронежской области в 2007 году (материалы мониторинга, рекомендации)» издана в рамках проекта «Гражданские права, гражданские действия и механизмы их защиты» при финансовой поддержке фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров.

Автор-составитель доклада – Ольга Гнездилова, адвокат, правовой советник Межрегиональной правозащитной группы.

Автор глав «Запрет на пропаганду войны, подстрекательство к дискриминации и насилию» и «Положение национальных меньшинств» – Алексей Козлов, к.ф.н., сопредседатель движения гражданских действий «ГРОЗА».

Автор главы «Право на периодическую смену власти через выборы» – Наталья Звягина, координатор программ Межрегиональной правозащитной группы, координатор Ассоциации «ГОЛОС» в Воронеже.

Корректор – Любовь Захарова.

Дизайн обложки, верстка – Андрей Бубликов.

## **Права человека в Воронежской области в 2007 году (материалы мониторинга, рекомендации).** –

Воронеж: Издательство Профсоюза литераторов, 2008 г. – 64 с.

При составлении доклада использовались публикации в средствах массовой информации, интервью с экспертами, свидетельства граждан, результаты общественных инспекций.

Рубрикаторм для доклада стали Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах, участником которых является Россия. Большинство из рассматриваемых в докладе прав человека также закреплены в Конституции Российской Федерации, и их соблюдение является неотъемлемым обязательством властей.

Доклад о ситуации с правами человека в Воронежской области вошел в Общероссийский доклад, который ежегодно издается Московской Хельсинкской группой. Общероссийский доклад направляется Уполномоченному по правам человека в РФ, в Правительство РФ, соответствующие советы и комитеты ООН с целью информирования о реальном положении дел с Правами Человека в России и улучшения сложившейся ситуации.

В брошюре также представлены рекомендации, разработанные на основе собранной информации.

Для представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, представителей гражданских организаций, преподавателей правовых и социологических дисциплин, студентов вузов.

Тираж 1000 экз.

© АНО «Межрегиональная Правозащитная Группа», 2008 г

## **ВВЕДЕНИЕ**

Краткая характеристика субъекта Российской Федерации	5
Общая характеристика ситуации с правами человека	6
Общая характеристика региональной нормативной базы	7

## **РАЗДЕЛ 1. УВАЖЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ**

Политические и другие убийства, совершенные агентами властей	9
Исчезновение людей	9
Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны правоохранительных органов, произвольные аресты, задержания	9
Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов	11
Отказ в получении гарантированной внесудебной защиты	11
Произвольное вмешательство в частную жизнь, семью, жилище, корреспонденцию	12

## **РАЗДЕЛ 2. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД**

Свобода слова и доступа к информации	13
Свобода убеждений, совести и религии	15
Свобода мирных собраний и создания объединений	22
Свобода передвижения внутри страны, выезда за рубеж и возвращения на Родину	27

## **РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД**

Право на периодическую смену власти через выборы	29
Запрет на пропаганду войны, на подстрекательство к дискриминации и насилию	35
Насколько эффективно и какими средствами власти противодействовали пропаганде войны, подстрекательству к дискриминации или насилию	39

## **РАЗДЕЛ 4. СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ**

Право на приемлемые условия труда и заработной платы	41
Право на отстаивание своих трудовых интересов	41
Право на минимальную социальную поддержку со стороны государства	41
Право на бесплатное общее образование	42
Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание	42
Право на экологическую безопасность	45

## **РАЗДЕЛ 5. ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП И НАРУШЕНИЕ ИХ ПРАВ**

Положение национальных меньшинств	47
Положение женщин	49
Положение детей	49
Положение представителей сексуальных меньшинств	51
Положение заключенных	51
Факты убийств или подозрительных смертей в местах лишения свободы	52
Положение военнослужащих срочной службы	53
Положение душевнобольных	54
Положение лиц, находящихся на содержании в государственных учреждениях	54

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

Приложения	57
Правозащитные организации-партнеры, принявшие участие в подготовке доклада	60
О Межрегиональной правозащитной группе	61



# ВВЕДЕНИЕ

## Краткая характеристика субъекта Российской Федерации

**В**оронежская область расположена в Центральном федеральном округе, образована 13 июня 1934 года. Граничит на севере с Липецкой и Тамбовской, на востоке с Саратовской и Волгоградской, на юге с Ростовской областью и Украиной, на западе с Курской и Белгородской областями. Территория области занимает 52,4 тыс. кв. км. В области 6 городских и 32 сельских района. 7 городов областного подчинения, 8 – районного, 22 рабочих поселка, более 2 тыс. населенных пунктов.

Численность населения Воронежской области составляет 2313,6 тысяч человек, или 1,6% численности населения России и 6,2% населения ЦФО. Доля горожан в области составляет 62,7%.<sup>1</sup>

Руководитель исполнительной власти Воронежской области: глава администрации Воронежской области Владимир Григорьевич Кулаков (избран в 2000 г., повторно в 2004 году).

Глава местного самоуправления г. Воронежа: глава администрации городского округа г. Воронеж Борис Михайлович Скрынников (избран в 2004 г.).

Областная Дума состоит из 55 депутатов, председатель областной Думы – Владимир Иванович Ключников («Единая Россия»)<sup>2</sup>.

Высший судебной инстанцией является Воронежский Областной суд, председатель – Виталий Петрович Богомолов.

Прокурор Воронежской области – Николай Анатольевич Шишкин.

Начальник ГУВД Воронежской области – Олег Валентинович Хотин.

Председатель региональной избирательной комиссии Воронежской области – Владимир Егорович Селянин.

Главный федеральный инспектор округа по Воронежской области – Павел Николаевич Кораблев.

Величина прожиточного минимума на 3 квартал 2007 года составила 3500 рублей, для трудоспособного населения – 3717 рублей, для пенсионеров – 2805 рублей, для детей – 3334 рублей.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Воронежцам нужно больше рожать и меньше умирать // <http://admin.vrn.ru/Nationproject/site/demo.html>, без даты.

<sup>2</sup> Е. Чернышова. Избран новый председатель воронежской областной Думы <http://www.annews.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=15474> 08.09.05.

<sup>3</sup> В Воронежской области установлен новый прожиточный минимум // ИА «ВрнНьюз», <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=1421>, 26 ноября 2007 г.

По данным председателя Счетной палаты России Сергея Степашина, за пять лет население нашей области уменьшилось на 100 тысяч человек. 65% жителей региона – неработающие. 25% населения имеют доходы ниже прожиточного минимума. 70% населения области получают зарплату не более 2600 рублей. Это меньше прожиточного уровня на 200 рублей.<sup>4</sup>

В сентябре Институт общественного мнения «Квалитас» провел опрос, в результате которого обнаружилось, что большинство населения Воронежа (64%) считает, что «власть» состоит из людей, озабоченных только своим материальным и карьерным благополучием. 12% респондентов считают, что «это честные, но слабые люди, не умеющие распорядиться властью и обеспечить порядок, последовательный политический курс». 9% считают их честными, но малокомпетентными. Лишь 4% воронежцев придерживаются того мнения, которое считается залогом стабильности и процветания государства: «это хорошая команда политиков, ведущая страну правильным курсом».

По мнению специалистов, когда люди так определяют власть в целом, безотносительно к персоналиям, это говорит, прежде всего, о нездоровой психологической атмосфере в обществе и латентном потенциале социальной напряженности.<sup>5</sup>

## Общая характеристика ситуации с правами человека

**2007** год с позиции прав человека для Воронежа можно охарактеризовать как типичный. По-прежнему имели место случаи злоупотребления со стороны отдельных сотрудников милиции, «выбивания» показаний (в том числе, со смертельным исходом). Однако, надо отдать должное органам прокуратуры, которые вели расследование этих случаев, предавали их огласке, привлекали виновных к уголовной ответственности. В 2007 году в регионе проходили выборы, активно шла избирательная кампания в Государственную Думу РФ. В связи с этим, в докладе отмечены как нарушения принципа равенства кандидатов, так и проблемы в трех косвенно связанных с выборами темах – свобода слова, свобода собраний и свобода объединений.

Так, по сравнению с 2006 годом было отмечено больше случаев вмешательства в работу журналистов и средств массовой информации (уничтожение тиража газеты «Галерея Чижова», запрет на съемку журналистам РЕН-ТВ, отказ Дома журналистов предоставить помещение для пресс-конференции оппозиционным депутатам).

Имело место ограничение свободы собраний – например, запрет на проведение публичных акций на площади Ленина и центральных улицах города, разгон с помощью сил ОМОНа «митинга несогласных» (позднее суд признал действия мэрии противоречащими закону).

Кроме того, следует отметить возросшее в 2007 году давление на общественные объединения (только в первом полугодии УФРС провело 163 проверки, в результате которых было вынесено 201 предупреждение, в суд направлено 39 исков об исключении организаций из государственного реестра). При этом большинство «нарушений» касаются неправильно оформленных протоколов и других неточностей в делопроизводстве. Ни одного случая незаконного финансирования политических сил, преследования цели свержения государственного строя (ради чего и организовывался массированный контроль над обществом) органами власти выявлено не было.

В течение года неоднократно отмечалась активная деятельность религиозных организаций в образовательных учреждениях (школах, интернатах, вузах), что запрещено за-

<sup>4</sup> Е. Полова. Сергей Степашин пообещал заступиться за Воронежскую область // Мое <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?22665>, 6 февраля 2007 г.

<sup>5</sup> Воронежцы недолюбливают людей, находящихся у власти // ИА «ВОРОНЕЖ-МЕДИА» [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=14759](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=14759), 10.09.2007 г.

конодательством об образовании. Кроме этого, РПЦ МП активно сотрудничала с такими, казалось бы светскими государственными структурами, как органы ЗАГС и управление ГИБДД. В то время как другие конфессии в течение года испытывали затруднения даже в проведении своих религиозных обрядов.

И, к сожалению, по-прежнему в Воронеже отмечается рост националистических настроений. В течение года было зафиксировано около 10 нападений на иностранцев, совершенных в основном организованными группами молодых людей. Была расписана знаками SS воронежская Синагога, нарисована свастика на Церкви пятидесятников, осквернено еврейское кладбище. В канун Дня Победы в Воронеже можно было открыто купить «Хроники Третьего Рейха».

## **Общая характеристика региональной нормативной базы**

**В** Воронежской области бюллетень законодательства не поступает в свободную продажу и в районные библиотеки. Официальным источником регионального законодательства является газета «Воронежский Курьер», хотя еще в 1995 году был принят закон Воронежской области «О нормативных актах Воронежской области», который предполагает учреждение бюллетеня законодательства Воронежской области. Например, «Устав (основной закон) Воронежской области» можно найти только в газетной подшивке в библиотеке.

Тем не менее, Воронежская областная Дума и представительные органы муниципальных образований передают информацию и тексты нормативно-правовых актов и их проектов компании «Консультант плюс» для размещения в электронной базе данных. Однако ежемесячная подписка на эту региональную нормативную базу стоит около 1000 руб., а поиск документов в базе данных «Консультант плюс», размещенной в библиотеке им. Никитина, платный и доступен не каждому.



## РАЗДЕЛ 1.

# УВАЖЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ

### Политические и другие убийства, совершенные агентами властей

Нарушений не выявлено

### Исчезновение людей

Нарушений не выявлено

### Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны правоохранительных органов, произвольные аресты, задержания

**24** марта в Железнодорожный РОВД за мелкое хулиганство (нецензурную брань в общественном месте) был доставлен 27-летний Сергей Левшин. Через некоторое время после доставки он выбросился из окна четвертого этажа и через несколько часов скончался в больнице.

По словам оперуполномоченного, проводившего Левшину дактилоскопию, задержанный сообщил, что у него имеются проблемы с друзьями и ему «всё надоело». После чего внезапно вскочил на стул и выпрыгнул в окно 4-го этажа. По словам медработников, находящийся при смерти Левшин пояснил, что он «употребляет наркотики, и сотрудники милиции его не избивали».<sup>6</sup>

По предварительным данным судмедэкспертизы, смерть Левшина наступила в результате падения с высоты. Других телесных повреждений на теле погибшего не обнаруже-

<sup>6</sup> В Воронеже задержанный за нецензурную ругань погиб, выпрыгнув с 4-го этажа здания РОВД <http://www.newsru.com/crime/26mar2007/mil.html> | <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?23541>  
Время публикации: 26 марта 2007 г., 17:26

но. Тем не менее, 2 апреля прокуратура Железнодорожного района г. Воронежа по факту смерти задержанного, выпрыгнувшего с 4-го этажа Железнодорожного РОВД, возбудила уголовное дело по ст. 110 УК РФ «Доведение до самоубийства».

По данным отдела охраны общественного порядка городского УВД, только за 2 месяца 2007 года около 45 тысяч воронежцев были задержаны милицией за «нецензурную брань в общественном месте».<sup>7</sup> По свидетельству самих же сотрудников милиции: «Приходится выполнять план, за вечер мы должны привести в участок не менее 15 хулиганов, отсюда, конечно, бывают перегибы».

В 2007 году было возбуждено уголовное дело по обвинению сотрудников милиции в том, что 8 декабря 2006 года старший оперуполномоченный отдела уголовного розыска Аннинского РОВД и командир отделения взвода ППС на территории поста ГИБДД задержали и доставили в ОВД молодого человека 24 лет. Следствие установило, что там его избили и составили сфальсифицированный материал об административном правонарушении по ч.1 ст.19.3 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника милиции). На основании этого материала потерпевшего продержали пять суток в изоляторе ВС Аннинского РОВД.<sup>8</sup>

В 2007 году получило свое завершение дело участкового уполномоченного милиции Железнодорожного РОВД г.Воронежа. В ходе следствия прокуратурой было установлено, что 17 июня сотрудник милиции с целью раскрытия совершенной накануне квартирной кражи доставил в помещение опорного пункта милиции воронежца, злоупотребляющего спиртным, который стал отрицать причастность к совершенному преступлению. Добываясь признания, участковый жестоко избил задержанного, причинив ему множество телесных повреждений, от которых 18 июня 2006 года потерпевший скончался. Милиционер осужден к 9 годам лишения свободы.<sup>9</sup>

В 2007 году были осуждены сотрудники Южного отделения милиции г. Воронежа. Следствие установило, что в июле 2006 года в Южное отделение милиции сотрудниками отдела вневедомственной охраны были доставлены несколько граждан. Одного из них, инвалида второй группы по общему заболеванию, сотрудники милиции Кулемин и Солодовников завели в служебный кабинет, где избили, заставляя признаться в совершении кражи, которой задержанный не совершал. Суд установил, что при этом руки инвалида были скованы наручниками, а милиционеры наносили ему удары по голове спецсредством – резиновой дубинкой.

Несмотря на то, что милиционеры были признаны виновными, суд счел возможным назначить им наказание условно. Прокуратура заявила о намерении обжаловать приговор в связи с мягкостью назначенного наказания.<sup>10</sup>

По словам работников прокуратуры, это уже не первый случай в Воронеже, когда сотрудникам правоохранительных органов выносят приговор, не соответствующий составу преступления. По словам гособвинителя прокуратуры Левобережного района Евгения Тищенко: «У нас в области вообще уже такая практика сложилась: если закон преступил сотрудник милиции, то наказание автоматически смягчается!».<sup>11</sup>

<sup>7</sup> Воронеж. За два месяца около 45 тысяч граждан задержаны милицией за мат // <http://www.novayagazeta.ru/news/145433.html>, 14 августа 2007 г.

<sup>8</sup> А.Ягодкин // <http://www.novayagazeta.ru/news/69857.html>

<sup>9</sup> Воронежского участкового осудили на 9 лет // <http://vrn.best-city.ru/news/?id=2646>, 17 января 2007 г.

<sup>10</sup> Бывшие сотрудники милиции осуждены за избиение инвалида (Воронеж) // <http://www.regnum.ru/news/917624.html>

<sup>11</sup> И. Филонова. В Воронеже милиционеры избили инвалида ...и отделались условным наказанием // <http://www.kp.ru/daily/240-05/82689/>, 21 ноября 2007 г.

## **Отказ в проведении справедливого публичного судебного разбирательства, нарушение принципа независимости судов**

**П**о-прежнему остается нерешенной проблема неисполнения решений воронежских судов. Европейский суд по правам человека признал нарушение ст. 6 Конвенции (право на справедливое судебное разбирательство) в деле воронежской пенсионерки Людмилы Березкиной. В 90-е годы пенсионерке 9 месяцев не платили пенсию. В 2000 году по решению районного суда Воронежа Людмиле Васильевне должны были выплатить компенсацию: чуть больше тысячи рублей. Но появились эти деньги лишь через пять лет, когда прожиточный минимум вырос в несколько раз. Пенсионерка написала жалобу в Европейский суд по правам человека. Когда жалоба была признана приемлемой, представители соцзащиты предлагали отказаться от разбирательства: «Вот мы вам отдадим 2400 – и все, в суд не надо подавать», – предлагали они пенсионерке. Она отказалась. Теперь Суд постановил выплатить Березкиной около 4000 евро компенсации морального вреда.<sup>12</sup>

Всего в течение 2007 года Европейский Суд по правам человека удовлетворил около 10 жалоб из Воронежской области по ст. 6 ЕКПЧ.

Суды г. Воронежа также не отвечают принципам открытости и гласности судопроизводства. По-прежнему доступ в суды г. Воронежа ограничен на основании Положений о пропускном режиме в здание суда, в которых предусмотрено, что «Проход осуществляется при предъявлении удостоверения личности и повестке, а также иному документу, подтверждающему необходимость пребывания в здании суда».

Так, руководитель организации «Защита потребителей» Валентина Бадалова не смогла попасть на судебное заседание, где рассматривался вопрос восстановления срока обжалование по делу о закрытии организации. Пристав не пустил руководителя организации ни в кабинет к судье, ни в коридор суда, объяснив это тем, что таковы правила, и предложил «подождать, пока пригласят». Но и через два часа приглашения не последовало, позже оказалось, что судья написала в протоколе, что заявитель не явился. На публикацию заметки об этом инциденте в газете «Коммуна» подразделение судебных приставов ответило статьей с заголовком «Пристав был прав», где разъяснились правила допуска граждан в суд.

По-прежнему ограничен доступ в суд журналистов. Для наблюдения за открытым судебным заседанием журналист должен получить аккредитацию в Судебном департаменте при Верховном суде РФ (по Воронежской области). Заявки на аккредитацию подаются до 20 декабря и утверждаются на год.<sup>13</sup>

## **Отказ в получении гарантированной внесудебной защиты**

**Р**ОВД Рамонского района Воронежской области отказало в возбуждении уголовного дела по факту нападения охранниками строительного объекта на съемочную группу местного канала «РЕН ТВ». Согласно постановлению об отказе в возбуждении уголовного дела, 23 июля в 14:30 журналисты РЕН ТВ прибыли на место строительства крупного торгово-развлекательного комплекса в пригороде Воронежа, не представившись охранникам, проводили видеосъемку на территории строительной площадки.

<sup>12</sup> Пенсионерка получит 4 тысячи евро – за задержку пенсии // Независимое информационное агентство <http://www.19rus.ru/more.php?UID=4017>, 7 декабря 2007 г.

<sup>13</sup> По результатам наблюдения и запросов МПГ.

«Сотрудники охраны попросили журналистов покинуть строящийся объект и начали закрывать руками объектив видеокамеры, не касаясь оборудования», – говорится в постановлении.

При этом в постановлении указано, что сотрудник охраны, закрывая рукой объектив, попятился назад и ногой зацепился за штатив стоящей рядом видеокамеры. В результате чего штатив упал и сломался.

По словам журналистов, у них есть видеозапись, на которой видно, что журналисты не заходили на территорию стройки, а охранник не пятился, а совершил выпад в отношении оператора, при этом в самом начале работы журналисты представились охране и попросили позже дать им комментарий». <sup>14</sup>

После резонанса, который вызвала данная ситуация в журналистском сообществе, начальник Главного управления внутренних дел по Воронежской области Олег Хотин поручил и.о. начальника милиции общественной безопасности ГУВД взять выяснение всех обстоятельств происшествия под личный контроль и провести расследование с максимальной объективностью. <sup>15</sup>

## **Произвольное вмешательство в частную жизнь, семью, жилище, корреспонденцию**

Нарушений не выявлено

---

<sup>14</sup> Милиция отказала журналистам // <http://vrn.best-city.ru/news/?id=3574>, 6 августа 2007 г.

<sup>15</sup> Ситуации с нападением охранников на журналистов рассмотрят вторично // <http://vrn.best-city.ru/news/?id=3590>, 9 августа 2007 г.

## РАЗДЕЛ 2.

# СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД

## Свобода слова и доступа к информации

**В** течение года наблюдалось несколько случаев ограничения доступа к информации. Так, журналисты газет «Воронежский курьер», «Молодой коммунар», «Московский комсомолец», «Комсомольская правда», «Моё!», «Эфир-365», а также съемочная группа Воронежской ГТРК не были допущены на пресс-конференцию, которую проводили заместитель мэра Воронежа Юрий Кретинин и руководитель аппарата администрации города Александр Болдырев. На мероприятие были приглашены только представители «лояльных» СМИ, а в дверях мэрии был выставлен дополнительный пост, который «сортировал» корреспондентов. Тем журналистам, которых все-таки допустили на пресс-конференцию, было рекомендовано не включать диктофоны.<sup>16</sup>

В начале июля два представителя УБЭП РУВД Коминтерновского района Воронежа пришли в редакцию одной из воронежских газет с намерением произвести выемку финансовой документации редакции. На вопрос главного редактора, на каких правовых основаниях данная выемка будет произведена, было сообщено, что основанием является заявление гражданина.

Центр Защиты Прав СМИ (Воронеж) обратился за разъяснениями в УФСБ по Воронежской области, ГУВД Воронежской области и Прокуратуру Воронежской области. Прокуратура Коминтерновского района ответила, что сотрудниками УБЭП действительно были допущены нарушения, однако эти нарушения касались не факта предполагаемых проверок, а сроков их проведения. Тем не менее, УБЭП ГУВД по Воронежской области провело служебное расследование, в результате которого выявлен ряд нарушений нормативных документов, регламентирующих порядок проведения проверок, со стороны сотрудников ОБЭП УВД по Коминтерновскому району городского округа г. Воронеж.<sup>17</sup>

В июле журналисты РЕН-ТВ – Воронеж снимали пикет местных жителей против строящегося торгово-развлекательного комплекса. Охрана стройки запретила им снимать, объяснив это тем, что это «частная собственность». Корреспонденты ушли с прилегающей к стройке территории и снимали с дороги, но охрана выталкивала камеры и оттуда. Один

<sup>16</sup> С. Машенкова. Пресс-конференция «не для всех» // [www.iamik.ru/20987.html](http://www.iamik.ru/20987.html)

<sup>17</sup> Информация Центра защиты прав СМИ (Воронеж).

из секьюрити сломал штатив от камеры. Съемочная группа вызвала милицию, был составлен протокол, но уголовное дело возбуждено не было.

По словам директора Центрально-Черноземного центра защиты прав СМИ Галины Араповой: «В прошлом году в среднем на четверть выросло количество случаев нарушения права на доступ к информации по нашему региону. Может быть, просто журналистам надоело, что им все время отказывают в съемке, не пускают на пресс-конференции, они просто начали об этом говорить».<sup>18</sup>

В № 24 (122) от 15 июня – 21 июня 2007 года городского еженедельника полезной информации «Галерея Чицова» на 8-й и 9-й полосе было опубликовано два критических материала (по сути, журналистских расследования) о ситуации с муниципальным имуществом: «Кто «сливает» муниципальную собственность?» и «Муниципального транспорта не будет?». Обнаружив эти публикации, владельцы газеты, побоявшись реакции городских властей, изъяли из распространения 15 тысяч экземпляров газеты «Галерея Чицова» и, заставив журналистов заменить крамольные полосы, напечатали новый вариант тиража. Целый день редакция в срочном порядке переверстывала газету, вставляя вместо «крамольных» статей безобидные для местных властей и безопасные для владельцев «Галереи Чицова» материалы. Несмотря на спешно предпринятые меры, первый вариант газеты поступил в продажу, и несколько номеров успели разойтись.<sup>19</sup>

В 2007 году имели место также случаи проникновения неизвестных лиц в редакции газет. Так, информационные агентства сообщают, что в Воронеже неизвестные ограбили редакцию газет «Московский комсомолец в Воронеже» и «Эфир-365». Инцидент произошел ночью. Злоумышленники проникли через окно в помещении бухгалтерии и вскрыли сейф. Из него были похищены учредительные документы, печати и личные карточки журналистов. При этом все ценные вещи остались на месте.<sup>20</sup>

В течение года отмечались случаи «самоцензуры». Так, главный редактор «Новой газеты в Воронеже» Ольга Бренер отказалась опубликовать (на коммерческой основе) объявления о «митинге несогласных». При этом Бренер сначала попросила ознакомиться ее с уведомлением о проведении митинга (с отметкой мэрии), а затем заявила о маргинальной направленности акции.<sup>21</sup>

2 февраля главный редактор воронежского городского еженедельника «Берег» Евгений Шкрыкин со страниц газеты сообщил читателям о своем возможном уходе из издания. Он косвенно обвинил администрацию г. Воронежа в цензуре: «Честно говоря, я устал. Устал «расставлять правильные акценты» и угадывать желания там, наверху. Получать «Ц.У.», в которых я не нуждаюсь, и накачки, которых я не заслуживаю. Устал от хронического безденежья, работы в режиме выживания и ожидания внешних угроз. Я устал от вопросов сотрудников, на которые не знаю ответа».

Мэр города Борис Скрынников ответил, что: «Здесь нет никакой серьезной проблемы. Не то, что там никакой цензуры в газете «Берег» не было, там вообще работы никакой с газетой «Берег» не велось, потому что наши городские чиновники вообще забыли про нее, только финансирование осуществлялось, какое было, и все. Допустим, тот же самый Святослав Иванов (основатель «Берега», главный редактор издания в течение 12 лет – прим. МПГ), значимая фигура, мы лелеяли его – вот нашло на него: хочу уйти! Никто его не убирает оттуда, никто не выгоняет, уговорили – остался. Потом опять у него душевный

<sup>18</sup> М. Баженов, И. Омельченко. Сетевым партнерам РЕН ТВ запретили снимать // [http://www.ren-tv.com/pages/page\\_1.php?id\\_page=2&id\\_text=41824](http://www.ren-tv.com/pages/page_1.php?id_page=2&id_text=41824), 10 августа 2007 г.

<sup>19</sup> А. Пылев. Тираж воронежской газеты уничтожили из-за критики в адрес мэра // <http://www.prs.ru/articles/?id=6447>, 17 июля 2007 г.

<sup>20</sup> Ограбление в воронежских газетах: ценные вещи остались на месте // [http://www.wek.ru/news/prois/ograblenie\\_v\\_voronezhskikh\\_gazetakh\\_tsennyye\\_veshhi\\_ostalis\\_na\\_meste/](http://www.wek.ru/news/prois/ograblenie_v_voronezhskikh_gazetakh_tsennyye_veshhi_ostalis_na_meste/), 7 мая 2007 г.

<sup>21</sup> Сотрудники «Новой газеты» в Воронеже отказались участвовать в маргинальном «марше несогласных» // <http://www.yoki.ru/news/social/politics/25-05-2007/43275-0>, 25 мая 2007 г.

порыв. Я вот смотрю, что-то по этой схеме и товарищ Шкрыкин тоже пошел». (Здесь Борис Скрынников недоговаривает, т.к. в 2004 году Святослава Иванова вынудил уйти сам Скрынников за публикации на страницах «Берега» статей националистического характера – прим. МПГ).<sup>22</sup>

31 октября в Воронеже областной Дом Журналистов «неожиданно» отказал в проведении пресс-конференции кандидатов политической партии «Справедливая Россия» Депутата ГосДумы Олега Шеина и Депутата Воронежской городской Думы Александра Владимировича Сысоева. В результате, заранее назначенная пресс-конференция, помещение для которой было заведомо арендовано по договору, состоялось на улице во дворе Дома журналистов.<sup>23</sup> Воронежский областной Дом журналистов и ранее неожиданно и по надуманным причинам отказывал в проведении правозащитных и оппозиционных мероприятий. В данном случае просматривается административное вмешательство.

## **Свобода убеждений, совести и религии**

**В**сего в Воронежской области действуют местные религиозные организации 18 конфессий, представленные 23 юрисдикциями. Ещё десяток юрисдикций существуют без образования юридического лица.

В Воронежской области создан Межконфессиональный совет, который существует в статусе консультативного органа при областной Думе. Помимо представителей законодательной и исполнительной ветвей власти, в нём представлены на принципах добровольного вхождения структуры восьми юрисдикций – Воронежской епархии Русской Православной Церкви, Союза евангельских христиан-баптистов, Церкви христиан адвентистов седьмого дня, Ассоциации миссий христиан веры евангельской (пятидесятников), Российской объединённой методистской церкви, Евангелическое-лютеранской Церкви Ингрии, Римско-католической Церкви, иудейской общины ФЕОР.<sup>24</sup>

### **РПЦ МП в светских школах и вузах**

24 мая 2007 г. было подписано соглашение о сотрудничестве между Областным управлением образования, Воронежско-Борисоглебской епархией и Институтом повышения квалификации и переподготовки педагогов. Цель – поэтапное введение в школах основ православной культуры (ОПК).

По словам начальника отдела общего образования Областного управления образования Валерия Трещалина, подразумевается, что педагоги будут приглашать батюшек на занятия для бесед с ребятами.

В старших классах планируется сделать ОПК «элективным курсом» (предлагаемым на выбор из нескольких предметов). Со второго по седьмой – «обязательным факультативом». Он будет стоять в расписании и оплачиваться учителю, который его ведёт, из бюджета.

По мнению методистов Центра Института повышения квалификации, атеисты и мусульмане в школах – не проблема. Живешь среди православных – уважай и изучай.

Руководитель отдела образования епархии не исключил возможности, что школьников будут водить в церковь на экскурсию.<sup>25</sup> На наш взгляд, данное нововведение положило конец периоду светского образования и отделению Церкви от государства.

<sup>22</sup> Главный редактор газеты «Берег» готов покинуть свой пост (Воронеж) // [www.regnum.ru/news/776777.html](http://www.regnum.ru/news/776777.html) 16:52 02.02.2007

<sup>23</sup> Заявление Ассоциации «ГОЛОС» в Воронеже «Предвыборный период думской предвыборной кампании и права избирателей». 2007. 23 ноября.

<sup>24</sup> Участники межконфессионального совета Воронежской области просят милицию и прокуратуру обеспечить безопасность культовых зданий // <http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=16834>, 1 ноября 2007 г.

На волне одобрения деятельности РПЦ МП в образовательных учреждениях в 2007 году в классах прошли богослужения, например, обряд освящения класса в Грибановской СОШ №3.

4 сентября в МПП обратился отец одного из первоклассников из поселка Грибановский. Алексей Перов рассказал: «Утром 3 сентября я отвел своего сына в школу радостным, мечтающим учиться, а когда пришел за ним, долго не мог его найти, он спрятался ото всех, не хотел говорить, что случилось. Только дома он рассказал матери, что в класс приходит священник, все ученики крестились, а он не знал, как это делается, и не стал целовать крест, который все целовали. На перемене мальчишки класса стали над ним издеваться и толкать. Тоже самое продолжилось и на второй перемене».

Родители семилетнего Давида обратились за разъяснениями к учительнице начальных классов Елене Сорокиной, которая и пригласила в класс священника, но уверенная в себе учительница сказала родителям: «Пожалуйста, жалуйтесь, куда хотите». На следующий день после инцидента священник вновь посетил школу.

Семья Перовых принадлежит к Международной Церкви Содружество Христа, у них четверо детей, и до этого учебного года у их детей не возникало проблем в школе. В этом году на уровне всей Воронежской области по соглашению между Главным Управлением образования и Воронежско-Борисоглебской Епархией был введен обязательный факультатив «Основы православной культуры». И хотя священники и чиновники утверждают, что это исключительно культурологическая дисциплина, не все учителя, особенно в районных центрах, понимают разницу между светской дисциплиной и приглашением священников с молитвами в классы. И действуют исходя из своих убеждений, понимая, что «теперь православие в школах разрешили».

После случившегося у Давида пропало желание вновь идти в школу. Сейчас его перевели в другой класс, где учительница начальных классов не является такой яростно верующей.

На жалобы родителей прокуратура ответила, что «за нарушение конституционных прав учащихся на свободу совести и вероисповедания учительнице был вынесен выговор по школе». Областное Управление образования Воронежской области ответило Перовым, что это они по неизвестной причине не присутствовали на родительском собрании, где единогласно было принято решение о приглашении в школу священника для совершения религиозного обряда освящения класса.<sup>26</sup>

В ноябре священники Россошанского благочиния Воронежской епархии РПЦ МП совершили освящение молитвенной комнаты в Россошанском интернатном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Это, как минимум, четвертое государственное образовательное учреждение интернатного типа в Воронежской области, в стенах или на территории которых существуют культовые объекты РПЦ МП. Первая молитвенная комната появилась в 1998 г. в интернате № 9 г. Воронежа для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Позднее здесь была основана домовая церковь. В 2001-м аналогичная домовая церковь в честь св. Серафима Саровского открылась в школе-интернате № 1 города Воронежа, расположенной на ул. Остроужской. В начале 2007/8 учебного года на территории интерната для детей с отклонениями в развитии в селе Хреновом Верхне-Хавского района открылась церковь в честь великой княгини Елизаветы Фёдоровны и инокини Варвары. К её открытию была приурочена конференция о преподавании ОПК в интернатных образовательных учреждениях.<sup>27</sup>

<sup>26</sup> В воронежских школах введут уроки православия. Это случится уже в новом учебном году // <http://vrn.kp.ru/2007/06/05/doc-180672/>

<sup>27</sup> Л. Захарова. Теперь школа начинается с молебна? // <http://irhr.ru/news.shtml#070907>, 7 сентября 2007 г. См. также Прокуратура Воронежской области расследует факт проведения молебна в школьном классе // <http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=17066&print=1>, 15 ноября 2007 г.

Выступая перед местным активом православных педагогов (учителей светских школ, ведущих предметы «духовно-нравственного содержания на основе православия»), правящий архиерей Воронежской епархии митрополит Сергей (Фомин) выразил недоумение тем, что руководство вузов Воронежа не даёт согласие на его встречи со студентами.

Особо митрополит Сергей остановился на характеристике позиции Воронежского государственного университета и его ректора, который объясняет свой отказ ссылками на проводимую руководством университета линию на деполитизацию атмосферы в вузе и недопущение распространения влияния на студенчество различных политико-идеологических сил. По словам архиерея, ректор заявил ему, что, если по результатам анкетирования только 2 % студентов вуза являются в той или иной степени воцерковленными православными, то такая встреча не будет актуальной для большинства. Вместе с тем, руководитель университета поставил этот вопрос на рассмотрение учёного совета. Тот, в свою очередь, также вынес отрицательное заключение относительно возможности встречи иерарха со студентами.

Митрополит Сергей (Фомин) подверг критике позицию ректората Воронежского государственного университета, сославшись при этом на факты антиобщественного поведения и аморальности среди студентов, которые не отрицает и руководство вуза. Как полагают митрополит, исправить положение можно лишь при участии Церкви.<sup>28</sup> Однако, к концу 2007 года ректор ВГУ изменил свою позицию по отношению к присутствию РПЦ МП в вузе – на территории главного корпуса появилась «церковная лавка» – теперь студенты наряду с учебниками могут купить прямо в вузе иконки и православную литературу.

15 февраля молодежный отдел Воронежской епархии начал реализацию нового проекта, направленного на работу со студентами воронежских вузов. В рамках проекта планируется проводить в вузах Воронежа передвижные кинолектории, сопровождаемые беседой священнослужителей. Для студентов разработаны православные видеофильмы на актуальные темы современности: проблемы самоопределения и смысла жизни, создания семьи, рождения и воспитания детей, проблемы наркомании и других зависимостей, тоталитарных сект и др. 15 февраля прошел первый кинолекторий в Воронежском педагогическом университете для слушателей гуманитарных факультетов.<sup>29</sup>

### **РПЦ МП в других государственных учреждениях**

В Центральной районной больнице г. Павловска Воронежской области прошло освящение родильного отделения. Обряд совершил клирик Покровского храма иерей Димитрий Полукаров, он прошел по всем палатам и окропил будущих мам, рожениц, новорожденных младенцев и медперсонал святой водой, а также передал в дар родильному отделению ЦРБ от Покровского храма икону Божьей Матери. В рамках мероприятия была достигнута договоренность с заведующим акушерско-гинекологического отделения Павловской ЦРБ о дальнейшем взаимодействии с приходами Павловска.<sup>30</sup>

В Уголовно-исполнительной системе Воронежской области церкви или молитвенные комнаты, окормляемые священнослужителями Воронежской епархии, существуют в 12 исправительных учреждениях региона: детской исправительной колонии, пенитенциарных заведений для взрослых с различным режимом содержания, колонии-поселении, следственных изоляторах, тюремной больнице.

<sup>27</sup> Ещё в одном детском интернате Воронежской области открылась молитвенная комната РПЦ МП // <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=58702&cf=,> 29 ноября 2007

<sup>28</sup> Воронежский митрополит жалуется, что руководство вузов не дает согласия на его встречу со студентами // [http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&ss=3&id=13867,](http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&ss=3&id=13867) 31 мая 2007 г.

<sup>29</sup> Воронежская епархия реализует проект по работе со студентами // [http://www.patriarchia.ru/db/text/195686.html,](http://www.patriarchia.ru/db/text/195686.html) 12 февраля 2007 г.

<sup>30</sup> Акушерско-гинекологическое отделение Павловской ЦРБ будет сотрудничать с церковными приходами // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=14592,](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=14592) 28 августа 2007 г.

Из почти десяти с половиной тысяч на настоящий момент отбывающих наказание и находящихся в следственных изоляторах Воронежской области, 412 человек являются членами тюремных православных общин.

Занятия по основам православия для всех желающих проводятся во всех исправительных учреждениях Воронежской области один раз в неделю.<sup>31</sup>

Судебная власть региона также тесно сотрудничает с РПЦ МП. Так, в воскресенье 4 ноября, в день Казанской иконы Божьей Матери в воронежском Первомайском саду был заложен символический камень (гранитный куб) на месте будущего строительства здания Воронежского Областного суда. Камень был освещен по православному обряду в присутствии областного прокурора, председателя облсуда и спикера регионального законодательного собрания. Церемонию освящения провёл правящий архиерей Воронежской епархии РПЦ МП митрополит Сергей (Фомин).

Об этом событии напоминает выгравированная на одной из сторон закладного камня (куба) надпись: «Здесь будет возведено новое здание Воронежского Областного суда. Этот первый символический камень заложен в его основание и освящен митрополитом Воронежским и Борисоглебским Сергием в год 140-летия учреждения окружного суда Воронежской губернии – ныне Воронежского областного суда. Воронеж, 4 ноября 2007 года».<sup>32</sup>

По сообщению сайта Патриархия.ру, 31 марта протоиерей Петр Петров в сослужении иерея Владимира Рубана, настоятеля Спасского храма СИЗО-1 города Воронежа, и иерея Алексея Острика, настоятеля Никольского храма в исправительной колонии ИК-1 города Семилуки, совершили освящение молитвенной комнаты в тюремной больнице №1 города Воронежа. Молитвенная комната в честь великомученика и целителя Пантелеимона была отремонтирована силами сотрудников и заключенных при непосредственном участии начальника – полковника О.А. Тимошенко. Отец Петр поздравил заключенных с наступающим праздником Святой Пасхи, вручил подарочные молитвословы старосте общины Михаилу Бородулину и члену общины Юрию Шадрину, пожелал всем скорейшего освобождения, а также исправиться и жить по заповедям Божиим.

Заместитель начальника по воспитательной работе подполковник И.В. Харцый поблагодарил отца Петра и священнослужителей за работу и внимание не только к заключенным, но и к сотрудникам и выразил желание и в дальнейшем также тесно сотрудничать с епархиальным отделом по взаимодействию с пенитенциарными учреждениями.<sup>33</sup>

В течение года совместную работу с РПЦ МП проводили не только судебная власть и Управление исполнения наказаний по Воронежской области, но и такая, казалось бы, не православная структура, как Управление ГИБДД.

Начальник Управления ГИБДД Воронежской области Владимир Верзилин сообщил на пресс-конференции, что Воронежско-Борисоглебская епархия выделила духовника, который будет помогать местному управлению ГИБДД бороться с нарушением правил дорожного движения. Он отметил, что областная автоинспекция уже давно работает с Церковью.

«В некоторых автошколах проходят специальные уроки, где будущим водителям раздаются молитвословы, проводятся профилактические беседы о необходимости соблюдать правила дорожного движения», – сказал В.Верзилин. Он напомнил, что в Воронеже даже были разработаны православные правила дорожного движения.<sup>34</sup>

Также беспрецедентным для российской практики стало подписание соглашения о сотрудничестве между РПЦ МП и органами ЗАГС. 16 января в конференц-зале Воронеж-

<sup>31</sup> Обнародована статистика по тюремным православным общинам Воронежской области // <http://www.blagovest-info.ru/index.php?s=2&s=3&id=12507>, 19 марта 2007 г.

<sup>32</sup> Правящий архиерей Воронежской епархии РПЦ МП и областной судья договорились, что здание областного суда будут возводить рядом с новостроящимся кафедральным собором // 07 ноября 2007 г.

<sup>33</sup> В тюремной больнице №1 г. Воронежа освящена молитвенная комната // <http://www.patriarchia.ru/db/text/224480.html>, 4 апреля 2007 г.

ского епархиального управления митрополит Воронежский и Борисоглебский Сергей и руководитель управления записи актов гражданского состояния Воронежской области М.А Севергина подписали соглашение о сотрудничестве. В рамках осуществления договора планируется проведение совместных совещаний, семинаров, просветительских и других мероприятий по представляющим взаимный интерес направлениям сотрудничества и проблемам укрепления и развития института семьи и по вопросам формирования ориентации на здоровый образ жизни; организация выступлений в СМИ для повышения уровня духовно-нравственного, культурного и правового сознания населения; подготовка и издание материалов, касающихся вопросов семьи; организация работы Центра эстетики семьи и брака для объединения и координации работы учреждений и служб, связанных с решением проблем и вопросов развития молодых семей в Воронежской области; осуществление консультативной работы по «горячей телефонной линии» священнослужителями Воронежской и Борисоглебской Епархии, а так же осуществление иных совместных проектов.<sup>35</sup>

Одним из результатов соглашения стало внедрение нового способа борьбы с разводами. Перед тем как расторгнуть брак, чиновники предлагают супругам поговорить со священником. В администрации области озабочены катастрофическим числом бракоразводных процессов и надеются, что такое «ноу-хау» повлияет на демографическую ситуацию.

«В нашем загсе для бесед с батюшкой выделен отдельный кабинет», – рассказала руководитель Центрального Дворца бракосочетаний Воронежа Любовь Шишкина. – «С мужем и женой, чья совместная жизнь дала трещину, он будет разговаривать о таинстве венчания и грехе развода, напоминать об обещаниях, данных друг другу в день свадьбы. Как показывает практика, многие пары разводятся, обстоятельно не обдумав это решение. Им нужно помочь взвесить все «за» и «против». Нам с помощью священников уже удалось сохранить несколько семей, и мы надеемся, что в будущем разводов у нас будет на порядок меньше».

Во Дворце бракосочетаний к вере относятся очень трепетно. В октябре прошлого года он был освящен, и в зале торжественных регистраций теперь красуется подаренная митрополитом Сергием (Фоминым) икона святителя Митрофана. Кроме того, руководство епархии предлагало сделать во всех загсах области рабочим днем воскресенье, чтобы не нарушать православных традиций: ведь большинство бракосочетаний приходится на субботу, а таинство венчания в этот день совершаться не должно. Однако в данном случае церковные каноны вступили в противоречие с трудовым законодательством.

Эксперты сомневаются в эффективности воронежского нововведения. «Развод у нас – дело добровольное», – пояснила сотрудник столичного Измайловского загса Екатерина Грузинцева. – «Супруги руководствуются только своими личными побуждениями. Заставить их развестись или, наоборот, сохранить семью не в праве никто. К тому же не все брачующиеся являются верующими, и вмешательство церкви не только в сугубо светские процедуры, но и в личную жизнь граждан недопустимо».

В мусульманских и иудейских религиозных общинах, журналистам, освещавшим это нововведение, рассказали, что ничего подобного они не планируют. Во-первых, гражданский и церковный брак – совершенно разные процедуры. Во-вторых, как сообщила пресс-секретарь Совета муфтиев России (СМР) Гульнур Газиева, у других конфессий, в отличие от РПЦ, попросту нет кадров для активного миссионерства на светской территории.<sup>36</sup>

<sup>34</sup> Воронежская епархия вместе с ГИБДД повышает сознательность водителей на дороге // <http://www.pravoslavie.ru/news/0707-02153725>, 2 июля 2007 г.

<sup>35</sup> Воронежская и Борисоглебская епархия и воронежский загс заключили договор о сотрудничестве // <http://pravoslavie.ru/news/070121145935>, 16 января 2007 г.

<sup>36</sup> Воронежские священники отговаривают супругов от развода // <http://jesuschrist.ru/news/2007/08/13/13498>, 13 августа 2007, 06:14

## **Осквернение культовых зданий и мест захоронения**

29 октября на заседании Межконфессионального совета Воронежской области рассматривалась напряженная ситуация, выразившаяся в осквернении культовых зданий, порчи имущества, попытки краж богослужебного имущества и угрозы представителям религиозных организаций.

Участники межконфессионального Совета обратились к руководству прокуратуры и областного управления внутренних дел с просьбой обеспечить порядок и безопасность вокруг культовых зданий.<sup>37</sup>

«Экстремистские акции против верующих разных конфессий стали причиной специального заявления Межконфессионального совета Воронежской области», – сообщает пресс-служба Славянского правового центра. Поводом для появления этого документа, распространенного в конце марта, послужило нападение на настоятеля Никольского храма, благочинного Воронежского округа, священника Петра (Петрова) и очередной акт вандализма на еврейском кладбище.

Так, 4 марта 2007 года был совершен погром на еврейском кладбище Воронежа, были осквернены 23 могилы (повалены памятники, на некоторых нарисованы свастики). Аналогичное происшествие было зафиксировано в сентябре 2006 года. 17 марта 2007 г. по подозрению в совершении погромов на кладбище прокуратурой Ленинского района Воронежа были задержаны двое воронежцев 19 и 20 лет. В ходе допроса они дали признательные показания. Было возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.244 («повреждение мест захоронения, совершенное группой лиц по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды») УК РФ.<sup>38</sup>

В ночь с 30 на 31 марта на информационном щите церкви при частном Доме Культуры, который арендует община христиан веры евангельской Церковь Божьей славы (зарегистрирована как Центр христиан веры евангельской), появилась свастика, нарисованная неизвестными. Как подчеркнул пастор Алексей Шиповский: «Это нехорошее явление, тем более, что не так давно Центральный Дом молитвы ХВЕ был осквернен тем, что неизвестные лица закидали лицевую стену здания бутылками со смолой».<sup>39</sup>

## **Неравноправное положение различных конфессий**

В регионе светская власть открыто демонстрирует свою поддержку РПЦ МП. Уже не первый год власть организует сбор средств для завершения строительства Благовещенского Собора, расположенного в центре города, в Первомайском саду.

Митрополит Воронежский и Борисоглебский Сергей и губернатор Воронежской области, председатель попечительского совета «Фонда святителя Митрофания» Владимир Кулаков обратились к жителям Воронежской области с просьбой оказать посильную помощь в завершении строительства Благовещенского собора.<sup>40</sup> Губернатор перечислил на храм свою зарплату и попросил об этом подчиненных. 3,5 миллиона рублей собрали за пару дней. По словам Кулакова: «Каждый сотрудник из администрации области внес по половине своей зарплаты на этот храм».

Областные власти призвали скинуться по 1000 рублей и предпринимателей. Пока из 300 тысяч воронежских бизнесменов в народной стройке поучаствовала только тысяча человек. Чиновники им ставят в пример работников культуры.

Дмитрий Образцов, руководитель Управления культуры Воронежской области: «Директора театров, музеев, библиотек – все внесли свое месячное содержание на строи-

<sup>37</sup> Участники межконфессионального совета Воронежской области просят милицию и прокуратуру обеспечить безопасность культовых зданий // <http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=16834>, 1 ноября 2007 г.

<sup>38</sup> IА REGNUM [www.regnum.ru/news/798078.html](http://www.regnum.ru/news/798078.html)

<sup>39</sup> Межконфессиональный совет Воронежской области сделал заявление по факту преследования верующих // <http://www.religare.ru/article40070.htm>, 05 апреля 2007 г.

<sup>40</sup> Для завершения строительства Благовещенского собора нужна помощь воронежцев // <http://www.regnum.ru/news/779390.html>

тельство вот такого замечательного храма в городе Воронеже». По словам архимандрита Андрея Тарасова, секретаря Воронежско-Борисоглебской епархии: «Мы списки всех этих людей имеем и за них молимся».<sup>41</sup>

Губернатор Воронежской области Владимир Кулаков (на правах председателя попечительского совета Фонда святителя Митрофана) вместе с митрополитом Воронежским и Борисоглебским Сергием выпустили обращение, адресованное жителям области. Оно содержит призыв принять активное участие в пополнении фонда денежных поступлениями.

В обращении, в частности, говорится, что «участие в создании храма – это движение в сторону созидания. Благовещенский кафедральный собор станет украшением города Воронежа, местом, где люди будут черпать духовные силы, согласие, мир и любовь друг к другу».<sup>42</sup>

К сбору средств были привлечены и учащиеся. Так, студенты медицинской академии вышли на улицы города с копилками, чтобы собрать средства на строительство Благовещенского собора. На обращение воронежского митрополита Сергия откликнулись областные чиновники.

### **Воспрепятствование со стороны властей отправлению религиозных обрядов**

Руководство муниципального предприятия не пускает верующих в здание городской кирхи, используя помещение для своих нужд. Кирха, расположенная на улице Карла Маркса, 65, была построена воронежской лютеранской общиной и освящена во имя Святой Марии ещё в 1819 году. После революции здание храма было национализировано и использовалось различными советскими учреждениями. Сегодня кирха как памятник федерального значения находится в собственности государства. В конце 2005 года она была передана в безвозмездное пользование городскому приходу лютеран. Но до сих пор верующие не могут попасть внутрь своей церкви.

По словам прихожан: «Воронежгорэлектросеть» не пускает нас в кирху, поскольку она находится на их территории. А помещение нуждается в срочном ремонте и реконструкции. Если муниципальное предприятие и дальше будет нам препятствовать, то мы прорубим собственный вход с улицы». Дело в том, что на территории, где находится кирха, построено современное здание «Горэлектросети». Общий вход во двор преграждает шлабам. Через него и не могут пройти прихожане.<sup>43</sup>

В последнее время в помещениях, освобождённых до этого в расчёте на последующую передачу их религиозной организации, вновь разместились службы горэлектросети: на окнах появились занавески, в помещениях кирхи, перегороженных на множество кабинетов, снова горит свет.

Обращение к руководству предприятия результатов не принесло: «На запрос пастора Андрея Владимировича к руководству горэлектросети относительно возможности реализации условий договора безвозмездного пользования, в его адрес поступило письмо за подписью исполнительного директора горэлектросети по общим вопросам А. Протопопова. В нём, в частности, сообщается, что горэлектросеть является «энергоснабжающим предприятием г. Воронежа», а посему «присутствие посторонних лиц на нашей территории не соответствует современным требованиям безопасности на территории г. Воронежа и Воронежской области (при этом ссылки на нормативные документы в письме отсутствуют – прим.МПП). На основании вышеизложенного», – делает вывод чиновник, – «обеспечить беспрепятственный доступ по территории нашего предприятия не представляется возможным».<sup>44</sup>

<sup>41</sup> Воронежской области собирают деньги на строительство Благовещенского собора // 21 января 2007 г.

<sup>42</sup> Митрополит Воронежский Сергей и губернатор Владимир Кулаков призывают жителей края активнее жертвовать на строительство нового кафедрального собора // <http://www.patriarchia.ru/db/text/195661.html>, 12 февраля 2007 г.

<sup>43</sup> Е. Попова. «Воронежгорэлектросеть» не отдаёт лютеранам их церковь // <http://www.moe.kpr.vu/view/text.shtml?23346>, 20 марта 2007 г.

<sup>44</sup> Воронежский приход св. Марии юрисдикции Евангелическо-лютеранской Церкви Ингрии не может добиться от горэлектросети передачи здания кирхи // <http://religion.sova-center.ru/events/13B748E/427E3D0/8CBF6EB.html>, 27 февраля 2007 г.

## Свобода мирных собраний и создания объединений

### Свобода собраний<sup>45</sup>

В течение года отмечались препятствия со стороны городской администрации в проведении публичных мероприятий. Более того, была предпринята попытка издать нормативный акт, ограничивающий свободу собраний. Документом были созданы «резервации для протестов» – ограниченный набор удаленных на мест, куда власти постоянно «рекомендуют» перенести мероприятие, зачастую подкрепляя подобные рекомендации мерами принуждения.

Так, 31 мая 2007 года было принято Постановление мэра «Об упорядочении мест проведения публичных мероприятий...», устанавливающее ограничения прав граждан на свободу собраний (митингов, демонстраций, шествий и пикетирования), временно приостанавливающее проведение публичных мероприятий на центральной площади и центральных улицах города. Одновременно рекомендовано проводить все мероприятия на Адмиралтейской площади, которая находится на набережной в безлюдном месте.

Накануне принятия постановления, 28 мая 2007 года, организаторам «митинга несогласных» за два дня до мероприятия было предложено перенести митинг с площади Ленина на Адмиралтейскую площадь. В день акции на площади дежурил ОМОН, СОБР, оттеснял людей с близлежащих улиц в сторону набережной. Площадь была загорожена, на ограждении висели таблички: «Вход на площадь запрещен. Ведутся строительные работы». В итоге по одной из сторон площади сделали 3 клумбы.

Члены организации «Демократическая Россия» обратились в мэрию с просьбой разрешить шествие по центральным улицам в честь Дня государственного флага. Но им отказали, ссылаясь на постановление главы Воронежа. В нем говорится, что в связи с благоустройством площади Ленина и ремонтом дорог следует на время приостановить проведение публичных мероприятий в центре города. Под запрет попали площадь Ленина, проспекты Ленинский, Московский и Революции, улицы Кирова, Пушкинская и Плехановская.<sup>46</sup>

28 сентября, после обращения МПГ и ряда других организаций в администрацию города и прокуратуру, мэр Воронежа собственным распоряжением отменил собственное же постановление №755, согласно которому на площади нельзя было митинговать из-за некоего плана ремонтных работ дорожно-транспортной сети, начавшихся накануне «Марша несогласных», неожиданно запрещенного по этой причине.<sup>47</sup>

9 ноября, придя на центральную площадь им. Ленина с традиционным пикетом, Воронежские ветераны с удивлением узнали, что митинговать на площади им нельзя. На этот раз поводом для ограничения права на свободу собраний стало заявление городской администрации о передаче площади Ленина из под ведомства города в собственность области. Ветеранов городские чиновники предупредили, что теперь, если им захочется помитинговать, то согласовывать акцию придется с неким государственным учреждением «Специализированная эксплуатационная служба управления делами администрации области».

В соответствии с законом Воронежской области №60-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» от 7 июля 2006 г., уведомления о проведении публичного мероприятия по всей области подаются в органы муниципальной, а не региональной власти. Т.е. работать с уведомлением в рамках закона обязаны в любом случае

<sup>45</sup> Раздел написан на основе совместного доклада МПГ, Демос-центра, МПД и ГРОЗы «Свобода собраний в период избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы V созыва» // <http://demos-center.ru/genres/reports>

<sup>46</sup> Воронежские правозащитники требуют вернуть площадь Ленина // [http://news.moe-online.ru/view/voronejskie\\_prazovozashitniki\\_tre.html](http://news.moe-online.ru/view/voronejskie_prazovozashitniki_tre.html), 12 сентября 2007 г.

<sup>47</sup> В Воронеже запрещают митинговать на центральной площади // <http://www.civitas.ru/news.php?code=3724>, 09 ноября 2007 г.

городские власти. Соответственно, предложение организаторам пикета обращаться в непонятный отдел областной администрации является нарушением закона.

Мэр Воронежа Борис Скрынников заявил, что кроме прав граждан на митинги и собрания, есть не менее важные права других граждан на свободное передвижение в центре Воронежа. Со своей стороны, губернатор Воронежской области Владимир Кулаков тоже заявил: «Никаких площадей Ленина – нечего мешать горожанам». Поэтому если кто из «несогласных» выйдет за пределы Адмиралтейской площади, пусть пеняют на себя. Губернатор посчитал совершенно неактуальными заявленные темы митинга. Зачем требовать бесплатный проезд для льготников, если в городе работают автобусы, которые бесплатно перевозят всех желающих. Льготные лекарства инвалидам тоже не актуальны: «У нас никогда не было проблем с поставкой лекарств для инвалидов,<sup>48</sup> даже в самые тяжелые годы», – заявил губернатор.<sup>49</sup>

6 ноября Воронежский областной суд удовлетворил кассационную жалобу организаторов «митинга несогласных», прошедшего в Воронеже в мае 2007 г. Областной суд отменил решение Центрального районного суда г. Воронежа, в котором судья Виктория Багрянская признала законным решение мэрии Воронежа, не разрешившее провести митинг на площади, где в течение пятнадцати лет проводятся все массовые городские мероприятия. Также Центральный районный суд счел, что мэрия не нарушила установленные законом сроки по согласованию проведения мероприятия и предоставлению возражений по ним. Однако, заявка на проведение митинга в защиту конституционных прав граждан была подана 17 мая. По закону чиновники администрации города, если имели возражения, должны были направить их организаторам в трехдневный срок, но они сделали это только 25 мая. На заседании Центрального районного суда чиновники мэрии стали проводить исчисления сроков в рабочих днях, говорили о каких-то обстоятельствах, и судья Багрянская безоговорочно приняла все их доводы. Суд счел, что семь дней, через которые поступил отказ, равны трем дням, которые установлены законом. Решение районного суда было отменено, дело направлено на новое рассмотрение, где его рассматривал другой судья. В итоге были признаны нарушения законодательства со стороны мэрии.<sup>50</sup>

Во время пикета в Воронеже 25 ноября более 20 милиционеров «охраняли» 8 активистов «Обороны».

К моменту прихода участников согласованной с властями акции, площадка у памятника Платунову на проспекте Революции была уже оцеплена милицией, причем не постовыми сержантами, а высокопоставленными офицерами. В том числе, были замечены два полковника, два подполковника и один майор. Там же находился чиновник мэрии Г.Л. Белоус, отвечающий за согласование публичных мероприятий. Кроме того, неизвестные люди в штатском вели видеосъемку происходящего. По словам участников акции, на протяжении всего мероприятия милиция запрещала пикетчикам перемещаться, скандировать лозунги (хотя это не запрещено законом), постоянно грозила арестом и насильственным прекращением пикета. В конце концов сотрудник милиции, который на просьбу предстать ответил, что он «министр внутренних дел», заявил, что все следующие акции «Обороны» будут согласованы только «у черта на куличиках», но никак не в центре города.<sup>51</sup>

Несмотря на то, что пока в большинстве случаев гражданам удается отстоять возможность проводить акции там, где это наиболее удобно и целесообразно, тенденция к

<sup>48</sup> О ситуации с поставкой лекарств в регионе см. главу «Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание».

<sup>49</sup> А. Ягодкин. В канун митинга несогласных в Воронеже мэр и губернатор обратились к населению // <http://www.novayaagazeta.ru/news/108791.html>, 29 мая 2007 г.

<sup>50</sup> Семь или три? Воронежский областной суд все-таки нашел нарушения в действиях мэрии, запретившей «Митинг несогласных» // [kasparov.ru](http://www.kasparov.ru), 2007. 6 ноября (<http://www.kasparov.ru/material.php?id=473052C143FBD>).

<sup>51</sup> Без выходов. В Воронеже ради «помощи» оборонцам милиционерам отменили выходы // <http://www.kasparov.ru/material.php?id=4749BF2366FB9>, 25 ноября 2007 г.

ограничению, озвучиваемая на столь высоком уровне и поддержанная муниципальными властями, сохраняется.

В 2007 году актуальной стала проблема принуждения к участию в акциях.

25 октября в Воронеже на главной площади города областной общественной палатой был организован митинг, где собралось, по разным оценкам, от 11 до 15 тысяч человек. При этом были выявлены случаи рассылки электронной почтой по гимназиям и средне-техническим учебным заведениям «разнарядок» о выделении людей для участия в акции в поддержку курса президента: «25 октября 2007 г. на площади Ленина в 17-00 состоится митинг в поддержку курса Президента РФ В.В. Путина. Прошу Вас направить на выше-названное мероприятие делегацию в составе 6 человек, во главе со старшим. Старшему группы подойти к специалисту отдела мониторинга образования Логунову И.Ю. для регистрации».<sup>52</sup> До начала самой акции вокруг нее стояли бригады людей со списками предлагаемых участников, проверявшие явку.<sup>53</sup>

На площади было собрано рекордное количество жителей. Для участия в митинге отпущали с занятий и освобождали от работы. Нежелающим участвовать в митинге угрожали увольнением и проблемами в учебных заведениях.<sup>54</sup>

4 ноября «путинг» повторился. Гвоздем программы праздничных мероприятий, объявлены Администрацией Воронежской области, стал многотысячный митинг в поддержку В.В.Путина под лозунгом «План Путина – единство народа, победа России», который завершился инсценировкой «сжигания символов зла», дискотеккой и праздничным фейерверком.<sup>55</sup> Как сообщил еженедельник Коммерсантъ, на «путинг» 4 ноября студентов и преподавателей воронежских вузов собирали по разнарядке.<sup>56</sup>

### **Свобода объединений**

В последние два года радикальным образом изменилось отношение государственных органов к некоммерческим организациям различных форм и направлений деятельности. В связи с ужесточением федерального законодательства, НКО испытывают затруднения в регистрации, внесении изменений в устав и иные свои документы, регулярными стали проверки деятельности, введена дополнительная отчетность, приобрели массовый характер обращения УФРС в суды с исками об исключении организаций из реестра юридических лиц.

В первом полугодии 2007 года УФРС по Воронежской области в государственной регистрации отказано 66 некоммерческим организациям. В 2006 году – 16. В пресс-релизе УФРС отмечается: «В целях повышения эффективности проведения правовой экспертизы учредительных документов управлением уделялось большое внимание совершенствованию взаимодействия с правоохранительными и другими органами государственной власти на этапе принятия решения о государственной регистрации. Так, заключено Соглашение «О порядке обмена информацией между Управлением ФРС по Воронежской области и ГУВД Воронежской области. В феврале 2007 года заключено соглашение о взаимном сотрудничестве и обмене информацией УФРС по Воронежской области и УФСБ по Воронежской области. По итогам обмена информацией вынесены отказы в государственной

<sup>52</sup> Телефонোগрама, распространенная по электронной почте (с адреса oozheles@comch.ru – получатель: gimn99@comch.ru), за письмо начальника отдела образования адм. железнодорожного района В.И. Михалева. (<http://resistenz-a.livejournal.com/182696.html>).

<sup>53</sup> В добровольно-обязательном порядке // feelovblog.ru. 2007. 26 октября (<http://feelovblog.ru/2007/10/26/v-obyazatelno-dobrovolnom-poryadke/>).

<sup>54</sup> В Воронеже на митинг в поддержку президента участники шли принудительно // <http://newtimes.ru/teletype/2007102611934-20446/>

<sup>55</sup> В День народного единства население Воронежа горячо поддержит В.В.Путина // <http://www.novayagazeta.ru/news/175451.html>, 2 ноября 2007 г.

<sup>56</sup> Граждан вывели на улицы за третьим сроком/Митингам «За Путина» может помешать непогода // <http://www.kommersant.ru/doc-y.aspx?DocsID=822357>, 6 ноября 2007 г.

регистрации четырем общественным организациям. Таким образом, еще до регистрации применяется принцип предупредительного контроля».<sup>57</sup>

В сентябре в воронежских СМИ появилось сообщение: «Кавказским общинам отказано в регистрации». В статье со ссылкой на слова помощника руководителя УФРС по Воронежской области по работе со СМИ Ирины Черваковой приводится информация, что: «Четырем организациям – ВООО «Азербайджанская община «Хазар», РОО «Землячество народов Дагестана», ВР «Координационный совет народов Кавказа» и РОУ «Международный институт глобального синтеза» были вынесены отказы в регистрации. Основная причина – несоответствие поданных документов требованиям законодательства. В уставе последней организации была прописана довольно необычная цель: привести людей к солнцу».<sup>58</sup>

В 2007 году зафиксированы случаи отказов профсоюзным организациям в регистрации изменений устава (что прямо запрещено ст. 8 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»).

Так, Управление ФРС по Воронежской области отказало в регистрации изменений в устав профсоюза работников аэрокосмических организаций Воронежской области «Право». Сотрудники УФРС объяснили руководителю профсоюза, что из новой редакции устава необходимо убрать фразу «профсоюз может выступать в защиту прав неопределенного круга лиц», иначе в регистрации будет отказано. Когда руководитель не согласился изменить устав, сотрудники УФРС оформили отказ, который базировался на других основаниях – формальных опечатках в документах, которые руководитель был готов исправить в рабочем порядке. Профсоюз был вынужден отказаться от регистрации изменений в уставе из-за отсутствия средств и недоброжелательной настроенности сотрудников УФРС. Суд, который рассмотрел жалобу на действие сотрудников УФРС установил, что чиновники имеют право отказывать профсоюзам, поскольку в ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» написано, что «отказ может быть обжалован в суд», из этого судья Вострикова сделала вывод, что «отказ не исключается».<sup>59</sup>

В настоящее время в результате проверок происходит «искусственная криминализация» НКО. Как правило, все организации по окончании проверки получают заключение о том, что они нарушили ту или иную статью закона, при этом в подавляющем большинстве случаев речь идет об организационных недостатках (несоставленный протокол, не вовремя проведенное собрание и др.). В результате в СМИ создается образ НКО, повсеместно нарушающих закон, а сами организации оказываются перед угрозой закрытия, если возникнет последующее, пусть даже незначительное нарушение, поскольку ФРС наделена правом закрытия организации за неоднократное (т.е. достаточно 2 раз) «нарушение». Это само по себе является сильным ограничительным механизмом в дополнение к тому, что сама проверка, как правило, парализует деятельность организации.

В 2007 г. в Воронежской области плановым проверкам УФРС были подвергнуты 377 НПО. В период с января по июль 2007 года ФРС по Воронежской области проверено 182 НКО. Составлено 5 административных протоколов, вынесено 332 предупреждения, в суд направлено 59 исковых заявления, из них удовлетворено – 35. Приостановлена деятельность 9 общественных организаций.<sup>60</sup>

Один из наглядных воронежских примеров – проверка АНО «Свободный Университет». Организации было вынесено предупреждение «о необходимости исполнения требований

<sup>57</sup> УФРС по Воронежской области подвело итоги работы за полугодие // <http://www.communa.ru/news/detail.php?ID=22141>, 31 июля 2007 г.

<sup>58</sup> Кавказским общинам отказано в регистрации // газета Моё!, 11–17 сентября 2007 года.

<sup>59</sup> Решение суда по жалобе профсоюза «Право» на решение УФРС по Воронежской области об отказе в регистрации изменений устава.

<sup>60</sup> УФРС по Воронежской области подвело итоги работы за полугодие // газета Коммуна, <http://www.communa.ru/news/detail.php?ID=22141>, 31 июля 2007 г.

и устранения нарушений закона». В случае неустранения ФРС пообещала применить в отношении организации санкции – вплоть до исключения из реестра. «Нарушением» было признано то, что организация не догадалась представить ФРС протоколы заседаний руководящих органов, которые прошли в период, не включенный в проверку. На возражения организация получила повторное предупреждение. Федеральная Росрегистрация назвала решения воронежских коллег «не противоречащими закону».<sup>61</sup>

В марте 2007 года УФРС по Воронежской области обратилась в суд с иском об исключении из реестра Воронежского областного общественного движения «Солдатские матери России» (действующая, известная в регионе организация, которая занимается защитой прав военнослужащих по призыву). Благодаря тому, что организация имела возможность вовремя обратиться к юристу, в иске ФРС было отказано.

Активность УФРС по закрытию организаций подстегивает и прокуратура. Так, в феврале 2007 г. прокуратура Воронежской области потребовала от Федеральной регистрационной службы надлежащего исполнения контрольных функций за деятельностью религиозных и общественных объединений. В адрес руководителя регионального ФРС было внесено 3 представления, в которых прокуратура потребовала провести проверки ряда НКО региона (среди них «Общество защиты прав налогоплательщиков», «Ассоциация выпускников и друзей факультета журналистики ВГУ», местная религиозная организация «Старообрядческая община г. Воронежа» и др.) и привлечь их к установленной законом ответственности.<sup>62</sup>

При этом, не ко всем организациям применяется такая мера реагирования, как исключение из реестра. Так, Воронежское управление Федеральной регистрационной службы (УФРС) на полгода приостановило деятельность регионального отделения проемлевской организации «Молодая гвардия Единой России». Решение УФРС стало результатом проверки деятельности организации, вызванной тем, что с момента госрегистрации «Молодая гвардия» не представляла в УФРС отчетов о своей деятельности. Для устранения нарушения УФРС по Воронежской области дало молодогвардейцам срок в полгода. Через некоторое время деятельность организации была продолжена.<sup>63</sup>

Контроль за соблюдением некоммерческими организациями, в том числе, региональными отделениями политических партий, законодательства РФ в период проведения предвыборной кампании усилен Управлением Росрегистрации по Воронежской области. В рамках этого контроля сотрудники ФРС даже ходили по домам участников Учредительного собрания регионального отделения партии «Народно-демократический союз» и брали с них письменные объяснительные, присутствовали ли те на собрании, какого числа оно проводилось и т.п.<sup>64</sup>

УФРС по Воронежской области в июле проводила плановую проверку благотворительного фонда «За экологическую и социальную справедливость». УФРС попросила предоставить устав и отчеты о деятельности фонда за 2004 – 2007 годы. «Информацию подали в срок, но с нарушением законодательства», – сообщалось в пресс-релизе ведомства.<sup>65</sup> Нарушения, выявленные в ходе проверки Благотворительного фонда «За экологическую и социальную справедливость», состояли в непредставлении чиновникам отчета о деятельности за неокончившийся 2007 год и протоколов за 2004 год, которые не входили в проверяемый период. Оштрафовать организацию чиновники решили за то, что Фонд не проинформировал их в трехдневный срок о переизбрании одного из должностных лиц

<sup>61</sup> Министерство юстиции РФ. УФРС по Воронежской области. Предупреждение № 3651/1 от 13 апреля 2007 г.

<sup>62</sup> Воронежская облпрокуратура потребовала от УФРС усилить контроль над общественными организациями // [www.regnum.ru/news/790632.html](http://www.regnum.ru/news/790632.html), 2 марта 2007 г.

<sup>63</sup> О. Григоренко. Госрегистрация заморозила воронежских медвежат // [http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?id\\_doc=764061](http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?id_doc=764061)

<sup>64</sup> УФРС усилен контроль за НКО в части финансирования политических партий // ИА «ВОРОНЕЖ–МЕДИА» [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=15362](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=15362), 30 октября 2007 г.

<sup>65</sup> В Воронеже проверили некоммерческие организации // [http://news.moe-online.ru/view/v\\_voroneje\\_proverili\\_nekommerch.html](http://news.moe-online.ru/view/v_voroneje_proverili_nekommerch.html), 6 сентября 2007 г.

Фонда (о подобных назначениях общественники (пока) не обязаны докладывать государству). Проверка шла более двух месяцев вместо положенного по закону одного.<sup>66</sup>

ВРО ММОБО «Молодежная правозащитная группа» в результате проверки получила от Управления Федеральной регистрационной службы по Воронежской области «предупреждение о недопустимости нарушения закона» и приглашение «явиться для составления протокола». «Нарушение» заключалось в том, что по мнению ФРС организация не представила один из протоколов своего собрания, после переговоров по телефону ФРС признала, что нарушений нет, однако, предупреждение не отзывала.<sup>67</sup>

Участь НКО не минула и политические партии. В течение 2006 – 2007 года из 33 региональных отделений политических партий 19 были исключены из реестра.<sup>68</sup>

## **Свобода передвижения внутри страны, выезд за рубеж и возвращения на Родину**

Нарушений не выявлено.

---

<sup>66</sup> Управление Федеральной регистрационной службы по Воронежской области решило оштрафовать Благотворительный фонд // <http://www.irhrg.ru/news.shtml>

<sup>67</sup> Акт проверки ВРО ММОБО «Молодежная правозащитная группа».

<sup>68</sup> Избирательное законодательство находится под контролем УФРС по Воронежской области // ИА «Воронеж-медиа» [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=14924](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=14924), 20 сентября 2007 г.



## РАЗДЕЛ 3.

# СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД

## Право на периодическую смену власти через выборы

**Л**идеры общественного мнения Воронежской области транслируют сомнения, что гражданам нужна периодическая смена власти. Так, сопредседатель Общественной палаты Воронежской области Валентина Шумлянская в своем интервью ВГТРК на митинге в поддержку Путина, который состоялся 26 октября, незадолго до выборов в ГосДуму, заявила, что «Курс каждой новой власти – это есть потрясение для страны и для ее народа. России больше не нужны потрясения».<sup>69</sup>

### Препятствование в проведении агитации

По сообщению представителей «Справедливой России», их агитационные материалы подвергались редактированию, а наблюдателям от партии был ограничен доступ к районным СМИ, которые требовали устранить из текстов оплаченных материалов критику губернатора. Также есть информация о том, что тираж газеты «Воронежский курьер» от 17 ноября с агитационными материалами не поступил в некоторые розничные сети.

По данным СМИ, сотрудники милиции задержали троих молодых людей с баллончиками краски за порчу плакатов «Справедливой России». У сотрудников милиции есть подозрение, что эти молодые люди принадлежат к организации «Наши».

Одним из самых серьезных нарушений является все возрастающее доминирование партии власти в средствах массовой информации. В предвыборный период наиболее значимыми и опасными тенденциями были административное давление во всех его видах, вплоть до вмешательства правоохранительных органов в агитационную деятельность (см. «Выборы и милиция»).

Воронежская ГТРК отказала региональному отделению СПС в предусмотренном для всех партий бесплатном эфире. Журналисты объяснили это тем, что фраза «План Путина – позор для России» носит экстремистский характер. Таким образом, государственная кампания применила цензуру.<sup>70</sup>

<sup>69</sup> 10 тысяч воронежцев выступили в поддержку курса президента России // <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=51661&cid=7>, 26 октября 2007 г.

<sup>70</sup> А. Ягодкин. В Воронеже резко обострилась предвыборная ситуация // <http://www.novayagazeta.ru/news/179020.html>, 15 ноября 2007 г.

## «Черный PR»

Были отмечены лишь единичные случаи: как, например, листовки против агитаторов СПС (якобы среди них были ВИЧ-инфицированные люди), газета против Чижова, газета «Трудовой Воронеж» – преемник легендарного «Ледоруба» – и газета «Наши выборы», содержащая критику «Справедливой России» и его кандидата А.С. Бабакова. Последний случай стал самым массовым, поскольку эту газету раздавали молодые люди во многих местах в течение недели до выборов.

Кроме того, хотелось бы отметить, что газета «Галерея Чижова» допустила на своих страницах запрещенную законом критику, создающую негативный образ всех партий за исключением партии «Единая Россия».

## Агитация в запрещенный период

Были выявлены факты агитации в период, когда агитация запрещена: в день голосования и за день до него. Так, 1 декабря у магазина «Детский мир» распространялись приглашения на концерт, который состоится в случае, если «Единая Россия» наберет в Воронежской области более 62% голосов избирателей. По сведениям КПРФ, в Казанской церкви в Отрожке во время воскресной проповеди – в день выборов – священник озвучивал призывы голосовать за «Единую Россию».

Агитационные материалы самых разных партий («Единая Россия», ЛДПР, КПРФ и «Справедливая Россия») были замечены в пределах 50 метров от различных избирательных участков.

Отдельной проблемой стало то, что на некоторых участках в «красных уголках» – с государственной символикой (герб, флаг, гимн) – в день голосования висели портреты президента В.В. Путина, являющегося единственным кандидатом от партии «Единая Россия».

## Подкуп избирателей

В качестве подкупа избирателей рассматривается передача материальных ценностей избирателям. При этом законодательством о выборах запрещена благотворительная деятельность кандидатов и партий. В предвыборный период в Воронежской области были отмечены две акции ООО «Галерея Чижова» «Поздравь своего врача и учителя», которые продолжались в течение всего предвыборного периода с 10 сентября по 30 ноября. В ходе этих акций люди звонили на телефон, где им отвечали «Call-центр<sup>71</sup> партии Единая Россия, здравствуйте!», сообщали имя любимого врача или учителя, и те врачи и учителя, чье имя называло большое количество человек, получали цветы, конфеты, поход в ресторан или путевки в санаторий им. Дзержинского.

По сообщению граждан, в районе Березовой Роши партия «Единая Россия» раздавала предвыборные листовки вместе с лимонами.

## Административный ресурс

Административный ресурс – это специфический способ властного или государственного управления, являющийся разновидностью нарушения конституционного принципа равноправия путем предоставления не предусмотренных законом преимуществ для одних субъектов и (или) ограничений для других.

«ГОЛОС» зафиксировал факты серьезного злоупотребления должностным положением в интересах партии власти посредством фактической рекламы партии и лидеров ее партийного списка. В частности, можно говорить о ситуации, когда в октябре мэр Воронежа Борис Скрынников сделал заявление о поддержке «Единой России» и кандидата от этой партии Галины Кареловой. Избирательная комиссия Воронежской области (ИКВО)

<sup>71</sup> «Call-центр» в дословном переводе – центр звонков. Как правило, несколько операторов принимают и обрабатывают звонки, поступившие на один номер.

так и не вынесла мэру предупреждения о недопустимости подобных нарушений. Бездействием ИКВБ по данному факту обжалуется.

Традиционным нарушением для воронежской области стало ведение агитации в виде наклеек и листовок в поддержку партии «Единая Россия» в автобусах «народный маршрут», финансируемого из регионального бюджета.

Агитацией против отдельных кандидатов занимался и лично губернатор Воронежской области. Так, на думской сессии Владимир Кулаков заявил, что лидер «Справедливой России» Александр Бабаков имеет двойное гражданство, у него «достаточно темная биография», и у Кулакова есть информация о скупке Бабаковым голосов избирателей.<sup>72</sup>

Кулаков также активно агитировал за «Единую Россию», в частности, он обратил внимание граждан на то, что «благодаря «единоросам», в текущем году из федерального бюджета в регион на ремонт городских дорог дополнительно поступят 668 млн рублей. Это еще раз доказывает, что «Единая Россия» – партия конкретных дел. Она выявляет в нашей жизни болевые точки и пытается их ликвидировать».<sup>73</sup>

В Воронеже посетители Театра оперы и балета, пришедшие на оперетту «Летучая мышь», стали жертвами агитбригады «Единой России». Между представлениями публике устроили «рекламную паузу» от партии власти. «На сцену вышли молодые люди со знаменами «Единой России». Затем вышла агитбригада с речевками», – пишет блогер bratnikodim со слов своей знакомой. – «В завершение публике показали агитационный ролик «единороссов»».<sup>74</sup>

### **О принуждении к участию в выборах**

По данным Избирательной Комиссии Воронежской области явка избирателей в нашем регионе составила порядка 60%. Разумеется, высокая явка – это позитивный показатель, который свидетельствует о том, что большинство обладающих правом голоса 2 декабря это право реализовало. И все же вызывают серьезную озабоченность некоторые методы, с которыми осуществлялась мобилизация избирателей.

Одной из наиболее острых проблем в регионе и по всей стране стали сообщения о различных формах стимулирования граждан к получению открепительных удостоверений для голосования на предстоящих выборах депутатов Государственной Думы. Методы такого стимулирования различны – от информирования и просьб до запугивания и угроз. Руководство предприятий различных форм собственности, в первую очередь – государственных и муниципальных, просило, а в некоторых случаях требовало под угрозой различных дисциплинарных мер, чтобы сотрудники получали открепительные удостоверения. В некоторых случаях такие требования сопровождалось распоряжениями о назначении 2 декабря рабочим днем.

Принуждение к получению открепительных удостоверений затрагивает большие группы людей (например, работников рынков) и выявлены не только в Воронеже, но и во многих регионах России. Это позволяет с уверенностью заявить, что данная тенденция является массовой. Статистика выдачи открепительных удостоверений по России также показывает, что идет кампания по навязыванию открепительных удостоверений: на первом этапе выдачи открепительных (в территориальных комиссиях) выдано почти в 4 раза больше открепительных, чем на выборах депутатов Госдумы 2003 года, и почти в 3 раза больше, чем в 1999 году.

<sup>72</sup> А. Ягодкин. В Воронеже резко обострилась предвыборная ситуация // <http://www.novayagazeta.ru/news/179020.html>, 15 ноября 2007 г.

<sup>73</sup> Воронежский губернатор назвал «единоросов» партией «конкретных дел» // <http://www.a-news.ru/news/detail.php?ID=109428>, 10 июля 2007 г.

<sup>74</sup> Агитация за «Единую Россию» становится все изощреннее // <http://akzia.ru/news/20-11-2007/972.html>, 20 ноября 2007 г.

На многих участках Воронежской области выданные открепительные удостоверения заканчивались, и приходилось изготавливать дополнительный тираж. На территории Левобережного ТИК в результате выдавались вместо открепительных удостоверений некие «справки», заверенные председателем УИК.

Организаторы выборов заявляют, что такая ситуация связана с возросшим интересом к выборам. Ассоциация «ГОЛОС» придерживается другого мнения: причиной является административное принуждение к получению открепительных с целью повышения контроля за участием избирателей в голосовании.

Закреплены также случаи принуждения к голосованию по открепительным удостоверениям на определенных избирательных участках. Так, студентам в ВИВТе и Строительном Университете на воскресенье – обычно это выходной день – назначили важные значительные работы, на которые они должны были прийти с открепительными удостоверениями и между тестами проголосовать.

В распоряжении редакции газеты «Моё!» оказалось весьма любопытное письмо Главного управления образования Воронежской области «Об участии в выборах», адресованное всем директорам школ Воронежа и области. «Главное управление образования Воронежской области убедительно просит Вас, работников Ваших подведомственных учреждений образования, прийти на свои избирательные участки для участия в выборах в Государственную Думу. Руководителям необходимо проголосовать до 11.00 часов, а работникам образования и их семьям желательно до 13.00», – говорится в письме. – «О результатах голосования просим руководителей сообщить в главное управление образования в 11.00 часов и каждый последующий час (12.00, 13.00 и т.д.)».<sup>75</sup>

Управление образования также выпустило распоряжение о том, чтобы 3 декабря учащиеся всех школ Воронежа написали сочинение на тему «Как я с мамой и папой ходил на выборы».

Одна из жительниц Левобережного района жаловалась, что на избирательном участке ей не дали открепительное удостоверение, мотивируя это тем, что все открепления забрала администрация одного из рынков Воронежа для своих сотрудников. Один из сотрудников Центрального рынка сообщил журналистам газеты «Моё!», что в воскресенье администрация рынка в приказном порядке потребовала выхода всех сотрудников на работу. При этом каждый должен был заблаговременно взять открепительное удостоверение по месту жительства и проголосовать на территории рынка.<sup>76</sup>

По мнению Ассоциации «ГОЛОС», такие методы влияния на избирателей являются нарушением основополагающих принципов российских выборов, закрепленных российскими законами: конституционного принципа свободы выборов (ч.3 ст.3 Конституции РФ), принципа добровольности (ч.3 ст.3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Эти методы также противоречат международному избирательному стандарту свободы выборов, установленному международными конвенциями, ратифицированными Россией: ст.7.7 Документа Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению ОБСЕ и ст.8 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества независимых государств.

### **Голосование на дому**

В ходе прошедших выборов был отмечен интерес к голосованию на дому. Так, на отдельных участках Воронежской области количество проголосовавших на дому достигало

<sup>75</sup> Воронежские власти пытаются любыми способами повысить явку // [http://news.moe-online.ru/view/voronejskie\\_vlasti\\_pitayutsya\\_jyu.html](http://news.moe-online.ru/view/voronejskie_vlasti_pitayutsya_jyu.html), 2 декабря 2007 г.

<sup>76</sup> Воронежцам понадобилось 32 тысячи открепительных удостоверений // [http://news.moe-online.ru/view/voronejsam\\_ponadobilos\\_32\\_tjsya.html](http://news.moe-online.ru/view/voronejsam_ponadobilos_32_tjsya.html), 3 декабря 2007 г.

18% от общего числа зарегистрированных избирателей. Так, например, на участке №32/11 в Рамони при 753 избирателях на дому проголосовало 150 человек, а на участке №32/24 при 195 зарегистрированных избирателях – 38 человек.

При осуществлении голосования на дому были выявлены серьезные нарушения. Так, на участке №32/31 в селе Ямное к наблюдению голосования на дому не были допущены наблюдатели от партии «Справедливая Россия» и СПС, несмотря на их желание принять участие в наблюдении.

При этом, на одном из участков в Рамони при голосовании на дому осуществлялась агитация в пользу партии «Единая Россия».

В Богучаре, по сведениям наблюдателей от КПРФ, с переносной урной ходил глава сельско-го поселения, не являющийся членом избирательной комиссии или наблюдателем. Его участие в выборах в такой роли можно расценивать как применение административного ресурса.

### **Гласность и прозрачность избирательного процесса**

Ассоциация «ГОЛОС» в Воронеже отметила значительное снижение контроля за выборами. В соответствии с новым законодательством о выборах в Государственную Думу отменена возможность для наблюдения гражданских организаций. На этих выборах могли наблюдать за процессом только представители политических партий, обладающие правом составлять жалобы, писать заявления на имя председателя комиссии, и представители СМИ, которые могли осуществлять фото- и видеосъемку, а также получать копии итоговых протоколов с результатами голосования.

На этих выборах на участках было непривычно безлюдно. Если ранее на выборах присутствовало по 10-15 наблюдателей, то на этих выборах наблюдателей было значительно меньше. На участках в городе в среднем находилось по 5-7 наблюдателей, в районах – по 2-5. При этом, в нескольких случаях от некоторых партий присутствовало по 2 наблюдателя на участке (один с правом совещательного, другой – с правом решающего голоса). По два наблюдателя выставляли «Единая Россия», «Справедливая Россия», реге ЛДПР и КПРФ.

Подобного партийного наблюдения явно недостаточно. Так, при отправке части людей с выносной урной на некоторых участках не оставалось ни одного наблюдателя или оставался только второй наблюдатель от «Единой России».

Не везде наблюдатели могли беспрепятственно перемещаться и следить за процедурами. В большинстве случаев при подсчете голосов комиссии действовали не в соответствии с предусмотренной в законе процедурой, по которой бюллетени необходимо перекладывать по одному так, чтобы всем было видно, что там отмечено, а по ускоренной схеме «послынявил палец и пересчитал уголки бюллетеней в пачках».

Осуществляя сбор информации в течение дня голосования, корреспонденты «Гражданского голоса» столкнулись с проблемой предоставления информации, которую они имели право получить по закону: количество избирателей, проголосовавших на дому; количество проголосовавших по открепительным удостоверениям; общее количество проголосовавших на участке и т.п.; запрещали вести фотосъемку.

На некоторых наблюдателей от газеты «Гражданский голос» и вовсе смотрели с подозрением. За одним из корреспондентов после посещения им участка №10/52 в Воронеже милиционер из зала для голосования следовал целый квартал. А корреспондента, прибывшего на участок №10/69 в Воронеже, сначала доставили в милицию, где с него взяли объяснения, а затем отпустили без предъявления обвинения.

Стоит отметить также, что доступ в Избирательную комиссию Воронежской области для наблюдения, вопреки законодательству, был ограничен. Фактически ИКВО была превращена в «режимный объект». Именно так пояснили в здании Администрации области кандидату от политической партии «Яблоко» Арине Покорной, когда та пришла туда для того, чтобы присутствовать при работе комиссии.

Выборы 2007 освещались в сети Интернет. Информационный сайт Избирательной Комиссии – основной официальный ресурс К сожалению, в ночь выборов пополнение сайта осуществлялось не столь оперативно. На период 13 часов дня 3 декабря на сайте ИКВО были выложены результаты по явке избирателей только на 18 часов 30 минут 2 декабря, а итогов голосования не было представлено совсем. Отчасти ситуация объясняется возможной занятостью операторов ИКВО в работе с электронной системой ГАС-выборы. И все же, это не отменяет необходимости оперативно информировать граждан о ходе выборов.

### **Выборы и милиция**

Выборы-2007 в Воронежской области сопровождались беспрецедентным участием милиции.

В период избирательной кампании ежедневно воронежскими органами внутренних дел осуществляется комплекс мероприятий, направленный на обеспечение правопорядка и общественной безопасности. Регулярными стали проверки мест изготовления агитационной продукции.

В период выборов в ГУВД по Воронежской области работала телефонная линия «Выборы – 2007» (51-17-83), по которой гражданам предлагалось сообщать о незаконном распространении агитационных материалов на улицах населенных пунктов или о подкупе избирателей.

По заявлению ГУВД, особое внимание в их работе уделялось распространению агитационных материалов, относящихся к выборам. Зачастую в этой работе возникали перегибы, вплоть до задержаний агитаторов, в частности, агитаторов партии «Справедливая Россия» сотрудники милиции задерживали во время расклейки партийных наклеек.

С 26 ноября органами внутренних дел Воронежской области взяты под круглосуточную охрану все 1670 избирательных участков, расположенных на территории Воронежской области.

В результате, в день голосования сотрудники милиции впервые за более чем десятилетие постоянно присутствовали практически на всех участках в городе Воронеже. Как минимум речь идет об одном сотруднике милиции на участок, но на некоторых участках наблюдали по 2-4 человека. При этом на отдельных участках присутствовали также сотрудники дорожно-патрульной службы, например, на участках в школе №72. По сообщениям корреспондентов газеты «Гражданский ГОЛОС», на некоторых участках доходило до того, что сотрудники милиции сидели, облокотившись об урну.

Основная задача милиции – обеспечивать порядок и безопасность на территории участка, а не следить за тем, как голосуют граждане. За процессом голосования призвана следить избирательная комиссия. Несмотря на это, зачастую милиция отслеживала действия избирателей и вмешивалась в процесс волеизъявления граждан. Так, по сообщениям от наблюдателей партии «Единая Россия», милиция на многих избирательных участках пресекала «попытки выноса бюллетеня». Человека останавливали, заставляли опускать бюллетень в урну. В законодательстве не содержится запрета на вынос бюллетеня. В ситуации, когда протестное голосование практически невозможно – отменена строка «против всех», а к участю допущены не все партии, присутствие милиции на участке зачастую просто отпугивает избирателя или может заставить его принимать решения под влиянием ощущения, что представители госорганов за ним пристально наблюдают.<sup>77</sup>

---

<sup>77</sup> Предварительное заявление Ассоциации «ГОЛОС» в Воронеже по итогам независимого наблюдения за ходом выборов в Государственную Думу РФ V созыва в Воронежской области, Воронеж, 3 декабря 2007 г. Автор–составитель Наталья Звягина.

## Запрет на пропаганду войны, на подстрекательство к дискриминации и насилию

Вечером 31 марта в одном из кафе на улице Комиссаржевской был избит уроженец Сирии. По данным прокуратуры, 33-летний сириец Ал Салех Омар в тот вечер пил в кафе пиво и смотрел футбол. Неожиданно к нему придрался один из посетителей кафе – молодому человеку показалось, что сириец как-то подозрительно на него смотрит. Сначала завязалась словесная перепалка, потом дело дошло до драки – неизвестный сломал сирийцу челюсть и сбежал.<sup>78</sup>

В январе 2007 года четверо подростков – сторонников неонацистских взглядов, были признаны виновными в убийстве уроженца Вьетнама, гражданина России Чан Нгок Биня, которое было совершено в апреле 2006 года, приговорены Острогоским райсудом Воронежской области к лишению свободы от 4,5 до 7 лет в воспитательной колонии.

Чан Нгок Бинь приехал в Россию несколько лет назад, официально получил гражданство, занимался частным предпринимательством и снимал квартиру. Соседи говорят, что человеком он был мирным, женился на русской женщине и воспитывал 13-летнюю дочь.

Суд признал, что убийство было спланированным, а его мотивом стала расовая ненависть. По словам прокурора организационно-контрольного отдела облпрокуратуры Дмитрия Михайлова: «Националистический мотив нападения на Чан Нгок Биня следствием был доказан и учтен судом». Обвинение предоставило достаточные доказательства того, что нападении на вьетнамца было совершено на националистической почве. В ходе следствия выяснилось, что все подростки увлекались расистской идеологией, приобретали фашистскую атрибутику, которая и была обнаружена при обыске. Один из осужденных постоянно посещал националистические интернет-сайты. Кроме того, все они активно отслеживали и обсуждали публикации в местных СМИ, рассказывающих о нападениях на иностранцев в Воронеже, собирали газетные вырезки об акциях расистов и неонацистов. На допросах они сознались, что стремились влиться в их число. По словам Дмитрия Михайлова, осужденные не состояли в организациях экстремистского толка, однако, активно разделяли тезисы расизма. На одном из сайтов подростки узнали, что нападение на иностранца считается обрядом посвящения в фашисты, а убийство человека с другим цветом кожи – своего рода боевым крещением. Имена осужденных не разглашаются в виду их несовершеннолетия.

Нападение на Чан Нгок Биня совершила группа подростков 6 апреля 2006 года. После этого он был доставлен в районную больницу, где скончался от полученных травм 9 апреля. Информация об убийстве вьетнамца во внутренних сводках областного ГУВД не фигурировала. По факту нападения правоохранительными органами Воронежской области было возбуждено уголовное дело по ч.4 ст.111 УК РФ («Причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть»), к которому позже было добавлено отягчающее обстоятельство – «по мотивам расовой ненависти». Следствием установлены все участники преступления – это семеро несовершеннолетних подростков в возрасте от 13 до 16 лет. Трое других участников преступления освобождены от уголовного преследования, поскольку на момент совершения убийства Чан Нгок Биня им не исполнилось 14 лет.<sup>79</sup>

28-го марта 2007 года решением коллегии областного суда одному из осужденных срок наказания сокращен с семи лет воспитательной колонии до пяти с половиной лет, второму – с пяти до четырех с половиной, еще двоим – с четырех с половиной лет до четырех. Из приговора был исключен признак «из хулиганских побуждений», а в отношении одного из осужденных прекращено производство по статье «хулиганство».<sup>80</sup>

<sup>78</sup> Печальные весточки // газета «Моё!»; <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?23541>, 3 апреля 2007 г.

<sup>79</sup> Агентство Национальных Новостей <http://www.annews.ru/news/detail.php?ID=71859>; Газета.py <http://gzt.ru/incident/2007/01/25/220012.html>

<sup>80</sup> Новая газета <http://news.ng.ru/2007/03/28/1175105417.html>;

BBC NEWS [http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid\\_6504000/6504915.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid_6504000/6504915.stm)

18 января в Коминтерновском районе суде начался процесс по иску Общественной палаты Воронежской области к газете «Экономика и жизнь» и ее замредактору Святославу Иванову, **известному воронежскому националисту**, бывшему редактору газеты администрации г. Воронежа «Берег» (Иванов покинул свой пост в «Береге» из-за «невозможности адекватно освящать еврейскую тему»). Одна из претензий Общественной палаты была связана с предложением г-на Иванова распустить палату, т.к. она не отстаивает интересы «русского народа» и большая часть ее деятельности связана с «помощью нелегальным мигрантам через национальные общины». Борис Прасолов (председатель Общественной палаты) считает, что помимо ущерба непосредственно ВОП Иванов нанес ущерб и «государственным органам, которые участвуют в деятельности палаты». Судья Лилия Жукова предложила сторонам уладить конфликт во внесудебном порядке.<sup>81</sup>

28 января в рамках т.н. «Русского марша против политических репрессий» представители НДПР, ДПНИ-Воронеж (всего около 60 человек) провели пикет на площади у Драматического театра. В качестве «политического заключенного» был назван Борис Миронов, бывший сопредседатель НДПР, находящийся под следствием по 282 статье УК. В выступлениях звучали многочисленные призывы к национальной розни, оскорбительные высказывания против мигрантов и евреев. Представитель городской администрации на замечание со стороны наблюдателя (представителя Фонда «За экологическую и социальную справедливость») ответил, что данные высказывания «повторяют, то, что пишут в официальной прессе», а лозунги («Слава России» и «Россия против оккупантов») согласованы с городской администрацией.

Благодаря письменным запросам воронежских правозащитных организаций, а также распространению информации в воронежской прессе в январе прокуратура Центрального района города Воронежа возбудила уголовное дело в связи с пикетом, проведенным НДПР (Национально-Державная Партия России) и Союзом офицеров в октябре 2006 года. На этом пикете его участники держали плакаты с антисемитскими лозунгами и текстами, а также со свастикой вписанной в звезду Давида. Пикет был согласован с городскими властями. На замечания со стороны наблюдателей представители милиции высказали поддержку лозунгам пикета. Представителям Фонда «За экологическую и социальную справедливость» предложено провести экспертизу материалов на предмет наличия в них призывов к разжиганию национальной розни.

28 февраля Молодая гвардия Единой России провела шествие на главной улице Воронежа под лозунгом «Миграционную политику – под общественный контроль». Колонна прошла по проспекту Революции с транспарантами и призывами к нелегальным мигрантам освободить места для тех, кто приехал трудиться по правилам. Завершилась акция митингом у дома офицеров. Организаторы решили провести его в «открытой форме», чтобы высказаться мог каждый желающий. Как утверждают участники акции – они сотрудничают с федеральной миграционной службой и намерены в ближайшее время начать патрулировать улицы с целью выявления нелегальных мигрантов. По свидетельству наблюдателей, большинство выступавших повторяло лозунги и программные заявления ДПНИ.<sup>82</sup>

4 марта 2007 года был совершен погром на еврейском кладбище Воронежа, были осквернены 23 могилы (повалены памятники, на некоторых нарисованы свастики). Аналогичное

<sup>81</sup> ИА REGNUM <http://www.regnum.ru/news/768366.html>; Интернет-портал «Весь Воронеж» <http://vrn.best-city.ru/news/?id=2659>; сайт Воронежской областной общественной палаты <http://www.opvo.ru/?mod=main>

<sup>82</sup> ГТРК «Воронеж» <http://voronezh.rfn.ru/rnews.html?id=38887&cid=7>

происшествие было зафиксировано в сентябре 2006 года. 17 марта 2007 г. по подозрению в совершении погромов на кладбище прокуратурой Ленинского района Воронежа были задержаны двое уроженцев Воронежа 19 и 20 лет. В ходе допроса они дали признательные показания.<sup>83</sup> У одного из задержанных была изъята аудиокассета с песнями экстремистского характера. Подозреваемым предъявлено обвинение по делу о погромах на еврейском кладбище по ч.2 ст.244 («повреждение мест захоронения, совершенное группой лиц по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды») УК РФ.<sup>84</sup>

Старший помощник прокурора Воронежской области Михаил Усов сообщил, что в ходе расследования уголовного дела установлено следующее: «В сентябре 2006 г. жители Воронежа 19-летний А. и его знакомый несовершеннолетний Б., 1990 г. р., нанесли удары ногами по памятникам, повалив на землю 4 надмогильных сооружения, а также нанесли «баллончиком с краской 2 рисунка в виде кельтских крестов с аббревиатурами воронежского футбольного клуба «Факел». Кроме того, 4 марта 2007 г. А., «будучи в состоянии алкогольного опьянения, вместе со своим 20-летним знакомым» пришли на территорию кладбища и, «действуя из экстремистских побуждений», стали наносить удары по «надмогильным сооружениям, повалив в общей сложности 23 памятника».

18 марта неизвестные осквернили Воронежскую синагогу. Ленинская районная прокуратура Воронежа возбудила уголовное дело по статьям «Вандализм» и «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» УК РФ после того, как в ведомство обратился комендант синагоги, находящейся в центре города, Геннадий Власов. Он сообщил, что в районе восьми часов вечера в субботу 18-го марта обнаружил на одной из стен храма надписи националистического содержания. В частности, на стене синей, белой и черной краской были нарисованы изображения свастики и кельтского креста. Неизвестные начертили на здании число «14/88», **с помощью которого некоторые радикальные группировки обозначают Адольфа Гитлера**, и несколько раз повторяющуюся надпись: «Смерть жидам». По словам очевидцев, преступление было совершено между семью и восемью часами вечера. Как полагает следствие, воспользовавшись тем, что внимание охранников отвлек приезд раввина, на прилегающую к молельному дому территорию проникли не менее трех молодых людей, которые быстро нанесли надписи на стену синагоги и скрылись. 19-го марта заместитель прокурора Ленинского района Андрей Филимонов сообщил, что «уже есть предположения относительно исполнителей».<sup>85</sup>

В мае сотрудники правоохранительных органов задержали 20-летнего Николая Сунку. Ему предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 282 УК РФ «Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды» и ст. 214 УК РФ «Вандализм». Следствием установлено, что обвиняемый является членом одного из «неформальных молодежных движений».

«На его руке в районе локтя имеется татуировка: два ботинка и надпись на английском языке: «Скинхед, Воронеж», – рассказывает начальник отдела по надзору за оперативно-розыскной деятельностью областной прокуратуры Юрий Немкин. – «На другой руке у него выколоты череп и кости»».<sup>86</sup>

28 марта Верховный суд России оставил в силе приговор Игорю Павлюку по делу об убийстве Анхелеса Уртадо Энрике, совершенному на национальной почве.

Верховный суд отклонил жалобы на приговор осужденных за убийство перуанского студента Анхелеса Уртадо Энрике, до смерти забитого группой националистов в октябре

<sup>83</sup> <http://www.5-tv.ru/news/details.php?newsId=3353>

<sup>84</sup> ИА REGNUM [www.regnum.ru/news/798078.html](http://www.regnum.ru/news/798078.html)

<sup>85</sup> Коммерсант-Черноземье [http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?id\\_doc=751373](http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?id_doc=751373)

<sup>86</sup> <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?24247>

2005 года. 25 августа 2006 года суд признал жителя Воронежской области Игоря Павлюка виновным и приговорил его к 16 годам тюрьмы.

Судьи сочли доказанным, что преступление было совершено на почве национальной ненависти. Тогда о намерении оспорить решение суда заявила как защита, так и обвинение, требовавшее для Павлюка 18 лет. После появления этой информации в прессе на стенах Воронежского Государственного Архитектурно-строительного Университета, где учились и Игорь Павлюк, и Анхелес Уртадо Энрике, появились надписи «Слава Игорю Павлюку!».

За убийство Анхелеса Уртадо Энрике судили еще 12 молодых людей – по данным следствия, активистов националистического движения «Белый патруль». Шестеро из них получили условные сроки, а один обвиняемый был освобожден по амнистии.

31 марта в Воронеже прошел подпольный концерт неонацистской группы «Русский стяг».<sup>87</sup> Несмотря на то, что правоохранительные органы обладали достаточной информацией о мероприятии неонацистов,<sup>88</sup> никаких действий предпринято не было.

20 апреля Прокуратура Ольховатского района Воронежской области возбудила уголовное дело по факту распространения в компьютерной сети материалов националистического характера. По данным прокуратуры, учащиеся одной из школ района, которые состояли в неформальной молодежной группировке и причисляли себя к неонацистам, изготовили с помощью мобильного телефона видеоклип с инсценировкой избиения иностранца. Затем на компьютере они сделали видеоролик, сопровождающийся националистическим гимном и надписями экстремистского толка, в том числе, свастикой. Видеоролик был распространен в школьной локальной компьютерной сети, а также «закачан» в мобильные телефоны подростков. По словам старшего помощника областного прокурора Михаила Усова, фильм был широко распространен в молодежной среде. Все причастные к производству и распространению видеоролика установлены. Ведется следствие.<sup>89</sup>

8 мая журналисты обнаружили в открытой продаже DVD-диск «Хроники третьего рейха». На упаковке диска размещены нацистский орел, свастика, флаги и плакаты. Диск передали в прокуратуру области, назначена экспертиза материалов диска.<sup>90</sup> 17-го августа УБЭП в рамках операции по изъятию контрафактной видеопродукции обнаружил около 4 тысяч (!) дисков «Хроники третьего рейха», а также списки и электронные адреса заказчиков. Диски вновь передали на экспертизу.<sup>91</sup>

В июне неизвестные нарисовали свастику на информационном щите воронежской Церкви Божьей славы в Воронеже. Община относится к юрисдикции Российской ассоциации миссий христиан веры евангельской (пятидесятников) и арендует помещение в доме культуры наряду с другими религиозными организациями, однако, единственная из них вывесила собственный стенд с расписанием богослужений. Под свастикой была изображена аббревиатура «Р.О.А.» («Русская освободительная армия»). Аналогичный инцидент произошел 31 марта.<sup>92</sup>

В июле в Воронеже прошел митинг националистов, на котором выступал лидер Союза Русского Народа и Национал-социалистического общества Дмитрий Румянцев. По факту этого выступления в сентябре было заведено дело по факту разжигания национальной розни и расовой вражды. Заведению дела предшествовала лингвистическая экспертиза.

<sup>87</sup> Национал-социалистическое общество <http://www.nso-korpus.info/rust.htm#>

<sup>88</sup> Национал-социалистическое общество <http://www.nso-korpus.info/nasledfound.htm>

<sup>89</sup> NEWSru.com [http://newsru.com/russia/20apr2007/home\\_skn.html](http://newsru.com/russia/20apr2007/home_skn.html); Газета.RU [http://www.gazeta.ru/news/lenta/2007/04/23/n\\_106-0559.shtml](http://www.gazeta.ru/news/lenta/2007/04/23/n_106-0559.shtml)

<sup>90</sup> [http://portal.aradio.ru/?an=newsreg\\_st\\_item&uid=96369&IDSITE=9](http://portal.aradio.ru/?an=newsreg_st_item&uid=96369&IDSITE=9)

<sup>91</sup> <http://www.nowyagazeta.ru/news/148663.html>

<sup>92</sup> <http://religion.sova-center.ru/events/13B74CE/1443FCB/958CE45.html>

Расследованием дела занимается Следственный комитет при Прокуратуре Воронежской области.<sup>93</sup>

В августе во время подготовки региональных списков для выборов в Государственную Думу РФ руководство региональной ЛДПР (Сергей Журавлев и Андрей Головатюк) обозначили лозунг для избирательной кампании: «Хорошо русским – хорошо всем».<sup>94</sup>

Случаи нападения на иностранных граждан, в которых не был признан мотив национальной вражды см. в главе «Положение национальных меньшинств».

## **Насколько эффективно и какими средствами власти противодействовали пропаганде войны, подстрекательству к дискриминации или насилию**

**29** мая представители ГУВД на встрече с ректорами вузов Воронежа заявили, что по их данным, численность скинхедов-неонацистов в Воронеже составляет «от 50 до 200 человек».<sup>95</sup>

В сентябре ГУВД Воронежской области заявило о том, что 235 «участников неформальных молодежных организаций находятся в поле зрения правоохранительных органов» в связи с «межнациональной» преступностью. На 3% снизилось количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан.<sup>96</sup> В октябре на встрече с представителями национальных диаспор начальник воронежского ГУВД Олег Хотин признал, что против иностранцев в течение 2007 года было совершено 7 преступлений «экстремистского характера».<sup>97</sup>

<sup>93</sup> [http://news.moe-online.ru/view/na\\_lidera\\_soyuz\\_russkogo\\_naroda.html](http://news.moe-online.ru/view/na_lidera_soyuz_russkogo_naroda.html)

<sup>94</sup> [http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?id\\_doc=798335](http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?id_doc=798335)

<sup>95</sup> <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?24570>

<sup>96</sup> <http://vrnnews.ru/newsline/index.php?id=627>

<sup>97</sup> [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=15350](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=15350) <http://voronezh.rfn.ru/news.html?id=51721&cid=7>



## РАЗДЕЛ 4.

# СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ

### Право на приемлемые условия труда и заработной платы

4 сентября в 14.20 на Перелешинском сахарном заводе, который находится в Панинском районе, произошла авария. В результате взрыва коллектора пара погибли три человека.

Как сообщило Главное управление МЧС по Воронежской области, причиной трагедии стало избыточное паровое давление в коллекторе пара. Три члена ремонтной бригады были ранены металлическими осколками и получили множественные ожоги от раскаленного пара. Мужчины погибли на месте.<sup>98</sup>

### Право на отстаивание своих трудовых интересов

Нарушений не выявлено

### Право на минимальную социальную поддержку со стороны государства

Согласно постановлению главы города Бориса Скрынникова, повысилась плата за ребёнка в муниципальных детских садах. Теперь она составляет 500 рублей в месяц. Кроме того, были отменены льготы, которыми до этого пользовались одинокие мамы (они платили лишь половину суммы).

«До того, как повысили плату, я отдавала в месяц 400 рублей», – рассказывает одинокая мать Элла Куркина, – «175 рублей от основной платы (полная сумма составляла 350 рублей) и половину суммы от ежемесячных добровольных пожертвований – 225 рублей (остальные родители платили по 450). Сейчас я плачу 725 рублей! Теперь мне при зарплате четыре тысячи рублей приходится экономить каждую копейку».<sup>99</sup>

<sup>98</sup> Взрыв на сахарном заводе под Воронежем унес жизни трех человек // [http://news.moe-online.ru/view/vzrjv\\_na\\_saharnom\\_zavode\\_pod\\_v\\_1.html](http://news.moe-online.ru/view/vzrjv_na_saharnom_zavode_pod_v_1.html), 6 сентября 2007 г.

<sup>99</sup> Т. Пелипенко. «Поддержка материнства называется!» // <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?24348>

Добровольные пожертвования существуют во всех детских садах города, но являются добровольными лишь формально. В ряде детских садов сумма «благотворительного взноса» за одного ребенка достигает 1500, при этом администрация учреждения объясняет родителям, что взнос уплачивается и за время посещения, и за время болезни ребенка. Тем, кто не может или не хочет платить, говорят, что очереди в детские сады большие и всегда найдутся родители, для которых эта сумма не составит затруднений.

## Право на бесплатное общее образование

**П**рокуратурой области была проведена проверка исполнения законодательства об образовании в Воронежской специальной (коррекционной) общеобразовательной школе и Аннинской специальной школе для детей и подростков с девиантным поведением. В результате было установлено, что с 28 августа 2007 года приказом Главного управления образования Воронежской области приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности Воронежской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы, в связи с выявленными нарушениями в её деятельности. При этом предписания об устранении нарушений в школу не направлялись, чем нарушены требования Закона РФ «Об образовании». Между тем, указанная школа является единственным образовательным учреждением на территории города, обеспечивающим получение глухими и слабослышащими детьми среднего (полного) общего образования. По информации регионального отделения «Всероссийского общества глухих», в Воронеже проживают 300 детей с нарушением слуха. Таким образом, в нарушение требований федерального законодательства, вследствие приостановления лицензии, Главным управлением образования не были обеспечены государственные гарантии, не организуется предоставление глухим и слабослышащим детям образования по основным общеобразовательным программам.<sup>100</sup>

## Право на гарантированное минимальное медицинское обслуживание

**18** января в роддоме «Электроника» скончалась роженица Елена Карабутова. Согласно медицинскому заключению причиной смерти стали тяжелый длительно текущий гестоз, варикоз, гипертония, перитонит, пневмония, отек легких, сердечно-сосудистая недостаточность.

Супруги Карабутовы в 2004 году переехали в Воронеж из Тульской области, к тому времени у них было уже 3 детей. В мае 2006 года женщина снова забеременела. По словам мужа, Елена сразу пошла в женскую консультацию Центрального района, чтобы встать на учёт. Но ей там отказали, сославшись на то, что на учёт нужно становиться по месту фактического проживания, а не прописки (супруги жили на съёмной квартире в Железнодорожном районе, а прописаны были в Центральном). Но и в консультации Железнодорожного района её тоже не поставили на учёт, сказав, что нужно обращаться в медучреждение по месту прописки.

В результате на учёт женщина так и не встала. Поначалу всё протекало нормально, но потом у женщины началось варикозное расширение вен, стало повышаться давление. 8 января оно так подскочило, что её по скорой забрали в «Электронику», где сделали кесарево сечение.

<sup>100</sup> Прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об образовании в Воронежской области // ИА «ВОРОНЕЖ-МЕДИА», [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=15600](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=15600), • 19 ноября 2007 г.

Ребенок родился здоровым, но у женщины после операции открылось кровотечение, её ещё раз прооперировали, но это не помогло – на 10-й день после родов она скончалась.

По словам главного гинеколога области Елены Образцовой, как только беременная женщина обращается в женскую консультацию по месту прописки или по месту жительства, её сразу должны поставить на учёт. Даже если у неё нет вообще никакой прописки, полиса, паспорта или они просрочены, женщина всё равно должна находиться под наблюдением. Её сначала ставят на учёт, а потом решают все вопросы с документами. Однако, журналистка газеты «Моё» поставила эксперимент – позвонила в женские консультации Центрального и Железнодорожного районов, представившись беременной женщиной, у которой нет воронежского полиса, и которая проживает в одном районе, а прописана в другом. В консультации Железнодорожного района ей сказали, что сразу на учёт не поставят и такие проблемы нужно решать только через заведующую. В консультации Центрального района ей для начала посоветовали оформить воронежский полис, а уже потом вместе с документом, подтверждающим проживание в городе (пропиской), становиться на учёт.

Однако врачи настаивают на том, что в женскую консультацию Елена не обращалась – нет записей о приеме. Но их и не могло быть, т.к. везде она получала отказ поставить её на учет и даже осматреть без медицинского полиса. Единственным подтверждением походов по инстанциям остался дневник Елены, где она записывала советы «обратиться туда-то», которые ей давали врачи.<sup>101</sup>

В Подгорном 66-летний инвалид первой группы, ветеран афганской войны Василий Ткачев приехал на прием к врачу в райцентр для того, чтобы выписать рецепт на льготные лекарства. Больной сахарным диабетом обратился к доктору Негрееву. По словам инвалида: «Упрашивал его минут двадцать. Пока он не сделал жест, который, как мне показалось, намекал, что надо денег заплатить. Я отказался. Тогда он с разворотом ударил меня по лицу». По факту причинения побоев было возбуждено уголовное дело.<sup>102</sup>

В 2007 году сложилась тяжелейшая ситуация с обеспечением льготников бесплатными лекарствами. В связи с острым дефицитом в облздраве приняли решение, что бесплатные медикаменты будут предоставлены тем, кто без препарата не могут прожить ни одного дня. «К сожалению, придется отказать людям, например, с артериальной гипертонией или какой-то другой патологией», – сказал Михаил Иванов, первый замуководителя Главного управления здравоохранения Воронежской области.

В этом году федеральная власть поставила перед регионами жесткое условие: в заявке на лекарства от региона должно быть не менее 30 процентов отечественных препаратов. Это вызвало вполне справедливое возмущение пациентов. По словам матери ребенка, страдающего эпилепсией: «Нам десять лет врачи подбирали нужный препарат. Наконец-то сын стал чувствовать себя гораздо лучше. А теперь предлагают неизвестно что... Кто будет отвечать за результат такого лечения? С новым лекарством у многих детей участились приступы, состояние заметно ухудшилось. А денег на дорогостоящие медикаменты у многих просто нет».

67-летней жительнице Воронежа, больной раком, льготные лекарства должны выдаваться в первую очередь. Но препараты по льготным рецептам она не получала уже три месяца. «Аромазин», который пенсионерка принимает последние полгода, в Воронеже стоит семь тысяч рублей.<sup>103</sup>

В связи с перебоями в поступлении лекарств жительница Воронежа, инвалид II группы по сахарному диабету, Людмила Казакова, не могла отоварить выписанный ей рецепт в

<sup>101</sup> Е. Пелипенко. Мама больше не вернется // [http://newspaper.moe-online.ru/vor\\_week/main/mama\\_bolshe\\_ne\\_vernitsya.html](http://newspaper.moe-online.ru/vor_week/main/mama_bolshe_ne_vernitsya.html), 17 ноября 2007 г.

<sup>102</sup> Л. Минаева, Ю. Иванова. В больнице под Воронежем врач избил пациента // <http://vrn.kp.ru/2007/07/31/doc189338/>, 31 июля 2007 г.

<sup>103</sup> А. Ларина. Льготные лекарства получают только смертельно больные? // <http://vrn.kp.ru/2007/02/26/doc165288/>, 26 февраля 2007 г.

течение нескольких недель. После выхода статьи в газете «Моё» инсулин больной женщине выдали (фармацевты сами позвонили ей домой), но несколько дней без необходимых лекарств привели к тому, что она попала в больницу.<sup>104</sup>

Часть жителей Воронежа, которые постоянно нуждаются в медикаментах, оказалась в сложной ситуации. Многие инвалиды и пенсионеры уже месяц не могут получить необходимые препараты. В городских аптеках есть только небольшая часть из списка льготных лекарств, утвержденного правительством. При этом рецепты, выписанные в декабре, признаны недействительными. Теперь людям приходится стоять в очередях, чтобы переоформить документы.

Ирина Дамашенко больна сахарным диабетом и недавно перенесла инсульт. Новогодние праздники для нее превратились в кошмар. В аптеках она не могла получить инсулин, который ей необходимо принимать четыре раза в день. Жизненно важный препарат она была вынуждена искать и в итоге взяла займы у знакомых. «Когда мне получить инсулин, я просто не знаю. Иду и не знаю, получу я его или нет. Ведь сколько раз уже отказывали», – рассказывает Ирина Дамашенко.

Воронежские инвалиды – федеральные льготники – в течение месяца не могли получить по рецептам необходимые препараты. Измученные старики каждый день обходят по несколько аптек в надежде на то, что лекарства наконец-то появились.

Из утвержденного правительством списка льготных лекарств, а это почти две тысячи наименований, в городских аптеках есть только около двухсот препаратов, и то не самых необходимых. Посетители аптек жалуются: «От давления и от сердца мне ничего не дали», «Я гипертоник, и у меня сегодня с утра было давление 180. Почему? Потому что я не получаю полноценное лечение – то, которое назначено врачами. Из четырех лекарств я получил только два».

Некоторые медикаменты будут недоступны льготникам и по другой причине. В этом году в Воронежскую область должно поступить льготных лекарств на 420 миллионов рублей. Это в два раза меньше, чем в прошлом году.<sup>105</sup>

По словам кандидата медицинских наук, врача высшей категории, заведующей эндокринологическим отделением больницы «Электроника» Натальи Наумовой: «От инсулина зависит жизнь больного сахарным диабетом. Люди, больные диабетом первого типа, когда у них уже не работает поджелудочная железа, могут продержаться без уколов не более двух дней».<sup>106</sup>

Перебои с лекарствами в Воронеже в итоге привели и к смертельному исходу. В гематологическом отделении Воронежской областной клинической больницы умер 26-летний Юрий Водорез, страдающий хроническим миелолейкозом. Причиной смерти стали перебои с лекарствами. После восьми месяцев лечения препаратом «гливек» для Юрия наступил вынужденный перерыв в три недели, оказавшийся смертельным.

В заявке на первый квартал для 40 больных Воронежской области значилось 150 упаковок гливека, ее урезали до 30, которые и выделели в январе. В феврале и марте препарата не было вообще. Несмотря на то, что этот препарат доказал свою эффективность: по европейской статистике у 98% больных хроническим миелолейкозом после лечения гливекком достигается полная устойчивая ремиссия – они почти здоровы – с начала 2007 года 500 больных не смогли получить гливек по бесплатному рецепту. Выжить без гливека эти больные не могут, купить себе жизнь на месяц способны единицы. Месячный курс стоит от 110 до 140 тысяч рублей.<sup>107</sup>

<sup>104</sup> Е. Попова. В области создадут резервный фонд инсулина. Администрация области уверяет, что дефицита лекарств для диабетиков в регионе нет // <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?22897>, 20 февраля 2007 г.

<sup>105</sup> О. Чернова. // ИТВ, <http://news.ntv.ru/101692/>

<sup>106</sup> Е. Попова. В Воронеже диабетиков обрекают на смерть? // <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?22764>, 13 февраля 2007 г. 07 г.

<sup>107</sup> А. Ягодкин. Больные начали умирать из-за отсутствия лекарств // <http://www.novayagazeta.ru/news/68552.html>, 17 марта 2007 г.

## Право на экологическую безопасность

**В** 2007 году в Воронежской области началось строительство двух новых блоков атомной электростанции, которые будут располагаться в 40 км от Воронежа. На границе Нововоронежского и Каширского района было выделено 230 га земли под строительство двух энергоблоков Нововоронежской АЭС. Блоки будут введены в строй с разницей в один год в 2011 и 2012 годах. На площадках, по словам губернатора В. Кулакова, уже начались работы – «специальные строительные бригады пилят лес и занимаются планировкой строительной площадки».

На Нововоронежской АЭС в настоящее время работают 3-й, 4-й и 5-й энергоблоки, а 1-й и 2-й уже выведены из эксплуатации. При этом 3-й и 4-й блоки станции имеют продленный ресурс эксплуатации – до 2016 и 2017 годов соответственно. Срок эксплуатации 5-го блока заканчивается в 2010 году, но его ресурс планируется продлить до 2030 года.<sup>108</sup>

3 ноября действием автоматической защиты был остановлен третий энергоблок Нововоронежской АЭС. Энергоблок заглушен и отключен от сети. Причиной срабатывания автоматической защиты послужила неисправность в цепях контроля. По предварительным данным, это отклонение в работе блока можно расценить как «нулевое» (несущественно для безопасности) по международной шкале INES.<sup>109</sup>

---

<sup>108</sup> Воронежская область выделила земельные участки для новых энергоблоков Нововоронежской АЭС // Интерфакс-центр, 3 апреля 2007 года.

<sup>109</sup> Причиной срабатывания автоматической защиты на Нововоронежской АЭС послужила неисправность в цепях контроля // ИА «Воронеж-медиа», [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=15437](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=15437), 06 ноября 2007 г.



## РАЗДЕЛ 5.

# ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП: НАРУШЕНИЕ ИХ ПРАВ

### Положение национальных меньшинств

9 февраля Коминтерновский суд подтвердил законность решения миграционных служб о высылении из России лидера армянской диаспоры в Воронеже Арсена Папазяна. В декабре 2006 года Воронежское управление Федеральной миграционной службы (ФМС) отказало Папазяну в выдаче разрешения на временное проживание в России. Основанием послужило то, что бизнесмен, который одновременно является председателем комитета по делам национальностей Общественной палаты Воронежской области и владельцем развлекательных комплексов, «сообщил о себе заведомо ложные сведения в госорганы». В 1998 году Арсен Папазян якобы незаконно получил в Грибановке (районный центр в Воронежской области) российский паспорт. До 7 января Папазян должен был покинуть Россию, но он воспользовался своим правом и обжаловал решение ФМС в суде. Однако Коминтерновский суд признал решение миграционной службы об отказе в выдаче разрешения законным. Арсен Папазян заявил, что всё происходящее – месть правоохранительных органов за «активную позицию по защите представителей нацменьшинств от милицейских злоупотреблений». Папазян действительно неоднократно придавал огласке регулярные силовые действия милиции в отношении представителей армянской диаспоры.

Следует отметить, что представители Воронежской «Молодой Гвардии» в лице ее председателя Константина Квасова заявили о полной поддержке решения ФМС в отношении Папазяна: «Арсен Папазян будет использовать весь свой ресурс для давления на Воронежское управление Федеральной миграционной службы с целью получения разрешения на временное проживание в России. Для недопущения появления и развития подобных ситуаций в будущем, ВРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» решила взять под общественный контроль реализацию миграционной политики на территории Воронежской области и будет руководствоваться в своей деятельности по данному направлению законодательством Российской Федерации и позицией президента России В.В. Путина в области миграционной политики».<sup>110</sup>

9-11 марта в Воронеже были избиты студент Воронежской государственной технологической академии (ВГТА) гражданин Ирака Фарис Фалех, учащийся Воронежской государ-

<sup>110</sup> Газета «МОЕ!» <http://www.moe.kpv.ru/view/text.shtml?22795>; комментарии представителей армянской общины в Воронеже; Коммерсант–Черноземье; сайт Молодой гвардии Единой России [www.molgvardia.ru](http://www.molgvardia.ru)

ственной меакадемии (ВГМА) нигериец Едема Удуа Франсис и студент Воронежского госуниверситета (ВГУ) из Йемена Аль-Шарами Али Абдус-Салех.

Первое нападение, в результате которого пострадал 22-летний студент подготовительного факультета ВГТА гражданин Ирака Фарис Фалех, произошло в 9 марта, около 22.30, возле воронежского гарнизонного Дома офицеров на проспекте Революции. Как сообщил следователям господин Фалех, когда он возвращался домой из магазина, к нему подошли трое нетрезвых молодых людей и под надуманными предлогами начали требовать отдать им только что купленные госпожином Фалехом продукты питания. После того как иностранец отказался, неизвестные начали избивать его руками и ногами. Спустя несколько минут нападавшие скрылись, не забрав с собой ничего. Фарис Фалех обратился в Центральную районную прокуратуру, однако отказался от медицинской помощи. По факту нападения на иракца было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 116 («Нанесение побоев из хулиганских побуждений») УК РФ. На следующий день оперативники задержали троих неработающих молодых людей: 20-летних Романа Симонова и Виталия Первушина, а также 19-летнего Виталия Бердникова.

Второе нападение произошло примерно в то же время около студенческого общежития на улице Фридриха Энгельса, неподалеку от того места, где в феврале 2004 года был убит студент из Гвинеи-Бисау Амару Лима. Жертвой преступников стал нигерийский студент ВГМА 26-летний Едема Удуа Франсис. На него тоже напали трое неизвестных молодых людей, которые, не объясняя причин, начали бить африканца руками и ногами. Господин Удуа сумел убежать в общежитие. На следующий день он увидел возле здания общежития несколько парней, среди которых опознал нападавших на него накануне, после чего позвонил в милицию. Подъехавший наряд задержал двух подозреваемых, указанных госпожином Удуаком. В воскресенье Центральная районная прокуратура возбудила уголовное дело по той же статье УК, что и в первом случае. Задержанные признались, что «не рассчитывали, что избитый иностранец обратится в правоохранительные органы».

Третье нападение произошло около половины третьего ночи в ночном клубе «Парнас». Между 23-летним йеменцем Аль-Шарами Али Абдус-Салехом, студентом второго курса исторического факультета ВГУ, и 20-летним палестинцем Махарамье Фахидом, студентом первого курса того же вуза, с одной стороны и несколькими другими посетителями – с другой – произошел конфликт из-за девушек, к которым, якобы, приставали иностранцы. Охранникам ночного клуба удалось развести споривших и отправить Салеха и Фахида на такси в общежитие, где они проживают. По дороге иностранцы решили купить спиртного в одном из торговых павильонов на улице Хользунова. Тем временем к павильону подъехали две легковые автомашины, из которых вышли девять парней, вооруженных деревянными палками. Они оттолкнули в сторону палестинца Махарамье Фахида и начали бить Салеха. В результате тот получил сотрясение мозга и многочисленные ушибы. Прокуратура Коминтерновского района возбудила по данному факту уголовное дело о причинении побоев из хулиганских побуждений. Как сообщил старший помощник воронежского облпрокурора Михаил Усов, следствие пока не рассматривает националистические мотивы совершения преступлений. «Скорее всего, имели место немотивированные хулиганские выходы», – пояснил господин Усов, добавив, что расследованием всех трех нападений на иностранцев занимаются соответствующие райотделы милиции. По словам других сотрудников прокуратуры, задержанные за нападения на граждан Ирака и Нигерии своим видом и поведением «не напоминают» членов националистических группировок. «Неудивительно, что напали, например, на иракца. Дело было на следующий день после праздника 8 марта, и нападавшие, наверное, просто продолжали его отмечать», – отметили в прокуратуре.<sup>111</sup>

<sup>111</sup> Коммерсант-Черноземье [http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?id\\_doc=749304](http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?id_doc=749304)

31 марта был жестоко избит уроженец Сирии, гражданин России Ал Салех Омар. Об этом сообщил старший помощник областного прокурора Михаил Усов. Инцидент произошел в одном из кафе в центре Воронежа вечером 31 марта. Ал Салех находился в кафе «Рио», где смотрел телевизионную трансляцию футбольного матча. По неизвестной причине между ним и другим посетителем кафе возник конфликт. В результате уроженец Сирии был избит. На следующий день он обратился в больницу, где ему был поставлен диагноз – двусторонний перелом челюсти, после чего он был госпитализирован. Отдел дознания Центрального РОВД возбудил уголовное дело по статье «нанесение побоев» УК РФ. Информация о нападавших в прессу не поступала.<sup>112</sup>

## **Положение женщин**

Нарушений не выявлено

## **Положение детей**

**П**о официальным данным, в нашей области насчитывается около 10 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Более 80% из них воспитываются в семьях. Остальные – в интернатных учреждениях различных типов и видов.<sup>113</sup>

В Воронежском областном специализированном доме ребенка воспитывается 120 малышей, начиная с месячного возраста и до четырех лет, с заболеваниями. По словам врачей, здоровье большинства малышей может быть восстановлено.<sup>114</sup>

В декабре в Воронежском областном доме ребенка открылось отделение новых медицинских технологий, направленных на реабилитацию детей-сирот с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, нервной системы, ДЦП и врожденными пороками развития.

По данным областного Управления образованием, только половина детей дошкольного возраста области (около 54 тысяч) посещают детский сад. При этом, на очереди в детсады, в целом по региону, находятся около 21 тысячи детей. Особенно серьезная ситуация в Воронеже, где число очередников, в среднем, – около 12 тысяч. При этом в ряде детских садов «входной билет» стоит от 3 до 25 тысяч руб.<sup>115</sup>

В результате проверки, проведенной органами прокуратуры Воронежской области, были выявлены нарушения прав детей, содержащихся в государственных учреждениях. В ряде случаев администрациями учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не исполнялись обязанности государственного опекуна (попечителя), не инициировались вопросы по взысканию с должников алиментов в пользу детей, не в полной мере исполнялись обязанности по защите личных, имущественных и жилищных прав воспитанников. Финансирование многих учреждений осуществлялось в недостаточной степени, что явилось одной из причин несоблюдения правил противопожарной безопасности. После проведения проверки из областного бюджета были выделены денежные средства на сумму более 500 тысяч рублей для оборудования 5 реабилитационных центров для несовершеннолетних противопожарной сигнализацией.<sup>116</sup>

<sup>112</sup> ИА REGNUM [www.regnum.ru/news/806113.html](http://www.regnum.ru/news/806113.html); Новая газета <http://www.novayagazeta.ru/news/79724.html>; Страна.ру <http://www.strana.ru/news/309854.html>

<sup>113</sup> «Единая Россия» подарила праздник детям // <http://www.edinross.ru/news.html?id=119462>, 5 апреля 2007 г.

<sup>114</sup> Н. Логунова // АНН, 27 декабря 2007 г.

<sup>115</sup> Власти Воронежской области намерены решить проблему нехватки мест в детсадах к 2010 году // <http://center.rian.ru/society/20070828/81648060.html>

<sup>116</sup> В Воронеже выявлены случаи нарушения прав детей-сирот // <http://www.regions.ru/news/2107838/>, 8 ноября 2007 г.

С 1 сентября в Воронежской области вступили в силу изменения в Закон области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства». Поправки были широко освещены СМИ как инициированные губернатором Владимиром Кулаковым. Они предусматривали выплаты многодетным малообеспеченным семьям на проезд и питание детей-школьников и учащихся ПТУ.

Сумма выплаты составила 253 рублей на каждого школьника или учащегося учреждения ПТУ для компенсации проезда к месту учебы и обратно во внутригородском, пригородном и внутрирайонном общественном транспорте и 320 рублей на питание каждого учащегося.<sup>117</sup>

В августе в одной из газет была рассказана история многодетной семьи Логуновых. В семье 10 детей, восемь несовершеннолетние, шестеро ходят учиться с соседнее село. Ходить приходится пешком 7 километров. По словам Маши Логуновой: «Там снег был по колено, мы не ходили. Дороги не чистили, иногда чистили, иногда нет. Когда мороз сильный был – мы тоже не ходили в школу. А потом приходили, а нас учителя ругали». Саше Логунову 14 лет, Диме – 11, оба уже работают.

К 1 сентября комитет соцзащиты выделяет на всех шестерых 400 рублей, снабжает рандцами и одеждой. По словам Логуновых, это вся помощь, которую они получают, не считая разово выделенных 700 руб., которые многодетная мать Марина Логунова получила после того, как отправила письмо Путину.

Семья живет в заброшенном сельском магазине, потихоньку его обжили, перегородили торговый зал, своими силами делают ремонт.<sup>118</sup>

В апреле 2007 года в Воронеже были зафиксированы два случая применения насилия по отношению к детям со стороны школьных учителей.

В одной из школ преподаватель физкультуры в ответ на отказ ученика кататься на лыжах из-за неважного самочувствия схватил его за одежду и стал трести, при этом ударив ребенка об стену головой. Двумя днями позже мальчик попал в больницу с диагнозом «закрытая черепно-мозговая травма и сотрясение мозга».

Другой воронежский педагог во время контрольной работы по русскому языку раздал детям листки с угловым штампом. Когда один из учеников допустил на этом листе ошибку, учитель ударил его и стал оскорблять на глазах всего класса. Было возбуждено уголовное дело, преподаватель осужден к одному году условно и запрету заниматься педагогической деятельностью в течение года.<sup>119</sup>

В 2007 году Острогжский районный суд Воронежской области вынес приговор директору Острогжской школы-интерната Виктору Зубареву. Суд установил, что за плохое поведение или невыученный урок, дети могли быть заперты в подвальном помещении школы или междверном пространстве кабинета директора. При этом они не могли длительное время передвигаться и принимать пищу. В период с 2002 по 2004 год подобным издевательствам подверглись 8 детей в возрасте 9-12 лет. Директору было назначено наказание в виде лишения права занимать должности директора, заместителя директора, завуча по воспитательной работе в образовательных учреждениях сроком на 4 года.<sup>120</sup>

Прокуратурой Воронежской области было возбуждено уголовное дело и установлено, что 10 октября 2007 года в 7:00 курсант первого курса Воронежского института Федеральной службы исполнения наказаний, рядовой внутренней службы 17-летний С. совместно с двумя однокурсниками производили влажную уборку спального помещения института,

<sup>117</sup> В Воронежской области школьникам из многодетных семей будут оплачивать проезд и питание // <http://www.ami-tass.ru/article/25945.html>, 10 августа 2007 г.

<sup>118</sup> Многодетные семьи в Воронежской области поддерживают особенно // <http://voronezh.rfn.ru/mews.html?id=46087&cid=7>, 16 августа 2007 г.

<sup>119</sup> Л. Еремена. Учительнице грозит три года заключения // <http://www.utro.ru/articles/2007/05/31/652360.shtml>, 31 мая 2007 г.

<sup>120</sup> В Воронеже директор школы-интерната незаконно лишил свободы учеников // <http://voronezh.rfn.ru/mews.html?id=38051&cid=7>

из-за чего опоздали на построение. Офицер, увидев в спальном помещении опоздавших на построение курсантов, поднял с пола деревянный стул и бросил его в голову С., в результате чего рядовой получил телесные повреждения, повлекшие тяжкий вред здоровью. В настоящее время капитан внутренней службы уволен из института по собственному желанию, проводится расследование.<sup>121</sup>

В Воронеже в 2007 году решениями судов из городских общежитий были выселены семьи с несовершеннолетними, в том числе, грудными детьми. Поводом для выселения стала смена собственника общежития, который не захотел продлевать договор найма с жильцами.

Мамы малышей обратились за помощью в органы опеки. В ответ на просьбы родителям предложили передать детей на воспитание в Дом ребенка: «Нам прямо сказали, что родители могут ехать на вокзал, а дочь оформить в дом ребенка».

Лидочке Волковой всего 9 месяцев, у нее врожденная болезнь почек. Недавно она перенесла операцию, летом ей предстоит еще одно хирургическое вмешательство. У Лиды до сих пор нет ни регистрации, ни медицинского полиса. Врачи спасают ей жизнь, несмотря на отсутствие документов. По словам мамы: «У нас нет прописки, нам не полагаются детские пособия».

В похожей ситуации оказались и семьи из другого общежития. У Ирины Еременко трое несовершеннолетних детей. Пока она рожала третьего малыша, районный суд по иску фирмы, выкупившей помещение, вынес вердикт. Согласно документам, матери с детьми предстоит выселение. По словам Ирины: «Суд проходил без участия попечительских органов. Меня тоже на заседаниях не было, в бумагах сказано, что я тут вообще не проживаю». 2-месячную дочку прописывать в общежитии отказываются. По этой причине мать не может оформить пособие на ребенка.

Хозяева общежитий говорят, что действуют в рамках закона, а матерей обвиняют в безответственности. Владельцы, считают, что женщины не имели права рожать, проживая в общежитии.<sup>122</sup>

## Положение представителей сексуальных меньшинств

**В** Воронеже перед началом концерта эстрадного певца Бориса Моисеева прошел пикет. С пяти вечера перед цирком, где проходил концерт, выстроились молодчики в масках с призывом проигнорировать выступление Моисеева. Пикетчики скандировали: «Воронеж не Содом! Сдайте билеты, а деньги лучше пожертвуйте на строительство храма!». По словам очевидцев, это были самые безобидные лозунги.<sup>123</sup>

## Положение заключенных

**В** августе 150 осужденных, находящихся в Областной туберкулезной больнице №1 УФСИН, объявили голодовку. Основными их требованиями было соблюдение их прав в отношении материально-бытового и медико-социального обеспечения. 16 августа заме-

<sup>121</sup> Командир взвода Воронежского института ФСИН России швырнул стулом в курсанта // [www.regnum.ru/news/920732.html](http://www.regnum.ru/news/920732.html), 23 ноября 2007 г.

<sup>122</sup> <http://news.ntv.ru/101905/>

<sup>123</sup> Против Бориса Моисеева снова устроили пикет // [http://www.newsmusic.ru/news\\_2\\_4742.htm](http://www.newsmusic.ru/news_2_4742.htm)

ститель прокурора области Василий Хромых провел личный прием в ОТБ №1. Заключенные высказали самые разные претензии: от условий содержания и проблем паспортно-визового режима до несоблюдения норм питания. По словам работников прокуратуры: «Поскольку в данном учреждении нарушения выявлялись и раньше, было принято решение назначить прокурорскую проверку по вопросам материально-бытового и медико-социального обеспечения».<sup>124</sup>

В результате проверки в лечебном учреждении нашли такие нарушения, как снижение калорийности питания, неудовлетворительные санитарные условия в палатах, пищеблоках, санузлах. Прокуратура подготовила и передала на рассмотрение в областную прокуратуру проект предложений о том, как устранить эти нарушения.<sup>125</sup>

Управление Федеральной регистрационной службы РФ по Воронежской области, осуществляющая контроль в сфере адвокатуры, направила в адрес адвокатской палаты Воронежской области представление о привлечении адвоката Лебедевой Н.А. к дисциплинарной ответственности.

Поводом стало то, что Н. Лебедева вынесла из исправительного учреждения и отправила адресатам 64 обращения осужденных, в том числе, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, минуя администрацию исправительного учреждения.<sup>126</sup> Согласно законодательству, переписка осужденного с прокуратурой не должна проходить через спецчасть колонии.<sup>127</sup>

Высокие чиновники из областной администрации и системы УИН провели публичную акцию – проверку условий содержания заключенных в СИЗО №1, события в котором напоминали бунт.

Несмотря на публичность акции, журналистов с начальниками не пропустили. После дружественного визита заместитель губернатора Воронежской области Владимир Кобяшев сообщил журналистам, что эски оказался народом неблагодарным: с ними пытаются поговорить, а они молчат. Не жалуются, не благодарят – только молчат. Вице-губернатор публично признал наличие проблем в СИЗО – их никто не скрывает. Например, теснота. Все камеры рассчитаны на 1100 человек, но там вынуждены содержать 1500. А в праздники набирается еще больше. Тумбочек и табуреток нет, зато кроватей и постельных принадлежностей хватает на всех. Возможно, проблема перелимита будет вскоре решена: сейчас достраивают отдельный блок СИЗО №1 для «транзитных» заключенных, а в районном центре Борисоглебск собираются построить еще один изолятор.<sup>128</sup>

## **Факты убийств или подозрительных смертей в местах лишения свободы**

**В** Воронеже гражданин Узбекистана Игорь Амбарцумов, обвиняемый в тройном убийстве, покончил с собой в одиночной камере СИЗО. 17 марта Амбарцумов, который находился в одиночной камере, был обнаружен повешенным на обрывке простыни, привязан-

<sup>124</sup> Прокуратура назначила проверку в туберкулезной больнице УФСИН после голодовки заключенных (Воронеж) // [www.regnum.ru/news/874867.html](http://www.regnum.ru/news/874867.html), 23 августа 2007 г.

<sup>125</sup> В тюремной больнице Воронежа нашли нарушения // [http://news.moe-online.ru/view/v\\_tyuremnof\\_bolnitse\\_voroneja\\_na.html](http://news.moe-online.ru/view/v_tyuremnof_bolnitse_voroneja_na.html), 6 сентября 2007 г.

<sup>126</sup> Адвокатов накажут за переправку писем осужденных // <http://vrn.best-city.ru/news/?id=4146>, 7 декабря 2007 г.

<sup>127</sup> Согласно ч. 2. ст. 91 УПК РФ «Получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре со стороны администрации исправительного учреждения. Переписка осужденного с ... прокуратурой, ...цензуре не подлежит».

<sup>128</sup> А. Ягодкин. Проверку удовлетворили условия содержания в СИЗО №1, где заключенные недавно отказывались от еды //

ной к металлической решетке. По его словам представителей СИЗО на время следствия Амбарцумов находился в учреждении ИЗ-36/1 – следственном изоляторе Воронежца, где неоднократно пытался «свести счеты с жизнью». Трижды его попытки самоубийства пре-секались сотрудниками СИЗО.<sup>129</sup>

В июле прокуратурой Воронежской области было возбуждено уголовное дело в отношении помощника оперативного дежурного исправительной колонии № 8 (г. Россошь Воронежской области) Сергея Зубко и младшего инспектора отдела безопасности той же колонии Владимира Лузанова за применение насилия в отношении осужденного, кото-рый скончался от полученных телесных повреждений.

В отношении осужденного Павла Копцева были применены спецсредства (говоря про-стым языком, его избили резиновыми дубинками), он скончался в камере штрафного изолятора от многочисленных телесных повреждений, сопровождавшихся обширным внутренним кровоизлиянием.<sup>130</sup>

20 июля около половины заключенных исправительных учреждений Воронежской об-ласти отказалась идти на завтрак.

В тот же день программа Вести-Воронеж выпустила сообщение, как потом оказалось, далеко не соответствующее действительности: «Причиной отказа от завтрака стала смерть заключенного Павла Копцева, по кличке Паша Китаец. Впервые он был осужден в 16 лет, в данном случае отбывал наказание в седьмой раз. 15 июля, за нарушения внутреннего распорядка и отказ дежурить по камере, Павла Копцева направили в штрафной изолятор. Он отказался от обывка и оказал сопротивление, поэтому к заключенному применили спецсредства. Спустя три часа пребывания в изоляторе, он попросил вызвать врача, но прибывший на место медработник констатировал смерть осужденного. Предваритель-ный диагноз – сердечный приступ».<sup>131</sup>

По данным «Новой газеты», сообщение о том, что предварительная экспертиза не нашла признаков насильственной смерти, установив обыкновенный сердечный приступ, распро-странило региональное Управление Федеральной службы исполнения наказания.<sup>132</sup>

По словам прокурора по надзору за соблюдением законов в уголовно-исполнительной системе, слухи о массовой голодовке в знак протеста против замалчивания убийства 36-летнего заключенного также не соответствуют действительности и распространяются для дестабилизации обстановки в исправительной системе региона. Осужденные лишь отказывались принимать пищу в столовых, однако забирали продукты в камеры, либо покупали их в магазинах.<sup>133</sup>

## Положение военнослужащих срочной службы

**П**опасть в воинские части на территории Воронежской области не представляется воз-можным. Командование воинских частей не разрешает проведение мониторинга со-циально-бытовых условий прохождения срочной военной службы, ссылаясь на то, что «никаких указаний из Москвы по этому поводу не поступало». Заместитель военного

<sup>129</sup> Душегуб покончил с собой с третьей попытки // [http://www.yoki.ru/news/social/youth\\_groups/20-03-2007/39640-0](http://www.yoki.ru/news/social/youth_groups/20-03-2007/39640-0), 20 марта 2007 г.

<sup>130</sup> А. Балакин. Воронежской области двое сотрудников колонии насмерть забили заключенного // <http://www.annnews.ru/news/detail.php?ID=111227>, 17 июля 2007 г.

<sup>131</sup> В воронежской области заключенные устроили бунт // <http://www.regions.ru/news/2086938/>, 20 июля 2007 г.

<sup>132</sup> Арестованы сотрудники колонии, убившие заключенного // <http://www.novayagazeta.ru/news/138390.html>, 26 июля 2007 г.

<sup>133</sup> Прокуратура опровергает слухи о массовых голодовках в тюрьмах Воронежской области // [http://www.interfax.ru/r/B/politics/2.html?id\\_issue=11794622](http://www.interfax.ru/r/B/politics/2.html?id_issue=11794622), 20 июля 2007 года.

прокурора воронежского гарнизона на письменный запрос предоставить имеющуюся в распоряжении прокуратуры информацию о соблюдении прав военнослужащих срочной службы ответил устным отказом.<sup>134</sup>

В Московской области в железнодорожных войсках погиб уроженец Воронежской области Валерий Кашенко. Он был призван в июне 2007 года, до армии успешно учился в техникуме и мечтал связать свою жизнь с железной дорогой. По словам сотрудников воинской части 12672 «Е», солдат-срочник застрелился из оружия, с которым заступил в караул.

Однако результаты проведенной судебно-медицинской экспертизы показали, что на теле погибшего имеются повреждения в грудной клетке, которые солдат едва ли мог причинить себе сам. Сейчас по факту гибели возбуждено уголовное дело. Версии в ходе следствия рассматриваются различные, в том числе, и убийство.<sup>135</sup>

4 декабря в артиллерийской бригаде (в/ч №32755), расположенной в окрестностях Перми, застрелился военнослужащий по контракту Назаров. Трагедия произошла, когда солдат стоял в карауле и имел в руках оружие. Парень был призван из Воронежской области. Через некоторое время службы он подписал контракт. Первая версия прокуратуры, как обычно: «в трагедии виновата девушка».<sup>136</sup>

## Положение душевнобольных

**В** 2007 году было выявлено нарушение имущественных прав душевнобольных, допущенное администрацией больницы. Так, прокуратурой Богучарского района Воронежской области было выявлено, что в 90-е годы руководители психоневрологического интерната приобрели акции «Газпрома» на приватизационные чеки (ваучеры) 92 пациентов интерната, которые находились в заведении на постоянном лечении. В результате обмена чеков каждый пациент стал держателем акций «Газпрома». С 1993 по 2003 года 68 человек из них умерли, а принадлежащие им акции были включены в наследственную массу. Однако наследство приняли только три наследника, прокурор направил в суд иски о признании акций собственностью России. 91 тысяча акций «Газпрома» на общую сумму более 22 миллионов рублей были признаны собственностью государства.<sup>137</sup>

## Положение лиц, находящихся на содержании в государственных учреждениях

**В** Воронеже система стационарных учреждений различного профиля включает в себя 13 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, 14 психоневрологических интернатов, областной геронтологический центр, 10 домов-интернатов малой вместимости, Бутурлинский дом-интернат для умственно отсталых детей.<sup>138</sup>

Около шести тысяч человек находятся на попечении в домах-интернатах для престарелых и инвалидов Воронежской области.

<sup>134</sup> Результаты мониторинга положения военнослужащих срочной службы, проведенного МПП в мае-сентябре 2007 года.

<sup>135</sup> Солдату из Каменки помогли уйти из жизни? // [http://news.moe-online.ru/view/soldatu\\_iz\\_kamenki\\_pomogli\\_uff.html](http://news.moe-online.ru/view/soldatu_iz_kamenki_pomogli_uff.html), 29 октября 2007 г.

<sup>136</sup> Информация предоставлена Коалицией «За демократическую АГС».

<sup>137</sup> Акции «Газпрома», принадлежавшие пациентам психоневрологического интерната, вернулись в руки государства // <http://angi.ru/news.shtml?oid=1330823>, 21 июля 2007

<sup>138</sup> В Воронежской области открывается филиал дома интерната для инвалидов // <http://www.regions.ru/news/2047249/>, 24 января 2007 г.

Средняя стоимость содержания одного человека в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в зависимости от их специализации, достигает шести тысяч рублей в месяц. За последние пять лет финансирование расходов на продукты питания и лекарства здесь практически удвоилось.

Сейчас очередь желающих найти приют в доме-интернате насчитывает около ста человек. Однако многие из стариков, ждущих своей очереди, изъявляют желание оказаться в учреждениях, расположенных поблизости от места их нынешнего жительства, а также в Воронеже или в крупных районных центрах.<sup>139</sup>

30 суток была приостановлена деятельность Воронежского областного геронтологического центра. Нарушения требований пожарной безопасности выявились органами пожарного надзора в сентябре 2007 года, в ноябре было зафиксировано, что предписанные противопожарные мероприятия не проводились. Учитывая угрозу жизни и здоровью людей, суд вынес решение о приостановлении деятельности центра. Где на это время были размещены проживающие там пожилые люди, не сообщалось.<sup>140</sup>

---

<sup>139</sup> Система домов-интернатов для пожилых людей в Воронежской области будет оптимизирована // <http://www.regnum.ru/news/889312.html>, 24 сентября 2007 г.

<sup>140</sup> Судебные приставы приостанавливают деятельность Воронежского областного геронтологического центра // [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=15700](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=15700), 27 ноября 2007 г.



# РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью улучшения ситуации с правами человека в Воронежской области необходимо принятие следующих мер:

## Федеральным органам власти

**У**правлению Федеральной регистрационной службы по Воронежской области не допускать необоснованных отказов в регистрации, проверок, приостановления деятельности, а также обращений в суд с иском об исключении НКО (в том числе общественных объединений) из реестра.

Федеральному Инспектору по Воронежской области принять меры по обеспечению доступности судов для инвалидов путем создания пандусов в судах всех уровней.

ГУВД по Воронежской области обеспечить соблюдение законодательства в отношении свободы от пыток, в том числе, путем активизации работы созданного в 2007 году Общественного Совета при ГУВД и взаимодействия с Приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ по Воронежской области. Продолжить проведение семинаров для личного состава по международным стандартам обращения с задержанными и осужденными.

ГУВД по Воронежской области не допускать произвольных задержаний граждан. Для этого рассмотреть вопрос об отмене количественного плана по задержанным.

ГУВД по Воронежской области совместно с экспертными неправительственными организациями проводить семинары для сотрудников правоохранительных органов по вопросам квалификации, расследования и профилактики преступлений, совершаемых на почве национальной вражды.

ГУВД по Воронежской области организовать работу по выявлению и пресечению фактов продажи на территории региона нацистской литературы, символики, музыкальных дисков, содержащих призывы к расовой и национальной вражде.

ГУВД по Воронежской области и ГУВД по г. Воронежу обеспечить исполнение норм Федерального закона № 54-ФЗ от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Кодекса об административных правонарушениях и иных норм в случае прекращения публичного мероприятия сотрудниками милиции, обеспечивающими соблюдение порядка при проведении публичных мероприятий.

## Региональным органам власти

Способствовать скорейшему введению должностей и избранию Уполномоченного по правам человека в Воронежской области и (отдельно) Уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области.

Главе администрации Воронежской области инициировать проведение областной Думой регулярных открытых общественных слушаний по наиболее значимым законопроектам, затрагивающим права человека, основные свободы и законные интересы жителей Воронежской области, в особенности – связанных с изменением Устава Воронежской области.

Выделить постоянное помещение для проведения общественных слушаний по обсуждению региональных законопроектов, местных нормативных актов, а также наиболее актуальных общественных проблем.

С целью развития гражданского общества и улучшения ситуации с правами человека в Воронежской области инициировать разработку и принятие Закона «О поддержке неправительственных организаций (НПО)», в котором предусмотреть возможность предоставления НПО помещений для работы и проведения мероприятий, оказания иной государственной поддержки.

Создать Экспертный совет по правам человека в Воронежской области для повышения эффективности работы органов государственной власти на территории Воронежской области, связанной с защитой и реализацией прав человека.

Ежеквартально издавать собрание законодательства Воронежской области, распространять издание в библиотеки области, сделать доступным для граждан пользование электронными базами данных законодательства.

При администрации Воронежской области создать специальную Общественную комиссию по противодействию национальной и религиозной розни, в том числе, использованию «языка вражды» в воронежской прессе. В состав комиссии включить представителей общественных (прежде всего, правозащитных и антифашистских) организаций, представителей национальных общин, журналистов, деятелей культуры и образования.

Сформировать Общественный совет по экологии в Воронежской области.

Создать в области территориальный экологический фонд и организовать целевой порядок финансирования природоохранных мероприятий за счет отчислений промышленных предприятий.

Инициировать проведение референдума-плебсцита с целью выяснения, поддерживают ли население Воронежской области строительство второй атомной электростанции на территории Воронежской области, а также возобновление строительства Атомной станции теплоснабжения.

Законодательно закрепить право религиозных организаций на получение в собственность или аренду земельных участков или зданий для культовых сооружений, для профессиональных кладбищ по льготным (некоммерческим) ставкам.

С целью соблюдения прав на свободу убеждений, совести и религии, а также с целью сохранения межконфессионального согласия в регионе отказаться от введения обязательного факультатива «Основы православной культуры» в начальных классах общеобразовательных школ региона.

Обеспечить соблюдение в регионе Закона «Об образовании», согласно которому в образовательных учреждениях не допускается деятельность религиозных организаций и политических партий.

## **Органам местного самоуправления**

**А**дминистрации городского округа г. Воронеж обеспечить на территории городского округа г. Воронеж соблюдение уведомительного порядка организации и проведения публичных мероприятий (митингов, пикетов, демонстраций и шествий), в том числе, не допускать отказов в проведении мирных акций. А также наряду с сотрудниками милиции, обеспечивающими соблюдение порядка при проведении публичных мероприятий, исполнять нормы Федерального закона № 54-ФЗ от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Кодекса об административных правонарушениях и иных норм в случае прекращения публичного мероприятия.

## **СМИ**

**О**беспечить равное право на размещение информации в СМИ для представителей различных религиозных направлений, а также политических партий.

## **Неправительственным организациям**

**Г**ражданским и правозащитным организациям усилить работу, направленную на просвещение в сфере прав человека для представителей органов власти, сотрудников правоохранительных органов, журналистов, студентов и других целевых групп на территории Воронежской области.

## Организации-партнеры, принявшие участие в подготовке доклада

Наименование организации	Направления деятельности	Контактное лицо	Контактные данные
Благотворительный фонд «Интернациональный проект – Молодежное Правозащитное Движение»	Защита Прав Человека, правовое просвещение и другие сферы общественной активности, ориентированные на утверждение принципов Прав Человека	<b>Юров Андрей Юрьевич</b>	394000 Воронеж–центр, а/я 152 тел./факс (4732) 955–995 mpd@hrworld.ru www.yhrm.org
Конфедерация свободного труда (объединение свободных профсоюзов)	Защита прав наемных работников различных профессий; просветительская и общая правозащитная деятельность	<b>РАШЕВСКИЙ Андрей Анатольевич</b>	394000 Воронеж–центр, а/я 152 тел.(4732)52–14–01 cfl@pro.vrn.ru
Молодежная Правозащитная Группа – Воронеж	Защита прав молодежи, правозащитное образование для школьников	<b>АКСЕНОВА Ирина Александровна</b>	394000, Воронеж–центр, а/я 152, тел. (4732)54–55–32
Межрегиональный Свободный Профсоюз Студентов (МСПС)	Защита прав студентов	<b>ВЯЛЫХ Александр Сергеевич</b>	394000, Воронеж–центр, а/я 35, тел. (4732)52–14–01
Воронежский Клуб Журналистов	Защита прав журналистов и свободы слова; проведение просветительских и правовых программ; организация семинаров, конференций и др.	<b>МАНЖОС Павел Васильевич</b>	394000 Воронеж, а/я 387 р.т.(4732)54–55–29 vcj@civicsoc.vrn.ru
Воронежское областное движение «Солдатские матери России»	Защита прав призывников, военнослужащих и их родителей.	<b>Канашевский Виталий Федорович</b>	394006 г. Воронеж ул. Кирова, 26–62 тел. (4732) 78–20–65
«Агентство Социальной Информации» в Воронеже	Распространение информации о социальнозначимых инициативах и событиях	<b>КАЗАРИНА Ольга Михайловна</b>	394000, г. Воронеж, а/я 184 тел. (4732) 955–995
Благотворительный фонд «За экологическую и социальную справедливость»	Защита прав национальных меньшинств, противодействие распространению национальной и религиозной розни	<b>КОЗЛОВ Алексей Юрьевич</b>	394000 Воронеж–центр а/я 233 тел. 8–903–650–3496 foundation@resist.ru www.foundation.resist.ru
Воронежское городское историко-просветительское общество «Мемориал»	Защита прав беженцев, вынужденных переселенцев, репрессированных по политическим мотивам	<b>БИТЮЦКИЙ Вячеслав Ильич</b>	394000, г. Воронеж, ул. Цюрупы, д. 34, к. 304. тел. 52–14–01.
Ассоциация «В защиту прав избирателей «ГОЛОС»» в Воронеже	Защита избирательных прав граждан, повышение информированности граждан о работе органов власти	<b>ЗВЯГИНА Наталья Алексеевна</b>	394000, г. Воронеж–центр, а/я 355 тел. 8–910–240–79–79 golos@vrn-net.org
Центально-Черноземный Центр защиты прав СМИ	Становление института свободы слова и свободы выражения мнения; защита прав и законных интересов редакций СМИ и журналистов	<b>АРАПОВА Галина Юрьевна</b>	Тел./факс (4732) 778–226 тел. (4732) 778–300 gala@media.vrn.ru www.mmdc.narod.ru

## **О Межрегиональной Правозащитной Группе – Воронеж/Черноземье**

**МИССИЯ** Межрегиональной Правозащитной Группы: защита Прав Человека и поддержка правозащитных и гражданских инициатив; объединение правозащитников и гражданских активистов для совместной работы и взаимной поддержки, развитие правозащитного сообщества; распространение культуры уважения к Правам Человека и достоинству личности.

### **Программы и подразделения МПГ:**

1. Общественная Правозащитная Приемная – бесплатные правовые консультации для граждан (в том числе, в отдаленных районах области, по почте и e-mail).
2. Группа исследований и мониторинга.
3. Правозащитное образование:
  - Правозащитная школа (для лидеров правозащитных и гражданских организаций);
  - Правовая клиника (для студентов юридических факультетов).
4. Правовое просвещение:
  - Дистантная Правовая Школа (для жителей отдаленных районов области);
  - Программы правового просвещения (для учителей, преподавателей и студентов педагогических факультетов).
5. Программа «Гражданские действия» – координация общественных акций, кампаний.
6. Служба общественных коммуникаций:
  - Информационный центр;
  - Правозащитная библиотека;
  - Газета «Право и Достоинство»;
  - Информационная поддержка НПО.
7. Издательская группа «Право и Достоинство».

### **Координаты:**

Межрегиональная Правозащитная Группа – Воронеж / Черноземье

Адрес: 394000, г. Воронеж, ул. Цурюпы 34, к. 302.

Почтовый адрес: 394000, Воронеж-центр, а/я 35.

Тел./факс: (4732) 54-55-30

E-mail: [irhrg@hrworld.ru](mailto:irhrg@hrworld.ru)

Http:\\www.irhrg.ru

**Для заметок**

**Для заметок**

**Для заметок**